

深读沙特：中东大国的远虑近忧

中国现代国际关系研究院 田文林

■提要

今日起，习主席首访中东三国，沙特是第一站，足见其地位重要。沙特是中东大国，尤其2011年中东剧变后，沙特日趋成为阿拉伯世界“老大哥”。随着油价急剧下跌，IMF估算，沙特外汇储备将在五年内耗尽，这将使其长期积累的社会矛盾激化。而随着沙美关系根基动摇，中国对沙特的战略价值凸显。国际能源市场供过于求的大背景下，中国作为世界第一大能源消费国，对沙特这一世界最大能源出口国战略意义重大。战略上看，沙特正努力撇开美国另寻“靠山”，避免“将所有鸡蛋放在一个篮子里”。



阿拉伯世界“老大哥”

沙特是中东地区大国，其凭借世界第一大产油国、伊斯兰世界宗教领袖、美沙同盟这三大支柱，在中东政治中占据举足轻重的地位。尤其2011年中东剧变后，随着埃及这一昔日阿拉伯世界“领头羊”陷入动荡，沙特日趋成为阿拉伯世界“老大哥”。

随着沙特地区影响力凸显，沙特一改此前稳健保守的对外政策，在地区事务中频频主动出击。

2011年，沙特与阿联联手出兵巴林，帮助巴林政府镇压国内民众抗议活动。利比亚和叙利亚危机中，沙特明确支持两国反对派，最终导致利比亚政权更替，叙利亚内战升温。

在地缘争夺方面，沙特尤其将伊朗视为最大威胁，双方在各个领域争夺均很激烈，最典型的就2015年3月沙特公然空袭也门胡塞武装，实际就是为了遏制伊朗影响力的扩张。2016年新年第二天，沙特就公开处决什叶派领导人奈米尔，并随后与伊朗断交。

综观中东之史，可以说，沙特是当前中东最高调的地区大国。

财富石油，风险石油

在这种表面风光的背后，沙特处境也颇多风险，其赖以立国的三大支柱均不同程度面临挑战。

首先是石油收入受到挑战。沙特是世界第一大产油国，石油日产量近千万桶，并拥有150万—450万桶/日的剩余产能，有能力左右国际油价。

2014年后半年以来，沙特主动发起“油价战”，目的是打击页岩气产业，同时削弱俄罗斯、伊朗等强硬国家，凸显沙特在国际战略博弈中的分量。然而，这种低油价策略“杀敌一万，自损八千”。国际货币基金组织(IMF)2015年10月报告称，沙特实现预算平衡，油价需在106美元/桶，但目前油价已从最高115美元/桶跌至目前不足30美元/桶，由此使沙特收入锐减，国库空虚。

IMF估算，2015年沙特债务占GDP比重将达20%(2014年不到2%)。外汇从2014年8月7460亿美元减至2015年9月的6545亿美元。照此速度，沙特外汇储备将在五年内耗尽。沙特面临两难处境：延续低油价和高支出政策，迟早会陷入债

“宗教立国”政策遭遇挑战

其次是“宗教立国”的政策遭遇挑战。早在建国前，沙特王室就与瓦哈比派结成联盟，沙特国王一直将伊斯兰教视为对外扩大影响的最大软实力，处处以伊斯兰世界宗教领袖自居。尤其2015年1月萨勒曼继任国王后，免除相对开明的苏莱曼宗教事务部长之职，同时将保守著称的瓦哈比派学者赞福任命为伊玛目大学校长，显示出继续强化宗教影响力的趋势。

然而，沙特这种促进宗教化的政策，体现在地区热点(如叙利亚问题)上，则在客观上助长、强化了极端宗教势力的发展壮大，极端组织“伊斯兰国”便是其中的典型代表。

很明显，“伊斯兰国”等极端组织尾大不掉，不仅对巴沙尔政权、伊朗等什叶派国家构成威胁，也对“两大圣寺监护者”自居的沙特王室构成直接威胁。在此背景下，沙特要想继续推行既定的宗教政策挑战越来越大，沙特被迫加大反恐和打击极端宗教势力力度。

沙美关系根基在动摇

中国对沙特战略价值凸显

最后沙美关系根基动摇。二战末期，沙美便确立“石油换安全”的战略盟友关系。由于拥有美国这一“大靠山”，沙特在中东地区不仅安全无忧，甚至有恃无恐。然而，总体看，近年来沙美关系越来越不和谐：从战略方向看，两国已经渐行渐远。冷战时期，美国为遏制共产主义扩张，纵容沙特支持伊斯兰极端势力。冷战结束，尤其遭遇“9·11”恐袭后，美国将反恐列为战略目标，由此与沙特继续纵容极端势力的做法相互冲突。

经济上，美国谋求“能源独立”，积极开发页岩气，同时从沙特进口石油，从1990—2008年间的日均152万桶降至2009—2012年间的116.5万桶，降幅达23%。沙特石油占美进口的比重从上世纪90年代的20%左右降至15%左右。美国“能源独立”趋势，使沙特“能源换安全”的根基明显动摇。从战略投入看，奥巴马上台后，在中东撤兵、避战、维稳，战略收缩态势明显。与此同时，美对沙特、埃及等传统盟友“关注度”和投入下降。由此迫使沙特战略焦虑感加重，沙特被推到“陌生的十字路口”。

在此大背景下，中国对沙特的战略价值日显凸显：经济上，在国际能源市场供过于求的大背景下，中国作为世界第一大能源消费国，对沙特这一世界最大能源出口国战略意义重大，双方经济和能源领域互补性强，合作潜力巨大。战略上看，目前沙特正努力撇开美国另寻“靠山”，避免“将所有鸡蛋放在一个篮子里”。中国是联合国五常之一，经济总量位居世界第二，在国际政治中影响越来越大，这对沙特无疑是个不错的选项。

美国前副国务卿赴台会见台湾政要

外交部：美方应恪守

一个中国政策

新华社北京1月18日电 外交部发言人洪磊18日表示，中方敦促美方恪守一个中国政策，多做有助于中美关系稳定发展和两岸关系和平发展的事。

据报道，美国前常务副国务卿伯恩斯近日赴台湾参访并会见台湾政要。对此，洪磊在当日例行记者会上表示，中方已就此向美方表示关切。

“我愿重申，台湾是中国领土不可分割的一部分，台湾事务纯属中国内政。”洪磊说。洪磊表示，我们敦促美方恪守坚持一个中国政策、遵守中美三个联合公报原则、反对“台独”的承诺，谨言慎行，不得以任何方式干涉中国内政，多做有助于中美关系稳定发展和两岸关系和平发展的事，而不是相反。

朱立伦辞去国民党主席

黄敏惠暂代

新华社台北1月18日电 中国国民党主席朱立伦18日正式向国民党中常会请辞，并宣布由副主席黄敏惠暂时代理党务工作，完成未来所有补选工作。

朱立伦在会议上表示，承担国民党在台湾地区领导人选举中失败的责任，深切反省，并呼吁国民党全面检讨和改革。

黄敏惠，女，1959年出生在台湾嘉义，分别于2008年11月和2015年1月两度被提名担任国民党副主席。

央行：离岸人民币存款

开征准备金

不会影响境内人民币流动

据新华社北京1月18日电 市场广泛关注的离岸人民币存款执行准备金率消息18日被“坐实”。中国人民银行当日发布消息称，自25日起对境外金融机构在境内金融机构存放执行正常存款准备金率政策。这一措施是对存款准备金制度的进一步完善，不会影响境内人民币流动性。

央行表示，对境外金融机构境内存放执行正常存款准备金率，建立了跨境人民币资金流动进行逆周期调节的长效机制，是完善宏观审慎政策框架的一项重要措施，有助于抑制跨境人民币资金流动的顺周期行为，引导境外金融机构加强人民币流动性管理，促进境外金融机构稳健经营，防范宏观金融风险，维护金融稳定。

“与外币流入需要结汇才能完成境内货币‘发行’不同，境外人民币存放在境内，除非严格的账户隔离，否则其自动就成为增发的‘境内’货币。按照现行规则，本来就需要视同境内货币。缴纳准备金只是成文法列举方式下的补漏洞。”华福证券首席经济学家鲁政委说，近期离岸市场人民币回流过多，准备金政策有助于提高其回流套利成本，使离岸人民币“安心”，避免离岸利率持续畸高。

活佛查询系统上线

假活佛无处遁形

据新华社北京1月18日电 18日，藏传佛教活佛查询系统正式上线发布。这套在线查询系统第一批公布了870位境内活佛信息，是国内宗教教职人员身份信息首次实现互联网查询。目前，该系统已在中国佛教协会网站、国家宗教事务局网站和中国西藏网同步上线。

“作为一名活佛，我感到由衷的高兴。”在查询系统上线发布会上，中国佛教协会副会长、西藏孝登寺第七世珠康活佛珠康·土登克珠表示，查询系统的上线是中国佛教协会推动宗教教务公开、进一步规范活佛转世事务的重要举措。近年来，一些人在藏区和内地冒充活佛招摇撞骗，损害信教群众利益，败坏藏传佛教和活佛群体的声誉。

据中国佛教协会介绍，藏传佛教活佛查询系统在电脑和手机上都可以使用，系统公布了按照宗教仪轨和历史定制认定、经政府批准的境内活佛的8项信息，分别是照片、姓名、法名、法号、出生年月、教派、活佛证号和所在寺庙，照片都打上了中国佛教协会的水印，防止盗用。

法国总统称经济处于

紧急状态

新华社专电 法国总统奥朗德18日承诺斥资超过20亿欧元(约合22亿美元)推出一揽子措施，以降低高企的失业率，拉动长期停滞的经济。奥朗德形容眼下处于“某种经济紧急状态”，亟需新措施。

作为欧洲第二大经济体，法国现阶段失业率约为10%，失业人口达357万人。按照奥朗德的说法，失业“对法国民众而言是唯一比安全还重要的议题”。当天向工商界人士发表新年谈话时，奥朗德说，法国需要“加快改革步伐”，而让人们重新获得工作机会的“关键”是创新。其中10亿欧元将用于为50万失业人员提供培训。“法国必须增加培训、教育，提高劳动力的技能水平”，奥朗德说。

根据刺激就业的一揽子计划，雇员少于250人的企业将获得“新聘奖励”，每增加一名合同期超过6个月的员工，有望获得2000欧元奖励。奥朗德说，法国需要升级“雇主友好型”经济模式。言下之意，法国企业给予雇工的待遇和福利提高了用工成本，使得一些企业不愿雇人。

中国“水困局”

——中国水安全形势调查



△在河北省柏乡县的地下水超采区，一些村民家墙壁、地面有裂缝。

近年来，水荒蔓延、河湖污染、水生态恶化等问题，屡屡呈现在国人面前。中国正遭遇怎样的“水困”局面？人们面临的水安全形势究竟如何？

记者日前分赴内蒙古、河北、江西、湖南、安徽、浙江等地，实地考察中国水情——

“北京公主坟的地下水已打到了基岩”；

“北京年平均降雨500多毫米，只能承载1200万人，可2011年就突破了2000万，用水量还会刚性增加”，北京师范大学水科学研究院院长许新宜、中国水科院水资源研究所所长王建华等水资源专家表达了对首都“水荒”的担忧。

南方一些省份守着大河大湖，近年也频频“喊渴”：湖南，史上“十年九涝”，被称为洞庭湖“锅底”的南县，如今屡遭缺水危机。在黄冈镇，当地人将水井挖到地下150米依然没水。

“从华北、西北的资源性缺水到西南一些地方工程性缺水，再到东部发达地区和南方水网地区水质性缺水，‘水荒’现象从北向南蔓延。随着经济社会发展，水资源供需形势越来越严峻。”王建华说。

地下水位下降、大湖喊渴

“水荒”蔓延南北

人均水资源占有量仅为世界平均水平的28%，正常年份全国缺水量达500多亿立方米、近2/3城市不同程度缺水、全国地下水超采面积约30万平方公里……翻看我国水资源家底，水荒问题触目惊心。

一边是桥下干涸的水渠，一边是立在桥边的铁牌子，上面写着“水深危险 禁止游泳”——这是记者不久前在河北省邢台市威县看到的景象。“30年前，威县的河道开始干涸。7条干渠、10条支渠基本都没有水了。”威县水务局局长林金颖说。

威县赵村乡前寺庄村村民尹金普说，原来村里设计的水井是120米处作为变径，很容易打到水，“现在打新井要到360米。”

河北，全国水资源最稀缺的省份之一：人均水资源量307立方米，远低于国际公认的人均500立方米的“极度缺水”标准。上世纪70年代以来，大部分河道年平均干涸天数在300天以上，经济社会发展用水长期靠超量开采地下水维持。

北京同样面临水荒。尽管居民家中的水龙头一打开就能哗哗地流出水来，但大多数人并没有真正意识到身边的缺水危机。

“北京公主坟的地下水已打到了基岩”“北京年平均降雨500多毫米，只能承载1200万人，可2011年就突破了2000万，用水量还会刚性增加”，北京师范大学水科学研究院院长许新宜、中国水科院水资源研究所所长王建华等水资源专家表达了对首都“水荒”的担忧。

南方一些省份守着大河大湖，近年也频频“喊渴”：湖南，史上“十年九涝”，被称为洞庭湖“锅底”的南县，如今屡遭缺水危机。在黄冈镇，当地人将水井挖到地下150米依然没水。

“从华北、西北的资源性缺水到西南一些地方工程性缺水，再到东部发达地区和南方水网地区水质性缺水，‘水荒’现象从北向南蔓延。随着经济社会发展，水资源供需形势越来越严峻。”王建华说。

一些地方有河皆干

一些地方有水皆污

一些地方有河皆干，一些地方则有水皆污。水利部监测数据显示，我国有27.2%的河流、67.8%的湖泊水质为三类以下，无法饮用，23.1%的湖泊处于富营养状态，水功能区水质达标率为67.9%。“67.9%看似挺高，那都在西部人迹罕至的地方，东部水污染严重。”水资源专家王浩院士说，全国废污水排放量居高不下，一些河流的污染物入河量远远超出其纳污能力。

淮河，几十年治理下来，支流水质仍不容乐观。“多年治理，淮河去年COD(化学需氧量)、氨氮入河排放量分别比20年前削减了六七成；淮河流域省界水质五类和劣五类水质占28.6%，下降了48.4个百分点。但是支流污染、跨界污染现象仍然突出！”水利部淮河水利委员会水保局副局长程绪水说。

在蚌埠市淮上区淮河支流三浦大沟岸边，记者看到，河面铺满了绿萍和蓝藻，不远处的另一条淮河支流沫冲引河呈深褐色，局部漂着死鱼。“沫河口工业园区建了以后，水质越来越差，严重的时候有恶臭味，变成‘黑水河’。从40多米深的井打出来的水还是有味道，从河里抓的活鱼，烧完吃起来都是臭的！”农妇蒋德兰告诉记者。“因为污染严重，我们村的稻谷没人愿意收，村民只能种点旱作物。”有村民告诉记者。

江河之外，湖泊受到农业面源污染威胁。记者从环洞庭湖的三个市——岳阳、益阳、常德市畜牧水产部门了解到，洞庭湖区周边密布着20多个养猪大县，环湖三市规模以上(年出栏500头)养猪场均有1500家左右，相应污水处理措施却跟不上。“当地一些养殖业主地下水水质超标超过国家标准100多倍。”益阳市南县水利局人饮办主任蔡鑫铭介绍。

除地表水遭遇污染威胁，地下水水质问题日益引起专家关注。据水资源公报，2014年，北方17个省区市的2071眼水质监测井监测显示，地下水水质较差的占48.9%、水质极差的占35.9%。

地面沉降，房子盖3次裂3次

城市大量超采深层承压水

八百里洞庭，得益于南北两股水：“北水”是长江水，“南水”是湖南境内的湘资沅澧四大河流。湖南省水利厅提供的数据显示，长江水入湖量从上世纪50年代的年均1331.6亿立方米减少到如今的500.2亿立方米，洞庭湖水面面积萎缩了335平方公里。

鄱阳湖与洞庭湖同样，受到水生态破坏的威胁。“冬季到湖区看草原”，这是近年来鄱阳湖生态湿地兴起的旅游项目。隆冬时节，记者在星子县湖城看到，裸露的湖底长满青草，远处有牛群在吃草。“枯水期延长，很多小鱼小虾死亡。”王仕刚说，“这几年冬天草长得太高太密，鄱阳湖还要防火！”

洞庭湖、鄱阳湖的“水之殇”，是当前我国部分地区水生态恶化的缩影。数据显示，海河、黄河、辽河流域水资源开发利用率分别高达106%、82%和76%，远超国际公认的水资源开发警戒线；全国地下水超采区总面积约30万平方公里，相当于三个江苏省的面积，带来地面沉降、海水入侵等生态环境问题。

“随着经济社会发展，加上水资源的紧缺，近年来全国地下水超采问题日益凸显。其中，河北超采量最多，占了全国170亿立方米超采量中的60亿立方米。”水利部水资源司管理处处长齐兵强说，大中城市地下水超采或严重超采，特别是大量超采深层承压水，这种地下水形成需要很长时间，极难恢复。

“2006年地面沉降，地上出现了一条1米宽、8公里长的巨大裂缝，农民每年填每年裂，浇地的时候用塑料布盖，但是一下雨地又塌了。我们村420户人家，20多户房屋都有裂缝。”河北省柏乡县西汪镇寨里西村党支部书记杨胜春说。

“这些年，墙壁裂缝，我家的房子重新盖了两次，但现在厨房、院墙、储藏室、客厅的墙还是裂，根本不敢让小孩独自呆在家里。”看着墙壁上的一道道裂痕，村民路海素脸上写满了无奈。

(据新华社北京1月18日电)

之否定规律，坚持具体问题具体分析，善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性，善于把握工作的时度效。要创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念，发挥改革的推动作用、法治的保障作用。要守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险，下好先手棋，打好主动仗，层层负责、人人担当。

习近平强调，党的干部是党的事业的骨干。要加强对干部的教育培训，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，增强适应新形势新任务的信心和和能力。要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为、敢于担当。要支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，激励他们更好带领群众干事创业。

李克强在主持开班课时指出，习近平总书记的重要讲话从党和国家发展全局高度，从理论和实践、历史和现实相结合的角度，对经济发展新常态、新发展理念、供给侧结构性改革

等重大问题作了深刻阐述，并对落实好新发展理念提出了明确要求。讲话对深化各级领导干部对新常态下发展规律的认识，做好全面建成小康社会决胜阶段各项工作，具有重要指导意义。希望同志们深入学习领会，做到认识上更加到位，行动上更加自觉，工作上更加有为。李克强强调，当前国际形势错综复杂，国内经济下行压力加大，要以新发展理念引领改革发展，着力推进结构性改革，更加注重推进供给侧结构性改革，更好汇聚发挥全党全国人民的智慧和力量，培育发展新动能，改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平，实现“十三五”良好开局。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会委员长副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省市区和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，解放军及武警部队有关负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联以及有关方面负责同志列席开班式。

(上接第一版)要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

习近平强调，要着力形成对外开放新体制。实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平。

习近平指出，要着力践行以人民为中心的发展思想。人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

习近平强调，供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中