

# 居民就医将不再分城里人农村人

## ■在提高政府补助标准的同时，适当提高个人缴费比重 ■农民工和灵活就业人员参加职工医保，有困难的可参加居民医保

### 大众解读

### 城乡居民医保六统一



#### 统一覆盖范围

城乡居民医保制度覆盖除职工基本医疗保险应参保人员以外的其他所有城乡居民



#### 统一筹资政策

坚持多渠道筹资，合理确定城乡统一的筹资标准，现有城镇居民医保和新农合个人缴费标准差距较大地区可采取差别缴费的办法逐步过渡



#### 统一保障待遇

逐步统一保障范围和支付标准，政策范围内住院费用支付比例保持在75%左右，逐步提高门诊保障水平



#### 统一医保目录

由各省(区、市)在现有城镇居民医保和新农合目录的基础上，适当考虑参保人员需求变化，制定统一的医保药品和医疗服务项目目录



#### 统一定点管理

统一定点机构管理办法，强化定点服务协议管理，建立健全考核评价机制和动态的准入退出机制



#### 统一基金管理

城乡居民医保执行国家统一的基金财务制度、会计制度和基金预决算管理制度

资料：新华社 制图：巩晓蕾

日前，国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》(以下简称《意见》)，提出整合城镇居民医保和新农合，在提高政府补助标准的同时适当提高个人缴费比重。农民工和灵活就业人员依法参加职工基本医疗保险，有困难的可按照当地规定参加城乡居民医保。各地要完善参保方式，促进应保尽保，避免重复参保。

#### 覆盖哪些人群?

根据《意见》，城乡居民医保制度覆盖范围包括现有城镇居民医保和新农合所有应参保(合)人员，即覆盖除职工基本医疗保险应参保人员以外的其他所有城乡居民。农民工和灵活就业人员依法参加职工基本医疗保险，有困难的可按照当地规定参加城乡居民医保。各地要完善参保方式，促进应保尽保，避免重复参保。

#### 如何筹资?

坚持多渠道筹资，继续实行个人缴费与政府补助相结合为主的筹资方式，鼓励集体、单位或其他社会经济组织给予扶持或资助。在精算平衡的基础上，逐步建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的稳定筹资机制。逐步建立个人缴费标准与城乡居民人均可支配收入相衔接的机制。合理划分政府与个人的筹资责任，在提高政府补助标准的同时，适当提高个人缴费比重。

各地要统筹考虑城乡居民医保与大病保险保障需求，按照基金收支平衡的原则，合理确定城乡统一的筹资标准。现有城镇居民医保和新农合个人缴费标准差距较大的地区，可采取差别缴费的办法，利用2—3年时间逐步过渡。整合后的实际人均筹资和个人缴费不得低于现有水平。

#### 保障待遇如何平衡?

《意见》提出，遵循保障适度、收支平衡的原则，均衡城乡保障待遇，逐步统一保障范围和支付标准，为参保人员提供公平的基本医疗保障。妥善处理好整合前的特殊保障政策，做好过渡与衔接。

城乡居民医保基金主要用于支付参保人员发生的住院和门诊医药费用。稳定住院保障水平，政策范围内住院费用支付比例保持在75%左右。进一步完善门诊统筹，逐步提高门诊保障水平。逐步缩小政策范围内支付比例与实际支付比例间的差距。

#### 如何统筹?

城乡居民医保制度原则上实行市(地)级统筹，各地要围绕统一待遇政策、基金管理、信息系统和就医结算等重点，稳步推进市(地)级统筹。做好医保关系转移接续和异地就医结算服务。根据统筹地区内各县(市、区)的经济社会发展和医疗服务水平，加强基金的分级管理，充分调动县级政府、经办机构基金管理的积极性和主动性。鼓励有条件的地区实行省级统筹。  
(综合新华社、中国政府网报道)

#### 相关新闻

## 山东率先实现城乡居民医保二合一

### 2016年个人最低筹资标准每人140元，政府补助也将适当提高

□ 本报记者 张春晓

日前，国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，提出整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。

1月12日，记者从省人社厅获悉，2013年底，省政府就研究决定整合我省城镇居民医保和新农合，建立全省统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度，并同步开展居民大病保险工作，成为十八大后全国第一个整合城乡居民医疗保险制度的省份。截至目前，我省城乡医保整合工作有序开展，居民基本医疗保险参保人数达7331.4万人，居全国第1位。

#### 实行市级统筹

据省人社厅副厅长孙廷玉介绍，整合后，我省居民医保统筹层次提高，实行市级统筹，原则上统收统支。暂不具备条件的市，可先建立市级调剂金制度，县(市、区)上缴调剂金比例不低于当期基金收入的20%，到2017年底，各市全部实现基金统收统支。

筹资办法也实行了统一。原来，城镇居民以个人或单位为参保缴费对象，缴费标准较高；新农合以家庭为单位参保，缴费标准较低。为保证参保缴费政策的连续性，规定居民以家庭、在校学生以学校为单位参加居民基本医疗保险，由各市统一确定个人缴费档次，具

备条件的可采取一档缴费方式，暂不具备条件的可采取多档缴费方式。从各市设定缴费档次来看，7个市设1档，9个市设2档，1个市设3档。此举打破了城乡居民身份限制，居民可自愿选择缴费档次，既保证了居民医保覆盖面的稳定，也有效促进了制度的融合。据了解，2016年，个人最低筹资标准每人140元，政府补助也将适当提高。

#### 农民用药品种翻番

整合后，我省参保城乡居民实行统一待遇标准和保障范围。城乡居民实行统一的医保起付标准、支付比例和最高支付限额。各市政策范围内住院费用基金最高支付限额要达到城乡居民人均可支配收入的8倍以上。适当拉开不同级别医疗机构基金支付比例差距，差额不低于10%。政策范围内住院费用基金平均支付比例不低于70%，门诊费用基金支付比例不低于50%。同步实施统一的居民大病保险制度，补偿比例不低于50%，封顶线提高到30万元。

同时，统一执行基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录和医疗服务设施范围目录，解决了城乡居民医保执行标准不统一的问题。取消基本药物使用限制，鼓励使用基本药物。目前，正通过政府采购，将部分抗肿瘤分子靶向类药物和特效药品纳入大病保险保障范围，不断扩大合规医疗费用范围。

据了解，新制度实施后，各市居民

医保统一执行职工医保药品、诊疗和医疗服务目录，农村居民用药品种由整合前1100种扩大到2400种，报销范围翻了一番多，2015年全省政策范围内医疗费用占比同比提高了将近5个百分点，直接提高了待遇水平。

#### 收支失衡矛盾突出

改革推进也并非一路坦途。作为十八大后第一个进行城乡医保整合的省份，我省在改革过程中也面临一定的困难和问题，比如，基金收入增长缓慢与基金支出快速增长矛盾突出，部分乡镇卫生院对医保经办机构的管理方式还不适应，居民医保和大病保险政策还不够完善，经办服务模式不适应医保制度的快速发展等。

今后，我省将进一步完善医保支付制度，全面实施基本医疗保险基金预算管理，提高预算编制水平和执行力；结合经济社会发展和基金承受能力，对医疗机构全面实行总额控制；逐步建立住院和门诊大病按病种付费为主、一般门诊按人头付费为主的付费方式；建立和完善医保经办机构与医疗机构的谈判协商机制和风险分担机制，完善监督考核办法，初步形成激励与约束并重的医保支付制度。同时，通过降低基层医疗卫生机构起付线、提高报销比例等措施，积极推进分级诊疗制度，逐步实行基层首诊和双向转诊制度，促进基层医疗机构的发展。

## 去年12月山东CPI 同比上涨1.3%

### 鲜菜价格大幅攀升



□CFP供图

去年12月，全省鲜菜价格环比上涨21.4%。

□记者 袁涛 通讯员 孙亮 报道

本报济南1月12日讯 来自国家统计局山东调查总队的数据显示，2015年12月，我省居民消费价格总水平同比上涨1.3%，涨幅较上月持平。

其中，食品类价格小幅上涨。与2014年同期比，全省食品类价格上涨1.8%，较去年11月涨幅扩大0.3个百分点，影响价格总水平上涨0.6个百分点，影响程度为46.2%。与去年11月比，食品价格上涨2.4%。

粮食价格跌幅扩大，油脂价格继续下降。去年12月，全省粮价同比下降0.6%，跌幅较去年11月扩大0.2个百分点。其中，大米、面粉和粮食制品价格分别上涨0.9%、0.2%和1.6%，其它粮食价格下降10.2%。油脂类价格同比下降0.4%，已连续28个月呈下降态势。

肉禽及其制品价格涨幅扩大，鲜蛋价格降幅缩小。受生猪出栏量减少影响，去年12月猪肉价格小幅反弹，使得全省肉禽及其制品价格涨幅扩大，同比上涨6.3%，涨幅较11月扩大0.5个百分点。其中，猪肉价格同比上涨16.9%，牛肉价格同比下降0.2%，羊肉价格同比下降8.6%，禽类价格同比下降3.2%，鲜蛋价格同比下降12.3%。

随着天气的持续变冷，蔬菜生长受到影响，大棚种植成本较高，市场蔬菜品种减少，去年12月，全省鲜菜价格大幅攀升，环比上涨21.4%。其中，油菜、菠菜、韭菜、菜花等价格均上涨明显。与2014年同期比，鲜菜价格上涨12.9%，鲜瓜果价格下降11.1%。

非食品类价格稳中有升。去年12月，非食品类价格同比上涨1.1%，影响价格总水平上涨0.7个百分点，影响程度53.8%。其中，工业消费品价格有所上扬。全省工业消费品价格同比上涨1.0%，涨幅较去年11月回落0.2个百分点。烟酒价格同比上涨3.0%，衣着价格同比上涨2.4%，家庭设备用品及维修服务价格同比上涨1.6%，医疗保健和个人用品类同比上涨1.7%，交通通信类价格同比下降1.1%，娱乐教育文化用品类同比上涨1.8%。

#### 支付宝发布2015年全民账单

## 我省人均支付38590元

### 东营人互联网财商高，潍坊人发红包豪爽

□ 本报记者 王佳声

1月12日，蚂蚁金服对外发布2015年支付宝全民账单。2015年，山东人均支付38590元，你拖后腿了吗？

#### 山东支付总额全国第六

账单显示，2015年山东支付总额占全国的5.37%，排在广东、浙江、江苏、上海、北京之后，位居全国第六；人均支付金额38590元，排名全国第十二位。

从县城看，人均支付全国百强县山东有8个，分别是即墨、胶州、龙口、寿光、青州、邹城、章丘、滕州。

“出门可以忘带钱包，但一定不能忘带手机。”还记得几年前的这句玩笑吗？如今，它已成为人们生活的真实写照。

作为一种生活方式，支付宝的使用范围也早已超出了网购范畴，开始涵盖生活的方方面面，如今，在转账、缴费、信用卡还款、理财、餐饮、超市便利店消费、出行、社交等众多场景中，支付宝几乎是无处不在。

#### 黄焖鸡米饭点得多

2015年，用户的餐饮消费(不含外卖)平均每笔支出36元。在各种各样的餐饮小吃中，黄焖鸡米饭力压兰州拉面和沙县小吃，成为新一代最受欢迎的国民料理。上过头条的“青岛大虾”，在青岛的行情其实一般，消费总笔数显示，大虾反而在重庆、合肥和杭州最畅销。

出行方面，2015年全国人民平均每次打车的花费为20元。在早高峰中，沈阳、青岛、天津的上班族最爱用手机打车；而在夜间，广州的“90后”打车笔数全国居首，显示出广州的夜生活丰富的一面。

#### 东营人互联网财商全省最高

数据显示，2015年，参与招财宝和余额宝的理财用户，人均获得256.7元的收益。其中，“80后”理财人群占比40.6%，“90后”理财人群占比37.3%，可见“90后”与“80后”一起成为互联网理财人群的中坚力量。在“90后”用户中，学生群体崛起迅猛，18-22岁的中学生和大学生用户的占比达到近20%，也就是说，大约每5个互联网理财用户中就有1个是学生。现如今，连学生都在理财了，你的钱还在“睡大觉”吗？

值得一提的是，在参与理财的人群中，有14.4%的用户来自农村地区。

这体现了互联网金融的魅力所在，低门槛和便捷化，让大学生和农民也能享受普惠金融服务。

在山东，东营人的互联网财商最高，去年人均收益289元，在全国排第15位。接下来是排在第32位的青岛、第39位的淄博、第47位的枣庄和第50位的济南。

#### 潍坊男人人均发红包1231元

移动支付不仅改变了人们的吃喝住行，同时也给人们的社交方式带来了许多新变化，其中最显著的要数发红包。

数据显示，2015年，发红包最豪爽的山东男人来自潍坊，人均发了1231元红包，在全国也能跻身前五。从人均金额上看，三四线城市发红包普遍比大城市阔绰。

在节日，红包更是成为大家互相问候的新方式。在情人节红包中，71.9%的红包由男人发给女人；19.1%是女人发给男人。

#### 省纪委通报10起党风廉政建设责任追究典型问题

## 下属违规审批冒领资金，局长被免职

### 从严治党 在路上

□记者 魏然 报道  
本报济南1月12日讯 近日，山东省纪委通报10起党风廉政建设责任追究典型问题。

聊城市科技局局长党组书记、局长刘焱因下属违规审批审核科技项目、虚报冒领专项资金等问题受到责任追究，聊城市委给予刘焱党内严重警告处分，按程序免去党组书记、局长职务。

文登师范学校党委委员、纪委书记邢玉威因学校组织公款旅游受到责任追究，威海市纪委给予邢玉威党内警告处分。

东营市东营区卫生和计划生育局党组书记、局长何关涛和党组成员、副局长王进文因单位纠正公务用车面积超标问题不力受到责任追究，东营区纪委给予何关涛、王进文党内警告处分。

莱芜市钢城区环保局原党组书记、局长吕明义因单位公车私用问题受到责任追究，莱芜市钢城区区委直机关工委给予吕明义党内警告处分。

滨州市滨城区农业局党组成员、副局长、主任科员戴书三因下属单位违规收费，设立“小金库”问题受到责任追究，滨城区纪委给予戴书三党内警告处分，对“小金库”予以收缴。

东明县农业局党组成员、副局长乔青松因该县多次发生村集体虚报冒领、扣取群众粮食直补款问题受到责任追究，东明县纪委给予乔青松党内警告处分。

济宁市兖州区兽医站党支部书记、站长王伯川因下属违纪违法问题受到责任追究，兖州区纪委给予王伯川党内警告处分。

枣庄市市中区周村水库管理处党支部书记、主任倪大千因单位落实处分决定不力受到责任追究，枣庄市市中区农业局党委给予倪大千党内警告处分。

泰安市岱岳区房村镇南关村党支部书记、村委会主任冯尧，党支部副书记、纪检委员冯海洋因该村挪用危房改造资金、违规发放奖品受到责任追究，房村镇党委给予冯尧党内严重警告处分，给予冯海洋党内警告处分。

通报要求，各级党委(党组)要切实担负起党风廉政建设主体责任，党委(党组)主要负责人要承担起第一责任人职责，领导班子其他成员要履行好职责范围内的党风廉政建设责任。各级纪检监察机关要认真履行监督责任，严格落实“一案双查”，持续加大责任追究力度，对典型问题点名道姓通报曝光，推动“两个责任”落地生根。

#### 相关新闻

## 干部人事档案专项审核紧盯“三龄二历一身份” 档案造假，全国420名 省管干部被处理处分

据新华社北京1月12日电 为贯彻落实全面从严治党、从严管理监督干部要求，中央组织部把整治档案造假问题列为整治选人用人不正之风的6项重点任务之一，从2014年10月开始，在全国分三批部署开展了干部人事档案专项审核工作。目前，第一批即省管干部档案专项审核工作基本完成，市、县两级和中央单位正在抓紧推进，取得了阶段性成效。

着眼为干部人事工作提供真实准确的档案信息，中央组织部专门召开全国干部人事档案专项审核工作会议进行统一部署，明确专项审核工作总体时间为2014年10月至2016年6月。在审核范围上，突出干部队伍主体，重点审核公务员和参照管理人员、国有企业事业单位领导班子成员和中层以上干部的档案，其中涉及省管干部5.8万余人。在审核内容上，重点审核干部的出生日期、参加工作时间、入党时间、学历学位、工作经历、干部身份和家庭主要成员及重要社会关系等信息。

中央组织部先后派出25个督查组，对各省市和30家中央单位进行调研督查，对发现的问题及时反馈、限期整改。

各地各单位注意区分不同情况，认真清理纠正专项审核中发现的问题。对材料不齐全不规范的，及时补充完善；对信息记载不准确不一致的，根据有关政策确认更正；对档案造假的，严肃进行查处。在省管干部档案专项审核中，共补充档案材料14.5万余份，更正2.5万余人的档案信息，420人因档案造假受到组织处理或纪律处分，186人因档案问题被记录在案，未查清前不得提拔或重用。各地还对37起造假典型案例进行通报，起到了有力的警示和震慑作用。

各地各单位在通过专项审核集中“清淤”的同时，强化源头治理，积极做好“防腐”工作，着力构建“不敢造假、不能造假、不想造假”的长效机制。目前，绝大多数省市区实现了省管干部档案数字化，市、县两级和中央单位也在加快建设步伐。