

## 莱城区党建工作动态管理、因材施教、分类施治——

# 后进村逆袭成为示范村

### 县域新观察

关键词：基层党建

□本报记者 于向阳  
本报通讯员 赵冰 郝磊

党员干部是服务群众的一面旗帜。莱芜市莱城区通过三步走,制定“分类施治、一村一策”管理政策,改造党建“后进生”,不让一个组织掉队;通过联席会议制度让群众有了发言权,有效解决了村级开会不经常、议事不民主、决策不公开、制度执行不到位的问题;通过创新考核制度,对一线干部分类管理,让干部比作为,使更多党员干部愿意下基层。

### 手把手教 “后进生”变了模样

“没有想到短短一年,俺村发生了这么大变化,在镇领导的带领下,建了6年的楼房终于住上了,村里的幼儿园、老年公寓、文化广场都建起来了,完全变了一个村。”莱城区南山阳村村民崔言松说。

崔言松说的镇领导,是莱城区口镇为了整顿党建后进村而派驻的副镇长高立杰和莱城工业区建设环保局局长段崇峰。从2014年村两委换届到现在仅一年的时间,南山阳村发生了翻天覆地的变化,前年的后进村,如今成了口镇的党建示范点。

“能取得这样的变化,多亏了镇党委给我们派来的“老师”,他们手把手教我们怎么干,面对面给我们传经验。”南山阳村党支部书记吕伦学说。

原来,南山阳村位于莱芜市大动脉长勺路边,地理位置优越,多年前曾是莱城区重点发展的村。但是由于“村两委”班子凝聚力不强,工作能力不足,面对旧村改造、清障等工作束手无策,导致南山阳多年来村经济发展缓慢,群众怨声载道。本来应该起到带头作用的重点发展村,去年被镇里确定为需要重点帮扶的“后进村”。

莱城区为了全面提升基础党建工作,借鉴班级管理“后进生”因材施教的办法,制定了“分类施治、一村一策”管理政策,把口镇66个村分成示范村、普通村和后进村等几个档次,并实施动态管理,今天的示范村如果不保持进步明天就可能变成后进村,后进村如果进步快,也可能成为示范村。工作重点就放在对后进村的改造上。



□于向阳 张奎 报道

1月6日,驻南山阳村的口镇副镇长高立杰与村干部一起,监督村民抓阄分配新盖好的居民楼储藏室。

在改造提升过程中,首先对后进村进行调研,分析落后原因,然后采取一名镇班子成员、一个镇直部门、一家企业包村和村自身改造的“四位一体”加示范村带动的办法。

莱城区根据南山阳村“村两委”经验不足、面临旧村改造压力大的情况,给南山阳配备了党建工作丰富的莱城区口镇副镇长高立杰、负责城镇化建设的建设环保局,驻村企业豪德城和汽车商贸城,以及基本完成旧村改造的示范村下水河村。

“他们就像我们的老师,手把手教我们,给我们村的党建工作和旧村改造帮了大忙。”吕伦学感慨说:“在高镇长的建议下,我们首先抓了‘四议两公开’工作,完善村里的民主制度,面对已经停滞了五六年的旧村改造工作,我们并没有马上开工,而是通过召开大大小小的党委会、村民代表大会、村民大会等20多次会议,集体研究旧村改造方案,经过近两个月的民主决策,并拿出详实的实施方案后才开始着手实施,结果实施得非常顺利。”

“在实施过程中,建设环保局发挥该局优势,帮助我们研究安置方案,申请项目,跑手续,把原来几年没有办成的事在短短几个月时间就办成了。而已经完成旧村改造的下水河村,也毫不吝惜地把自己旧村改造中的经验办法传授给我们。”吕伦学说。

有了镇领导手把手教导,有了建设环保局

的保障,有了示范村的经验,南山阳村的党建工作得到全面加强,村两委的威信逐渐建立,而且只用了一年时间就顺利实施了246户的拆迁工作,并且全部住进了楼房,剩余209户的拆迁还房工作也在顺利实施。

2014年,莱城区确定的10%的村为后进村,全部实现摘帽,尤其南山阳村摇身一变成了先进村。而2015年又确定了10%的后进村也完成了摘帽。

### 联席会议 群众有了发言权

动态管理可以让党建工作有的放矢,但最终目的是为了各村党建工作保持好的状态。为此,莱城区采取第二步措施——联席会议制度。

每月的25日,是莱城区和庄镇官家村党员活动日和联席会议日,由党员和村民代表参加,村里的大事小事大家在一起商议解决,“联席会议,就是要听听群众的声音,让群众有发言权,村里如何发展,群众说了算。”莱城区和庄镇官家村党支部书记郭登华说。

“俺们村的望鲁山是村里的优势资源,郭书记和大家伙共同商议之后,决定从本村的优势资源入手,得知淄博天恒集团有投资意向后,

他带着村‘两委’蹲守在淄博5天,用他们的真心和诚意打动了天恒集团,签订了望鲁山开发协议。”村民郭登华说。根据协议,天恒集团将在不破坏望鲁山生态的条件下,建立集生态观光、生态种植、生态养殖、生态采摘等于一体的生态旅游产业园,村集体每年收取山场承包费1万余元。

在联席会议日的决策下,郭登华又把国道205边上的奇石以1000元每亩的价格承包出去,随着村集体收入的不断增加,郭登华把进村路面全部硬化,村里安上路灯,修建了4座桥,彻底结束了趟河过村的历史。

围绕加强乡村治理体系建设,莱城区推行了镇村“联席会议”制度,镇村干部联动、党群互动,每月固定一天联席会议,共同研究解决疑难问题,民主决策重大事项,有效解决了村级开会不经常、议事不民主、决策不公开、制度执行不到位的问题。

### 独立考核 干部争相比作为

2015年12月16日,吕秀娟正在羊里镇朱家庄村新建的文体广场跳健美操。文体广场是羊里镇朱家庄村村民热切期盼、两委盘算已久的工程,但苦于资金不足,迟迟未能动工,在包村干部李遵国的多方协调下,顺利完成了这一民心工程。

“我是第二批千名干部下基层活动中来到朱家庄村的,刚得知要包村的时候,心里没底,在机关上工作时间长了容易产生惰性,缺少和百姓交流的机会。”驻羊里镇朱家庄村第一书记李遵国说,“现在我和群众打成一片,反而觉得在基层更有作为,再加上区里对我们包村干部实行单独考核,不在原部门之内,工作突出的还有机会提拔重用,现在更多党员干部愿意下基层,实为一番作为。”

在包村干部的考核上,莱城区委组织部创新干部考核管理机制,开展了“一线考实绩、干部比作为”工作,细分一线岗位,对一线干部分类管理,采取日常督查、阶段考核、定期交流、年终总评的方式考核干部在一线的工作实绩。

“目前,我们把全区经济建设一线的干部划分为五类,打破部门单位界限,把同一类干部放在同一个比较平台上,每两个月集中进行一次考核,召开一次经验交流例会,评树一批‘一线之星’。考核结果作为干部年度考核等次评定、奖惩兑现、评先树优、调整使用的重要依据,考核结果直接与干部使用挂钩,提拔重用名额向一线干部倾斜,形成了一线培养干部、一线识察干部、一线选拔干部的良好导向。”莱城区委组织部副部长王峰说。

道推进跨境电商发展。数据显示,去年1-11月份全省实现电商交易额97亿元,网络零售额12亿元。

新泰市第二届O2O购物节启动当天,我省首批跨境电商综合服务平台、“中国青年电商创客基地”正式落户新泰。“该基地将帮助当地培养专业电商人才,构建区域电商生态系统,推动传统经济转型升级,实现销售电商化、消费电商化、服务电商化,为区域电商经济发展注入持久动力。”中国电子商务协会青年电商创业委员会执行会长王金合告诉记者。去年12月5日,新泰市正式入围山东省首批电子商务示范县,这将有力推动新泰产业结构调整和升级。

## 家门口买韩国泡菜 自家货销往国外

新泰入围山东省首批电子商务示范县

□本报记者 姜言明 刘培俊  
本报通讯员 赵文奇 杨柳

雪后的新泰大地,银装素裹,虽然寒气逼人,但心里暖意融融。市民在家门口买到了韩国泡菜,品尝到了新西兰的乳制品;新泰的土特产也通过网购平台和物流销往世界……“新泰不但把全世界的货物摆到了家门口,也把自家的货物销往全世界,实现了‘买全球卖全球’,新泰的做法走在了全省乃至全国的前列,为全国各地更好发展电子商务提供了可复制、可借鉴的经验。”近日,在新泰市第二届O2O购物节启动仪式上,商务部原副部长周可仁作出如此评价。40多个国家4000多种商品率先进驻,77家

外贸龙头企业加盟,注册跨境电商企业326家……伴随8万平方米的跨境电商产业园,以及新易泰电商物流产业园的开业,新泰将打造2平方公里的泰安境内最大的进口商品和特色产品高端商贸旅游区,建成具有地方特色的旅游集散地和目的地,实现“到新泰,买世界”。

奔着这一目标,新泰立足本地实际,坚持高点定位、高位推动,全领域覆盖、全链条服务的发展理念,创新发展电子商务,编制电子商务发展规划,实施“百村电商、千企触网、万铺在线”工程,引导企业以电商换市场。通过与电商、服务商、供应商等主体之间形成的良性互动,孵化山东省首批电商示范企业“杞农云商”,目前已建成杞农云商、买买提、新泰惠生活等26家第三

方电商平台。

“通过电商平台,新泰的特色亮点产品商品得以走向全国。”杞农云商负责人告诉记者,去年,网上销售樱桃、核桃、山楂、杏梅等新泰特色农产品多达1000万斤,销售收入近亿元;同时对农产品深加工,开发的紫薯干、山药粉、玫瑰饼等产品上市销售带来极高的附加值。

依托跨境电商产业园,新泰市又创新推出了“O2O综合服务”模式,由政府提供场地,引进优质进口商建立进口商品展销区,在为新泰及周边地区消费者提供跨境直邮、保真的进口商品,同时积极推进跨境电商园区软件平台搭建,进口商品网络运营营销快速增长。也为网上创业者提供一手货源,通过线上线下两个渠

## 牟平“招大选优”促高新技术产业产业集聚

“产业招商+以商招商”双轮驱动,推动经济转型升级

□记者 吴洪斌 隋翔宇  
通讯员 张海庭 刘坤坤 报道

**本报烟台讯** 近日,在烟台市举行的第八届“华商企业科技创新合作交流会上”,该市牟平区机器人产业园项目与全省其他34个项目一同顺利签约。

该项目由莱恩精机(深圳)有限公司与烟台市胶东焊接器材有限公司联合发起,将打造集工业机器人研发、生产、服务、产品展示、功能体验于一体的“机器人全产业链”的产业园区。

“根据我区工业制造业的转型需要,我们瞄准机器人产业集聚的深圳机器人协会,联合烟

台市最大的机器人销售企业——烟台胶东焊接器材有限公司,有针对性地开展招商活动,深入了解机器人企业信息,并根据我区实际,经过仔细甄选对比,选择了该项目投资方莱恩精机(深圳)有限公司。通过项目方的多次接洽、考察,最终促成该项目顺利签约。”区商务局副局长李强介绍。

机器人项目的顺利签约得益于该区推行的产业招商、以商招商两大模式。为构建大招商格局,优化产业结构,牟平区充分发挥区位、资源、产业等招商优势,聚焦高新技术产业,大力实施“产业招商+以商招商”双轮驱动战略,定期进

行专题研究,调整招商策略,招大商,选优商,努力推动经济转型升级。2015年,全区共签约项目21个,总投资约320亿元。

“生物科技项目作为高新技术产业的重要组成部分,也是我区产业招商的重点。”李强说,“我们充分发挥中国500强企业医药集团烟台生物产业园配套优势,加大对生物科技产业的招商力度,积极谋划研究,保证在生物科技的招商方面有‘进账’。”通过多方捕捉筛选信息,多次对接洽谈,最终确定与北京大成草生物科技有限公司签订虫草项目合作协议。

以商招商是整合招商资源的高效途径。该

区以驻北京、上海、深圳等三个招商办事处为招商前沿阵地,进一步整合各类招商资源,通过参加各类展销会,拜访龙头企业、行业协会、地方商会,逐步建立起动态招商信息数据库。

“2015年,三个招商办事处持续密切与省市驻外地办事处、产业转移促进中心、海峡两岸文化联谊会及各类协会商会等50余个商务机构加强联系,通过网络、微信等新媒体手段,搜集整理有价值招商信息1000余条,登门拜访各类跨国公司总部、知名商协会组织100余家,参加大型经贸展会、主旨论坛会议30余场次,对接有明确合作意向项目30余个,总投资达10亿多元。”李强说。

## 大天鹅成荣成“冬日名片”

全市冬季6成旅游收入得益于此

□记者 彭辉  
通讯员 王晓燕 李钟芳 报道

**本报荣成讯** “我们北京和杭州20多个摄影爱好者报了旅行社的‘摄影创作团’,组团来荣成拍摄大天鹅。这几天我们拍了很多好照片,大家都觉得不虚此行。”去年12月13日,在俚岛镇烟墩角村,摄影爱好者魏林说。

荣成是“中国大天鹅之乡”,每年11月份到来年4月份,上万只大天鹅从西伯利亚及蒙古等地到此越冬,吸引了全国各地的游客和摄影爱好者到荣成观赏、拍摄。冬季本是北方沿海城市旅游的淡季,但荣成的小渔村却因

为大天鹅的到来而热闹非凡,迎来一年当中最红火的季节。为了进一步打响“大天鹅”品牌,吸引更多的游客和摄影爱好者前来观赏和拍摄大天鹅,荣成市做出了将大天鹅和文化相结合的文章,让大天鹅成为“自由呼吸 自在荣成”城市形象的一张响亮名片。

随着大天鹅数量逐年增多,荣成市联合中国画报协会、山东省摄影家协会共同举办了“好运荣成”大天鹅全国摄影大赛,联合《齐鲁晚报》主办了“坐城铁 拍天鹅 天鹅湖杯”大天鹅摄影大赛,大量来自台湾省、韩国、日

本、美国、英国、俄罗斯等国外的专业摄影人员也都前来摄影采风。山东摄影家协会、蜂鸟网、车坛影协、佳友在线等先后在这里建立了创作基地,不少以大天鹅和海草房为主题的摄影作品在国内外摄影比赛中获奖。

荣成的大天鹅不仅在摄影圈内外广为人知,该市也应运而生出现了一批民俗文化旅游村,当地的村民吃上了“文化饭”。村民们根据客人的需要,适时开设了“冬季观天鹅”“四季渔家”旅游项目,省内外多家旅行社开设了大天鹅摄影创作的旅游线路,摄影人和游客们来荣成既可以零距离感受大天鹅的无限魅力,还

可以住海草房、吃渔家饭、做渔家人,白天泛舟海上,赶海垂钓,夜里住宿渔家,听涛入梦,尽享渔家风情。

离烟墩角岸仅50米的“天鹅村渔家”的高老板说:“沾了大天鹅的光,我们烟墩角的游客和摄影人是一年比一年多,现在我家每天平均接待游客100多人。”目前,仅烟墩角一个天鹅村就有各类饭店、摄影接待站和旅馆等68家,每年吸引游客10万人次,旅游总收入近千万元,全市跟着大天鹅受益的旅游收入占冬季旅游收入的六成。

## 博山区——政府买单玉米险 4394户农民受益

□记者 马景阳  
通讯员 苏兵 韩莹 报道

**本报淄博讯** 去年12月13日,淄博市博山区郭东村的韩克文,发现自己的银行账户多出了252元钱。而同时,博山区51个村共4394户农民账户都在近期收到了钱,这是保险公司赔付的政策性玉米保险的赔款。

博山区的政策性农业保险要追溯到2012年,当时的政策是农业保险保费按照中央、省、市财政承担70%,区级财政承担10%,农民承担20%执行。从前几年的投保情况来看,农户对农业保险投保积极性不高,但博山区属于自然灾害多发地区,一旦受灾,必将会给农民造成严重损失。本着减轻农民负担,增加农民收益的目标,从2015年开始,对投保玉米险种的农户,其应承担的20%保费全部由博山区财政承担。并且,以后每年都将此项资金列入部门预算,将此项工作作为政府为民办的实事、好事之一。

据统计,去年博山区共有194个村,36635户农户投保了政策性玉米保险,投保面积83747.46亩,保费125.62万元,区财政负担了农户应缴纳的25.12万元,农户种植亩数实现100%投保,保险公司对全区玉米提供风险保障达2900万元。2015年,受旱情影响,博山区报案的受灾玉米面积达2350.42亩,总计赔款22.5万元,共有4394户农民及时得到了赔偿。

## 辛庄镇古村落开发 尊重民意

□记者 于天亮 隋翔宇  
通讯员 赵媛 李栋 报道

**本报淄博讯** 招远市辛庄镇孟格庄村,是一处传统古村落。近日,为将村庄变景区,山东鲁鑫古村落旅游发展有限公司计划以“江北印刷业摇篮”孟格庄为中心,保护性开发辛庄镇传统村落群,建设古村落文化旅游小镇,发展民俗文化旅游和民俗文化影视产业,打造胶东半岛最大的民俗文化村落和影视产业基地。

据了解,招远市辛庄镇滨海古村落群是我省现存规模最大、保存格局最为完整、历史建筑类型最齐全的古村落群之一。孟格庄,高家庄子、大涝洼、徐家疃、磁口等5个村,较为完整地保留有大量明清时期传统民居建筑,占地近2000亩。“很多古建筑超过了百年历史,居民改善居住条件的愿望迫切,群众或者想方设法拆旧建新,或者请非专业的‘工匠’修理、增建、油饰等,导致建筑时代特征消失,古村落面临自然和人为的双重损害,保护工作十分紧迫。”辛庄镇党委书记徐青林说。

“以开发推动保护,赋予古村落新内涵”,成了该镇解决上述问题的途径。如何保护开发,该镇决定让“群众说了算”。镇上先后组织相关村50名村民代表,参与规划方案论证,他们从群众的角度,提出古村落保护开发的意见和建议。最终,该镇确立了保护性开发的总体思路,摒弃把村民迁出古村落的“旅游孤岛”模式,保持村民和村落相融合的状态,以市场化运作的方式,吸引社会投资,对历史文化名村进行整体包装和开发,以村庄为一个完整的旅游景区,村民以古建筑入股,变身旅游开发公司的股东,让古村落的传统历史活化,让其无形的价值有形转化。

截至目前,已有10多家国内企业来镇参观考察,并就相关投资事宜进行探讨,规划的施工图设计工作正在快速推进。

## “老徐热线”连民生

□记者 姜言明 通讯员 王华龙 报道

**本报宁阳讯** 去年12月15日,宁阳县八仙桥街道办事处退休干部“老徐”刚到办公室电话就响了起来。“你好,老徐热线吗,我是围子村的村民,最近国家放开二胎政策了,俺想问问这二孩什么时候能生?”老徐应声回答道:“现在国家计生部门相关法律法规,政策还没有修订完善,简单的说就是正式文件没有实施,所以希望你耐心等待一下,方便的话留下你的联系方式,咱们今后再沟通、联系。”

除了帮群众答疑解惑,老徐热线还促成了多件“美事”。杨庄村杨芝友在外就医新农合报销,庙东村的大杂路由昔日的土路变成了宽阔的水泥路;许庄村换上了“315”变压器;徐马高村孤寡老人徐金芝如愿以偿办好了“新农保”……

据了解,“老徐热线”是由八仙桥街道返聘的退休老干部徐兆栗牵头设立的一条畅通社情民意诉求渠道,实行街道、部门、村(居)三级联动协调处理问题机制,明确提供政策咨询、办事指导、建议征集、诉求受理等四项服务内容,规范接待来电、登记台账、问题办理-情况反馈-整理归档等五步服务流程。“老徐热线”开通以来,累计接听党员群众来电1000余次,收集各类问题210余条,征集意见建议50余条,为群众解决各类问题,困难150余件次,办结率达到70%。

## 石横镇盘活 低效土地

□江玉宝 董亮 报道

**本报肥城讯** 日前,肥城市石横镇在高低不平的山坡、荒草地上建成投产昌盛特种石墨公司30万吨炭素成型及预焙阳极煅烧项目一号线。至此,这一企业利用废弃荒山地485.78亩,发展壮大成集化工、发电、制气为一体的现代化企业。

近年来,石横镇以盘活存量为主轴,加快盘活部分企业低效土地,采取筑巢引凤、腾笼换鸟、资源整合等措施,推进挖潜增效;制定盘活推进时间表,实行镇村干部包保责任制,定期调度,先后盘活1334亩沉睡、低效利用土地,拓展了城镇发展新空间。

向采煤塌陷区“要效益,引导山东索力得焊材公司利用矿坑地224.87亩新上焊材项目,助力企业发展为全国三大焊材企业之一,并于2015年上市新三板。在改造低效企业用地上,实施“腾笼换鸟”,提高亩产产出率。去年,盘活处置泰安鑫岳化工有限公司300亩低效地块,建设镇民营经济开发区中小微企业创业园,引进培植中小微企业。规划建设A、B两个中小项目集中区,目前,A区已落户项目4个,总投资1.35亿元,当年增加利税850万元。