

全国宣传部长会议强调为“十三五”时期开好局起好步提供有力思想舆论支持

# 文化改革发展坚持社会效益第一

**新华社北京1月5日电** 全国宣传部长会议5日在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话，强调要充分协调推进“四个全面”战略布局，决胜全面建成小康社会对宣传思想工作的新要求，牢牢把握“两个巩固”的根本任务，以强烈的责任担当做好工作，为“十三五”时期开好局起好步提供有力思想舆论支持。

刘云山指出，按照党中央部署推进宣传思想工作，重要的是坚持正确政治方向，把握工作规律，弘扬改革创新精神。要高举党的旗帜，强化看齐意识，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，严守党的政治纪律和政治规矩，紧紧围绕大局开展工作。要统

筹建设和管理，统筹理论和舆论，统筹内宣和外宣，统筹网上和网下，统筹时、度、效，提高工作科学化水平。要坚持创新为要，大力推进宣传思想工作理念创新、内容创新、手段创新，更好以创新增活力。

刘云山指出，做好今年宣传思想工作，要着重抓好牵引性强的重大任务，在重点突破中实现整体推进。要继续深化对习近平总书记系列重要讲话精神学习教育，精心组织好党中央治国理政新理念新思想新战略重大主题宣传，把党和国家发展新的实践成果展示好，把党的理论创新成果阐释好；着力营造决胜全面建成小康社会的良好氛围，深入宣传五大发展理念，宣传适应和引领经济发展新常态的实践要求，加强热点难点问题舆论引导，提

振精气神、凝聚正能量；扎实推进社会主义核心价值观建设，弘扬伟大爱国主义精神，注重以文化人，坚持立破并举，做到持续用力、久久为功；加快文化改革发展，坚持社会效益第一，实现社会效益和经济效益有机统一，提高文化事业文化产业质量；加强国际传播能力建设，推动传统媒体与新兴媒体融合发展，向世界讲好中国故事、传播中国声音。

刘云山强调，各级党委要坚持党管宣传、党管媒体，加强宣传思想战线党的建设，领导班子建设和干部队伍建设；认真落实党委意识形态工作责任制，严肃追责问责，推动宣传思想工作强起来。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆主持会议并作工作部署，强调要把牢

方向导向，加强战略谋划，坚持创新发展，聚焦短板发力，主动担当作为。要着眼统一思想、指导实践，坚持不懈用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民；着眼维护国家政治安全，高度重视做好意识形态工作；着眼为全面建成小康社会提供有力舆论支持，增强主流媒体的传播力公信力影响力；着眼提高国民素质和社会主义文明程度，推动社会主义核心价值观更加深入人心；着眼繁荣发展社会主义文艺，推出更多无愧于时代的优秀作品；着眼实现“两个效益”相统一，加快文化改革发展；着眼讲好中国故事、传播中国声音，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议。

## 我省培训领导干部 应对重特大安全事故能力

**□记者 袁涛 报道**  
**本报北京1月5日电** 今天上午，山东省领导干部重特大安全事故预防、处置与舆情应对研讨班在国家行政学院开班。本次研讨班由山东省政府、国家行政学院应急管理培训中心和中国应急管理学会联合举办，全省17个市政府分管安全生产的副市长、应急办主任、安监局局长以及省、市政府新闻发言人、省直有关部门新闻发言人等93人参加培训。

本次研讨班共5天时间，旨在通过专题教学、案例教学、论坛式教学、分组研讨等多种教学形式，了解和把握我国安全生产应急管理形势与任务，学习应急管理和媒体交流的方法与技术，提高领导干部在安全生产事故预防准备、应急处理、媒体沟通等方面的综合能力。按照安排，研讨班期间将举行专题讲授3次、案例教学2次、模拟演练2次、论坛式教学1次、学员论坛1次。

根据计划，我省近期还将在山东行政学院组织举办两期应急管理安全生产研讨培训班，对各县(市、区)政府分管安全生产工作的副县长(市、区)长、县(市、区)委宣传部分管副部长、安监局局长进行培训。

## 我省安排2000万元 助力社会组织“挑大梁”

◆优先发展4类社会组织  
◆重点购买民生保障等项目

**□记者 姜宏建 通讯员 严文达 张慧 报道**  
**本报济南讯** 日前，我省出台《关于培育发展社会组织的意见》，推进政府向社会组织购买服务常态化、制度化、规范化，让社会组织在公共服务供给中“挑大梁”。2015年省财政安排2000万元支持培育壮大一批社会组织。

我省明确，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。统筹事业单位改革和社会组织发展，积极推进符合条件的事业单位转为社会组织，对新增公益服务和公共服务事项，通过政府向社会力量购买服务方式实现。推进行业协会商会与行政机关脱钩，支持其参与承接政府购买服务。

在购买民生保障、社会治理、行业管理等公共服务项目时，同等条件下优先向社会组织购买，对非盈利的公益性公共服务项目，应面向符合条件的社会组织购买。

同时，落实财税扶持政策，逐步提高向社会组织购买服务比重和增加购买服务金额。逐步建立公共财政扶持机制，对符合条件的社会组织给予一次性扶持，遴选部分社会组织孵化示范基地给予一次性奖励补助，引导、支持社会组织募集资金参与服务。

据了解，2015年，省财政安排社会组织孵化和政府购买服务资金2000万元，支持40个社会组织综合服务平台建设和45个全省性社会组织服务经济社会发展项目。目前，全省共有社会组织4.57万家。

**□记者 姜宏建 通讯员 严文达 张慧 报道**  
**本报济南讯** 日前，我省出台《关于培育发展社会组织的意见》，推进政府向社会组织购买服务常态化、制度化、规范化，让社会组织在公共服务供给中“挑大梁”。2015年省财政安排2000万元支持培育壮大一批社会组织。

我省明确，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。统筹事业单位改革和社会组织发展，积极推进符合条件的事业单位转为社会组织，对新增公益服务和公共服务事项，通过政府向社会力量购买服务方式实现。推进行业协会商会与行政机关脱钩，支持其参与承接政府购买服务。

在购买民生保障、社会治理、行业管理等公共服务项目时，同等条件下优先向社会组织购买，对非盈利的公益性公共服务项目，应面向符合条件的社会组织购买。

同时，落实财税扶持政策，逐步提高向社会组织购买服务比重和增加购买服务金额。逐步建立公共财政扶持机制，对符合条件的社会组织给予一次性扶持，遴选部分社会组织孵化示范基地给予一次性奖励补助，引导、支持社会组织募集资金参与服务。

据了解，2015年，省财政安排社会组织孵化和政府购买服务资金2000万元，支持40个社会组织综合服务平台建设和45个全省性社会组织服务经济社会发展项目。目前，全省共有社会组织4.57万家。

## 山东煤矿安全生产 创历史最好水平

**□记者 左丰岐 报道**  
**本报济南讯** 1月3日，记者从山东煤矿安全监察局获悉，全省煤矿2015年共生产原煤1.45亿吨，发生事故6起，死亡8人，百万吨死亡率0.055，与2014年度同期相比，事故起数、死亡人数和百万吨死亡率分别下降40%、42.9%和41.5%。安全生产创山东历史最好水平。

去年以来，面对结构调整的阵痛期、经济下行的困难期、开采条件的复杂期、生产接续的紧张期等“四期叠加”的严峻形势，全省各级地方政府、煤矿安全监管监察、煤矿企业务实创新、通力协作、努力工作，山东煤矿安全形势持续稳定发展。国家能源局还在全国推广了兖矿集团和新矿集团郭庄煤矿“安全长周期”“零死亡”及肥矿“安全心智培训模式”等经验做法。

## 全省职工技术创新竞赛 评选出40项优秀成果

第一完成人为一线职工的占77.5%

**□记者 张春晓 通讯员 刘晓林 报道**  
**本报济南1月5日讯** 记者从今天召开的2015年度全省职工技术创新竞赛总结表彰大会上获悉，全省职工技术创新竞赛共评选出40项职工优秀技术创新成果，其中，第一完成人为一线职工(非行政人员、非专业研发人员)的有31项，占获奖总数的77.5%；成果产生直接或间接效益在500万元以上的有9项，占获奖总数的22.5%。

为提升全省职工创新意识和能力，省总工会积极探索“互联网+职工素质提升”新模式，在先行试点的基础上，投入600余万元，开发建设了“山东省职工网上学习系统”，该系统首先在钢铁黄金有色金属行业投入运行，目前，上线职工已超过15万人，闯关达千万人次以上。

同时，省总工会加大奖励激励力度，在授予部分职工技术创新竞赛先进个人富民兴鲁劳动奖章、工人先锋号，授予部分先进个人富民兴鲁劳动奖章的同时，为职工技术创新竞赛专门设立了激励资金，每年投入资金200多万元。

## 日照市图书馆 每周免费开放63小时以上

**□记者 董卿 丁兆霞 报道**  
**本报日照讯** 日照市图书馆(新馆)开馆刚满十天，港城日照就掀起一股“读书热”。记者了解到，元旦三天假期，该馆累计接待读者37000余人次。目前共办理图书借阅证5000余个。继外出旅游、户外运动后，泡图书馆成了日照市民过节的又一时尚。

近日，记者来到日照市图书馆(新馆)，只见馆内人头攒动，有不少人是“拖家带口”来看书，各借阅区几乎座无虚席。“假期就三天，出去玩回来奔波太麻烦，待在家里也无聊，不如安安静静看会儿书，既可以放松心情，还能充电。”上班族苗文景说道。

记者了解到，日照市图书馆(新馆)于2015年12月26日正式开馆，每周免费开放时间不少于63个小时，周末及国家法定节假日照常开放。馆内设置了少儿借阅区、老年借阅区(视障阅览区)、图书借阅区、特藏文献阅览区等借阅区，并增设尼山书院、王献唐纪念馆、报纸展览室、奎文书房等特色馆，共20个服务窗口，1200多个阅览座位，60万册(件)馆藏文献。

“除了为广大读者配备了丰富的纸质图书、报刊，馆内数字资源体验区、电子阅览室、视听文献借阅区的大型触摸屏读报机、电子图书借阅机，可以为读者提供读书、阅报、读图、音乐欣赏等服务。”日照市图书馆(新馆)工作人员表示。

目前馆内提供24万余册(件)开放式图书供读者免费阅读，并采用先进的非接触式自动识别技术实现读者自助借还，使读者检索文献及自助借还更快捷、更方便。

**机动车环检新政 1月1日起实施 省城新车 挂牌爆棚**

**□大众报业记者 张泰来 报道**  
**本报济南1月5日讯** 元旦过后，济南市各区车管所迎来新车挂牌高峰，每天业务量至少增加三成。据车管所民警介绍，业务高峰预计还将持续10天左右，提醒广大市民为新车挂牌尽量避开高峰。

据天桥区车管所所长李百强介绍，元旦过后新车挂牌扎堆的情形已经存在多年。此外，今年还有一个特殊情况，环保部门出台新政，今年1月1日起，六年内新车环检跟安检同步免予上线检测。

►1月5日，济南市天桥区车管所大门外等待挂牌的新车排起长龙。



# 我省地热资源丰富，地热供暖可节能55%，但应用远未形成规模 地热供暖渴望支持政策落地

**大众调查**  
关注供暖

**□本报记者 杨学莹 本报通讯员 赵祥兵**

1月4日，山东省地矿工程勘察院(八〇一队)淄博分院副院长徐士民节后上班，先到该院管理的淄博黄金国际小区的地热泵房看一下。看着乌烟瘴气的雾霾，他想，如果这种可再生清洁地热供暖能普遍推开就好了！只可惜国家的政策在我省还没有落地，现有的泵房也是苦苦支撑。

**地热水“提热”入户**

在淄博，张店区的黄金国际小区是远近闻名的“温泉小区”。小区里打了3口地热井，户内洗浴用温泉水。实际上，温泉洗浴只有每周三、周六晚上6点到10点给水，在该小区，地热水更多的用处是用来供热。

地热水怎么供热？1月4日，记者随徐士民来到位于小区西区6号楼北侧绿化带下的地热泵房。泵房最高处的3根管子，连接着小区里的3口地热井。

徐士民拧开一个阀门，放出了一脸盆热气腾腾的地热水。徐士民告诉记者，把水来自地下2000米深处，温度55℃，把水里的热“提”出来，换成软化水，能给小区内15栋楼、830户居民供热，建筑面积15.6万平米。

如何提热？记者在泵房看到，地热原水先进入一组一人来高、状似千层饼的

“板式换热器”，把热量传给软化水。经过板换，地热水温度从55℃降到42℃，而35℃的暖气循环水则升温到了46℃，入户供暖。

降为42℃的地热水再进行第二次板换，为1-12层的低楼层供热。但是这一次，简单的板式换热已经无法满足供热要求，需要经过一组地源热泵，像空调一样，把地热水的热量“搬”出来，低区暖气循环水升温到45℃，入户供暖。地热水温度从42℃降到38℃，最终全部回灌地下。

从55℃变为8℃，830户人家满负荷供热时，每小时120立方米的地热水可以贡献564万千卡的热量，相当于燃烧了806公斤标准煤。

但是，地热供暖需要耗电。徐士民告诉记者，830户全部入住的话，该系统一个采暖季耗电180万度。

记者获悉，目前，山东新建建筑集体供热每平方米一个采暖季的煤耗约8公斤标煤，15.6万平方米供热面积耗用标煤1248吨。而该系统一个采暖季耗电180万度，一度电折合0.31千克标煤，相当于消耗标煤558吨。比起集体供暖，节能55%。

供热效果怎样？记者来到去年10月刚入住的南区9号楼业主王立琴家中，温度计显示室温为23℃。“非常暖和，没出过任何故障。”王立琴说。

**企业赔本赚“绿色”**

算起经济账，山东黄金集团淄博公司副经理、总工程师张克臣告诉记者，地热供热系统投资不菲，打3口井就花费1000万元，地热泵站建安成本570万元，供暖设备及安装工程1324万元。这近3000万元的投资，按房屋70年使用寿命算的话，一冬折旧40万元。

从收益上看，现在该小区参照淄博集体供热的22元/平方米收费，如果830户人家全部入住交费，一个采暖季收费292.6万元。

日常运行，电费是最大的花销。目前的电价执行的是一般工商业电价，一冬光电费就是154万元。加上维护管理人员的工资、污水费，一冬成本190万元，若加上设备折旧，入住率在6成以下时，既告亏本。

事实上，目前因为这15栋楼还有5栋未交房，2014年、2015年两个采暖季，黄金国际小区的地热供暖是亏本运行的。张克臣的心态很好：“我们请山东省地矿工程勘察院找到了地热，就想着把它用起来。没有经济效益，光有环境效益，也是好的。”

但是，让企业赔本赚绿色，终非长久之计，也影响地热能的利用推广。“很多企业过来学习，但是回去真正用上的，还没有。”徐士民说。

2013年，国家能源局、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部四部门联合发布了《关于促进地热能开发利用的指导意见》，提出“按照可再生能源有关政策，中央财政重点支持地热能资源勘查与评估、地热能供热制冷项目、发电和综合利用示范项目。通过合同能源管理实施的地热能利用项目，可按现行税收法律法规的有关规定享受相关税收优惠政策。利用地热能供暖制冷的项目运行电价参照居民用电价格执行。”

企业也曾咨询过，淄博电力部门称，国家的指导意见是引导性的，不是强制性的。如果省里有文件，一定执行。

山东黄金集团淄博公司工程部李春林说：“一般工商业用电每度0.86元，民用每度0.55元一度，一冬180万度电，就省55万元，企业成本将会有效下降。”

**地热乱象亟待规范**

规范用地热不挣钱，就有人想“歪招”乱收费。山东省地矿工程勘察院(八〇一队)副总工程师赵光贞经常在省内各地找水、打井，对地热利用非常了解。他告诉记者，有部分小区用地热水直接入户供暖，用完热后也不回灌地下，直接排掉。小区供热每平方米收费10元，开发商都挣钱。暖气片没用几年就会烂掉，再换暖气片。

赵光贞说，地热供暖仅是提取了地热原水的热量，可以全部回灌。黄金国际小区供热尾水100%回灌，这也限制了其供暖面积。如果开发商“不讲规矩”，任凭地热水排放，会扩大1/3的供暖面积，固然会多收钱，但不仅破坏了地热资源，长期下去会造成地下水不断下降和地面沉降等地质灾害，水中的矿物质和热量还会对环境造成严重污染。

“一方面，支持政策要落地，让守法企业能够获得正常利润；一方面，对违法排污行为要严加监管，地热能才能得到科学合理规范利用。”赵光贞说。

记者了解到，我省地热资源丰富，应用潜力巨大。按照2009年我省的资源调查，我省17市都有地热资源，地热总储量相当于燃烧1236亿吨标准煤所产生的热量。但地热的应用目前除了洗浴，节能减排的综合应用现在处于零星状态，没有形成规模。

款形成的风险贷款进行一定比例的补偿。五是设立农业融资担保公司，试点县(市、区)由财政出资，设立农业融资担保公司，缓释“两权”抵押贷款风险。四是建立抵押贷款工作协调机制。五是建立专业的涉农资产评估体系。

记者了解到，目前各金融机构专门用于贷款的信贷产品仍然较少，农村贷款大多数依托金融机构现有的农户贷款、财产抵押贷款发放，手续比较繁琐。意见要求，银行业金融机构要积极开发与农业生产、生活相适应的贷款金融品种。发放“两权”抵押贷款的银行业金融机构，应按规定提取抵押贷款风险准备金，用于弥补贷款风险亏损，保证业务正常开展。

各保险机构应积极配合试点县(市、区)“两权”抵押贷款试点工作，在法有据的前提下，开办“两权”抵押贷款保证保险业务。有条件的地方可根据实际情况安排资金，为开展“两权”抵押贷款保证保险工作提供保费补贴或建立风险补偿基金，扩大保险覆盖面。

**政府设立风险补偿基金**

意见指出，开展“两权”抵押贷款试点工作，需要相应的配套措施，首先是要完善政府服务职能。一是健全完善县级农村综合产权交易市场。二是设立风险补偿基金，对“两权”抵押贷

(上接第一版)督促整治突出问题。“有的基层干部仍然存在吃吃喝喝问题”“有的农村干部套取截留专项资金”……干部群众反映的一个问题摆在巡视组面前，巡视组认真研究分析，哪个问题反映最为突出，就督促被巡视地方先从哪个问题着手整治。有的县(市、区)对近年来基层侵害群众利益信访举报进行了大排查、大起底，有的对基层党员干部为官不为、吃拿卡要以及滥发津补贴、农村集体“三资”监管不到位等问题开展了专项治理，查处一批违纪违法问题。定陶县针对农村干部套取截留农村危房改造补助资金问题，立即召开会议安排部署，组织有关部门对4个镇、92个行政村、348户村民进行了专项抽查，对发现的违规违纪问题严肃处理，35名负有直接责任的村干部受到党纪处分，5名镇干部因监管不力被追究责任。

推动责任落地生根。解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，不能仅靠上级督办，关键要靠基层党组织主动作为。“必须层层落实责任，真正把全面从严治党落实到基层，把基层的问题解决在基层”，巡视组督促被巡视党组织切实负起主体责任，抓早抓小、抓严抓管，把螺丝拧得更紧一些。青岛市黄岛区进一步加强了对镇街和农村社区党员干部的监管，巡视期间该区制定了《关于深化村级事务“四审四议三公开”工作机制的意见》、《严明工作纪律五条禁令》、《村级民主管理责任追究办法(试行)》等制度规定，用制度约束基层党员干部行为。