

构筑立体化监管体系 推进监管体制机制创新

# 淄博：密织监管网络保安全

## 阅读提示

安全生产重如山。作为我省乃至全国的重化工生产基地，淄博加强安全生产的信息化、科学化和精细化监管，很多创新方法得到上级和专家、群众的认可。淄博的一些亮点做法，例如在物联网系统方面的成功探索与实践，实现了安全隐患标本兼治、企业主体责任落实、精确执法、工作效率提高。

□ 本报记者 程克克 马景阳  
本报通讯员 孙璐

## 安全监管任务繁重形势严峻

记者从淄博市安全生产监督管理局(下称“市安监局”)了解到，淄博市是一个重化工业城市，高危行业集中、重点危险源多，安全生产任务十分繁重。全国确定60个危化品重点区县，淄博市有临淄区、桓台县、张店区三个。全省确定50个危化品重点区县，该市有临淄区、桓台县、张店区、淄川区、博山区、周村区六个。

另外，淄博市有危化品生产企业386家，危化品使用、储存企业328家，危化品“两重点一重大企业”423家，有储罐的企业437家，储罐共计2319个，共有危化品储罐区583个，总容量超过1万立方米的储罐区21个，最大的罐区60万立方米；危化品运输车辆5780余辆，涉及102家运输企业；危化品输送管道580公里；油气管道543公里；非煤矿山136家；涉氨企业158家；涉爆粉尘企业215家。

面对高危行业密集、安全监管任务日益繁重的实际，淄博市牢固树立红线意识、底线思维和以人为本、安全发展的理念，不断创新思路、强化措施，扎实构筑立体化监管体系，努力夯实本质安全的根基。积极推进安全监管体制机制创新，大力推进安全监管信息化、科学化、精细化，织密安全管理网络体系。

目前，该市的安全生产管理水平大提升，保持了安全生产形势的总体稳定。2002年以来，连续13年安全生产事故总量和死亡人数“双下降”；今年1-11月份，全市累计发生生产安全事故197起、死亡91人，同比分别下降19.26%、15.74%，发生较大生产安全事故2起(建设工程1起，道路交通1起)。

## 监管物联网系统全国推广

近年来，针对各政府部门对管辖行业、企



近日，齐鲁石化强化安全管理力度，对装置现场设备安全进行认真排查。图为齐鲁石化炼油厂蜡油加氢装置员工排查隐患。

事业单位在管理中存在的基础资料管理不规范、执法监察管理和指标监控力度不均、政府部门监管人为因素多等问题。市安监局结合互联网+安全监管理念，在一个通用平台上，提出一揽子解决方案，建设集信息查询、信息发布、业务办理、数据统计、物联网动态监管、大数据分析等多种功能于一体的“淄博市安全监管物联网系统”。

该系统对安全监管的重点环节实施即时动态远程监控，实现了重大危险源企业领导带班和驻厂安全员考勤监督、矿山降雨量实时监测报警、井下人员定位和危化品、地下矿山等高危行业企业视频全覆盖监控，并可对动火、出入口人数等信号进行自动分析。通过这些信息化手段，市安监局全面掌握了辖区内各类企业安全管理基本信息，解决了在安全生产执法监察、企业安全隐患排除、安全生产事故预防等方面遇到的瓶颈问题。

该系统在淄博市应用几年来，录入全市2941家高危行业和规模以上企业，全部企业都能做到定期进行安全检查，企业发现重大险情，能迅速采取应急处置措施，并及时上报，全面预防事故发生。“苗头”。2012年，“安全监管物联网系统”被国家安监总局列入安全生产先进适用技术指导目录，在全国推广应用，2013年被国家安监总局列入安全生产重大

事故防治关键技术科技项目。2015年10月，被国家安全监管总局定为“信息化建设联系点”。

为了延伸安全监管的范围，淄博市委、市政府舍得拿编建机构、舍得投入抓检查、舍得增人保力量。目前，全市应配安全监管员的村居社区3501个，配设专兼职安全监督员3769人，其中1702个村居配备了专职安全监督员1970名，1799个村居配备了兼职安全监督员，将安全监管延伸到村居。

## 企业落实主体责任

落实企业安全生产主体责任是促进安全生产形势稳定的关键环节，为此，淄博市把落实企业安全生产主体责任与加强企业管理、推进信息化建设有机结合起来。今年以来，分三批组织60余家重点化工企业到台塑集团对标学习，包括东岳集团在内的4家企业已经引进了台塑网全方位系统整合管理软件，推行“管理制度化、制度表单化、表单信息化”，收到了提升企业管理水平、降低企业生产成本、防范安全生产事故的多重功效。

安全生产，既是炼化企业一切工作的基础，也是必须承担的社会责任。齐鲁石化作为国有大型化工企业，不断推动由想安全、要安

全向会安全、能安全转化，为区域经济社会发展提供了安全保障。

中国石化副总裁，齐鲁石化总经理、党委书记凌逸群表示，他们牢固树立“发展不能以牺牲人的生命为代价”的理念，抓直接作业环节、承包商和危化品三个关键环节的安全管理。发挥公司、厂两级督察作用，严格重大作业全过程控制，执行承包商黑名单制度，确保直接作业环节安全，实现“我的地盘我负责”。并建立剧毒化学品动态数据库，实行全生命周期管理，防止危害的发生。结合集团公司“我为安全作诊断”活动，在全公司开展本质安全隐患大普查，从技术路线、设备选型、施工质量和开工投产等源头把关，提高本质安全水平。

新的一年，齐鲁石化将进一步完善“三个三”管理内容：抓好直接作业、承包商和危化品三个关键环节，盯紧罐区、管廊、接卸场所三个重点部位，盯住生产异常、极端天气、敏感时段三个特殊时期。

安全生产工作只有起点，没有终点。淄博市安监局局长勾东升表示，下一步，他们将按照省委、省政府的部署要求，认真学习借鉴兄弟城市的好经验、好做法，确保全市安全生产形势持续稳定，为全省科学发展、安全发展作出积极贡献。

## 2月召开城市用水阶梯价格制度听证会

□记者 刘磊  
通讯员 高仰明 报道

本报淄博讯 2015年12月25日，淄博市物价局发布组织召开关于建立城市用水阶梯价格制度听证会的公告。记者从会上了解到，淄博市物价局拟于2016年2月召开建立城市用水阶梯价格制度听证会。为广泛听取社会各界意见，提高政府价格决策的民主性、科学性和透明度，面向社会公开征集听证会参加人、旁听人员。

据了解，淄博市水资源匮乏程度非常严重，是全国80个严重缺水的城市之一。全市水资源人均占有量仅为213立方米，人均水资源占有量不到全省的三分之二，全国的十分之一。目前，居民生活用水占城镇供水总量的比例接近50%，一方面，随着我国城镇化进程加快，用水人口增加，城镇水资源短缺的形势将更为严峻；另一方面，水资源浪费严重，节水意识不强。因此，在保证居民基本用水价格相对稳定的前提下，阶梯水价将有利于发挥价格机制调节作用，体现用水越多，水价越贵，多用多付费，提高居民节约意识，促进水资源可持续利用。上一次淄博市调整居民用水价格是在13年前，水价一直是3.225元/立方米。因此，建立完善居民阶梯水价制度，是国家大政方针，大势所趋。

根据相关规定，阶梯水量设置应不少于三级，原则上，一、二、三级阶梯水价按不低于1:1.5:3的比例安排。建立居民阶梯水价制度，淄博市居民基本用水价格不会提高，绝大多数城市居民不会因此增加用水经济负担。

## 企业退休人员取暖补贴发放到位

□记者 刘磊  
通讯员 陈振海 胡冬云 报道

本报淄博讯 近日，记者从淄博市人力资源和社会保障局获悉，淄博市企业退休人员冬季取暖补贴已发放到位。

据了解，此次补贴发放范围为2015年11月、12月按规定领取退休费的企业退休、退职人员和12月份新办理退休手续的企业人员。发放标准为每人1700元。12月份新办理退休手续的人员，于次年1月份予以补发。

据统计，今年淄博市发放企业退休人员冬季取暖补贴所需资金约4.7亿元，惠及27.9万名企业退休人员。为做好企业退休人员冬季取暖补贴的发放工作，各级人力资源社会保障部门高度重视，精心组织，积极筹措资金，确保了取暖补贴按时足额发放到企业退休人员手中。

## 开展安全隐患排查 87家企业停产整顿

□记者 刘磊 通讯员 孙璐 报道

本报淄博讯 2015年11月，按照山东省政府统一部署，结合岁末年初和冬春安全生产规律特点，淄博市在全市范围部署开展安全生产隐患排查大排查、快整治、严执法集中行动。自开展“大快严”集中行动以来，检查企业9324家(次)，排查发现安全隐患18901条，责令停产(建)整顿87家。同时，先后对社会公布了3批1898家重点督查企业名单、734家环境监管重点化工企业名单，开展重点督查，接受社会监督。

2015年11月，由淄博市委政府主要领导、市人大常委会第一副主任、市政协主席、市委常委带队，成立了10个包区县督查组，对各区县进行了集中督查，彻底排查安全隐患，协调推进隐患整治。各级层层签订安全生产责任状，强化责任落实，坚决杜绝各类事故发生。

同时，印发《实施方案》，突出重点领域、重点区域、重点企业，由部门主要负责人带队督查危险化学品、油气罐区、道路交通、煤矿及非煤矿山、特种设备、建筑施工、烟花爆竹、冶金有色、涉氨制冷、油气管道、消防、民爆器材、粉尘防爆、职业卫生等行业领域的企业。集中开展对非法生产、经营、建设、运输、储存“五违”企业的专项整治行动。制定了隐患排查、隐患整治、监管执法和社会监督情况四张统计表，以铁的手腕严厉整治各类安全隐患。

## 淄博川渝商会被评为“五好商会”

□记者 马景阳 通讯员 陈飞 报道

本报淄博讯 1月1日，淄博川渝商会成立一周年年会在山东齐盛国际宾馆举行。淄博川渝商会自2015年元旦成立以来，积极引导川渝籍非公有制企业人士投资兴业、转型发展。2015年12月16日，该商会被评为淄博市工商业联合会评为“五好商会”、“先进分会”。

据了解，目前，淄博川渝商会共有会员单位近500家，从业人员7万余名，为促进淄博经济发展发挥了积极作用。同时，淄博川渝商会在共谋发展的过程中，始终不忘自身肩负的社会责任，踊跃投身公益事业，帮扶三峡移民创办实业，帮助困难家庭脱贫致富等活动中，先后出资160余万元。下一步，淄博川渝商会将按照淄博市委、市政府“一个定位、三个着力”的总要求，加强川渝三地信息沟通商贸往来，搭建资源共享新平台；充分发挥桥梁纽带作用，坚定信心、激情创业；大力弘扬川商文化，坚持高标定位、振奋精神；坚持发扬勇于担当，开拓进取，艰苦创业的精神；切实加大工作推动落实力度，努力增创科学发展新优势。

## 依托“互联网+”把农产品卖向全国 利用互联网思维打造农业创业项目

# 农村“创客”路在脚下

## 阅读提示

伴随着“大众创业、万众创新”的深入推进，创客文化炙手可热，一些人在农村也不甘落后，许多面朝黄土背朝天的农民转型当起“创客”，有的依托“互联网+”把农产品卖到了全国各地，有的通过流转土地进行规模经营，有的从事特色种养和加工业……他们扎根农村，用先进的科技和信息技术极大地提高了农产品附加值，实现增收致富；他们利用互联网思维，打造农业创业项目，用新思维重新定义农业，成功创业。

□ 本报记者 程克克  
本报通讯员 王克军 耿梦琪

## “订单农业”觅商机

初冬时节，高青县唐坊镇孙集村的千亩大蒜基地生机盎然，20余位农民正弯腰给蒜苗破膜，让新萌发的幼苗自由生长。基地负责人孙树峰乐呵呵地站在地头，对接近100%的出苗率非常满意。

“这将近10000亩大蒜都是按订单种植，明年收获后要出口日本，经济效益非常可观。”从种植到放苗，孙树峰对每道工序都严格把关。为了确保出苗率，他把雇来耕种的群众分成几个小组分片作业，并在每个片区作好标记，等蒜种出芽后，根据出芽率结算工资，确保了蒜种播撒质量。

这几天，孙树峰刚刚办完疏惠大蒜种植合作社的各项手续，这更让他坚定了信心。他说，流转的这近千亩土地，单流费用就需要先期支付100万元，再加上蒜种、人工、机械、农资等各项费用，投资数百万元之多。是



▲初冬时节，在高青县唐坊镇孙集村的千亩大蒜基地，农民正在给蒜苗破膜。

什么让孙树峰敢于冒着风险选择了大蒜这一产业，并且一出手就是这么大的规模？

多年以前，孙树峰和广大农民一样，受一亩三分地的束缚，日子过得捉襟见肘。前些年，借助土地流转的东风，他流转了100余亩土地，挖塘引水开始种藕。没想到第一年就大获成功，受黄河水的滋润，白莲藕的口感特别好。潍坊等地的蔬菜批发商慕名而来，孙树峰出多少藕，他们就收多少，而且价格比市场价高出一大截。年底一算账，让孙树峰想不到的是，一亩地收入达到了1万3千块。

然而在孙树峰眼中，这些都是“小钱”，他正酝酿着更大的谱气。一次偶然的机会，他从一位种藕的朋友那里发现了商机——“订单蒜”。订单农业相对风险低，价格有保障，技术等各方面有现成的模式可以遵循借鉴。经过考察，他决定与朋友合作进军大蒜市场，做日本的大蒜订单。

整个种植过程，他们严格按照高标准的管理模式，种出绿色有机大蒜。待明年四五月份大蒜收获后，1亩地约出干蒜2800斤，每斤3.85元左右，这近千亩地就是千万元的收入。大蒜收获后，孙树峰还将种植一种玉米新品种，同样是订单收购。按照这样的种植模式操作，粗略计算，一亩地的年纯收入将突破6千元。

## “理念创新”找富路

谢连波，联丰科普示范基地负责人，短短几年间，创造了以地上苗木种植、林下五龙鹅和三黄鸡养殖、池塘内黄河鲤鱼和清水龙虾养殖的立体化种养模式，推动集观光、旅游、休闲、垂钓、餐饮、娱乐、健身于一体的特色项目建设。据他介绍，这种立体种养模式，既实现了食物链互补，又增加了经济效益。

和广大的农村青年人一样，谢连波年轻时曾长期在建筑工地打工，因在周村打工时间较长，对周村的苗木种植产业有了深入了解。2004年他放弃了从事多年的建筑业，在周村309国道附近种起了树。

2011年，小有成就的谢连波回乡二次创业，让父老乡亲跟着他一起致富。谢家村地处偏僻，土质盐碱性大，农作物产量偏低。他依托当地的优势，注册成立了联丰苗木种植专业合作社，吸收了500多户社员跟着他一起承包土地发展苗圃，凭借自己对市场的了解研判和积累的种植经验，合作社种植的30多万株树，按照以小养大的原则，根据生长周期销售，规避了市场风险，提高了土地收益。

正当苗木种植事业经营得风生水起时，因为自己的一个爱好，谢连波又做了一件“有心栽花花不开，无心插柳柳成荫”的事。

谢家村周边沟渠较多，里面生长着许多野生龙虾，谢连波喜欢去河边钓龙虾玩，龙虾的美味也让他大饱口福。恰巧他有个亲戚从事水产运输，谢连波从他那里得知，市场上龙虾非

常紧俏，价格一直居高不下，养殖也比较容易。于是，谢连波很快拉来18万尾龙虾苗进行放养。

2013年的雨水特别多，接连几天的大雨让村里内涝，正在旺盛的龙虾也随着河水跑得所剩无几。突来的巨变让谢连波一下子伤透了心，正当他还在想方设法补救损失的时候，村里的群众却有了意外收获。逃跑的龙虾进入其他沟渠后继续生长，加之自身繁殖能力强，在谢家村周边的河塘内，龙虾一时成患。村里的群众纷纷去捕捞然后拿到市场销售。看群众都热衷捕虾卖钱，谢连波却毫不在意，也不参与，只是每天盯着自己承包的池子。

没过多久，周边沟渠里的龙虾被捉得一千二净，而谢连波的池子里的龙虾数量却越来越多。他很快把养殖规模扩大到11个水池，每个水池可出龙虾4000多斤，从来不愁销售，是一笔不菲的收入。接着，他又跟73户群众签订了龙虾养殖协议，他负责提供虾苗和技术，全部回收，带动更多群众受益。

## 草根创客路在脚下

提到创新创业，首先浮上人们脑海的或许总是那些有知识有文化的大学生、年轻人。但在远离城市的广袤农村大地，很多有眼界有魄力的农民早已行动起来，他们通过新思维新业态从事农业生产，成为创新创业的弄潮儿。

好比一块稻田，其基本功能是人们填饱肚子。但是通过创客的创意加工，稻田可以融入文化元素，成为文化体验的空间；可以通过科技创新，运用全新的经营理念，让稻田身价倍增。成功的农村“创客”正是以农业为舞台，凭借超前的科技思维、互联网思维和金融思维，将科技和创意带入农业，促进了农业发展方式的转变。

孙树峰、谢连波两位草根农民的创业史有很多相似之处，他们的成功有其独特的背景，但这条可以复制的持续致富的新路谁也不能否认。作为现代农业发展的推动者、实践者，他们的故事，可以成为全民创业、万众创新的典型。两人投身农村致富的故事再次启示我们：当前的农民不能再单纯满足土里刨食，农民的身份必须与时转换。新形势下，农村正逐渐成为草根创客施展拳脚的广阔舞台，只要胸怀创业梦想，拉得下面子，扑得下身子，舍得下点子，就能在土里刨到黄金。