



坚持法治引领 建设平安和谐聊城

——“2015”聊城政法综治年度大事记

□ 肖会 王毅 申兵 司翔成

2015年,聊城市委政法委大力实施政法综治“135”工程,全面深化平安聊城、法治环境、政法队伍“三大建设”,重点推进立体化治安防控体系、社会矛盾化解、平安特派员、基层基础、司法体制改革“五大工程”,为营造法治聊城、平安聊城、大美聊城、宜居聊城打下了坚实基础。

系列调研服务科学决策

通过调研总结得失,促进依法治市顶层设计科学性、合理性。2015年,聊城市委政法委围绕“135”工程,分别确定41个重点课题,组织全市公、检、法、司等职能部门和两级政法机关干警开展了为期3个月的大调研活动。政法干警深入基层一线,就影响和制约全市政法综治工作科学发展的新情况、新问题,倾听民声民意、总结工作得失、研究工作对策,形成专题调研报告60余篇。聊城市法学会领导班子,各县(市、区)政法委书记共计50余人参加培训。通过培训,丰富了理论知识,强化了法治思维,提升了创新能力,加强了党性锻炼。

教育培训提升队伍素质

2015年是聊城实施政法干部5年培训规划的第3年。6月,围绕“法治聊城”建设总体目标,聊城市委政法委联合市委组织部,在人民大学举办了为期一周的依法治国专题培训班,全市政法系统部分领导班子成员,各县(市、区)政法委书记共计50余人参加培训。通过培训,丰富了理论知识,强化了法治思维,提升了创新能力,加强了党性锻炼。

律严明,高效廉洁的政法工作队伍,有效回应人民群众的“新期待”。

3年来,全市政法系统累计举办不同层次、不同类别的教育培训60余次,受教育干警30000余人次。

法治讲堂增强干部法治思维

12月18日,由聊城市委、市政府主办,聊城市委政法委承办的“法治聊城大讲堂”第四讲“坚持依法治国、依纪治党,不断推进党风廉政建设和反腐败斗争”专题报告会召开,这是2015年“聊城法治大讲堂”活动的收官之讲。

自10月30日开始的“法治聊城大讲堂”活动,先后邀请中央党校政法部常务副主任卓泽渊、中央党校党建部副主任张志明、清华大学法学院党委书记黎宏等知名专家学者作专题报告。对于全市党员干部深入了解新形势下全面从严治党新任务、新要求,明确从严治党和依法行政的内在联系,以及扎实开展党风廉政建设,推进法治聊城进程和规范聊城的依法行政工作,增强全市党员干部的法制观念具有深刻启示和指导意义。

司改试点厚积薄发

2014年8月,聊城市被省委确定为司法体制改革试点市,阳谷县确定为试点县。市委高度重视,成立了改革试点工作领导小组,统筹法检部门设立多个工作推动小组,广泛开展分类调研和专题研讨,做好调查摸底和统计测算工作。市委政法委强化统筹协调,在加强学习教育、统一政法部门思想认识的基础上,加强协调,积极争取组织、编办等部门的支持配合,最大限度地凝聚共识,形成合力,为试点工作顺利推进奠定了坚实基础。

平安使者身兼“六员”进基层

2015年,聊城市委政法委全面启动平安特派员下基层活动,组织政法干警进驻农村、企业、社区、学校,担负信息采集员、矛盾调解员、法规宣传员、城乡一体化建设保障员、农村发展服务员的职责,为企业发展护航。截至目前,全市已选派5960名政法

干警,分批分类进驻4718个村庄,439家企业,540所学校,263个社区担任平安特派员。

平安特派员进驻以来,采集基础信息101476条,开展帮扶活动3976次,排查化解矛盾纠纷7094起,整治突出问题708件,帮助企业解决实际问题56个。

平安建设成绩斐然

2015年,聊城市综治委先后组织各级政法机关持续加强专项整治行动。“打霸治痞、打黑除恶”,打掉黑恶痞痞势力团伙50个,抓获团伙成员237名;“利剑行动”,开展联合执法60余次,检查企业327家,立案查处食品药品类案件42起,对46家企业进行了约谈;“金融秩序专项整治”,部署开展打击侵犯知识产权犯罪,整治银行卡网上非法买卖等一系列专项打击行动,有效维护了市场主体合法权益;“治安清查”行动,全年开展4次全市规模的集中清查整治行动,检查娱乐场所470余家、城中村36个,出租房屋4600余间,停业整顿不合格场所80余家,抓获违法犯罪人员64人。

立体防控强力维护公共安全

坚持“统一规划、统一建设、统一管理”,构建多层次、立体化的社会治安防控体系。全市各级累计投入资金3.2亿元,安装视频监控探头13.3万个,建成监控平台8700余套。一类目标监控达37142个,覆盖全市重点部位;二类目标监控达21826个,覆盖全市重要场所;三类目标监控达74528个,村庄(社区)覆盖率达到100%。所有乡镇(街道)社会治理服务中心全部完成监控二级平台建设。视频监控监控系统实战作用逐步提升,在震慑和打击违法犯罪,维护社会公共安全方面,提供了强有力的支撑。

完善基层规范化建设

“以社会治安综合治理基层基础规范化建设为抓手,大力推动乡镇社会治理服务中心建设”。2015年,全市141个乡镇(街道)全部建立了社会治理服务中心,整合综治维稳、司法调解、户籍管理、

民政服务、劳动保障、治安保险等基层工作资源于一体,对辖区群众实行“一站式”服务、“一条龙”业务办理,实现了流程规范化、运行常态化、服务便民化的良好效果。市综治委以治安保险、平安志愿者协会为平台,实现了综治大巡防队伍的发展壮大。全市每年可通过治安保险筹集巡防经费2000万元,2015年已经突破2300万元,这项工作连续6年位居全省第一。

创新机制多元化解社会矛盾

针对经济发展新特点、新形势,聊城市委政法委全力构建人民调解、法院调解、行政调解等多层次调解无缝衔接的立体化“大调解”综合体系。2012年以来,全市人民调解组织共调处矛盾纠纷70117件,调处成功68721件,调处成功率98%,有1个调解组织获全国模范人民调解委员会荣誉称号,11名人民调解员被授予“全国人民调解能手”和“模范人民调解员”荣誉称号。针对涉法涉诉信访工作的新情况,制定《依法化解涉法涉诉信访案件联席会议制度》,形成依法化解涉法涉诉信访案件长效机制。

市直政法部门全年共召开联席会议18次,研究协调涉法涉诉信访案件44起,妥善化解29起;县(市、区)召开124次联席会议,研究协调140起涉法涉诉信访案件,115起案件已得到妥善化解。中央巡视组交办的22起涉法涉诉信访积案全部化解,化解率位居全省前五位。

推动基层法律服务全覆盖

围绕“进一步提升基层干部依法治理能力,切实增强广大人民群众法律意识,积极化解和妥善解决矛盾纠纷,全力维护基层和谐稳定”的目标,市委政法委代市委、市政府起草“一乡镇(街道)一团队、一村居(社区)一顾问”工程《实施意见》,启动基层法律服务全覆盖工作。2015年,组织全市律师、法律服务工作者组成服务队,担任基层乡镇、村庄法律顾问,以此推动城市乡村、街道社区广大基层居民逐步养成知法守法、依法办事的良好习惯,自觉通过合法途径反映利益诉求,解决矛盾纠纷,维护合法权益。

聊城中院 自觉接受社会监督

□ 肖会 樊增军 王希玉 杨柯 报道

聊城市中级人民法院采取多种方式、多种渠道,自觉接受人大监督,在确保法院审判工作方向正规化发展的同时,也促进了全市两级法院全面工作实现全新突破。

2015年以来,聊城市中级人民法院以“切实增强党的观念,始终把法院工作置于党的领导之下”为契合点,始终坚持重大部署、重点工作、重要问题和重大改革及时向党委汇报,并及时向聊城市人大机关汇报,自觉接受人大及其常委会的监督,认真落实人大及其常委会的决议。在年初召开的市十六届人大五次会议上,该院派出多名干警到各代表团列席听取意见建议,并研究制定了改进工作的具体措施。7月,该院还就全市法院规范司法行为工作情况向市人大常委会作了专题汇报,得到了市人大常委会的充分肯定。

为更好地接受监督,促进全市法院工作,该院坚持主动加强与人大代表、政协委员的沟通联络。目前,全市法院聘请了160名代表,委员担任特邀监督员和人民陪审员,邀请代表、委员旁听庭审、视察、座谈300余人次。同时,认真接受政协的民主监督、检察机关的法律监督、新闻媒体的舆论监督以及社会各界的监督,以监督保公正、促廉洁、树形象,确保了全院审判工作的阳光公正,也促进了全院各项工作的正常展开。

东阿涉民生案件 集中执行见成效

□ 肖会 樊增军 贾金平 报道

聊城东阿县人民法院为切实发挥职能,切实维护人民群众的合法权益。2015年,东阿县人民法院大力开展涉民生案件专项集中执行活动,在清点梳理未执行案件的同时,大力执行旧存涉民生案件,并追索劳动报酬、赡养费和工伤赔偿,结案率达到80%以上,充分践行了司法为民的宗旨,切实保护了弱势群体的合法权益。

为确保专项执行活动的有序开展,该院党组先后多次召开专门会议进行部署研究,制定下发了《关于开展涉民生案件专项集中执行活动的方案》,明确提出了摸底部署、重点攻坚、总结验收三个阶段的任务目标和具体措施。通过定期和不定期的深入工厂企业、机关、进村入户发放宣传单、现场咨询等方式开展普法宣传活动,重点针对追索劳动报酬、赡养费、抚养费、抚养费、抚恤金、医疗损害赔偿、工伤赔偿等民生案件广泛地向辖区群众进行宣传,引导群众依法诉求,合法维权,诚信守法,积极营造“法制与诚信社会”的执行氛围,构建良好的社会风尚。

针对追索赡养费、抚养费、抚养费的执行案件,考虑到这类案件申请执行人与被执行人之间的特殊关系,执行法官一般不简单地以强制措施急于结案,而是秉持“和谐执行”的理念,尽量促成双方当事人达成执行和解或者劝导被执行人自动履行。针对追索劳动报酬(包括农民工工资)案件,在以和平方式执行无果的情况下,对逃避抗拒执行的被执行人果断采取强制措施,建立失信名单,联合公安机关拘留一批故意逃避执行的“老赖”,在全国法院执行案件信息管理系统、微博或通过其他新闻媒体曝光拒不履行生效法律文书的被执行人,让“老赖”无处遁形。

莘县公安打造 便民服务“升级版”

□ 肖会 樊增军 李学军 报道

为进一步优化发展环境,落实便民利民措施,莘县公安局户政部门创新服务模式,提高工作效能,全力打造便民服务“升级版”,不断提升群众对户籍窗口的满意度。

由“陌生、距离服务”向“亲切、周到服务”升级。改善软硬件环境,积极营造明亮、整洁、有序的办事环境,坚持用微笑和真诚服务对待办事群众,始终做到“一张笑脸相迎、一颗耐心倾听、一片真诚待人、一腔热情办事”。健全警务公开制度,公开办事程序,增强工作的透明度,确保辖区群众对窗口工作进行有效的监督。

由“窗口办公”向“社区服务”升级。将户籍业务向社区前移延伸,居民足不出户就能得知相关户籍业务知识,并且可以享受入户籍窗口社区办理户口的省心、便民服务。在户籍窗口设立群众意见征集簿,对办证群众定点回访,广泛征求群众对户籍业务办理的意见、建议,不断提高服务质量。

由“墨守成规”向“主动便民”升级。户籍室实行“加班”办公,为急于办理户籍业务的群众提供服务,利用周末和延长下班时间的方法,解决群众燃眉之急。为方便老年人、残疾人、孕产妇等特殊人群来所办证,开辟绿色通道,本着“特事特办、弱者优先”的原则,为他们提供优先服务,方便于民、省心于民、暖心于民。

警民联动10小时 送出走失儿童回家

□ 肖会 樊增军 王金波 报道

聊城冠县发生一起走失儿童事件,因感到缺乏家庭温暖离家出走,当他满身疲惫地在公路绿化带沉睡时,被巡防的平安志愿者及时发现,经过警民联动10小时的不懈努力,这个离家的孩子终于平安回家。

2015年12月20日2时30分许,冠县经济开发区东堤固村的平安志愿者邢越宾、周瑞强,像往常一样在村周围巡逻。当巡逻至冠县北二环和武训大道交叉口处时,邢越宾忽然发现路旁绿化带内好像有人影在动。于是,二人小心翼翼地靠上前去查看,才发现草地上睡着一个大约十来岁的男孩。男孩衣衫单薄,在冷风中瑟瑟发抖。两人赶紧将他唤醒,可无论他们问什么,睡意朦胧的孩子只是低着头一言不发。

在沟通交流的同时,邢越宾第一时间向冠县经济开发区巡防中队报告,带队执勤的巡防中队队长王观洲立即带着干警赶赴现场。几人一边与孩子交流,一边将他带到了巡防中队,不仅为他披上了厚厚的棉大衣,还准备了热气腾腾的饭菜。队员们照顾孩子吃饭,并继续询问孩子详细情况,准备尽快把他送回家中。但无论怎样沟通交流,孩子始终不肯说出自己的情况。无奈,巡防队员们只好拨打了110报警电话,寻求公安机关帮助。在冠县开发区派出所,值班民警徐宗印和巡防队员们一起做孩子的工作,动员他说明自己的情况,便于及时送他回家,但是孩子只是说“家里没有温暖,不想回家”,之后,就再也不回答了。

冠县县委政法委副书记王高潮得知这个情况,立即带领县刑警队、县救助管理站等相关部门负责人赶赴冠县开发区派出所。面对孩子的抵触,公安机关在电子政务平台持续查找报失踪信息的同时,又在微博、微信等社交软件上发布了寻找启

事,试图通过社交媒体获取较多线索,县救助管理站也及时启动了救助程序,为孩子准备了食物和棉衣,做好了随时接纳该男孩的准备。功夫不负有心人,公安机关通过电子政务平台的持续排查、微信朋友圈的信息反馈和公安内部信息系统比对,得知该男孩就是临清市青年街道兴隆庄村的小旺(化名),因长期缺少家庭关爱而离家出走。查明情况后,工作人员立即与当地派出所及孩子家人取得联系,并在第一时间将走出的孩子安全送回家中。

小旺告诉记者:“他离家出走根本不想被别人发现,所以白天休息晚上走路,可没想到半夜村内还有巡逻的人。”多年来,冠县不断通过创新工作方式,加大投入力度,整合巡防力量,全力打造县、乡、村三级巡防队伍,实现了无限警力与有限警力的无缝对接。在城区,按照“平时执勤、急时应急、战时作战”的要求,成立由40名转业士官组成的综合巡防大队暨民兵应



□ 肖会 付廷涛 报道

1月1日,聊城特警在火车站广场列队巡逻。节日期间,聊城市公安局综合运用多种巡逻方式强化社会面治安管控,最大限度地把警力摆到街面,投向案件高发、防范薄弱的重要时段、部位,有效挤压违法犯罪空间,确保群众在平安祥和欢度新年。

以丰富的内容让群众得到安全文化熏陶

主题广场成交通安全学习新阵地

化的引导和教育作用。”在位于东阿县风景旅游区的洛神湖广场上,市民邱卫东站在醒目的模拟交通指示标志前对记者说。

广场作为专供市民休闲娱乐的公共场所,在聊城各县(市、区)都不少见,然而像东阿县这样,能依据不同广场的特点构建不同特色交通安全主题广场的却不多见。2015年,东阿交警大队以辖区广场为依托,以广场原有结构为框架,在不损坏原有布局的情况下,因地制宜,合理布局,大力开展交通安全主题广场创建活动。目前,全县已相继建起东阿广场、喜鹊广场、洛神湖广场等多处交通安全主题广场,形式多样,内容丰富的主题广场不仅有力促进了道路交通安全宣传工作的纵深发展,也为引导教育居民遵守

纪、安全出行起到了积极作用。截至目前,这些主题文化广场已成为传播道路交通安全知识、弘扬文明出行正能量的重要文化宣传阵地。

“根据不同广场的环境和交通条件,我们都精心绘制了广场平面示意图,在对广场进行整体布局,合理规划的同时,建立起相应的交通安全宣传园地,其中包括城区禁鸣、限速、停车、警示等交通标志牌,努力做到让群众一目了然。”在喜鹊广场的入口处,东阿县交警大队办公室主任杨庆新指着面前的宣传标志告诉记者。

东阿县交警大队在东阿广场、喜鹊广场等公共场所共规划交通标线约3000米,设立临时停车位150个;为减少交通事故的发生,还在各个进出广场的路口区域安装了17条减速带,在路口

的转弯处安装了10面凸透镜和爆闪灯,提示来往车辆,“前方广场,请减速慢行”。在东阿广场花坛及草坪旁,交警还因地制宜地安装了“遵章守法从每一步做起”“人病不上车,车病不上路”等醒目的交通安全标语,制作了固定式交通安全知识宣传栏。

同时,东阿交警大队注重主题广场交通安全宣传的科技含量,充分利用广场LED大型电子屏,实时播放交通安全宣传教育片,倡导群众遵纪守法、讲文明、树新风,让群众在休闲的环境中得到交通安全文化熏陶,培养文明交通素养和法治精神。(本栏目由聊城交巡警支队协办,欢迎读者提供互动线索。热线电话:15964781682;邮箱:dzrb@lccw@163.com)



□ 记者 肖会

通讯员 范勇 刘志岭 报道
本报东阿讯 “自从建成了道路交通安全宣传主题广场,我们在茶余饭后散步的时候,就能系统学习到很多交通安全法规和驾驶出行的注意事项。这对我们遵章守纪、安全出行,共同构建和谐平安、畅通有序的交通环境,起到了潜移默