

持续打造“内疏外畅”的“高快一体”新格局

——济南交通运输“十二五”发展回顾之公路篇

□李东 胥俊鹏 殷洪英



△一桥飞架南北



△实施路域综合整治后的国道309济南段

作为沿海经济大省的省会，省会城市群经济圈的核心城市，环渤海地区重要的区域经济中心，济南的国、省干线公路必然要承载着更多与众不同的期待。

“十二五”期间，在济南市交通、公路部门的规划下，济南公路确立了“高快一体”的规划设想。通过构建与高速公路对接的快速路网，实现城区车辆长距离快速疏导，缓解日益加剧的城区拥堵；在绕城高速外围构建“大外环”，减少过境车辆对城区路网资源的占用，实现城区车辆与过境车辆的分离疏导；在城区外围打造十条放射状高速公路，构建起以济南为中心，半径几百公里的国省道干线公路网。

“内疏外畅”，这是济南公路承担的历史使命，也是城市发展的现实需要和寻求城市空间的必然选择。

“十二五”以来，济南市交通、公路部门坚持规划引领，超前谋划，统筹城市、城际交通网络协调发展，抢抓机遇，强力推进重点项目建设。二环西路高架桥、济南至莱芜高速等项目相继通车。二环东路南延、二环南路东延、济青高速扩容、济南至东营高速、济南至泰安高速等项目也在加速推进，这些都将成为“打造四个中心，建设现代泉城”提供坚实的交通保障。

超前规划 拓展城市交通发展空间

“十二五”期间，济南市交通、公路部门对干线路网规划进行了认真研究，形成了全市“高快一体”路网规划设想，普通干线路网将形成“八纵七横五射五连”布局形态。

所谓“高快一体”，就是要实现高速路网和快速路网的有机串联。一是打造“一环二横二纵”的城市快速路网，形成“两横两纵”快速路直连绕城高速公路环线。二是要打造“两环十射”高速公路路网，已全部纳入《山东省综合交通网中长期发展规划》，规划路网全部形成后，围绕在市区四周形成两个高速公路环线，其中内环高速主要服务城区交通，外环高速重点疏解过境交通。“十射”以济南为中心向东西南北四面八方放射，覆盖淄博、莱芜、泰安、菏泽、聊城、德州、滨州、济宁、枣庄等济南周边300公里内所有地区，并向东延伸至青岛、烟台，向北延伸至北京、天津，向南延伸至南京、上海，向西延伸至石家庄、太原……

据介绍，“高快一体”路网规划的实施具有十分重要的意义。一是进一步加强济南市同环渤海经济圈之间连通，更加巩固济南在全国的综合交通枢纽地位；二是进一步提高济南与周边地市之间交通联系效能，为省会城市群经济圈快速发展提供交通保障；三是“高快一体”路网规划的全面实施将为济南“打造四个中心，建设现代泉城”战略目标的实现提供强力支撑，为缓解济南市交通拥堵起到重要作用。

建设成果 济南实现“县县通高速”

实现这张“高快一体”路网规划蓝图，是济南交通、公路人的梦。围绕尽快实现目标，济南市交通运输局正在全力推进。“十二五”期间，一批重大交通项目纷纷落地，一批公路管理养护项目顺利完成，安全、通畅的各级公路成为助推济南经济社会发展的强大动力。

2015年1月1日，济南至莱芜高速公路主线全线通车，济南市实现了“县县通高速”，结束商河县不通高速公路的历史，对拉动济南市

北部县域经济发展具有重大意义。济乐高速公路济南段主线全长64.7公里，双向六车道标准，设计行车时速120公里，投资概算45.5亿元。

2013年到10月8日，二环西路高架桥全线正式通车，济南西部城区从此有了贯通南北的快速通道，实现城区西北部与高速路网的顺畅衔接。二环西路高架桥(济广高速济南连接线)工程主线起自济广高速天桥互通立交，终点位于腊山互通立交北，与腊山互通立交相连，全长8.01公里，设置4对出入口匝道；北园高架连接线2.11公里，设置1对出入口匝道；双向六车道，投资总概算20亿元。

五年来，济南公路建设完成投资92.2亿元，新建高速公路74.3公里，新建一级公路32.2公里，干线路网得到进一步优化。此外，公路养护的资金达31.65亿元，实施公路大中修工程586公里。

“十二五”末，济南市高速公路、国道、省道优良路率将分别达到100%、93.4%、87.6%。济乐高速的竣工通车，结束了商河县不通高速公路的历史，济南实现了“县县通高速”，同时，以济南市区为中心的“1小时公路交通圈”已经形成。

强力推进 一大批重点项目驶上“快车道”

除了上述已完工项目，“十二五”期间，济南市紧跟国家加快交通基础设施的有利时机，抢抓机遇，强力推进，一大批将为济南城市发展格局带来重大影响的公路重点工程陆续上马，有的正在加紧建设，有的正在加快推进。这些重点工程，将在“十三五”期间乃至更长一段时间内，为济南的经济社会发展发挥至关重要的推动作用。

——济南至东营高速公路 济东高速公路在济南境内长43.3公里，双向4车道，全部位于济阳县境内，概算投资25亿元，预计年内累计完成投资10亿元。

——济青高速公路扩容工程 济青高速公路自零起点向东实施扩容改造，路线在济南境内全长约51.2公里，扩容后由现在的双向4车道改为双向8车道，同时在济南境内新增铁路新东站、临港、章丘西三处互通立交。该项目前期工作已基本就绪，根据省

里的安排，明年将全面建设。

——济南至泰安高速公路 项目起自济南市中区涝坡村北侧，接拟建的二环东路南延工程，向南在泰安东部连接泰安新高速，双向6车道，济南境内全长25.3公里。该项目工程路线方案已基本确定，计划2016年开工建设。

——济南至乐陵高速公路南延工程 该项目路线起自济乐高速与青银高速交叉处的崔寨西互通，利用石济客专公铁两用大桥跨越黄河，继续向南与济青高速交叉后，与济南市区路网连接，路线全长12公里，双向4车道。路线走向方案已经确定，即将开展投资人招商工作。

——济南绕城高速大东环 根据“高快一体”路网规划，在济南现绕城高速公路外围，新规划外环高速公路，目前大东环路方案已原则确定，下一步将落实投资人。

——二环东路南延、二环南路东延 二环西路高架桥通车后，济南市交通运输部门立即着手筹备二环南路东延、二环东路南延等一系列快速路工程的建设，推动东部、南部两个方向的绕城高速纳入城市快速路体系，实现所有快速路与高速公路的顺畅连接，从而构建起更加有效的出境公路交通体系，缓解市区日益增大的交通压力。

目前，二环东路南延、二环南路东延项目已经开工建设，预计年内完成投资7.5亿元，占年度投资计划的150%。

积极完善 大投入建设公路安全防护工程

今年以来，各级政府高度重视公路安全生产防护工程。今年，部、省级安排济南普通国、省道公路安全生产防护工程计划投资8.5亿元，现已完成100%。

省政府挂牌督办的G309章丘城区段安全整治提升工程6.1公里已经完善；G104京福线济南德州界至大桥镇段瓶颈路段改建工程已开工建设，累计完成投资1.7亿元，大大超出了省级年度投资计划(7400万元)。目前已完成山东省交通运输厅今年下达计划的安全风险路段提升工程120.3公里。与此同时，其他瓶颈路段完善和穿城路段完善及安全整治提升工程也正在全力推进。

转型升级谋发展 服务民生构和谐

——济南交通运输“十二五”发展回顾之运管篇

□李东 李素琴

道路运输行业的质地是“坚硬”的，他每一次的进步都要靠“数字说话”；道路运输行业的内涵又是“柔软”的，他的每一点改进都关系着万千百姓的出行质量。

2011年1月，7家汽车便捷维修企业开始提供服务；

2012年9月，济南市49座农村客运站建成使用；

2013年4月，济齐城际公交K904、K906正式开通；

2014年3月，9个道路运输车辆管理便民服务站启用；

2015年10月，章丘客运站建成启用。

回顾济南交通运管系统“十二五”期间的重要事件，不管是用“数字”还是用“事例”，都足以见证济南交通运管系统谋发展、构和谐的实力。



△推行道路运输车辆管理一站式便民服务



△全市道路运输系统积极开展春运“情满旅途”活动

学员都满意”教学方法，28所驾校提供“一对一”、“一对二”等多种培训服务方式，满足了学员个性化、差异化培训需求；济南市交通运输局监察队在执法工作中变坐等服务为上门服务，定期与运输企业开展座谈，将企业代表请进来，逐步形成了社会共同参与、以点带面的良好治理格局。

创新监管手段 维护行业安全

“全市2924辆客运班车及旅游包车入网在线率98.7%，853辆危险货物运输车辆入网在线率96.95%，0事故，0投诉；12座黄河浮桥0事故、0投诉，各项指标在全省同行业位居前列。”这是2015年国庆期间济南运管办交出的一份道路水路运输安全答卷，在全国交通拥堵、事故多发的节日长假里，这样的数据显得弥足珍贵。

来之不易的安全稳定局面，得益于济南运管办全面完善的道路运输安全监管体系和先进的技术监管手段。2012年，济南运管办通过山东省道路运输车辆动态信息系统利用全球定位技术对全市道路营运车辆运行动态信息进行远程实时采集、传输，对驾驶员超速行驶、疲劳驾驶、不按核定线路行驶等违法违规行为实时监控管理，实时督查重点营运车辆运行情况。此外，2015年1月，济南市12座浮桥企业全部安装了浮桥视频监控摄像头，实现了对黄河水

清、汛情、冬凌情况的实时在线监控，水上运输也实现了远程监控，水上安全有了监管、监控双重保证。

在提高安全监管信息化水平的同时，济南市交通运管系统不断创新安全监管模式，多部门联合执法全面推开，组织开展了客运平安年、安全生产月、六打六治、渡口渡船及船舶最低安全配员、危险货物运输安全等集中整治专项行动，180部危险货物运输车辆退出市场，129部车辆正在进行集约改造，208辆在用液体危险货物罐车全部加装紧急切断装置，依法查处了37部超员及违反凌晨禁行禁令的营运客车。重点加强对客车、货车、危化品运输车的监督检查力度，保持“打非治违”高压态势和常态化。

“十二五”期间，济南市共查处各类道路运输违法行为10549起，其中今年以来，共出动执法人员912人次，查处客运车辆违法行为245起，货运车辆违法行为683起，危化品运输车辆违法行为9起。

加快转型升级 提升运输服务质量

“十二五”期间，济南运管办不断提升道路客运服务水平，发挥道路运输的网络优势和基础性、支撑性作用，避开干线运输速度之争，努力“把大巴开到高铁开不到的地方去”，举行了济南机场连接周边12个市(县)及市

区内火车站、汽车站的客运包车，实现多种运输方式中转“零”换乘。同时，作为济南都市圈第一条快速公交，济莱快客的开通和济莱两地公交卡两地通用，也是济南市道路运输系统加快转型升级、提升运输服务质量的新举措。

按照济南市创建综合运输示范城市要求，大力建设与各运输方式有效衔接的综合客运枢纽和货运中心，商河客运站和章丘客运站建成启用，济南西客站综合枢纽全面建成。大力推进城乡客运一体化建设，先后对市区至长清、章丘、济阳等近郊区客运班线开展了公交化改造，着力打造8条城乡公交示范线路，明确了今后一段时期内城乡公交一体化改造实施步骤、工作重点，全力推动各县(市)区加快完成县域内城乡客运公交化改造任务。

众所周知，每一个重大活动以及节假日都是对交通运管系统的考验，“十二五”期间，济南交通运管系统圆满完成了第十届中国艺术节、济南泉水节等重要节庆活动及春运、十一等重大节假日旅客运输任务。2015年春运，长途客运累计发送旅客430万人次，城市公交累计运送旅客7316万人次，出租汽车累计运送旅客1938万人次，高速公路免费通行小型客车89万辆次；全市注册浮桥累计通过车辆243148辆，累计通过行人101万人次，全市旅游游船累计发送游客9277万人次，道路水路运输完成了全部春运客运量的90%以上，继续综合运输体系中发展着“兜底”作用。

道路运输加快转型升级的同时，水路运输也实现跨越式发展。“十二五”期间，内

河航运复航前期研究工作积极推进，小清河、徒骇河、黄河复航课题研究成果初显，《济南市港口总体规划》(初稿)编制完成。把握大明湖扩建、护城河通航、园博园建设和小清河整治等历史机遇，加快发展水路旅游运输事业，旅游客船数量达到67艘、2133客位，2015年实现水路旅游客运量24万人，客运周转量93万人公里，分别比2010年增加85.6%和178.7%。“船游泉城”已经成为济南靓丽的城市风景线，成为目前全国独一无二的泉水游览景观带。

打造“绿色运输”体系 行业发展势头良好

“十二五”期间，济南交通运管系统大力推进节能减排，重点实施营运黄标车淘汰工程。截至2014年底，13578辆长途客货运黄标车已全部退出营运市场。积极引导企业推广节能减排项目，加快推广CNG和LNG、油电混合、纯电动车等新能源和清洁能源车辆，提高综合性节能减排效益。同时，以内河船舶标准化扎实推进水路节能减排，重点实施了200总吨以下过闸小吨位船舶拆解、船龄15年—30年货船拆解、400总吨以上船舶防污染改造等工作，已先后两批完成94艘船舶的拆解改造工作。

路越走越宽，道路运输业也呈现了快速发展的良好势头，“十二五”期间，济南市运输市场结构不断优化。截至2014年底，济南全市道路客运企业中拥有50辆及以上客车比例为44.2%，比2010年增加6.7%，道路货物运输业中拥有100辆及以上货车的比例比2010年增加39.8%，道路运输集约化、规模化水平进一步提升。营运性载货汽车车辆数、吨位数分别比2010年增加23.9%和21.8%，大、中、小载货汽车比例分别为40.5%、2.7%和56.8%。汽车维修和综合性能检测行业发展态势良好，全市拥有汽车维修企业2778家，4S汽车专营店500家，特约维修服务站135家，主修品牌150多个。整车维修企业维修量由81万辆次增长至125万辆次，年检检测车辆由20万辆次增长至25万辆次。机动车驾驶员培训工作迈上新台阶，“十二五”末，全市共有驾校60所，教练员4109名，教练员373名，教学设施设备8500台(套)，培训能力达88万人，培训学员85万人，其中，新增驾校10所，教练员1213名，新增培训能力17万人。

“十二五”期间，济南交通运管系统实现历史性的突破，获得了大量精神文明荣誉，成为选树典型多、社会影响力大的行业之一。