

创新激活发展动力 扩能转型港口升级

# 潍坊港：强势崛起，闪耀“蓝黄”

□陈明 王晓红

“十二五”，潍坊港航走过了高速增长5年，从“十一五”末港口年吞吐量1511万吨到2015年港口年吞吐量突破3000万吨，潍坊港口吞吐量实现了翻番。

“十二五”，潍坊港航走过了基础设施突飞猛进的5年，中港区码头升级；5万吨级航道一期工程完成3.5万吨级疏浚，12个5万吨级泊位全部开工建设；寿光港在小清河口悄然崛起，东港区(下营港)项目防波堤开工建设，潍坊港“中间突破，两翼齐飞”的格局得以实现；

“十二五”，潍坊港航走过了由单一的散杂货港口向多元现代化综合性港口的5年，2012年底开通的集装箱业务在3年中翻了4倍，为港口发展提供了新增长极；鲁辽甬挂运大通道正式运营使第二条渤海湾“黄金水道”独具特色，而正在建设中的客滚运输码头将赋予潍坊港更加全面的港口功能；

“十二五”期间，是潍坊港航建设投入最多、发展速度最快、发展成效最好、形象地位提升最大的5年。近年来，潍坊港航紧紧围绕潍坊市委、市政府突破滨海、港口先行的发展战略，主动适应经济新常态，加快推动港航扩能转型，亿吨现代化港口的雏形已经具备。“十三五”，潍坊港航将在更高层次，统筹考虑布局，完善港口规划，谋划潍坊港口发展，融入“一带一路”国际运输大通道，将潍坊港打造成为城市转型升级的突破口、省会城市圈的出海口，服务省会圈、连通两半岛、对接东北亚，服务济青一体化的支撑点，环渤海两岸经济带的大通道，中韩自贸区临港产业集聚地。

## 机制创新打开港口发展新局面

潍坊港航发展之所以如此迅速离不开潍坊市委、市政府的创新思路。2005年8月，潍坊市与马来西亚森达美集团合作建设潍坊港，在短短几年里使潍坊港迅速崛起，由地方一般港口提升为地区性重要港口，走出了一条特色鲜明的中外合资建设港口发展之路。到2012年，港口年吞吐量已经超2000万吨。尽管成绩喜人，但与周边港口相比，潍坊港还是显得发展速度偏慢，规模太小。特别是在港口基础设施建设和港口公用设施投资上，潍坊市政府和港口企业负担沉重，资金不足、企业缺乏积极性成为制约潍坊港发展。为此，潍坊市委、市政府提出了坚持走市场化之路，开放办港、多元办港，分担风险，共享收益。2013年4月，山东高速集团正式签约进驻潍坊港，潍坊港口发展迈入“双核时代”。



△潍坊港万吨级集装箱泊位通航



△寿光港液体化学品码头



△潍坊港新貌

为了解决潍坊港航道等级低、压船压港严重、港口建设发展相对滞后等问题，潍坊市委、市政府，市港航局积极创新思路。2014年3月，潍坊港有限公司、森达美港有限公司、山东高速物流有限公司举行签约仪式，三方共出资10亿元成立潍坊港务有限公司。新成立的潍坊港务有限公司首次采取了混合所有制的方式，将过去直接投入到交通项目的资金以股份的方式参与到港口建设和经营中去，不仅实现了体制机制的创新，更实现了交通投资的保值增值。

2015年潍坊市委、市政府再出大手笔。5月，设立潍坊港口经济开发区建设开发办公室，对港口产业发展进行统一规划，统筹招商开发，统筹管理服务。10月，成立潍坊港集团。潍坊港集团作为“大潍坊港”的企业主体、发展平台和对外形象代表，参与潍坊港建设和港口经济区发展。集团的组建使“潍坊港”由规划概念转变为企业概念，真正做到“有主体、有资产、有法人、有形象”。从体制机制上解决了潍坊港长远建设发展问题。

## 基础设施建设亮点纷呈

潍坊港长期以来货源单一，如何提升港口功能，实现货源多元化，引导港口转型升级成为“十二五”摆在潍坊港航人面前的课题。

集装箱的运营与成长是“十二五”期间潍坊港航史上的新亮点。2012年12月20日第一班集装箱船搭载70个标箱由烟台抵潍坊完成1万标箱潍坊港只用了半年时间。2013年潍坊港集装箱吞吐量累计完成6.2万标箱；2014年集装箱吞吐量17.3万标箱，同比增长181%；截至2015年11月30日，集装箱货物吞吐量达23万标箱，同比增长约28%，到年底潍坊港集装箱吞吐量有望突破26万标箱。

与吞吐量爆发相对应的是集装箱码头设施的不完善和集装箱航线的密集拓展。从开始与散货共用泊位、堆场，到2013年6月中港区3×20000吨级泊位投产使用，集装箱有了自己的专用泊位和堆场；2014年6月，潍坊森达美港集装箱万吨级内航道顺利通航，并开始运行40T集装箱吊桥，极大提高了港口装卸能力及港口通过能力。集装箱航线拓展也捷报频传，在潍坊—京唐、潍坊—营口、潍坊—大连航线的拓展基础上，潍坊—青岛、潍坊—温州、福州、京唐—潍坊—泉州集装箱航线先后开通。12月21日，潍坊港3×20000吨级集装箱泊位通过省港务组织的一类口岸对外开放验收，12月30日潍坊至韩国釜山的国际集装箱航线又将通航。诸多航线的开通拓展了潍坊港集装箱业务的服务范围，为鲁西、鲁西北地区货物北下和南下提供了最佳海上通道，为培育潍坊港日益发展完

善的集装箱运输市场奠定了基础，更有利于促进潍坊港腹地集装箱运输业和腹地经济的发展。

港口生产日新月异离不开基础设施的不断提升完善。为了彻底解决潍坊港卡脖子的航道问题，潍坊港务有限公司积极推进潍坊港中港区航道建设和物流园区吹填造地。潍坊港5万吨级航道疏浚一期工程即3.5万吨级航道工程是在现有1万吨级航道的基础上进行双向拓宽建设，全长48Km。2014年3月底完成招标，由中交天津航道局有限公司中标负责承建。工程疏浚土方量约3300万方，投资约12.8亿元。工程开工后，建设单位和监理单位、施工单位共同与港口相关单位积极配合，克服种种困难，仅用时1年便主航道已具备2万吨级船舶通航能力。一边是航道疏浚，另一边大型疏浚船舶通过吹填排泥管将航道疏浚产生的泥沙倾泻而出，源源不断地蓄积到土石方围堰围合而成的吹填区域内，既节约了吹填造地成本，又避免航道疏浚时将淤泥抛入海中造成海洋污染。2013年以来，潍坊港港口新增陆域7211亩，吹填形成的土地经过地基处理后，将为潍坊港中港区发展物流产业提供充足的建设用地。

与此同时，在小清河口，寿光港正崛起。龙口港在国家“蓝黄”战略提出后，迅速决定西进，落子寿光。2011年，寿光港建设项目指挥部成立，完成港区地形勘察和地质勘探工作。

## 建好黄金水道 打造财富干线

# 港航建设将成枣庄经济新引擎

□陈明 孙景程

随着台儿庄港区马兰屯作业区工程、峰城港区魏家沟作业区工程等一批重点项目顺利推进，目前，枣庄港航在建项目、计划新开工项目、“十三五”规划建设项目预计总投资可达128亿元，成为枣庄经济发展的新引擎。

## 基础设施建设日臻完善

借助“十二五”发展港航事业的有利时机，枣庄港航在局长朱广玉的带领下持续发力，抢抓内河发展新机遇，积极推进港航基础设施建设。今年以来，辖区航道、船闸、港口等港航基础设施建设取得重大进展。

11月9日，万年闸复线船闸工程开工建设，该项目将有效缓解枣庄市船闸通过能力不足的现状，建成后枣庄市将实现复线船闸全覆盖，船闸通过能力提升一倍，彻底解决京杭运河枣庄段通航“瓶颈”制约问题。

航道建设稳步推进。城郭河航道和滕微航道扩建工程均已完成工程可行性研究报告的编制并通过省交通运输厅组织的专家评审，省交通运输厅已出具了滕微航道扩建工程行业审核意见，环评文本编制基本完成；薛微航道扩建工程已完成工可报告初稿的编制；马兰屯、魏家沟作业区进港航道工程项目均已开工建设；京杭运河枣庄段三改二航道整治前期工作正式启动。

船闸养护工程有序实施，消除了隐患，确保畅通。台儿庄节制闸除险加固工程、刘庄节制闸除险加固工程以及万年闸船闸大修工程都已圆满完成。

加快绿色生态航道建设。为全面做好京杭运河航运污染防治工作，枣庄市港航局加大对船民的宣传力度，积极做好老旧船舶拆解、船舶污染防治改造和LNG新型船舶建造工作。今年3月，2艘LNG新型示范船成功在枣庄下水投入运营，实现了我省内河航运清洁能源船舶“零”突破。

## 港航经济实现平稳增长

今年以来，枣庄港航努力克服经济下行、货源变化、航道水位持续偏低等因素影响，科学分析，优化服务，加强管理，正确引导，港航经济实现了平稳增长。2015年1—11月份，全市共完成港口货物吞吐量2700.9万吨，较去年同期增长12.5%，完成年度计划的150%，预



△美丽的台儿庄三线船闸



△京杭运河枣庄段



△建成后的峰州港(效果图)

计今年港口货物吞吐量有望突破3000万吨。在抢抓港航生产的同时，枣庄港航采取严格落实安全工作责任制，组织召开全系统安全工作专题会议，开展了安全隐患大排查大整治和船舶船员持证上岗专项检查、防汛安全检查等专项安全检查活动；强化重点时段和滕州红荷湿地、台儿庄马兰湿地、古城水上旅游等重点部位、船舶的现场监管；开展水上搜救综合演练，进一步提高了水上突发事件应急和搜救水平，为今后更好地开展水上救助工作积累了宝贵经验，确保水运安全持续稳定。

## 管理更规范 服务更便民

枣庄港航牢固树立管理与服务并重的思

想，由管理者主动向服务者转变，切实提高公共服务水平和水运组织保障水平，加大推进港口整合力度，维护健康良好的水运市场。进一步加强组织领导，抓好枯水期及管制通航期间港航生产。

不断强化安全发展理念，建立安全生产长效机制；落实安全生产责任，严格绩效考核和责任追究；注重隐患排查和整改，强化重点安全监管；强化应急救援，加快推进水上应急救援能力建设；开展京杭运河枣庄段通航环境秩序专项整治行动，严厉打击水上违法违规行，维护京杭运河通航秩序。

2015年，枣庄港航在全系统开展了“港航服务提升年”活动，港航行政审批服务大厅，作为全市行政服务大厅的设外厅，集中开展行政审批许可，行政审批事项办结率100%，没有投诉和复议，行业管理逐步走向制度化、规

范化、现代化。

## 抢抓机遇 打造内河大港

近年来，我省西部加快经济隆起带战略的实施，京杭运河成为三大重要发展轴之一。枣庄港航积极推进重点项目建设，充分发挥京杭运河枣庄段的纽带和辐射带动作用，为枣庄承接产业转型和结构调整提供运输服务保障，实现地区间资源、技术等要素的有效利用和优势互补，助推枣庄经济社会的转型发展。

为落实“以港强市”、建设京杭运河枣庄段“黄金水道”、“财富干线”的发展战略，枣庄港航在积极加强港航基础设施建设，实现

2012年，港口辅助设施和港区道路开工建设。2013年3月中旬，寿光港正式开工码头主体建设，至8月8日，两个5000吨级散杂货码头建成投产，寿光港开港试运营，到当年年底就完成货物吞吐量100万吨，创造了令人瞩目的“寿光港速度”。2014年，寿光港全年货物吞吐量完成350万吨。2015年，寿光港3个液化品码头投产，液化品装卸业务正式启动。同年，寿光港投资建设的16×7000m成品油罐区也投产，一期剩余4个液化品码头年底投产，全年港口吞吐量有望突破700万吨。

2015年6月，潍坊港两翼中的下营港一期工程蒲东沿海防潮堤工程正式抛石吹填，百年绸乡老港将重装上阵，几代昌邑人大港蓝图正在由梦想变成现实。下营港的开工建设使潍坊港“一体两翼”的港口布局得以实现，未来的潍坊港如大鹏展翅，翱翔九天。

## “十三五”追梦亿吨大港

交通支撑，港航先行，潍坊港航在为潍坊滨海崛起提供动力的同时，已迎来加快发展的重要战略机遇期，港口发展面临更高要求。潍坊港新的总体规划以“一干三支”布局航道，以“大环抱、多港池”布局码头，航道码头规划等级最高10万吨级，规划岸线68公里，总用地面积80平方公里，可建设泊位291个，总吞吐能力3.8亿吨。产业规划面积约400平方公里，其中港口产业核心区70平方公里，按“3810”规模布局，即3000亿元人民币总产值、8大产业集群、10大功能区。

“十三五”是全面建成小康社会的攻坚期，潍坊市抢抓“蓝黄”两大战略重要机遇，转身向海，提出“打造四个基地、建设一个体系、强化三个支撑”的发展战略，为此潍坊市港航局将科学编制并有效实施《潍坊市港航“十三五”发展规划》。“十三五”期间，潍坊港计划完成投资209.9亿元，重点加快公共基础设施、码头泊位、配套设施、集疏运等项目建设。将新增泊位39个(其中万吨级及以上深水泊位31个)，新增能力6873万吨。预计到2020年末，潍坊港码头泊位生产性泊位74个(其中万吨级以上泊位41个)，综合通过能力9100万吨，力争港口吞吐量达到1亿吨以上。

届时，潍坊港将以立足开发潍莱湾、服务省会圈为基本目标，着力连通两半岛、对接东北亚，发展成为环渤海区域重要的区域性重要的物流枢纽，依此成为对外开放和区域合作的新平台，并加强资源的整合，发展成为渤海湾港口群中独具特色的亿吨大港，成为山东省地区性重要港口的领头羊，振兴潍坊市临港经济的火车头。

内河水运转型升级的同时还不断优化沿河产业布局，完善水陆联运配套设施，积极引导企业参与临港物流园建设，适时启动铁水联运项目。同时，加快京杭运河枣庄段港航基础设施建设，台儿庄港区马兰屯作业区工程、峰城港区魏家沟作业区工程、信息共享综合管理系统工程、台儿庄节制闸除险加固工程、刘庄节制闸除险加固工程、万年闸船闸大修工程、万年闸复线船闸工程等一批重点项目的推进，将进一步提升山东内河航运能力。

为抢抓“十三五”内河发展的历史机遇，枣庄港航将积极开展“争项目、争资金、争政策、引人才”的“三争一引”活动，着力推进“重点项目攻坚年”、“通航秩序整治年”、“港口整合突破年”建设，努力实现“全国绿色、低碳、循环、智慧、具有枣庄特色景观航道示范段”的目标。

为科学指导港口建设，枣庄市港航局提前谋划，精心准备，不断对《枣庄港总体规划》进行完善和修改，并积极推动港口建设。“十三五”阶段，枣庄港将形成“一港四区六作业区”的发展格局，即台儿庄、峰城、滕州和薛城四大港区，规划期内将建成各类货运泊位123个，全市港口吞吐能力将达到8190万吨。

枣庄港航计划在“十三五”完成京杭运河枣庄段二级航道整治工程、京杭运河二通道(伊家河航道)升级改造及进港航道工程。京杭运河枣庄段目前为三级航道，规划等级为二级。据了解，京杭运河枣庄段二级航道整治工程项目可行性研究经过了行业审核，正在修编，工程估算总投资约25亿元，计划于2016年底开工，2018年建成；京杭运河二通道(伊家河航道)现状等级为六级，拟按照三级航道标准升级改造，工程估算总投资20亿元；滕微航道扩建工程，工程估算总投资1.16亿元，按照三级双线航道标准建设；城郭河航道新建工程估算总投资3.2亿元，建设标准为二级；薛微航道扩建工程估算总投资1.6亿元，按照二级航道标准进行扩建。枣庄港航还将计划建设台儿庄三线船闸和万年闸三线船闸，在京杭运河枣庄段航道升为二级后，京杭运河枣庄段的通过能力将得到极大提升。

据了解，“十三五”期间，枣庄港航规划建设港口项目24个，总投资达128亿元，京杭运河枣庄段将全面实现航道的高等级化、网络化；船闸建设的科学化、规范化；运输船舶的现代化、标准化；港口建设的规模化、集约化；港航管理的智能化、信息化，形成通江达海的水运格局，并为转型升级中的枣庄经济社会发展提供新引擎。