

山东首为校车安全管理立法

开校车须有三年准驾车型驾龄



□ 本报记者 王佳声

《山东省校车安全管理办法》(以下简称《办法》)于日前经省政府常务会议通过,将以省政府令的形式发布实施。据了解,这是我省首次针对校车安全管理制定地方政府规章。

正规运营校车 仅占三分之二

校车安全事关学生生命和千家万户幸福安康。2012年4月5日,国务院颁布实施了《校车安全管理条例》(以下简称《条例》),把解决校车安全问题纳入法治化轨道,同时要求各级人民政府结合实际制定《条例》的实施办法。截至目前,陕西、福建、河南、湖北、广东等省已经以省政府规章形式出台了实施办法。

“我省是教育大省,校车保有量较大,且数量呈现快速增长趋势。”省法制办副主任孟富强介绍,目前,全省17市共有各种接送中小学生和幼儿的车辆15467辆,其中经审批的正规校车10004辆,包括接送幼儿的1724辆,占运营校车总数的近三分之二。滨州、威海、青岛、潍坊、莱芜等市基本实现了校车全覆盖,威海市、无棣县被指定为全国校车运行试点城市。其他市也在发展校车的同时,通过积极发展公共交通、合理规划学校设置、加强过渡期接送学生车辆管理等方式,切实解决学生上下学安全问题。

不过,校车安全管理在实践中仍存在一些问题亟待解决的问题,比如未取得使用许可的非法接送中小学生的车辆在部分地区依然大量存在;学生合租车辆,乘坐无证运营车、拼装车、超载车现象仍然时有发生;一些地方未经批准的幼儿园用非法车辆接送孩子屡禁不止。

“这些车辆安全系数低,安全隐患大,实践中也发生了一些重大事故,教训惨痛。迫切需要地方立法对我省校车安全管理作出针对性和可操作性的规定。”孟富强说。

随车照管人员发现超员 须制止开行

《办法》所称的校车,是指依法取得使用许可,用于接送接受义务教育的学生上下



□新华社发 目前,全省共有接送中小学生和幼儿的车辆15467辆,其中正规校车10004辆。

学的七座以上载客汽车。校车应当符合国家有关标准和要求,喷涂统一的校车外观标识,放置统一标牌,配备统一标识灯和停车指示标志。

“为从源头上减少学生上下学的交通风险,应当切实贯彻《义务教育法》关于保障学生就近入学,以及设置寄宿制学校保障居住分散学生入学的规定。另外,学生集中乘坐校车,交通风险过于集中,一旦发生交通事故,可能造成大量未成年人伤亡。”孟富强说,基于这些考虑,《办法》提出“保障学生就近入学,以及设置寄宿制学校保障居住分散学生入学的规定。另外,学生集中乘坐校车,交通风险过于集中,一旦发生交通事故,可能造成大量未成年人伤亡。”

《办法》称,学校应制定校车安全接送方案,与校车服务提供者和学生监护人签订校车安全管理责任书,并向教育行政部门备案;校车服务提供者要指派照管人员随车全程照管乘车学生,须建立卫星定位系统监控平台,并保持平台设施和终端设备完好;随

车安全管理涉及的单位、部门较多,容易出现责任不明确、管理不到位的现象。为此,《办法》制定了校车管理机制,主要涉及三方面内容:一是规定校车安全管理实行以县(市、区)为主、分级管理、分工负责的管理体制;二是明确界定了县级以上人民政府及教育、公安、交通运输等部门的监督管理责任;三是明确了学校、校车服务提供者、随车照管人员、学生监护人等的直接主体责任。

《办法》称,学校应制定校车安全接送方案,与校车服务提供者和学生监护人签订校车安全管理责任书,并向教育行政部门备案;校车服务提供者要指派照管人员随车全程照管乘车学生,须建立卫星定位系统监控平台,并保持平台设施和终端设备完好;随

我省去年查获吸毒人员

上升一成多

举报毒品违法犯罪 最高奖10万元

□记者 贾瑞君 通讯员 刘冠伟 报道

本报济南讯 日前,省财政厅和省公安厅出台奖励办法,从今年1月1日起,我省对举报毒品违法犯罪的有功人员给予奖励,一次性奖励标准最低500元,最高可达10万元。

省公安厅警务保障部政委徐艳丽介绍,举报人是指以书面材料、电话或者其他形式向各级公安机关或者其他机关举报毒品违法犯罪线索的个人,但不包括公安、检察院、法院、司法、国家安全、武警、军队、海关部门以及在其他公务活动中发现毒品违法犯罪活动的工作人员。共同犯罪的犯罪嫌疑人或服刑人员揭发他人毒品违法犯罪事实或提供毒品违法犯罪线索的,不适用此奖励办法。

举报形式上,举报人员可到公安机关举报,或者通过“110”报警电话、12110短信报警平台、山东民生警务平台以及信件、电子邮件等方式举报。举报内容上,法律规定的各类毒品违法犯罪活动或线索的都在举报内容之列。其中,举报人举报公安机关尚未发现或掌握的毒品违法犯罪活动或线索,经查证属实,按照不同标准给予奖励。比如,举报吸毒、毒驾或者容留他人吸毒的,每顺线查获处理1名吸毒人员给予举报人500元奖励;举报制造、走私、贩卖、运输以及非法持有海洛因、冰毒、“摇头丸”等毒品的,根据查获毒品量进行奖励,50克以下,每案奖励1000—5000元;50克—1000克,每案奖励5000—3万元;1000克以上,每案3万—10万元。此外,举报走私、非法买卖、生产、运输国家规定管制的易制毒品,举报非法种植毒品原植物和非法贩卖罂粟壳,将根据缴获量给予不同奖励。

举报多条毒品违法犯罪线索的,按照奖励标准累计发放奖励资金;同一线索被多个举报人分别举报的,奖励最先举报人。举报奖励资金由各级财政保障,列入公安部门预算。公安机关办案单位在举报查证属实或破案后5个工作日内提出奖励对象和金额,并在3个工作日内发给举报人。接到奖励通知60日内不领取的,视为自动放弃。

奖励办法自2016年1月1日起施行,有效期至2020年12月31日。

据了解,2015年我省公安机关共破获毒品犯罪案件9786起,抓获犯罪嫌疑人11771名,缴毒774.02公斤,同比增长4%、12.3%和6.9%;共查获吸毒人员28417人次,其中年内新发现吸毒人员17532人,强戒3026人,同比分别上升11.8%、1.8%、25.7%。

“尽管山东总体毒情可控,但面临的形势并不乐观。”省公安厅禁毒总队总队长邵浩浩介绍,目前,我省吸毒群体仍在扩散。全省登记吸毒人员已达8.4万人,其中男性占81%,女性占19%;18—35岁占72.1%,35岁以上占26.4%,18岁以下的占1.5%,2015年内查获年龄最小的吸毒人员13岁。

邵浩浩表示,此次建立举报毒品违法犯罪奖励制度,意在鼓励广大人民群众积极检举揭发毒品违法犯罪活动或线索,在全社会营造“人人参与、人人喊打”的浓厚禁毒舆论氛围。

熔断机制为何放大市场恐慌

□ 盛 刚

没有一蹴而就的制度,也没有一劳永逸的制度,市场的制度建设任重而道远。一项创新制度的推出或政策实施,既要做好推出前的充分准备工作,也要在出现问题时有及时的应对和纠错机制

此,把这波股市下行归咎于熔断机制并不公允。但是,熔断机制设置的初衷是为了降低市场大幅波动概率,维护市场稳定,然而,过去四个交易日四次熔断,新的机制非但未能有效控制和约束市场的非理性行为,反而引发了恐慌情绪和流动性丧失的相互传染,一定程度上成了压倒骆驼的最后一根稻草,也是事实。这意味着其与国内股票市场自身特色与交易制度存在不契合之处,有必要根据实际情况加以完善。所以,监管层暂停实施熔断机制合乎情理,也是尊重市场的表现。

从境外经验看,应用熔断机制的国家不少,效果也不错,但没有哪个国家的实践可以一步到位,都有一个逐步探索、积累经验、动态调整的过程。中国也不例外,出现问题也很正常。一方面,引入指数熔断机制是一项全新的制度,市场对新的规则需要逐步调整适应。另一方面,A股市场仍是基本以散户为主,投机性比较强,这与欧美发

达成熟市场有本质区别。而A股独特的交易制度,比如“T+1”的交易模式和涨跌停板的设置,不但会让熔断机制的意义大打折扣,叠加熔断机制之后,还会产生更强的助涨助跌功能。没有这四次熔断我们很难将此看得清楚。在国内市场高度散户化特征明显的背景下,一旦群体性恐慌心理形成,出现羊群效应,短时间内自行化解的可能性几无,而暂停交易,让想跑的跑不了,想买的买不了,流动性也死了。熔断机制的推出非但没有为市场提供“冷静期”,反而成了刺激市场恐慌的放大器,原因就在于此。

曾记否,去年6、7月份股市异常波动的时候,市场对熔断机制的呼声非常高。这一机制可谓应运而生。但如今,上马四天就暂停,说明再理想的制度,也要经受实践的检验。在进行制度设计时,不但方向要正确,事关机制能否正常运行的诸多细节也必须考虑周全,以将不确定性尽可能减少。不然,

机制运行背离设计初衷的事就不可避免。没有一蹴而就的制度,也没有一劳永逸的制度,市场的制度建设任重而道远。就股市而言,一项创新制度的推出或政策实施,除了要有合乎市场长远发展的考量外,还必须在充分把握中国股票市场的特色基础上,既要做好推出前的充分准备工作,也要在出现问题时有及时的应对和纠错机制。而熔断机制要能够真正发挥作用,除了其自身需要不断完善外,还应有高效监管和反应机制与之相匹配,通过及时发声,信息披露和操作手段,多管齐下引导市场预期,保障市场顺利度过波动期,促进资本市场健康发展。

另外,虽然熔断机制暂停带来市场反弹,但并不意味着趋势反转。毕竟,不是因为熔断引发大跌,而是大跌导致熔断。熔断机制是市场波动性的放大器,而非导火索。就眼下来看,熔断机制的暂停也只是减缓了市场下行,为反弹创造了条件而已。应该看到,近来股市下行是世界性的,中国股市的剧烈波动也有很强的内生性。导致市场波动的风险因素不会因为规则的变动而消失。因此,如何应对今后的市场波动风险,既考验管理层的治市智慧,也提醒投资者要多一份警惕和谨慎。

一周经济评论

新年以来,A股市场大跌,熔断机制亮相短短4天,竟然经历了4次熔断,令股市市值缩水数万亿元,证监会不得已于1月8日暂停熔断机制。虽然,此举带来股市反弹,但年初至今,沪深300指数和上证综合指数仍有差不多10%的跌幅,小盘股指数跌得更惨。客观来看,今年以来的股市大跌是因人民币对美元汇率持续大幅下降等多项因素共振而引发,但熔断机制在此期间起到的助跌作用更令人瞩目。虽然,早就知道熔断机制只是防范市场异常波动的“镇静剂”,而非“强心针”,但它竟然成了刺激市场恐慌的放大器,这让市场及绝大多数投资者始料未及。这样的结果,令人深思。

A股走弱并不偶然,人民币汇率波动、注册制渐行渐近,以及供给侧改革进入深水期、经济下行压力与日俱增等是主要原因。市场本就恐慌,没有熔断也会下跌,就像2015年年中没有熔断也有千股跌停一样。因

郁闷了找警察陪喝酒,老婆哭了让警察帮忙哄哄……

频遭侵扰,山东110无效报警率达61%

□记者 贾瑞君 通讯员 刘冠伟 刘贵增 报道 本报济南1月10日讯 有困难找警察,有危险打“110”。今年1月10日是我国第三十个110宣传日。历经30年发展,110报警服务台在维护稳定、打击犯罪、服务群众中发挥了重要作用。但近年来,这一宝贵的公共资源频频遭遇侵扰,无效报警率逐年上升。2015年我省公安110无效报警率高达61%。

省公安厅副厅长王金城介绍,我省110报警服务工作于1996年底在全省县级以上公安机关全部开通,20年来,全省各级110报警服务台共接处报警电话2.23亿余起,其中出动警力处置的有效警情9143万余起,占全部接警数的41%;抢险救灾660万余起,救助群众5060万余人次,直接破获违法犯罪

案件68.2万余起,抓获违法犯罪嫌疑人39.6万余名。从一个单纯的报警电话号码到一支集报警求助、打击犯罪、巡逻防控、社会联动联动为一体的社会治安防控力量,110的作用越来越大。然而,这样一个备受社会信赖和依托的公共资源,近年来正频频遭遇无效报警和虚假报警的侵扰。

“110吗?快点过来啊,出大事了……”2015年6月1日凌晨1时许,青岛市市南区公安局110指挥中心的电话骤然响起,一位居住在青岛市市南区西藏二路的居民拨打了报警求助电话。接线民警一边聚精会神地记录,一边急忙安慰报警者优先冷静下来,仔细说清楚到底发生了什么事情。报警

者急促的回答让民警哭笑不得:“我家有只壁虎!太吓人了!你们快点过来吧,我受不了。”接线民警耐心向其解释壁虎不会伤人,不用担心。但报警人还是一个劲地打电话求救,非让民警去一趟不可。无奈之下,110民警只好赶到现场,在该居民一再坚持下,民警开窗将壁虎赶到室外。

记者从省公安厅获悉,不仅有报警要求帮忙赶壁虎的,还有要求民警帮忙买早餐的,自己郁闷了找警察陪喝酒的,更有甚者,老婆被自己气哭了,请警察帮忙哄哄,诸如此类奇葩报警数不胜数。除了这些让110民警疲于应付的无效报警外,还有一些虚假报警则严重干扰了110的正常作业,严重者因涉嫌犯罪被依法处理。

今年1月3日22时许,莱州市施某某报警称,自己遇到4名男子驾乘一辆面包车将其身上的手机和2700元现金抢走。经民警认真调

查得知,原来施某某因与朋友有经济纠纷,刚发的工资被其朋友要走,施某某无法向妻子交待,于是便编造被抢劫的虚假警情。最终,施某某因谎报警情被行政拘留6日。

济南市公安局指挥部指挥调度室主任葛方强介绍,“目前,无效报警、虚假报警,已经严重干扰了公安工作的正常秩序,增加了民警接处警强度,社会公共资源造成极大浪费。”近年来,我省110接警中无效报警正呈逐年上升趋势,自2010年至2015年,无效报警数分别占接警总量的49%、53%、57%、60%、60%、61%。

济南市公安局特邀监督员辛安呼吁:“希望大家珍惜110这宝贵的公共资源,把有限的警力投入到群众真正需要的地方去,让民警去保护、救助那些真正需要帮助的人。”

(上接第一版)青岛市卫计委相关负责人表示,初衷是想通过提高知名专家门诊诊察费收费标准和限定就诊人次,给病人提供便利,同时合理分流就诊,提高诊疗质量。

“普通感冒也挂专家其实真的没有必要,但按照现在的价格,普通门诊和普通专家只差3元钱,百姓肯定愿意去看专家,所以导致大医院人太多,专家太忙,难以保证服务质量。”在青岛市政协委员陈明钰看来,通过“百元号”来分流病患提高优质医疗资源的利用率是对的,毕竟一味追求数量而让专家超负荷工作,会影响服务质量。

此次6家试点医院,共选出100位具有20年行医经验、享有较高声誉和影响力的知名专家。青大附院小儿内科孙立荣医生是其中之一。说起一年来的变化,孙立荣发现首先是患者类型变了,来挂“百元号”的多是些疑难危重患者。其次,她感觉单个坐诊时间的延长,可以更全面地了解患者的状况,从而给出更合适的治疗方案,帮助患者及早康复。

“我刚才发的最后一名患者是早产婴儿满月复查,从结果看复查没有发现什么问题,但是沟通中,我了解孩子的家长对一天喂奶几次、睡眠时间控制、发热处理等健康喂养知识缺乏了解,如果是以前的普通门诊,确实没有时间多说,现在时间充足了,就可以针对他们这个情况进行辅导。”孙立荣医生说。

该院门诊部主任侯桂英介绍,试运行一年来,专家们的平均坐诊时间都不少于20分钟。虽然没有具体就诊人数的统计,但从“百元号”的预约情况看确实非常受欢迎,多次满意度调查结果也表明,群众对“百元号”接受度较高。

保留普通专家号 让普通患者也能看得起专家门诊

海慈医院中医心血管内科主任医师吉中强教授也是首批入选“百元号”的知名专家。每周坐诊3次,每次半天时间。每当坐诊,诊疗室外总是排着长队。“一般一上午看普通专家号的话,最多也就50个,再多就没法保证质量了。”吉中强说,实行百元专家号,对于分流一些初诊的疑难病患者效果明显。

“百元号”政策确实有利于病情一般,但如果知名专家只看“百元号”,对很多经济条件一般的群众来说确有负担。而且,根据规定,“百元号”专家每次坐诊不超过15个号,能够服务的患者人数也有限。

为了不影响更多市民看病,也为了能让更多普通百姓看得起专家门诊,青岛在试点第一批知名专家“百元号”之初就规定,每位专家每周开展知名专家门诊服务时间不超过二次,每次半天,其余时间仍然兼顾10元的普通专家号,也就是说,群众不需要消费100元,也能看上知名专家。

“一个月要来好几次的老病号,如果毎回都挂百元号,这个费用确实不低,群众也不好接受。为了消除大家的顾虑,我们的专家还是以普通门诊为主,同时尽量抽出时间坐诊百元号。”该院门诊部负责人表示,入围的专家每周只坐一次百元专家门诊,原本的普通专家门诊时间并不缩水,这样复诊的患者门诊费用就不会受影响,服务的患者数量也不会减少很多。据了解,目前,这一做法6家试点医院普遍采用。

根据青岛市卫生部门的计划,2015年9月份将启动第二批“百元号”试点扩大规模,但是目前尚无进展。“青岛也只是在探索,我们希望通过价格分层引导百姓分级诊疗,但是还要与我们本地居民的经济收入水平相匹配,否则只会适得其反。”青岛卫计委相关负责人表示,第二批试点什么时候启动范围多大目前还未确定,具体事情仍在进一步地调研论证。