

《山东省人口与计划生育条例修正案(草案)》开始审议

男方有望享受七天带薪护理假

大众解读

□ 本报记者 贾瑞君

1月20日,省十二届人大常委会第十八次会议听取了关于《山东省人口与计划生育条例修正案(草案)》的说明。记者从会上获悉,为贯彻落实中央“全面二孩”决策部署,我省拟对《山东省人口与计划生育条例》进行修改,修改内容包括增加60日产假、社会抚养费征收标准降低、独生子女父母奖励费领到子女年满18周岁等。

我省人口呈现高龄少子特征

1988年7月20日,《山东省计划生育条例》出台,1996年修正。2002年9月28日,《山东省人口与计划生育条例》经山东省九届人大常委会第31次会议通过,《山东省人口与计划生育条例》2013年第1次修正,2014年第2次修正。党的十八届五中全会作出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的重大决策后,全国人大常委会去年底对《人口与计划生育法》作出修改,将“全面两孩政策”上升到法律层面,相应的地方法规也需要进行修改。

“近40年来,我省计生工作取得巨大成就,但随着改革深化和经济社会发展,也出现许多问题。”1月20日下午,省卫生和计划生育委员会副主任袁燕在会上介绍,当前我省人口呈现出以下特点:一是人口结构呈现明显的高龄少子特征;二是老龄化态势明显,劳动年龄人口开始减少,出生人口性别比长期持续偏高;三是家庭规模缩小,养老抚幼、互助互济等传统功能弱化。“这些变化给我省经济社会发展带来新的挑战,迫切需要调整国家计划生育政策适时进行调整完善。”

袁燕介绍,《条例》的修改,“顺应了民意,回应了社会关切。推动人口与计划生育由控制数量向促进人口均衡发展转变,由以管理为主向更加注重服务转变。”

国家规定产假外增加60日产假

记者了解到,此次提交省人大常委会审议的条例修正案草案,修改的内容主要包括四个方面:关于调整生育政策、落实全面二孩政策,关于调整完善奖励与社保政策,关于生育管理与服务,关于法律责任。

调整生育政策、落实全面二孩政策。条例修正案草案规定,提倡一对夫妻生育两个子女,删除了晚婚晚育的有关规定。作为两孩政策的补充,规定符合法律和条例规定条件的公民,经批准可以再生育子女,明确了再生育子女的几种主要情形,主要包括病残儿、收养、再婚等情形。调整完善奖励与社会保障政策方面。

一是增加了产假,规定符合法律和本条例规定生育子女的夫妻,不分孩次,除国家规定的产假外均增加60日产假并给男方护理假7日。增加的产假、护理假视为出勤,工资福利不变。

按照“老人老办法,新人新办法”的原则,条例修正案草案注重了相关奖励辅助政策的衔接和调整完善。规定在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,自愿终身只生育一个子女的夫妻,发给《独生子女光荣证》。获得《独生子女光荣证》或者符合国家和省计划生育家庭奖励扶助制度的夫妻,继续按规定享受各项计生优待政策。其中,为弥补城镇部分人员无法享受独生子女父母奖励的政策空白,草案增加了独生子女父母为机关、事业组织、企业职工以外城镇其他居民的,由县(市、区)人民政府参照农村居民计划生育家庭奖励扶助制度给予奖励扶助。对于已经领取《独生子女父母光荣证》再生育的,收回光荣证,停止各种优待,删除了“追回领取的各种奖励”的规定。

此前,我省规定独生子女父母奖励费为每月不少于10元钱,一直领取到子女年满十四周岁。此次根据国家和省里有关规定,条例修正案草案将独生子女父母奖励费领取年限延长至子女年满18周岁,同时将“城镇失业人员和农民”扩大修改为“其他人员”,统一由街道办事处或者乡镇政府兑现,做到符合条件的人员全覆盖,体现公平公正。

在生育管理与服务方面,条例修正案草案规定生育第一、二个子女实行免费登记制度,不再审批。再生育子女实行审批制度,再生育申请受理单位也由目前的女方户籍地扩大到一方户籍地或居住证申领地,同时减少了申请办理生育证时应当提交的证件和证明。

社会抚养费或大幅下降

长期以来,社会抚养费一直是人们广泛关注的焦点话题。此次条例修正案草案的一项内容,便是社会抚养费征收标准普遍调低。

“经向国家卫计委请示并经其同意,条例修正案草案普遍降低社会抚养费征收标准。”袁燕介绍,“对不符合再生育规定、有配偶者与他人生育子女或明知他人有配偶而与之生育子女等三种情形,每多生育一个子女的社会抚养费征收标准由目前的3至6倍统一规定为按条例规定的3倍征收。”

而对于符合法定结婚条件但未办理结婚登记而生育第一个子女,逾期未补办结婚登记的情形,则由目前按规定基数的1/2征收社会抚养费修改为1/5。同时删除了本人实际收入高于规定基数的按其年实际收入的6倍以上10倍以下征收社会抚养费的规定。

此外,为顺应群众意愿,条例修正案草案删除了对不符合法定结婚条件而生育第一个子女的不再批准生育第二个子女的规定。

条例修正案草案提请本次省人大常委会审议,表决通过后方能生效。



相关新闻

各地人口计生条例新规定

江西: 省际间政策不同时按有利当事人原则办理

新修订的《江西省人口与计划生育条例》明确,“夫妻有一方为其他省、自治区、直辖市户籍的,本省关于再生育子女的规定与其他省、自治区、直辖市不一致的,按照有利于当事人的原则适用”。

对符合政策生育的夫妻延长生育假,在享受国家规定的假期外,产假由原来的30天增加到60天,男方护理假由原来的10天增加到15天。

山西: 夫妻可享受婚假30日

依据最新修订的《山西省人口和计划生育条例》,今后山西依法办理结婚登记的夫妻可以享受婚假30日,符合条例规定生育子女的,女方在享受国家和本省规定产假的基础上,奖励延长产假60日,男方享受护理假15日。

广西: “失独”家庭可自主安排生育

修订后的《广西壮族自治区人口和计划生育条例》的规定,提倡一对夫妻生育两个子女,女方增加产假50日,男方同时享受25日护理假。因子女死亡而无子女或者只有一个子女的家庭,可以自主安排生育。

安徽: 明确超生“三孩”社会抚养费标准

新修订的《安徽省人口与计划生育条例》规定,对于符合条例规定的夫妻,女方在享受国家规定产假基础上,延长产假60天;男方享受10天护理假,对于夫妻异地生活的,护理假为20天;职工在规定的产假、护理假期间,享受在在岗的工资、奖金、福利待遇。

对于不符合规定生育“三孩”的,由县级以上人民政府人口和计划生育行政部门,分别对夫妻双方,按所在地县(市、区)上一年度城镇或者农村常住居民人均可支配收入的5倍征收社会抚养费;家庭年实际人均收入超过常住居民年人均可支配收入1倍的,按家庭年实际收入的5倍征收社会抚养费。每再多生育1个子女的,依次递增5倍征收社会抚养费。

(综合新华社等报道)

去年省人大代表 453件建议基本办完

主要集中于建立公民诚信系统、科技创新等,涉及88个承办单位

□记者 贾瑞君 报道

本报济南1月20日讯 今天下午记者从省十二届人大常委会第十八次会议第一次全体会上获悉,省十二届人大四次会议以来,我省人大代表就全省各方面工作共提出建议、批评和意见453件,比去年增加了38件。截至目前,会议期间代表提出的438件建议已办理完毕,闭会期间代表所提建议中有5件因为提交时间较晚,承办单位正积极办理中。

依法执行代职务,认真履行代表职责,省十二届人大四次会议以来,省人大代表们紧紧围绕中央和省的重大决策部署,围绕人民群众最关心、最直接、最现实的问题,积极提出议案建议。这些建议中,会议期间提出的438件,闭会期间提出的15件,共涉及88个承办单位。意见建议数量增加的同时,质量也有所提高。更加聚焦我省经济社会发展大局,更加关注民生改善。建议办理的工作任务也在加重、难度在增大。很多代表反映的问题日趋复杂,综合性特征日益增强。

省政府有关部门承办的建议是“大头”,为385件,占总数的85%。其中需要多个部门共同办理的多达216件。这些建议内容集中,针对性强,内容主要集中在金融信用体系建设、建立公民诚信系统、科技创新、大气污染综合治理、生态环境保护、农产品质量安全监管、基础设施建设、区域经济发展、医疗改革、义务教育均衡发展、电商、物流等方面。

从建议承办情况来看,385件建议分别由48个单位和12个市政府承办,其中4个单位的建议承办数量占建议总数的70%,分别是省财政厅、省教育厅、省发改委和省交通运输厅,分别占建议总数的25%、16%、15%和14%。

从办理结果看,截至目前,会议期间代表提出的438件建议已办理完毕,闭会期间代表所提建议中有5件因为提交时间较晚,承办单位正积极办理中。省检察院全年共办理人大代表意见建议13件,其中“两会”期间转交的9件,全部限期办结。从反馈情况来看,代表对办理结果均表示满意或基本满意。

济南拟实行 错时上下班

方案开始征求公众意见

□记者 昆明春 报道

本报济南1月20日讯 公务员错时上下班,中小学生在错峰上学,有条件的单位工作时间更有“弹性”……记者今天从济南市有关部门了解到,济南市拟定了错时上下班方案,并开始广泛征求社会各界意见。

记者从《关于实行错时上班的方案》中看到,方案实施范围覆盖市直机关(含高新区管委会、事业单位、群团组织),市区内各区(含高新区)中小学,大型超市、大型购物广场等。

其中,在龙奥大厦办公的市直机关上班时间调为9:30,下班时间调整为17:30;龙奥大厦以外办公的市直机关不作调整;政务服务中心周六、周日不休息,实行轮流值班服务。市区内小学上学时间原则上为8:30-9:00,下午离校时间原则上为15:50-17:00;

初中上学时间早上原则上为8:00-8:30,下午离校时间为16:30-17:30;高中早上上学时间为7:30,下午离校时间为17:30。具体实行时间由学生家长委员会与学校共同商定,报市教育局备案。

大型超市、大型购物广场等商业服务企业上班时间原则上为10:00,下班时间自行调节。鼓励适宜网上办公的单位推行网上办公,有条件的单位也可以实行弹性工作制。

企业结合自身生产经营实际,根据《劳动法》的规定,可自行调整上下班时间。按照以学生、学校、教育优先的原则,对接送小学生确有困难的家长,鼓励在不影响工作、工作时间不减少、经单位同意可实行弹性工作制。

根据该方案,济南市要求市交通运输局、市公交总公司要根据需求及时增加高峰时段公交班次,调整公交班次,优化公交线路,大力发展定制公交,确保通勤需要。据悉,济南市将就本方案进行广泛调研,科学论证,并适时召开听证会,充分听取社会各界意见,根据广泛的意见和建议,充实完善方案内容,经决策后公布实施。

从严治党 在路上

违规接受宴请 公款出国旅游

山东各级纪检监察机关通报

6起违反中央八项规定精神典型问题

□记者 魏然 报道

本报济南1月20日讯 记者从山东省纪委监察厅网站获悉,近期,山东各级纪检监察机关通报6起违反中央八项规定精神典型问题。

荣成市公安局荣安派出所所长王洪斌违规接受宴请,受到党内警告处分。莱州市文昌路街道东升居委会委员陈岐祥公款出国旅游,受到党内警告处分。

滨州市阳信县流坡坞镇镇规划建设服务站站长张守智、副站长岳洪明违规接受宴请,分别受到党内警告处分。菏泽市定陶县市人民政府办公室副主任毕国胜公车私用,受到党内警告处分。

德州市武城县房管局原党组书记、局长张子波违规发放津补贴,受到党内严重警告、行政记大过处分,违纪所得予以收缴。青岛市崂山区中韩街道办事处惠都社区违规发放春节慰问品,社区党支部书记牟红卫受到党内警告处分,相关人员退赔费用。

肉鸡肉鸭“速生”时起风波,消费者疑虑持续难消。专家表示——

只要规范养殖“速生”不是问题

大众视点

□ 本报记者 赵小莉

进入2016年没几天,一则包含“速生鸡”、“30多天出栏”、“喂食大量药品”等关键词的消息引发不少人的关注。近些年,禽畜“速生”这个词似乎总是和大量使用药品、喂食激素等相伴出现,记者采访过的消费者大多对“速生”持一种虽不确定但倾向否定的态度——“长这么快?应该不正常吧”。而在养殖户和业内专家学者看来,基于品种特性及养殖条件分析,这再正常不过。

正常养殖即可38天出栏

对临邑县临盘街道办事处刘庙村的王富才来说,他不明白40天左右出栏的肉鸡怎么就不正常了。这是他养鸭的第5个年头,5个鸭棚,每个鸭棚8000只鸭,38天养到5-6斤出栏,一年出栏6批。

王富才是给临邑六和食品有限公司饲养的合同鸭,饲料、用药全由厂家配送,出栏前厂家按照每千只鸭子随机选取五六只的比例抽检。

王富才前后投入20来万建起的这个养鸭场,外表看来毫不起眼,也就一般养殖户的规模,但是饲养日志记录得非常详细,鸭舍旁的小屋内,国家农业部公告的兽药停药期规定、山东省依法依规使用兽药承诺书等,都张贴在了墙面的显眼处。

“速生”疑虑为何持续难消

针对“速生”而起的疑虑并不只针对肉鸡,前些年,肉鸡“速生”风波已起过好几轮,对“激素鸡”的辟谣,对生长速度快源自品种因素和养殖条件改善的科普一直在持续,可是,为什么消费者的疑虑就是难以消除?

“我们小时候见过的鸡鸭,长得根本没有这么快,现在这么快就长成我当然要怀疑一下,是不是其中有什么不正常的想法。”消费者朱莉的话代表了不少人的想法,传统认识深植于他们心中。

其实,这类感性认知本身就有局限。据王宝维介绍,目前大量养殖的肉鸡品种

含有一部分北京鸭的基因。在我国有着长期养殖历史、制作正宗北京烤鸭所用的北京鸭,最为人称道的优良特性即“生长发育快、育肥性能好”,60天就可达2-2.5千克。

“经过重重科学选育得来的品种特性是现在肉鸡生长速度快的根本原因,再者,养殖方式的变化也很大。”王宝维介绍,“过去我们的鸭子大部分都是放养,粮食、豆粕一般也舍不得给,在水里、山里找到什么吃什么,与现在由专门配方师根据不同生长阶段配好营养饲料完全不同。再者,现在出于大规模养殖和环保方面的考虑,肉鸭多为‘早养’,鸭舍讲究通风、温湿度控制,营养和环境的改善能将肉鸭生长快的特性更大程度地激发出来。”

再者,在食品安全问题上,大多数消费者持“宁可信其有,不可信其无”的想法。“‘速生’这个词本身不存在贬义,相反体现了优良品种良好的遗传特性,但是部分报道总将其和违禁药物使用联系在一起,消费者就难以区分了。”省农科院家禽研究所曹顶国研究员表示。

其实,有些担心并无必要,比如激素,“现在一只肉鸭的毛利润好的时候能到1块钱,不好的时候只有2毛、3毛钱,多投入一种东西就多增加一块成本,不划算。”王富才说。王宝维介绍,随着硬件条件的提升和技术的进步,每只肉鸭的用药成本已从原本的2-2.5元下降到0.4-0.5元左右,激素本身成本不菲,而且一旦检出,所付出代价更高,进行添加根本得不偿失。

屠宰环节有望强化监管

王宝维介绍,随着硬件条件的提升和技术的进步,每只肉鸭的用药成本已从原本的2-2.5元下降到0.4-0.5元左右,激素本身成本不菲,而且一旦检出,所付出代价更高,进行添加根本得不偿失。此外,“目前我省有肉鸭屠宰企业210家,但是除生猪外,目前其他禽畜都没有明确要求集中屠宰,相应的企业内部规范要求、监管机制等都有待完善。”省畜牧兽医局畜禽屠宰管理处处长高捍东表示,不过,2015年开始,农业部选择我省开始试点家禽屠宰监管模式,有望后续出台《家禽屠宰企业监督管理办法》,在屠宰环节增强监管。