



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2016年1月6日
星期三
农历乙未年十一月二十七
第26534期
今日16版 聊城淄博20版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

中共中央国务院印发关于 实施全面两孩政策改革完善 计划生育服务管理的决定 生育两孩不再审批

不用为准生证跑腿啦

实行生育登记服务制度,对生育两个以内(含两个)孩子的,不实行审批,由家庭自主安排。依法依规查处政策外多孩生育

进城务工人员享同城待遇

按照常住人口配置服务资源,将流动人口纳入城镇基本公共卫生和计划生育服务范围

加大对计划生育家庭扶助力度

对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助政策

推进计生与扶贫相结合

继续实施“少生快富”工程。对政策调整后自愿只生育一个子女的夫妻,不再实行独生子女父母奖励优惠等政策

促进社会性别平等

依法保障妇女的宅基地、房屋等财产继承权和土地承包权。支持女性生育后重返工作岗位

→ 相关报道见3版

中央纪委对中央一级 党和国家机关 派驻纪检机构全覆盖

共设置47家派驻机构

综合派驻27家单独派驻20家

据新华社北京1月5日电 近日,经党中央同意,中共中央办公厅印发了《关于全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构的方案》的通知。中央决定,中央纪委共设置47家派驻机构,其中,综合派驻27家、单独派驻20家,实现对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖,并对领导体制、职能调整、主要职责、机构设置等作出了明确规定。

党的十八届三中全会《决定》要求:“全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理。派驻机构对派出机关负责,履行监督职责。”贯彻全会精神,中央纪委态度坚决、立行立改。2014年12月,中央制定出台《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》,为派驻全覆盖确定了时间表和路线图。2015年1月,经中央审批同意,中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等对党和国家政治生活有重要影响的中央和国家机关新设7家派驻机构,其中5家实行综合派驻,为实现派驻全覆盖创新了方法,探索了路径。

中央纪委对中央一级党和国家机关全面派驻纪检机构,是深化纪律检查体制改革的重要成果。全面派驻植根于党的十八大以来派驻工作改革实践土壤,坚持内涵发展、创新组织制度,内部挖潜、盘活存量,采取综合派驻和单独派驻相结合的方式实现全覆盖。综合派驻改变“一对一”的模式,有效整合现有派驻机构的力量,做到精简高效。综合派驻纪检组在一家机关办公、管若干家的事,地位相对超脱,有利于聚焦中心任务,强化监督执纪问责,增强派驻监督相对独立性和权威性,充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。

实现派驻机构全覆盖,有利于强化党的自我监督,使党内监督不留死角、没有空白,为全面从严治党提供有力支撑。目前,各派驻纪检组主要负责人均已到位。下一步,中央纪委将按照中央部署,抓紧落实后续工作,会同有关部门完成纪检组组建,选好配强派驻机构领导班子和干部队伍。中央纪委要求,各派驻纪检组要边组建边工作,做好调整中的工作衔接,理顺工作关系,建立健全工作机制。各省区市纪委要按党中央要求,统一规划、分步实施,结合实际推进本地区派驻监督全覆盖。

山东第三轮专项巡视

查处发生在群众身边的 不正之风和腐败问题328件

□记者 魏然 报道

本报济南1月5日讯 我省第三轮专项巡视自2015年10月中旬开展以来,40个被巡视县(市、区)根据巡视移交问题线索,查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题328件,455名乡科级及以下人员被立案审查,316人受到党纪政纪处分,29人因涉嫌犯罪被移送司法机关依法处理。

一组组数字的背后,是省委巡视组坚持问题导向,督促被巡视县(市、区)查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题的生动实践。对县(市、区)巡视中,巡视组在盯住重点人、重点事、重点问题的同时,高度关注群众反映强烈的一些基层党员干部不正之风和腐败问题,督促被巡视地方积极回应群众关切,下大力气解决问题,努力使群众看得见、体会得到全面从严治党成果。

快查严处问题线索。党的十八大以来,全省各级采取有力措施解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题,基层党风政风为之一新,但仍有少数基层党员干部违法乱纪、侵害群众利益。“老虎要打,苍蝇也要打!”对巡视中发现的性质比较严重、影响比较恶劣的基层党员干部问题线索,巡视组及时移交被巡视地方,督促快查严处、正风肃纪。高唐县有关部门集中时间、集中力量办理巡视移交问题线索,立案审查发生在群众身边的不正之风和腐败问题29件,给予党纪政纪处分30人。济南市天桥区大桥镇韩家村党支部书记王延林,通过伪造村民签字手印方式套取补偿款用于个人消费,在村集体账目中报销应由个人承担的费用,受到开除党籍处分……对查处的典型问题,各地加大了通报曝光力度,先后对108起典型问题进行公开通报,发挥了震慑和警示教育作用。

(下转第二版)

没有成功的企业,只有时代的企业

——海尔在互联网时代的转型探索

观察

□ 本报记者 齐淮东 王佳声 杨学堂

1月5日下午,能容纳近400人的大众传媒大厦学术报告厅满满当当,后排的过道上站满了来自大众报业集团各媒体的记者、编辑。海尔集团董事局主席、首席执行官张瑞敏在这里作了题为《没有成功的企业,只有时代的企业——海尔在互联网时代的转型探索》的主题报告。

在互联网时代,海尔在由内层的“为什么”、中间层的“怎么做”、外层的“是什么”组成的“黄金圈”中,遵从自内而外的法则,颠覆着传统商业模式、制造模式和消费模式。为此,海尔进行“企业平台化、员工创客化、用户个性化”的大胆探索,企业1万多管理人员成为2000多个小微企业的创业者,目前已注册登记了200多个企业。

出路绝了 却非绝无出路

2005年就带领海尔实践“人单合一”双赢模式,走上互联网转型之路。“海尔将创新变革的动力聚焦在员工身上,实现了从单纯关注企业价值到实现企业价值与个人价值统一的变化。”张瑞敏说。恐怕很少有企业像海尔这样和全球知

名的学者专家联系如此紧密,每个星期都有各领域的专家前来海尔交流。一方面,他们探寻中国企业崛起、中国式管理兴起的原因;另一方面,他们认为海尔转型是最好的理论结合实践的研究案例。

2015年,美国哈佛商学院把《海尔:与用户零距离》做成了案例,成为了当年最受师生欢迎的案例之一。美国宾夕法尼亚沃顿商学院教授马歇尔·梅耶评价说:“海尔创新的管理模式,不仅做到减少成本以应对竞争对手,更加关注用户,让独立自主运营的小微企业创造更多利益,很少有企业能做到这点。”

“出路绝了,却非绝无出路。我们没有被困住,就是说方向是没有问题的。”张瑞敏说,传统时代的管理叫做线性管理,互联网时代的管理就是非线性管理。所谓线性管理,就是有很多流程告诉你走几步就可以去哪里,而互联网时代要满足用户的个性化需求,需要你自己去探索。我们的探索,意义就在于此。

最高峰时 自觉找到第二曲线

在第一条发展曲线到达峰值前就开始第二曲线,这样才会有足够的资源来弥补初期投入。管理哲学之父、英国学者查尔斯·汉迪这样阐述他的第二曲线理论。

张瑞敏认为,不管是企业、个人,其实都有第二曲线,就像老子《道德经》里说的“物壮则老”,这是自然规律。在还没有达到高峰的时候就找到第二曲线或第二条路,其实很难。

查尔斯·汉迪曾对张瑞敏说,没有什么人和企业能逃过第二曲线,不同的就是曲线的长度,有的可能曲线长、高度高,有的可能会短或矮一些。“问题在于成功遮住了我们的眼睛。我在最高峰时,认为我是最好、最高的,何必改变?为什么要改变?那你继续走下去,就是下坡路。所以说,对所有的企业来说,都要自觉地找到第二曲线。”张瑞敏说。

海尔从1984年创业,到现在是31年,基本上每七年一个战略发展期,到2012年进入第五个战略发展期,即网络化战略。张瑞敏说:“在这个过程中,基本上都是根据当时的市场形势,不是非常有意识的,但却尽快进入了第二曲线。”

“国际上有一个规律,一个名牌在母国之外也创成名牌,至少要赔八年钱。从两头来说,研发体系和市场营销网络都没有,很多钱花出去都看不见,这是很多中国企业没有出去创品牌的重要原因。”张瑞敏坦言,海尔前些年在国际市场上也赔了不少钱,但这个过程很重要,没有投入就无法进入新的第二曲线。

企业即人 人即企业

只要引进先进的设备就能生产出高质量的产品吗?实际上高质量的产品是由高质量的人做出来的,人的素质不高,产品质量也不会高。在张瑞敏看来,在第二曲线中,人是第一位的。

“当年中国引进日本的全面质量管理时,有人说日本搞了那么多年才成,而我

们中国有‘搞运动’的经验,可能会很快就搞起来。”张瑞敏不以为然,他认为做好全面质量管理的关键在于解决员工的问题,人的素质要高,并且不是一部分人的素质高,而是所有人的素质都要高。海尔砸冰箱,把不合格的产品砸毁,代表着产品质量立马就好了,首先是要让员工认识到不合格的产品不能出厂。

到了多元化战略阶段,海尔兼并收购了一些效益不好的企业,只派了三个管理人员去,不久就能把企业救活。这在当时被形象地称为“吃休克鱼”,并引起了美国哈佛商学院的兴趣,在1998年成为海尔首个进入哈佛商学院教材的案例。后来哈佛商学院又陆续收录了很多海尔的案例,这些案例其实都是以人为中心。

当时张瑞敏问哈佛商学院的教授:中国的企业国际上不行,为什么还要把海尔的做法收作案例研究?那位教授回答说,有的企业成为“休克鱼”,而有的企业人员素质高,企业文化好,接收了“休克鱼”能让它活过来。同样的管理模式在不同的企业会产生不同的效果,原因何在?就在于人。这正是我们感兴趣的。

张瑞敏说:“我在企业干了30多年,有一个心得,就是‘企业即人,人即企业’。企业用再先进的设备、再优良的资产,都不会增值,要增值只有靠人。”

海尔“人单合一”双赢模式的成功实践印证了这一理念。从2007年到2014年,海尔的利润复合增长率达到35.1%,净利润增长均在20%以上。

→ 相关报道见3版



今天小寒 鲁南鲁中 局部小雪 最低气温-6℃左右

□记者 王亚楠 报道

本报济南1月5日讯 1月6日,小寒。据省气象台预报,5日夜到6日白天,全省天气多云间阴,鲁南和鲁中地区局部有小雪。

6日夜到7日白天,最低气温为-6℃左右,出现在鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区,其他地区-3℃左右。

刚刚过去的2015年,诸多气候变化影响着我们的生活。其中,全省年平均气温为14.1℃,较常年偏高0.7℃,与1994年、1999年和2002年并列历史第5位高位;平均年降水量为596.9毫米,较常年偏少7%;平均日照时数为2169.9小时,较常年偏少218.3小时,是2006年以来连续第10年偏少。

CFP供图

◀烟台,市民冒着寒风出行。

今日导读



**我省安排2000万元
助力社会组织挑大梁**
优先发展4类社会组织,重点购买民生保障等项目……

▶ 2 要闻

**工商总局对微软公司
进行反垄断调查询问**
要求其就调查获取的电子数据中有关重大问题说明……

▶ 6 国际国内

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波

明年底前完成“两权”抵押贷款试点

◆ 我省8县市区为全国试点 ◆ 贷款对象重点选择农户和新型农业经营主体

□ 本报记者 赵洪杰

去年国务院下发意见,部署农村承包土地的经营权和农民住房的财产权“两权”作为抵押物,向金融机构贷款试点。1月4日,省政府发布做好农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作的实施意见,提出6个农村承包土地的经营权抵押贷款试点县(市、区)和2个农民住房财产权抵押贷款试点县(市、区)为稳步推进农村土地制度改革提供可复制、可推广的经验和模式,2017年年底完成试点。

试点县需满足4个条件

去年12月,国家在北京大兴区等232个试点县(市、区)行政区域,暂时调整实施关于集体所有的耕地使用权不得抵押的规定;在天津市蓟县等59个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施关于集体

所有的宅基地使用权不得抵押的规定。59个农村住房财产权抵押贷款试点县(市、区),有我省的肥城市、汶上县;232个农村承包土地的经营权抵押贷款试点县(市、区)中,出现了我省的东营市河口区、青州市、平度市、沂南县、武城县、枣庄市台儿庄区。

“选择‘两权’抵押贷款试点地区,我们考虑了四个条件。”省委农工办相关负责人告诉记者,一是农村土地承包经营权确权颁证工作基本完成;农民住房颁证率、宅基地使用权确权登记颁证率高,不动产登记管理信息基础平台建设和登记发证工作按计划推进。二是县(市、区)设有健全的农村产权综合交易市场,合理划分县乡两级市场功能,完善县乡村三级服务网络,实现农村产权公开、公正、规范交易。三是已建立和准备建立农村产权抵押担保机制。四是农村信用环境较好,配套政策较为健全。

记者从承包土地的经营权抵押贷款6

个试点县了解到,目前,6个县(市、区)的4055个村(社区)已完成农村承包土地经营权确权登记工作,占比达98%。6个县中,土地流转面积占家庭承包耕地面积比例最高的为53.5%,最低的也达到了28.7%。

探索建立农地资产管理公司

潘林香是莱芜市赢泰有机农业科技发展有限公司总经理,2014年4月她用120亩流转土地的经营权证拿到了莱芜市首批土地经营权抵押贷款。开展“两权”抵押贷款试点工作,意见指出,在贷款对象上,重点选择农户和农业龙头企业、家庭农场、专业大户和农业合作社等新型农业经营主体。

记者在多地采访发现,全省107个开展土地承包经营权抵押贷款的县中,采取的基本是“承包土地的经营权+地上附着物”“承包土地的经营权+种养物”“承

包土地的经营权+保证”和以农民专业合作社为对象的“土地使用权”抵押等方法。

意见提出,在贷款产品设计上,探索发放以农村承包土地经营权和农民住房财产权为单一抵押物的贷款产品,鼓励金融机构发放1年以上的中长期贷款。农村承包土地经营权抵押期限,应不超过二轮承包剩余期限,或承包土地经营权的流转剩余期限。

“一年只有一两笔业务,最大制约因素是土地变现难。”省扶贫办扶贫规划处处长、沂南县挂职县委副书记宋民说,目前第三方处置平台缺失,在流转土地供大于求的情况下,对违约的土地,银行要么找不到合适的接手者,由于流转租金多是按年付,要么在找到之前被未拿到当年租金的农民收回,因此银行开展这项业务没有积极性,对土地经营权估价也很低。

莱芜市在全省较早试点土地经营权抵押贷款,但目前累计发放也才20多笔、3000多万元。(下转第二版)