

破解仁难题，一把扫帚扫到底

——城乡环卫一体化的禹城模式

县域新观察

关键词：城乡环卫一体化

□本报记者 张宇鸿
本报通讯员 李丽峰 赵帅

“有了文化墙、绿化带，还实行‘门前五包’，这些城里的事，俺们乡村都有啦。”提起这些变化，家住辛店镇张西尧村的村民付从虎满怀自豪。随着城乡环卫一体化的实施和长效机制的建立，“垃圾围村”的现象没了踪影，取而代之的是一条条整洁的街道、干净的沟渠，禹城的村镇都有了“城市范儿”。不只张西尧村，禹城市的876个村庄、社区，全部在“城乡环卫一体化”中变了模样。众多脏乱无序的村庄，脱掉脏衣，洗净灰尘，在梳妆打扮中焕然一新。

“我们把城乡环卫一体化作为提升群众满意度、建设幸福美丽禹城的着力点和突破口，不断完善工作机制，推行市场化模式，加强基础设施建设，城乡环境面貌有了显著变化。”禹城市委书记张安民说。目前，该市已形成“户集、村收、镇运、市处理”的环卫模式，城乡环卫一体化工作实现100%全覆盖。

市场化运营模式 破解“垃圾围村”

在深入推进城乡环卫一体化进程中，禹城市成立了由书记、市长任组长的城乡环卫一体化工作领导小组，各乡镇、社区、村庄逐级确定第一责任人，年度综合考核实行“一票否决”。在集中整治阶段，该市千余名市直包村干部和镇街、村居干部，同百姓一起对镇村主次干道、背街小巷、坑塘存量垃圾以及残垣断壁、废弃物料等进行集中整治。

去年5月，禹城市以现有市环卫处为班底，组建国有保洁公司，开启由政府买单、企业运作的市场化环卫保洁运营模式。该市财政每年列支1800万元托管费用，将辖区内所有卫生保洁、环卫基础设施维护及生活垃圾收集、运输全部承包给保洁公司，“一把扫帚扫到底”。

“农村环境卫生涉及每一个群众，把农村变得更美、更干净，是一项必须完成的工作，是对全市人民群众的责任。”禹城市市长张磊说。他们真正把这项工作作为一项民心工程来抓，出资5000万元加大基础设施建设，建成12座乡镇垃圾转运站，配置垃圾桶1万余个，密闭式垃圾运输车54辆，人力三轮车1520辆，统一标识、统一编号，并为垃圾运输车安装GPS定位系统。

如今，环境整治已成为村民的自觉行动。安



禹城市伦镇李茂芝社区广场，村民在打乒乓球。

□李月 报道

仁镇南孙村一户年近8旬的老两口，在门前堆了一堆秸秆，还在墙根下用砖块垒砌的围栏内种了菜。“以前要是给清理了，老人家肯定不愿意。”安仁镇南孙管区书记王慎强说，“看到村里环境变干净了，老人竟然主动要求并亲自参与把这些柴草、建筑垃圾清走。”

管干分离

破解“弄好一个样”

去年11月27日下午5点半，十里望回族镇环卫办主任陈超正准备下班，范庄社区居民发来一条微信，举报社区健身广场南侧有垃圾存留，陈超立即给值班保洁员范士敏打电话要求其清扫干净，并到现场亲自督导。

“除定时定点收集垃圾外，我们实行‘按需清理’，垃圾箱装满后，可随时给保洁公司打电话，让转运车来清理。”陈超说。

禹城市对全市1万余个垃圾桶绘制了分布图，公布管理制度、保洁标准和监督举报电话，并以镇街为单位开通城乡环卫一体化微信群，接受群众实时监督。前不久，安仁镇针对群众举报的部分保洁员只占位不履职问题，对全镇村级保洁员队伍进行了整顿，有12名不尽责的保洁员下岗。

除了群众举报监督外，禹城市专门成立了六个督导组，对各乡镇进行不定期的抽查、督导，对于发现的问题随时通报解决。张庄镇

张庄社区东赵村村民许雷前两天反映，沿街门面房前的垃圾桶设置不合理，应视实际情况而定，店铺集中和行人密集的地方就要多放置几个，让督导组帮忙协调一下。没想到，第二天镇上就重新摆放了垃圾桶，高效率让他很满意。

据禹城市委常委、常务副市长宋士忠介绍，他们把环卫一体化工作列入目标责任考核体系，并建立联席会议、监督考核、激励奖惩等制度，不定期对各乡镇、街道办事处、环卫保洁工作进行检查考核，并将考核结果作为年终评先评优、工作绩效认定的重要依据。

该市实施管干分离机制，将环卫主管部门由作业者转变为监管者，让城乡环卫一体化运营更加科学。“制定监督考核办法，真正做到监

书记点评

推进幸福禹城建设

禹城市委书记 张安民

城乡环卫一体化工作是统筹城乡发展、提升新农村建设水平的内在要求，也是扎实推进幸福禹城建设、改善农村人居环境的现实路径。它是一项系统工程，涉及面广点多，需要树立“一盘棋”思想，形成推进工作的强大合力。这其中，必须充分把握集中整治、配套服务、队伍建设、经费保障、精神文明创建、

督查有章可循，有据可依，实现了群众监督说了管用，政府改进立说立行。”禹城市市长张磊说。

道德连锁效应

推动乡村文明建设

城乡环卫一体化的成功实施，不仅改善了城乡人居环境，而且破解了乡村文明建设难题，禹城处处展示着和谐文明进步的景象。

辛店镇大秦社区自发组建了村秧歌队、锣鼓队和文艺表演队，很多村民改变了以前足不出户的习惯，晚上聚在健身广场上唱歌跳舞，有力地推动了农村精神文明建设。

大秦社区的临街墙壁上除了以前粘贴的计划生育、卫生保健等展板，又在墙上绘制了二十四孝图、我的“中国梦”等宣传画，老百姓熟悉的故事如今活生生地展现在了墙上，引得人们驻足观看。大秦社区党支部书记秦庆文说：“这几年，社区通过建设文化广场、农家书屋、道德讲堂等，使农民开展文化活动有了阵地，开展道德建设有了平台，生活丰富多了。”

去年，禹城市借助“崇俭尚德·倡树新风”移风易俗活动，一手抓村民道德素质的提升，一手抓村民文明习惯的养成。通过建设道德讲堂、四德工程等，形成榜样力量；完善《村规民约》、行为规章等，养成良好习惯；活跃文化大院、文艺团体等，引导健康生活。还有村的村把爱护环境卫生与孝德作为同等条件评选“好媳妇”、“好婆婆”、“五好家庭”。在树正气、讲文明、促和谐的新风推动下，该市精神文明建设蔚然成风，涌现出1个全国文明镇，24个省级文明村、社区，54个德州市级文明村、社区。

“以文化育人、以活动感人、以氛围改造人，通过一系列软件建设，着力营造‘点亮一盏灯、照亮一大片’的道德连锁效应，让更多的群众积极参与到城乡环卫一体化与乡村文明行动中，使文明和谐道德风尚融入千家万户。”禹城市委常委、宣传部长刘之荣说。

改善农村人居环境

组织领导这六大关键。要坚决反对形式主义，决不能搞“一阵风”；要不断充实、完善各项管理制度、考核制度和资金保障制度，建立长效工作机制，及时公示，保障工作的健康高效运转。同时，要以讲文明讲科学讲卫生为主题，广泛开展生态文明养成和科普知识宣传教育，引导农民群众自觉讲究卫生、保护环境。

济南市中交警 开展视频巡检

□记者 中红 马桂路 报道

本报济南讯 “仅18日一天，我们就查处司机使用手机、抽烟等违规行为69起，其中开车打手机的使用有57起。”去年12月21日，记者从济南市市中区交警大队获悉，连日来，市中交警针对司机驾驶车辆使用手机及各类电子设备和吸烟、饮食等妨碍安全驾驶行为，开展了视频巡检抓拍集中整治行动，行动中发现了许多违规问题。

18日下午，市中大队在视频巡检中发现一辆白色SUV驾驶员在开车途中接打电话，随后调度辖区巡逻民警立即查处。接到指挥调度后，正在巡逻的纬二路中队民警李志强驾驶警车迅速赶往经四纬二路路口，并及时将该车查处。

在民警要求其出示驾驶证时，该驾驶员左右推脱不拿出来。民警通过警务平台核实，该驾驶员属无证驾驶。同时，在该驾驶员对开车打电话的事情矢口否认时，民警向驾驶员出示了从指挥中心发出的该驾驶员开车打电话的视频截图。在“证据”面前该驾驶员不得不低头承认了自己开车打电话的事实。由于该驾驶员无证驾驶、开车打电话，执勤民警对该车进行了现场处罚。

张店44名困境儿童 有了“亲情手机”

□记者 马景阳 通讯员 王玉华 冯萍 报道

本报淄博讯 去年12月13日，淄博市张店区11岁的孤儿笑笑领取了第一部“亲情手机”。笑笑今年读初一，几年前父母因车祸去世，他一直由奶奶照顾，家庭非常困难，家里没有电话。同时跟笑笑一样领到“亲情手机”的张店困境儿童还有43名，他们有的是孤儿，有的则因各种原因生活陷入困境，成为事实上的困境儿童。“亲情手机”为他们架起了信息桥梁，让“帮扶一对一”实现了即时沟通。

张店区自2014年开展“民政干部联系帮扶孤儿、困境儿童”活动以来，每年都有物质加心理的帮扶，假期还组织他们免费体检、开展暑期夏令营等活动。在帮扶过程中，民政局工作人员发现许多儿童家庭没有电话，有事需要通过村居转达或联系人上门才能反馈、了解情况。为了架起彼此沟通交流的信息桥梁，张店区民政局、张店区慈善总会为全区44名孤儿和困境儿童家庭免费配发了“亲情手机”。

郯城两个月建成 517个文化广场

□记者 王洪涛 通讯员 刘国伟 报道

本报郯城讯 “我们社区的文化广场分三期，一、二期已经建好了，三期正在建设，总面积6万多平方米。”12月19日，郯城县庙山镇立朝社区党支部书记杨峰峰指着正在施工的广场给记者介绍。这个社区文化广场是郯城近两个月建设的517个文化广场中的一个。

为实施文化惠民工程，郯城县去年10月出台文件，计划到去年底，利用两个月的时间新建517处农村文化广场。根据计划，到2016年年底，郯城805个自然村将都会拥有各自的文化广场。文化广场内要有百姓大舞台、体育健身器材、灯光、宣传橱窗等，原则上社区广场面积不低于1200平方米，原建制村面积不低于500平方米，自然村不低于300平方米。对于今年底前新建成的文化广场，县里给予奖补，每平方米30—50元奖补金。奖补金由县财政列支，前期500万元已经到位。目前517个文化广场已全部建成。

文化广场甫一投入使用，立即成为农民文化娱乐的好场所。在马头镇益民村的文化广场上，一场村民自编自导的节目正在进行。“现在俺们村的妇女，都喜欢到广场上跳跳舞。这个百姓大舞台是刚建好的，我们得充分利用起来。”一名村民边看节目边说。

钢城230个行政村 全部实现“三通”

□记者 于向阳 通讯员 张进 报道

本报莱芜讯 “村里过去道路坑坑洼洼的，一到下雨到处是泥。村村通油路后，道路畅通，不管村民出行还是学生上学，都方便多了。”元旦刚过，在莱芜市钢城区颜庄镇野虎沟村，村民王凤刚告诉记者“三通”工程给村民带来的新年新变化。去年以来，钢城区加大交通基础设施建设力度，继续把农村道路建设列入为民办的实事全力推进，取得显著成效，群众的出行环境得到极大改善。目前，全区230个行政村全部实现了村村通油路、村村通公交和村村通校车的“三通”目标。

据统计，2015年全区共争取农村道路计划21个项目，其中县乡道路工程5个，村道建设16个，共计46.9公里，争取上级补助资金1234万元，进一步改善了全区农村公路状况。截至目前，全区在养公路里程达到751公里，万人拥有公路里程25公里，高于全省平均水平。

王集镇 乡村连片治理见实效

□记者 吴宝书 通讯员 康学峰 报道

本报曹县讯 去年，曹县王集镇有8个村庄获得省“乡村连片治理”奖补政策的支持，农民只需出10元钱，居住环境就实现了显著改善。在建设过程中，这些村庄突出生态宜居特色，立足群众关心的健身广场、道路出行、生态绿化、环境卫生等事项，进行了以“三清”、“五化”为主要内容的村容村貌系统治理和改造升级。项目总投资1577万元，新修、硬化道路81640平方米，安装路灯400余盏，修建文化广场7个，栽植绿化树苗3769棵，购买垃圾箱206个和其它设施建设。

加快推进工业化与信息化深度融合

广饶制造转向“智造”

□本报记者 魏东 李明
本报通讯员 钟文峰 马庆亮

广饶县是工业强县，全县规模以上工业企业达266家。如今，工业化与信息化融合发展是促进工业转型升级的有效途径。为此，广饶县加快推进工业化与信息化深度融合，借力“互联网+”思维，创新商业模式，嫁接智能化生产，大力开展电子商务，形成了1+1>2的“放大效应”，为产业转型升级开辟了新路子。

工业自动化向智能工厂升级

走进正和集团股份有限公司内，但见操作室内十几台电脑一字排列，十几名操作工人坐在电脑前，用鼠标轻点着屏幕，偌大的装置车间内只有两位工人在现场查看情况。

“我们这个车间内每一个装置和它们的运行指标都实时显示在操作工人面前的电脑上，他们只需在操作室内操作就可以控制整个生产过程。”看到记者面带疑问，公司管理信息部部长王白丁介绍。这套系统名为底层生产控制系统(DCS)，这也是企业实现信息化与工业化融合的第一步。

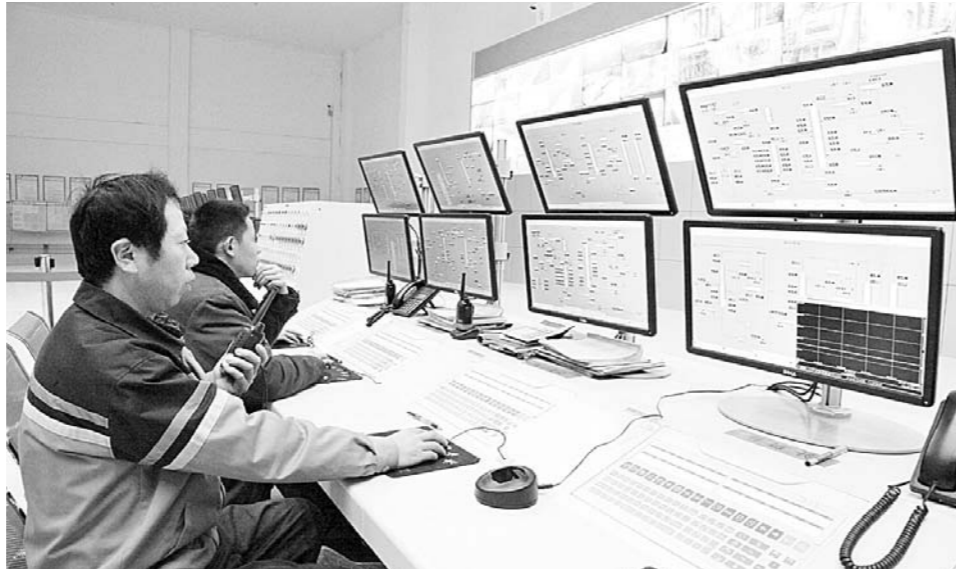
通过采访，记者了解到，DCS系统通过信息自动传输与控制极大节省了公司的人工成本。“以前，像这样一个生产车间，最少也需要30多名操作工，而现在十几人就足够了。”王白丁补充说，“操作工的工作量也比以前大幅减少了。”

不仅车间内的自动化程度大大提高，正和集团各个车间也通过系统串联在一起，上下游的生产更明晰，过程数据更精确，也减少了人员参与造成的生产波动。目前，该集团的8套装置自控率均达到85%以上，自控水平得到很大提升。

目前，在广饶县，生产控制智能化已被广泛应用于橡胶轮胎、石油化工、装备制造等多个行业，智能制造生产模式初步显现。正宇车轮、宏宇橡胶等4家企业成功入围东营市智能制造试点示范企业。

管理决策用上智能大数据

去年10月29日，山东华泰纸业股份有限公司与福伊特集团在北京人民大会堂签署战略合作协议，作为目前世界上最大的新闻纸生产企业，华泰公司的此次战略合作将涉及企业5条新闻纸生产线的改造升级，以及共建具有国际领



孙孟建 报道

12月2日，在广饶县齐成石化集团的芳烃生产车间，企业操作工正在利用全自动化设备监控生产系统操作8套生产智能装备。

先水平的造纸研发中心，将“造纸4.0”技术引入造纸生产，实现智能制造。

记者了解到华泰采访发现，集团各个生产环节，如产品设计、生产制造、采购、销售、财务等信息化系统实现实时传输和交流，并会自动生成报表，各个管理环节和业务板块的管理者实现了信息透明和共享，企业的管理效率得到极大提高。

这套系统名为企业资源计划(ERP)，是企业通过信息化实现经营管理精细化的重要一环，也是信息化时代企业的“管理工具”。ERP系统实现了对企业所拥有的人、财、物、信息、时间和空间等资源进行综合平衡和优化管理，提高了企业的核心竞争力。

一组数据也印证了该系统在企业中发挥的巨大作用。通过应用ERP系统，华泰集团物流、资金流、信息流集成率达到90%，管理效率平均提高25%，管理成本平均节约9%，产品实时库存准确率99.5%，库存资金占用率降低12%，资金周转率和存货周转率提高10%以上，年为集团创效5000余万元最大限度地实现了内部资源的优化配置。

网淘柴油10个月销55.6亿

去年5月15日，由胎大王信息科技有限公司

投资2.3亿元筹建的中国轮胎电子商务第一平台——“胎大王”正式上线运营，在中国互联网+国家战略方兴未艾、大众创业、万众创新的时代潮流中，胎大王电商平台首先扛起行业转型升级的大旗，为轮胎工业向信息化迈进起到了引领和示范作用。

胎大王集团董事长朱云成满怀信心地说，“胎大王”正式上线后，如果客户从平台上订购轮胎，平台会从离客户最近的物流中心发货，24小时内送达且免费安装，物流成本与现在相比将平均节省80%以上。“电子商务以其开放性、

书记点评

借“两化”融合促广饶产业升级

□广饶县委书记 田和友

党的十八届五中全会提出，“十三五”时期，工业化和信息化融合水平进一步提高，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展。广饶是工业大县，传统产业占比较大，转型升级空间大、任务重。多年来，广饶县瞄准新型工业化方向，积极推进信息化和工业化深度融合，涵盖了企业决策、生产控制、产品营销、要素管理等各个

全球性、高效性、低成本等优势，已广泛渗透到各个行业。电子商务在降低企业交易费用和经营成本的同时，正深刻地改变着企业的经营模式。”广饶县经济和信息化局局长刘新元说，胎大王电子商务平台的上线运行，成为广饶县工业企业进行信息化和工业化融合的代表。

在正和集团电子商务中心，记者看到，通过该集团网上商城订购汽油、柴油的客户在完成付款后，到窗口领取一张取货“一卡通”即可自助完成装车、称重、发货，同时该集团自主开发的物流APP还可实时提醒客户取货时间、停车位位置，并实时显示物流车辆行驶轨迹，为客户带来极大便利。

据了解，正和集团、华星集团全面启动电商销售模式，通过深圳石油化工交易所、厦门石油交易中心、阿里巴巴、微信商城以及渤海商品交易所等平台试水电商，目前两家企业共发展电商会员1552家，去年1-10月份线上销售产品154万吨，达成交易额55.6亿元。

“推进电子商务营销理念，我们完成了ERP、装车、计量、发货、结算等信息系统集成，实现了业务数据流的贯通，并在此基础上增补开发叫号制卡、智能车辆调度等功能。”王白丁说，整合信息系统不仅初步实现电子商务业务操作模式，也为电子商务的持续提升积累了宝贵的客户和业务大数据资产。

“电子商务作为战略性新兴产业，必将成为未来经济的新常态。在这个意义上，电子商务浪潮是多数传统产业摆脱‘廉价制造’标签，真正实现产业转型升级的大好时机。”刘新元说。截至目前，全县75%以上的企业建立了网站，近4成的企业介入网络营销建成或在建各类电子商务平台的企业有14个，去年1-10月份共实现电子商务交易额60亿元。

环节，智能制造生产模式初步显现，同时也促生了“胎大王”等在全国业内领先的大型电子商务平台，加快了广饶转型升级步伐。今后，我们将立足于广饶现有产业基础，充分把握“十三五”期间的战略机遇，在更高站位、更广领域、更深层次上推动两化深度融合，打造广饶工业、广饶经济“升级版”。