

聚焦两会

攻坚克难，聚焦五大着力点

——日照市《政府工作报告》亮点解读

◆1月15日—19日，日照市“两会”召开。在日照市第十七届人民代表大会第五次会议上，市长刘星泰代表日照市人民政府做了《政府工作报告》（下称《报告》）提请大会审议。《报告》站在“十二五”和“十三五”交接点上，回顾总结了过去五年的工作，并对2016年及未来5年的发展作了精心谋划。

刚刚过去的2015年，是“十二五”的收官之年，也是日照发展史上极不平凡的一年。日照市遭遇了国际市场低迷和国内经济下行的双重挤压，经受了贸易融资风险和持续干旱的双重冲击。困难前所未有，压力前所未有。面对严峻挑战，市委市政府坚持事不避难，主动担当，深入开展“解放思想求创新、转型升级促发展”系列活动，经济回升速度比预料得好。

对日照而言，《报告》不仅是市政府述职汇报，更是一份精心谋划的任务书和路线图。2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进供给侧结构性改革，落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”的攻坚之年。日照要切实把握好“生态立市、工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市”五大着力点和“坚持问题导向、立足积极主动、分清轻重缓急、加强协调统筹、实现重大突破”五项指导原则，统一思想，凝心聚力，把扩大总量、做大“蛋糕”作为首要任务，努力保持一个较快的发展速度，打一场漂亮的翻身仗。

□ 本报记者 董卿 从春龙

经济发展：

“突破园区 聚力招引”是长期战略任务

●关键词：“突破园区 聚力招引” “五抓”组合拳 “旅游富市” 突破县域

经济社会发展 主要目标

2016年：生产总值增长9%左右；一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长11%，进出口总值增长3%以上；规模以上工业增加值增长10%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长9%和9.5%左右；新增城镇就业2.6万人，登记失业率控制在3.5%以内；农村劳动力转移就业2万人。居民消费价格涨幅控制在2.5%左右；全面完成节能减排降碳约束性目标。

“十三五”：实现“两个提前、三个高于、七个显著提升”。即：地区生产总值、城乡居民人均可支配收入提前比2010年翻一番；地区生产总值、高新技术产业产值、户籍人口城镇化率增幅高于全省平均水平；综合实力、产业竞争力、人民生活水平、社会文明程度、生态建设水平、社会治理体系和治理能力现代化水平、城乡一体化水平显著提升。

2015年，日照在全市掀起效能风暴，向不担当、不作用、慢作为、乱作为现象开刀，并大力推进简政放权，编制公布了行政审批、行政权力、政府部门责任“三张清单”。2016年，日照市将继续用好改革这把“撒手锏”，革除障碍增添活力。把发展的难点作为改革的重点，全力破解体制机制障碍。

投融资改革方面，用好日照港集团、城投集团、水务集团、交通发展集团、公交集团、土地储备开发集团、机场建设投资公司

有效做好“一带一路”战略与项目、平台的对接工作，努力构建“双港带动、多园支撑、三外协调”的对外开放新格局。

依据海港、空港实施海空双港带动。海港方面，在巩固既有大宗散货运输优势的基础上，实行箱、油、商、工、金“五子登科”，推动港口转型升级，提升核心竞争力，在“南北夹击”的激烈竞争中突出重围。空港方面，坚持“支线运输、通用航空、临空产业”三位一体，加快空港园区建设，实现点上点金、面上收钱。

脱贫攻坚是政府头等大事和第一民生工程，按照“五个一批”的总体要求，积极推进“十大精准扶贫行动”，坚决打好脱贫攻坚战，年内完成农村脱贫2.5万人以上。着眼于打通交通瓶颈，发展高效生态农业和乡村旅游，对莒北、莲西等山区库区研究采取针对性、可行性强的扶贫措施。

实施农村中小学“全面改薄”（全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件）和解决城镇普通中小学“大班额”工程，年内投资13亿元，新建学校13所，改扩建学校62所，招聘教师1050名；全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建成市残疾人康复中心；加大住房保障力度，招标采购公租房300套，投放住房公

“突破园区 聚力招引”仍是今年头号工程

日照市将“突破园区、聚力招引”作为长期战略任务，这也是今年的“头号工程”。按照《报告》，园区提升计划安排也非常明确：今年2月前完成园区“二次规划”，明确7处省级以上园区、日照港区和航空产业园的功能定位；3月前在日照经济技术开发区设立行政审批局，实行“一枚印章管审批”；6月前在省级以上园区实行“一支队伍管执法”。

招商引资方面，年内确保引进投资过5000万元的项目150个以上，过10亿元的10个以上，实际到位资金260亿元以上，实际到账外资5.7亿美元，各区县、园区招商引资实际到位资金比上年增长50%以上。

坚持“五抓”

找准供给侧改革的结合点

2015年，日照市推出“五抓”组合拳，遏制经济下行阻击战，疗效明显，经济回升速度比预料得好。今年，将坚持“五抓”不动摇，加大“药量”，放大“药效”，按照“三去一降一补”新要求，找准供给侧改革结合点，不断推出“五抓”新招、硬招、实招。

具体来说：抓投资重抓龙头项目，大力实施产业转型升级和“互联网+制造业”行动

计划，建设投资280亿元的100项重点工业项目。同时在城市建设、交通建设、水利建设方面进一步加大投入；抓稳企重抓降本增效，开展降低实体经济企业成本行动，减少企业制度性交易成本、税费负担、社会保险费及煤电、物流等成本；抓融资重抓直接融资，帮助企业“去杠杆”；抓增收重抓开源挖潜，加强对电子商务等新商业模式的税收征管；抓“双创”重抓扶持服务，抓好“双创”平台建设，完善“五补一贴一奖”政策。

旅游业作为 支柱产业培育

旅游业是“富民、富市、富财政”的黄金结合点，也是推进供给侧改革的重点领域之一。日照市把旅游业提升到与工业同等重要的位置，加快打造旅游支柱产业。以滨海旅游资源开发、山岳景区提升、乡村旅游升级为重点，加快构建全域发展的大旅游格局。

编制全域旅游总体规划，明确旅游业发展的总体布局和重点任务，以旅游的理念对城市进行全景化打造，建设宜居、宜业、宜游城市。打造国内领先的旅游环境，实施智慧旅游城市、旅游集散中心、旅游道路通达和旅游服务标识、旅游休闲街区、度假酒店集群、旅游厕所等工程。同时，还要理顺体制机制，成立旅游发展委员会，加强对旅游业发展的总体谋划和综合协调。整合组建、鼓励发展国有、民营文化旅游产业公司。设

立旅游发展引导资金。推进国有景区所有权、管理权、经营权“三权分离”，激发景区发展活力。

两区指标力争达到 全国百强县水平

“十三五”时期，日照市将实施新一轮县域经济提升行动，激励县域经济进步争先，到“十三五”末，力争两县主要经济指标达到全省中游水平，两区主要经济指标达到全国百强县水平。

《报告》指出，各区县都要找到自己的发展定位，鼓励区县因地制宜，打好“突破园区、聚力招引”攻坚战，加快培育各具特色的“板块经济”。支持东港区发展高新技术产业和现代服务业；支持岚山区加快钢铁、石化等产业转型升级；支持莒县做大做强特色农业、农产品精深加工、机械制造、石油化工、现代物流等产业；支持五莲县提升发展生态旅游、汽车及现代农业装备、高端制造等产业。深入实施农业十大产业振兴规划和五个特色产业发展规划，抓好“海洋牧场”、“海上粮仓”建设，加快发展果菜茶、肉蛋奶等高效特色农业。扩大“互联网+”在农业农村的应用，培育一批特色“淘宝村”。坚持以“人的城镇化”为核心，有序推进外来务工人员市民化、城中村和城边村原有居民市民化、其他农村地区就地转移就业人口市民化，年内户籍人口城镇化率力争提高2个百分点以上。

改革发力：全力破解体制机制障碍

●关键词：投融资改革 国企改革 简政放权

等事业发展和融资平台，年内融资到位100亿元以上；国企改革方面，出台深化市属国有企业改革、完善国有资产监管体制、规范国有企业负责人履职待遇等配套文件；加快转变政府职能，持续推进权力瘦身，每半年组织一轮行政权力精简下放，成熟一

批、下放一批；加快审批事项“串改并”，确保办理时限不超过最高法定时限的50%；上半年建成市、县两级网上政务服务平台。

另外，财税、农村产权制度、医药卫生体制、公共资源交易、住房和公车改革等方面也将推进大刀阔斧的改革。综合执法改革

方面，进一步扩大综合执法范围，向区县、乡镇下沉执法重心。

严格执行《政务环境和效能问责办法》，加大明察暗访力度，对不担当、不作为、慢作为、乱作为的人和事，发现一起，查处一起，决不姑息。

对外开放：努力构建对外开放新格局

●关键词：双港带动 多园支撑 三外协调

强化多园支撑，依托中韩汽车零部件产业园，推进中韩产业园招商引资和规划建设。争取成功申建日照综合保税区。抢抓中澳自贸区建设机遇，规划建设国家层面的中澳产业园。推进亚欧、中亚、中蒙通道日照出口规划建设。

促进三外协调。利用外资方面，重点抓好与国内外行业领军企业的合作，推动与华信、金鹰、豪迈等世界500强、中国500强合作的6个在谈项目尽快落地。对外贸易方面，坚持“优进优出”，推动进出口实现恢复性增长，稳固外贸大市地位。大力发展跨

境电子商务，全面实施“大通关”服务，建设“单一窗口”电子口岸，促进贸易投资便利化。外经方面，支持企业积极稳妥地走出去，推进产能合作，打造本土跨国企业。鼓励建筑企业开拓“一带一路”沿线市场。

关注民生：民生事项一一列出清单

●关键词：“林水会战” “十大精准扶贫行动” “全面改薄”

积金27亿元；健全完善城乡医疗卫生服务体系，提高人均基本公共卫生服务经费。积极推动医养结合服务综合体建设；坚持计划生育基本国策，积极应对全面“两孩”政策实施的新情况。建设室外全民健身工程200处以上，举办丰富多彩的全民健身活动；深入推进平安日照建设，完善立体化治安防控体系，不断提升群众的安全感和满意度。

今年是“林水会战”的关键时期。日照

市将围绕实施“八大绿化工程”和“六大兴水工程”，抓好日照水库等13座水库环库林带建设、鲍瞳河等13条河流林带新建和完善、青峰岭、户部岭水库移民避险解困工程、完成户部岭水库除险加固、窝疃村山洪沟治理等工程，推进秀水河、金银河等乡村河道水系生态治理。对林水会战实行挂图作战、挂图督战，确保尽快见到实效。

全面推广“河长制”，实施固河流域

“治、用、保”八项工程，重点抓好香店河、营子河、后楼河等市区河流综合整治，全面消除黑臭水体，实现固河流域水质稳定达标。继续推进日照港、日钢周边片区环境综合整治，加强重点行业废气、机动车尾气排放和建筑工地扬尘治理，抓好城区裸露土地绿化，力争全年PM2.5浓度下降6%以上。严格执行建设项目环评审批负面清单，清单之内的30类项目一律不得引进。

日照市两院工作报告：

让“老赖”无路可走 让“蛀虫”无处藏身

□记者 梁晟皓 报道

本报日照讯 1月18日，在日照市第十七届人民代表大会第五次会议上，日照市中级人民法院代院长高益民、日照市人民检察院检察长巩盛昌分别向人大代表政协委员作出报告，将法院、检察院近一年来的工作情况进行了报告。

日照市中级人民法院代院长高益民在报告中提到：2015年，全市法院共受理各类案件42612件（含旧存5027件），办结393957件，结案的标的额68.43亿元，同比分别上升19.67%、26.78%和90.88%，案件办结比达到104.71%。收结案数量均创历史新高。其中，审结一审刑事案件1531起，判处罪犯2062人。审结一审民事案件7662起，结案标的额28.15亿元；审结一审民事案件17452件。

为“突破园区 聚力招引”和缓解贸易融资风险等全市重点工作提供司法服务。在金融、破产等案件审理过程中，既依法保护债权，又慎用强制措施，一案一策，分清轻重缓急，尽量避免企业因资金链断裂引发连锁反应。金融涉金融案件审判工作机制，在全省率先设立金融审判庭，审结金融借款、企业借款等案件2056件。

完善多元化纠纷解决机制，加强诉调对接，推动纠纷源头性、低成本、高效率化解。莒县法院推动建立交通、劳动、医疗三大专业化调处中心，实行人民法庭“全案负责制”，被确定为“全省多元化纠纷解决机制改革示范法院”。五莲法院设立“家事纠纷调解室”获得日照市“妇女维权工作创新奖”。

此外，将近年来13000余名失信被执行人信息纳入人民银行征信系统和最高法院名单库，依托媒体加大公开曝光力度，促进了社会诚信体系建设。探索实施律师参与和化解涉诉信访案件、律师代理诉讼制度，在两级法院“诉讼服务中心”设立律师值班室，10家律师事务所40名律师轮流值班接访、提供咨询，健全和完善了信访终结机制，促进了涉诉信访法制化。

今年，日照市中级人民法院将强化司法便民利民信息平台建设，为当事人提供形式多样、方便快捷的诉讼服务；巩固审判权运行、立案登记制、涉诉信访等改革成果；加强法官队伍自身建设不断前进法院工作。

日照市人民检察院检察长巩盛昌在报告中提到：2015年，全市检察院共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人910人，同比下降3.81%；提起公诉2026人，同比上升7.48%。其中，为维护良好的经济秩序，批准逮捕金融诈骗、非法集资等严重经济犯罪82人，提起公诉171人。更加重视生态环境司法保护，开展环境保护领域专项检查监督，岚山区检察院办理的绣针河流域河沙资源保护案，被评为“全国检察机关行政检察十大精品案件”。针对瓦日铁路等重大项目建设过程中存在的骗取国家赔偿问题，依法立案侦办、渎职案件21人，为国家挽回经济损失2300余万元。从重从快办理了周某等20人拐卖、收买19名儿童，王某骗贷1.4亿元等重大案件。

检调对接、刑事和解机制趋于完善，依法促成和解77件，进一步畅通群众诉求渠道，探索建立了领导接待日预约接访和律师代理申诉制度。全市检察机关连续十年实现涉检赴省进京“零上访”。

在惩治职务犯罪方面，坚持“苍蝇”、“老虎”一起打。全年共立案侦查各类职务犯罪89人，其中，县处级干部2人，科级干部16人，立案发生在基层政权和村民自治组织的职务犯罪35人；查办的职务犯罪案件已起诉77人，法院已判决59人，形成了惩治职务犯罪的强大声势。

在工作机制上，坚持以信息化促进规范化，对手里和班里的所有案件全部网上运行，实现了网上办案、网上流转、网上签批，办案效率大幅提升。此外，建成侦查指挥中心，远程视频监控、远程讯问系统、实现远程指挥、现场督导、异地接访和讯问，司法行为更加规范。

今年，日照市检察院将在队伍建设上下功夫，提高队伍专业化程度；严厉打击各种经济犯罪，保持打击职务犯罪，特别是保持打击“小官大贪”的高压态势使查办和预防职务犯罪工作取得更好效果；坚持民生优先导向，依法打击各类刑事犯罪活动，加大涉法涉诉信访工作力度，严肃查办发生在群众身边的腐败犯罪案件。不断提升检察工作满意度和检察队伍公信力。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端



《日照新闻》微信公众号二维码，请扫一扫，关注更多精彩内容。

□ 责任编辑 王菁华
电话：0531-85193571