中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2016年1月15日
星期五
农历乙未年十二月初六
第26543期
今日16版 济南市区20版 潍坊泰安20版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

敢作为　敢担当

——三论做好今年经济工作

□ 本报评论员

作为决定落实，担当决定成败。进入新的一年，我们要推动工作指导重大转变，加快结构性改革，完成“五大重点任务”，要干的工作一百条、一千条，敢作为、敢担当，无疑是做好今年经济工作的第一条。

面对转调重任和下行压力，许多同志的共同心得是“事在人为”。同样是外需持续萎缩、市场增长放缓，有的敢于破旧立新，抓住时机进行战略性调整，新动力不断强化，新业态不断涌现，有的却产品大量积压，“僵尸企业”不断增多，实体经济利润下滑；同样是部分生产能力达到峰值，有的耐得住寂寞，忍得住痛苦，该舍弃的舍弃，该淘汰的淘汰，加大对新动力的扶持，提高有效供给质量，有的却“前怕狼后怕虎”，“一慢二看三等待”，在“死胡同”里打转转。事业成败，关键在人，关键在人的主观能动性。有多大的作为才能干多大的事业，有多大的担当才会有多大的成就。只有敢作为、敢担当，对中央和省委要求干好的事情，坚定地干、大胆地干、扎实地干、精准地干、决不回头地干，才能让产能过剩压力转化为结构调整优化的动力，让资源环境危机转化为新产业新模式的成长契机，让发展短板转化为扩大有效供给的优势。

敢作为、敢担当，关键要直面问题，勇于跳进矛盾漩涡中去解决问题。看山东经济形势，要坚持辩证法，一分为二。一方面，很多指标出现可喜变化，内生动力持续增长，质量效益显著提升。另一方面，有效需求乏力和有效供给不足并存，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增幅下降、经济风险发生概率上升，有些困难是可以预料的，有些是难以预料的。无论稳增长、调结构、防风险、保民生，还是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，常常都会面临着“既要怎样、还要怎样、也要怎样、更要怎样”的多难选择。越是在矛盾多、困难重、选择难的时候，越需要敢作为、敢担当。面对深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾，我们要拿出逢山开路、遇河架桥的闯劲、干劲和韧劲，知难而进、渡过关口，决不能被困难所吓倒；要把握阶段性突出矛盾，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，把改善供给结构作为主攻方向，以“十个更加注重”为标尺，对不上的事不要再干，对得上的事要加把劲干、创造性地干，决不能在挑战面前缴械。

敢作为、敢担当，既是一种品格，更是一种能力。不少人反映干部不作为、乱作为，这个现象是存在的，但这也要具体分析。有些同志确实不是有意要走老套路，而是存在一个领会不领会、会不会干的“会作为”问题。进入新常态，从简单分工到复杂分工，从注重“需求端”到注重“供给端”，一些同志不知道怎么干为好了。有了硬本领才能真担当，而本领不是天生的，是要通过学习和实践来获得的。新常态下抓经济工作，最为重要的是学好中国特色社会主义政治经济学，注重研究市场经济规律、社会发展规律、自然规律，系统把握供给侧结构性改革的内涵、方法和途径，不断强化引领新常态的理论和知识支撑。学习的目的全在于运用。省委、省政府对今年经济工作作出了全面部署。党员干部要准确把握任务要求，站到经济建设的主战场、改革创新的最前沿，学以致用、用以促学，破解结构性改革新难题，千万不能夸夸其谈、陷于“空里空”。

敢作为、敢担当，是谋求发展的志气和浩气，是铁肩担责任的境界和行动，这应当成为山东干部的共同追求和集体标识。应当看到，做事大刀阔斧、勇往直前，披荆斩棘、敢破敢立，必然触动一些人的“奶酪”，就可能讲一些得罪人的话，做一些得罪人的事，由此有可能受到误解和非议。我们必须旗帜鲜明地支持担当者、保护担当者、褒奖担当者，必须营造敢作为、敢担当的浓厚氛围和机制保障，以强有力的组织措施、考核措施、激励措施，为敢作为、敢担当的干部撑腰鼓劲，对不作为、慢作为、乱作为的严厉问责，让想干事、能干事、干成事、不出事的干部有为有位。

新的一年，山东经济又到爬坡过坎的关键时期。爬坡过坎，是咬紧牙关的时候，是屏息聚力的时候，是比拼意志的时候。面对中央期望、省委要求和群众期盼，我们要以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力，沉下身子、甩开膀子，积极投身新的历史进军，坚决拿下结构性改革这个关口。

全省农村工作会议召开

姜异康郭树清会前提出要求

龚正出席并讲话

□记者　赵洪杰　郭　炉　报道

本报济南1月14日讯　全省农村工作会议今天在济南召开。会议深入贯彻落实中央农村工作会议精神和省委十届十三次全体会议精神，总结“十二五”全省农业农村工作，分析当前农村形势，安排部署2016年和“十三五”时期农业农村工作。

省委、省政府高度重视这次会议。会前，省委常委会议、省政府常务会议专题讨论研究我省贯彻中央农村工作会议精神的意见，省委书记姜异康和省委副书记、省长郭树清对开好这次会议、做好农业农村工作提出明确要求。省委副书记、省委农村工作领导小组组长龚正出席会议并讲话，省委农村工作领导小组副组长王军民主持会议，副省长、省委农村工作领导小组副组长赵润田作总结讲话。

会议指出，“十二五”时期，全省各级各部门认真贯彻落实中央关于“三农”工作的决策部署，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话精神，加快转变农业发展方式，全面落实强农惠农富农政策，不断深化农村改革，努力促进农民增收，农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势。“十三五”时期，要以“走在前列”为目标定位，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，突出大力推进农业现代化、大力推进农民奔小康、大力推进农村可持续发展三大任务，强化抓改革、转方式、调结构、补短板四项举措，努力让农业强起来、农民富起来、农村美起来。

会议强调，要以五大发展理念为引领，开创我省农业农村发展新局面。坚持创新发展，培育农业农村发展新动力；坚持协调发展，构建一二三产业融合发展新体系；坚持绿色发展，引领农村发展新方向；坚持开放发展，拓展农业发展新空间；坚持共享发展，增进农民群众新福祉。

（下转第二版）

今日导读

“百名红通嫌犯”已有20人归案

其中有12人涉嫌贪污、受贿，外逃目的地多为美国、加拿大……

▶5 国内

五家自然保护区被环保部约谈

长岛国家级自然保护区被约谈，部分养殖设施和旅游项目未批先建……

▶5 国内

□ 责任编辑　张鸣雁　江昊鹏

我国将全面解决1300余万“黑户”问题

“超生”人员可随父母落户

8类无户口人员如何登记户口？

“超生”、非婚生育人员

可凭《出生医学证明》和父母一方的户口簿、结婚证或非婚生育说明，自愿选择随父或随母落户

未办理《出生医学证明》的无户口人员

在助产机构内出生的，本人或者其监护人可向该助产机构申领《出生医学证明》；在助产机构外出生的，本人或者其监护人需提供亲子鉴定证明，向拟落户地县级卫生计生行政部门委托机构申领《出生医学证明》

未办理收养手续的事实收养无户口人员

当事人可向民政部门申请按照规定办理收养登记，凭《收养登记证》、收养人的户口簿申请落户

户口迁移证件遗失或者超过有效期限造成的无户口人员

可向签发地公安机关申请补领、换领户口迁移证件，凭补领、换领的户口迁移证件办理户口迁移登记

对被宣告失踪或者宣告死亡后户口被注销、农村地区因婚嫁被注销原籍户口人员，以及我国公民与外国人、无国籍人非婚生育的无户口人员及其他无户口人员也规定了相应落户政策

大众图示　制图：巩晓蕾

➡ 相关报道见3版

郭树清杨焕宁到平邑玉荣石膏矿坍塌事故现场察看指导救援工作

□记者　王佳声　报道

本报平邑讯　1月13日下午，省委副书记、省长郭树清，国家安监总局局长杨焕宁到平邑玉荣石膏矿坍塌事故现场察看指导救援工作，慰问救援工作人员，并召开会议对下一步救援工作作出部署。

平邑玉荣石膏矿坍塌事故发生后，省委、省政府在党中央、国务院的坚强领导下，在国家安监总局的指导支持下，调集一流专家、一流装备和多个系统的专业队伍，集结解放军战士、武警官兵、公安消防干警等保障力量，全力以赴组织救援。目前，救援工作正在昼夜不停地全力推进。郭树清、杨焕宁来到事故现场，详细了解救援进展情况，勉励工作人员发扬连续作战的精神，再接再厉，加快工作进度。郭树清、杨焕宁分别与井下被困矿工通了电话，询问他们的身体状况，鼓励他们坚定信心、积极配合救援。

郭树清强调，要把救人作为首要任务，只要有一线希望，就要付出百倍努力，调集一切资源,全力进行救援。坚持科学施救，既要争分夺秒，昼夜奋战，又要冷静对待多种困难，采取正确措施，争取最好结果。充分考虑各种不确定性和可能发生的意外情况，提前制定多个预案，及早准备多种技术手段，有长期作战的考虑和安排。要维护好现场秩序，做好后勤保障工作，形成救援合力。深刻汲取事故教训，在更大范围更广领域从源头上防范安全风险，把安全生产领导责任、监管责任、主体责任落实到具体岗位和具体人员，促进安全生产形势稳定好转。

杨焕宁指出，经过积极努力，目前事故救援工作取得重要进展。要坚持以人为本、生命至上，既要尊重客观规律、稳妥推进，又要讲求效率，加快救援进度。

（下转第二版）

省政协十一届二十九次主席会议召开

刘伟主持

□记者　魏　然　报道

本报济南1月14日讯　省政协十一届二十九次主席会议今天上午在济南召开。省政协主席刘伟主持会议。省委常委、组织部部长高晓兵作关于省政协十一届四次会议人事安排有关事宜的说明。

会议审议通过了省政协十一届十七次常委会议议程和日程；审议了省政协十一届四次会议议程（草案）、日程（草案）；审议了省政协十一届四次会议秘书长、副秘书长名单（草案）；审议了十一届省政协常委会工作报告（草案）和提案工作报告（草案）；审议通过了省政协十一届四次会议常委会工作报告报告人名单并推举刘伟同志为报告人；审议通过了省政协十一届四次会议常委会提案工作报告报告人名单并推举孙继业同志为报告人；审议通过了省政协十一届四次会议各组召集人名单、常委轮值名单；审议了省政协2015年协商工作计划执行情况和2016年协商工作计划安排的报告（草案）；听取了省委统战部负责同志关于省政协十一届四次会议人事安排有关事宜的说明，审议了有关名单和选举办法（草案）及总监票人、监票人名单（草案）。会议决定将上述审议事项提交省政协十一届十七次常委会议审议。

刘伟强调，即将召开的省政协十一届四次会议，将深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展理念”，围绕制定实施好我省“十三五”规划、打好稳增长调结构主动仗履职献策，对于推动我省“十三五”开好局、起好步，

（下转第二版）

我省农业升级　发力“六次产业”

农业供给侧改革破解“个大虚胖”

大众观察

□ 本报记者　郭　炉　赵洪杰

山东农村人口多，农业占比大。新常态下，如何定位新的发展方向？1月14日，全省农村工作会议提出，积极推进农业供给侧结构性改革，构建农业与二三产业交叉融合的现代农业产业体系，用“六次产业”培育农业发展新优势。

“接二连三”深挖增值收益

因为打造了贯穿一二三产的全产业链，东阿阿胶与菏泽牡丹，成为全省农村工作会上的“明星”。

东阿阿胶公司拉长毛驴产业链，一产在全国建20个毛驴养殖基地，农户养一头母驴，按下一个驴驹、产150公斤驴奶算，一年可增收1万；二产阿胶叫响全国；三产文化产业园，让游客变成了顾客。

菏泽发展油用牡丹，每亩产油籽400-600斤，一产收入可达5000元；加工成牡丹籽油，每斤卖1000元，亩产值就是10万元；护肤品等衍生品超过100种，二产发展前景广阔，三产的旅游正是“菏泽牡丹甲天下”。

我省农业龙头企业开发农业多种功能，发展休闲养生、文化创意等新业态，实现一二三产业融合发展，叫响了“六次产业”新概念。具体讲，延长产业链，1产　2产　3产是六次产业；提升价值链，1产×2产×3产也是六次产业，要将现代经营方式、产业组织方式引入农业，整合提升产业链、价值链、效益链。

全省农村工作会首提“六次产业”，强调要抓好“三个延伸”：推动一产接二连三，向后延伸；二产向前向后双向延伸；三产向前延伸，推进农业与生态、旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合。目前，全省已经涌现出寿光的现代种业创新创业基地、荣成市西霞口村等一批发展“六次产业”的代表。

调整结构破解“个大虚胖”

2014年，我国粮食总产12400亿斤，总需求12800亿斤，缺口400亿斤，但进口却超过1600亿斤(主要是大豆)。供给结构严重不合理，玉米生产过剩，供给却不断增加；牛奶因不能满足消费者质量要求，一方面国内牛奶卖不掉，另一方面大量进口国外高价牛奶。

全省农村工作会指出，我省农业产量高、总量大，但也存在“个大虚胖”现象，数量与质量、总量与结构、投入与产出、成本与效益、生产与环境等矛盾较突出。

推进供给侧结构改革，要由只在耕地上做文章转到面向整个国土做文章，由注重粮食生产转到注重各类食物生产，念好“山海经”、唱好“林草戏”。

在山东，要稳定小麦生产，适当调减玉米面积，大力发展青贮玉米、优质饲草等作物，以及大豆、花生等经济作物，还要积极发展马铃薯主食产业。在轮作套种上，我省既有历史传统，又有新经验，如粮菜轮作、玉米花生套种等，要积极推进。

农民增收是衡量结构性改革的重要标志。农产品价格下行、农民工工资增速放缓，使得传统增收措施表现乏力。实施结构性改革，就要通过改革配置新的增长点，让农民从农产品加工流通环节获得应有收益、从发展二三产业中获得合理收益，切实带动农民增收。

跨国跨省“走出”新空间

山东是农业大省，粮棉油、瓜菜果、畜产品、水产品等农产品产量一直居全国前列，多年持续高位运行，今后拓展新的增长空间，必须具有国际化视野和开放式思维，统筹用好国际国内两个市场、两种资源。

在国际市场上，我省一些涉农企业主动走出去。烟台的西北林业在俄罗斯建立木材生产基地，聊城的冠丰种业在巴西建立棕榈油生产加工基地。

在国内市场上，要加大跨省开发合作。浙江在省外承包的土地面积超过本省耕地面积，相当于在省外再建了一个浙江。山东要立足本省、面向全国，探索在边疆地区建设棉花、油料、林果、饲料等生产基地和高效生态畜牧业养殖基地。莱阳的鲁花集团、乐陵的希森集团等，都在省外建设了大规模的生产基地。

省内发展空间，要统筹利用，深度开掘。海洋经济方面，我省有3000多公里海岸线，近海海域和浅海滩涂面积超过陆地面积，要增强经略海洋意识，加快建设“海上粮仓”。黄河三角洲800万亩未利用土地是宝贵资源，要加快渤海沿岸盐碱地改造，推进“渤海粮仓”建设。我省山区丘陵面积占国土面积三分之一以上，山区优势在林果、在生态。要抓住国家“25度以上坡耕地实施退耕还林还果”机遇，做好山区发展规划，发展林果、林下经济和新兴产业。

➡ 相关报道见3版

我省将全面建立行政执法人员退出机制

行政执法证件两年一审不合格将取消执法资格

◆年底前，各级、各部门将对行政执法人员进行一次严格清理

◆将全面推行行政执法全过程记录制度，确保随时随地获得行政执法过程第一手资料

➡ 相关报道见3版