

让资源从低效领域转移到高效领域，实现产业腾笼换鸟、转型升级

供给侧改革：让要素更好流动



□ 本报记者 王佳声

作为一个偏“学术范儿”的经济学名词，“供给侧”近期频频从一些高端人士口中说出，也成为2015年全省经济工作会议上的一个热词。

当前，制约我省经济发展的主要矛盾来自结构，而非总量。在经济发展新常态下，进行供给侧结构性改革是一种大趋势。培育新动能，推动新兴生产力发展，从根本上来说要靠体制机制创新。

全省经济工作会议指出，要适应新常态下经济发展呈现的新变化，在思想观念和思维方式上必须摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”思维定式。要把推进结构性改革摆到事关经济发展全局的重要位置，在战略上打好持久仗，在战术上打好歼灭战，进一步集聚和有效释放经济增长的动力和活力。

供给的多与少

回顾今年的热点新闻，国人在日本大肆采购“中国制造”的马桶盖竟致一时断货，或许让很多人印象深刻。舍近求远看似不合理，实则是国内供需错位的表现。消费者的逻辑是，虽同为“中国制造”，但日本进口把关严格，产品质量有保证，所以对赴海外淘货乐此不疲。

“当前我省同全国情况一致，经济发展遇到了瓶颈：一方面，国内部分产能出现过剩；另一方面，老百姓日益增加的高层次需求得不到满足。”省经信委主任钱焕涛说，“可见，国内消费不振并不能简单地归咎为需求不足，更准确地说应该是深层次的结构性供给不足。”

今年，我省生产总值将突破6万亿元，人均达到1万美元，蕴含着巨大的消费潜能。同时，我省产品门类众多，很多产品产量位居全国前列，但供给体系基本处于低端产品过剩、中高端产品供给不足的状况，加上营销模式比较传统，营销网络不够健全，影响了市场占有率的提高。

钱焕涛说，这种结构性供给不足的矛盾经过不断积累，就表现为如今的产品价格下跌、库存积压、企业开工不足、产能过剩，最终形成“工业毒瘤”和“僵尸企业”。

统计数字印证了这一判断。11月份，我省工业生产者出厂价格指数连续46个月下跌。前10个月，我省工业企业产品库存为4459.4亿元，同比增长13.1%。据调度，目前我省工程机械行业产能发挥不到40%，载货汽车、平板玻璃行业不到

全力打好稳增长调结构主动仗

<h4>思想观念</h4> <p>必须摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”思维定式，在改革创新上大胆探索、主动作为</p>	<h4>市场出清</h4> <p>要下决心化解产能过剩，该减的量要主动减下来，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算等方式，实现市场出清</p>
<h4>环境治理</h4> <p>加快推进污染防治一体化，严格环保执法，对不达标的企业依法实施限产停产治理，深入开展扬尘整治，加快推进燃煤电厂、锅炉超低排放改造</p>	<h4>农村改革</h4> <p>要全面深化农村、户籍、住房、土地、投融资等改革，建立健全“人地钱”三挂钩机制</p>
<h4>外贸突破</h4> <p>要抢抓国家实施“一带一路”战略和中韩、中澳自贸区建设的机遇，积极推进钢铁、水泥、电解铝、工程机械等传统优势行业“走出去”</p>	<h4>安全生产</h4> <p>要强化安全生产和消防安全责任落实，毫不放松地抓好重组、破产、关停企业的安全监管，坚决消除各类非法违法行为和事故隐患</p>

资料：王佳声 赵洪杰 杨学莹 制图：于海员

60%，钢铁、水泥行业不到70%。

前些年经济高速增长的背后是粗放式发展。经济总量大，产业结构偏重，钢铁、水泥等传统行业产能严重过剩，资源消耗和污染物排放总量大，这是山东的省情。目前，山东经济总量占到全国的十分之一，但煤炭消耗量也占到全国的十分之一，资源约束和环境压力也越来越大。

淄博市委书记王浩说，再走粗放式发展的老路，经济发展增速也许能维持高速增长，但质量和效益肯定无法跟上。

菏泽市委书记孙爱军也认为，经济发展新常态下，传统发展模式已难以维系，必须想办法在供给侧做文章，重新有效配置资源，培育新的经济增长点。

结构的加与减

对于供给侧结构性改革，聊城市委书记徐景颜的体会是，当市场生产体系出现供给与需求不匹配的情况，就需要通过结构性改革使得供需能够匹配，让市场恢复弹性。

事实上，供给侧结构性改革最主要的就是“挤”，要通过破除机制体制障碍使没有盈利能力的“僵尸企业”从市场退出。要积极主动推进企业优胜劣汰，通过兼并重组、破产清算，实现市场出清。这意味着做“减法”将是2016年甚至更长时间内，我省经济结构调整需要面临的阵痛。

全省经济工作会议指出，该减的量要

主动减下来，积极稳妥处置彻底丧失自我修复和自我发展能力的企业，是绕不过的坎，也是必须要做的手术。在这个问题上，各级各部门一定要有大局意识、责任意识，敢于忍受阵痛甚至剧痛，用今天的“小震”化解未来的“大震”。

供给侧结构性改革并不仅是做“减法”，还要让要素再流动起来，让资源从低效率领域转移到高效领域，从已经过剩领域转移到更有需求的领域，实现产业腾笼换鸟、转型升级的“加法”。

“淄博作为老工业城市，最大的问题在结构，最重的任务在工业。要想保持中高速增长，最为关键的就是要彻底摆脱传统粗放发展模式，紧紧围绕结构转型、城市转型，通过提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。”淄博市市长周连华介绍说，淄博已筛选确定了2016年重大项目290个，总投资2412亿元，其中工业项目中新兴产业项目首次超过50%，文化旅游、生态环保、生产性服务业项目和民生项目都是去年的2倍多。

“我们已经组织了100名企业家分别到德国和以色列参加战略新兴产业培训，企业家们反馈的效果非常好。”周连华告诉记者，淄博市正实施高新技术产业铸造工程，集中培育推进新材料、生物及医药、机电装备制造、新能源及节能环保、新一代信息技术等五大新兴产业营业收入突破万亿，成为工业经济发展的新支柱。记者了解到，省里也已经确定把新兴

贫困人口如何脱贫，创新人才如何集聚，基础设施如何完善……

补齐短板 更需精准发力



12月28日，工人在济青高铁邹平段施工。济青高铁的建设将进一步促进我省区域经济协调发展。

□ 本报记者 赵洪杰

一只水桶能装多少水，要看它最短的那块木板。这个被称为“木桶效应”的经济学原理告诉我们，最薄弱的环节决定着国民经济的整体质量水平。

在全省经济工作会议上，多位与会者认为，我省经济社会发展和政府公共服务还有不少弱项。“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划，必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上精准发力。

精准扶贫要精准配置资源

经过2014年与2015年的精准脱贫，山东省贫困人口目前尚有300万人左右，分布在17市的1538个乡镇64290个村，多数年龄偏大、文化偏低，且呈“插花式”“分散式”分布，是精准脱贫的“硬骨头”，是我省经济发展的短板之一。省里已经明确要求2018年全部脱贫，且层层签订了脱贫攻坚“军令状”。

“临沂作为革命老区，还有70万贫困人口，占了全省的五分之一，但我们绝不会拖全省的后腿。”临沂市委书记林峰涛说。

精准扶贫就是更加精准地去配置资源，根据每一个贫困人口，每一个贫困家庭的需要，缺什么补什么。临沂对贫困人口的结构作了分析：42万没有劳动能力，需要社保兜底解决脱贫问题。剩下的28万贫困人口，15万人有产业发展能力，缺的是资金。临沂已经确定，在沂南成功试点基础上，明年市财政拿出5000万元作为风险补偿金，为贫困户提供无抵押、无担保、政府全额贴息的小额扶贫贷款。还有12万，虽能劳动但没有发展产业的能力，怎么办？林峰涛说，政府通过为龙头企业贷款贴息的方式，鼓励企业将贫困户纳入产业链条中来，“带着他们脱贫”。

扩大有效供给，保持有效投资，补齐短板需要更加精准和有效，这个思路同样适用于农业现代化这个短板。

我省粮食总产今年达到942.5亿斤，实现“十三连增”，但质量和效益亟待提高。今年，我省农产品价格整体下行，11月同比上涨的只剩下黄瓜和西红柿两个品种，明年农民增收的压力会更大。省委农工办主任王泽厚说，2016年我省农业工作要在供给侧结构性改革上发力。我省粮食作物与经济作物的比例达到了68：32，而10年前是58：42，在东部沿海省份中粮食占比最高。我省将指导农民发展青贮玉米、优质牧草，以及大豆、花生、杂粮等经济作物，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体发展。

王泽厚说，明年我省还将出台政策措施，推进一二三产业融合发展，同时加快农村集体产权制度改革，涉农县（市、区）全部建成产权交易中心，增加农民的财产性收入。

凡产业要必谈创新

作为山东城市龙头之一的青岛，相比于其它大城市，首位度和集中度仍不算太高，青岛市市长张新起认为这是青岛的短板之一。

如何补齐这个短板？张新起说，“十三五”期间，青岛发力的第一方向就是创新，市委市政府将青岛定位为东部沿海重要的创新中心。“凡产业必谈创新，政府要更加自觉地甚至超常规的将资源配置到创新上来”，明年青岛将启动“一三五”工程即“十三五”“一号工程”，那就是：从全国集聚青岛所需的创新人才。

“绿水青山，红墙绿瓦，青岛环境得天独厚，要利用好这一优势集聚人才。”他说，发展海洋经济潜力巨大，全国有海洋研究领域两院院士63人，涉海高层次人才1130人，青岛都进行了摸底，拿到了一手信息，建成了人才库和院士楼，广泛挽留他们入青发展。

建设海洋国家实验室、引进大学公共平台、与十几个高校签订研究院落户协议、大手笔建设创新孵化器和人才公寓……张新起说，十三五期间，青岛力争将本科以上的人才数量增长到250万，占总人口比例25%左右，人才结构性改革将会为城市发展注入新活力。

“新加坡为什么发展这么好，一个重要原因是服务业发达。”张新起说，青岛可以为全省乃至全国提供优质的金融、旅游和科技服务，这方面有巨大市场需求，这是另外一个补短板的方面。

基础设施不仅要干还要早干

今年，济青高铁和济青高速北线扩容开工，德大铁路正式运营，17市全部通铁路，继烟台新机场启用后，日照机场开始通航。但我省互联互通和综合交通运输体系仍亟待完善，基础设施也是经济社会发展的短板之一。

记者会上获悉，原本我省领先全国的高速公路，不管是在里程、质量还是等级上，已经落后于中西部的一些省份。省委常委、常务副省长孙伟说，我省应进一步加大工作力度，加强基础设施建设。

我省明年将加快济青高速北线扩容、潍坊至日照等17个续建项目进度，确保济南至徐州高速公路济宁至鱼台段、济南至东营高速公路等5条建成通车，实现金乡县、鱼台县和惠民县域内通达高速公路，还要重新开工巨野至单县等7条高速公路。

林峰涛告诉记者，今年全省人均GDP将达到1万美元，临沂只有6000美元，尤其是县域经济比较落后，区域不协调同样是发展短板。省里已从中央争取到了一些扶持革命老区的资金，老区人民最期盼基础设施能进一步改善。

他说，临沂批发市场和物流发达，更迫切需要更便捷的交通。鲁南高铁开工，他们期盼已久，尽最大力量做好施工配合。“十三五”期间，京沪高铁东线工程不仅要干，还希望能早干。

今年底，我省高速公路总里程达到了658公里，但与山东的人口密度、经济发展水平相比，还有很大差距。全省经济工作会议强调，要围绕市通高铁的目标，加紧大踏步向前推进。

到2020年，全国要实现城镇化率70%左右，我省每年大概要完成200万农业转移人口市民化。对于补齐这个短板，不少与会同志建议，应加快改革，探索更多办法让农业转移人口在上学、养老等方面完全享受市民待遇，产生更多城市生活的获得感。

清退“僵尸企业”，债谁担人去哪

全省经济工作会议提出，尽可能多兼并重组少破产清算

□ 本报记者 杨学莹

中央经济工作会议提出2016年的五大任务：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。全省经济工作会议也提出，要下决心化解产能过剩，该减的量要主动减下来。积极稳妥处置彻底丧失自我修复和自我发展能力的企业，把稳妥处置这部分企业作为化解产能过剩的牛鼻子，综合运用市场机制、经济手段、法治办法，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算等方式，实现市场出清，引导有限的资源向更高效率的企业、行业和领域流动。

那么，“僵尸企业”怎么清退？钱从哪里来，债务谁来担，人往哪里去？

我省有多少“僵尸企业”

何谓“僵尸企业”？在全省经济工作会议上，省领导描述其为“彻底丧失自我修复和自我发展能力”“资不抵债、扭亏无望”。省经信委在会前的调研中，则将其分为三类，请各地进行提醒：一是还在生产经营，但效益低下，利润不够支付企业信贷利息，持续亏损、资产负债率高的企业；二是生产经营活动基本处于停顿状态，暂停用电量的企业；三是停止经营活动半年以上，半年以上未上缴增值税的企业。

省经信委主任钱焕涛告诉记者，按此标准，各市提报给省经信委的“僵尸企业”有448家，其中规模以上企业307家，国企9家。其中70%以上的企业分布在轻工、纺织、建材、机械、化工等行业，也有一些分布在煤炭、冶金、医药、电子等行业。

从数字上看，这448家企业“僵”得比较厉害。钱焕涛介绍，去年这些企业实现销售收入481亿元，今年前三季度才实现16亿元，80%的企业处于停产半停产状态。

“由于‘僵尸企业’概念刚提出不

久，地方把握不准；再加上国家处置政策不明确，企业不愿戴上‘僵尸’帽子，担心生产要素突然抽走，怕国家出台不利于企业的政策。”钱焕涛说，我省有规模以上企业4万家，这448家只占1%；只占全省亏损企业的9.5%。这样看，实际情况应远不止这些。

不许“绕着走”考核要跟上

全省经济工作会议提出，占用资源，又不产生效益，“僵尸企业”问题日益成为影响经济社会发展的巨大隐患。

“过剩产能”不是个新问题，化解也搞了好几轮，为什么收效不佳？钱焕涛说，过去主要是政策不到位。地方政府要保社会稳定，保就业；银行怕企业“死”了，债务还不上，风险暴露。没有政策，两者就会不断“输血”给它，造成“僵而不死”的局面。

而这次，中央经济工作会议提出“五大政策支柱”，特别是其中的产业政策要准、改革政策要实、社会政策要托底，给人们强烈的预期。钱焕涛说，对钱从哪里来，债务谁来担，人往哪里去，这三个关键问题，业内预计中央将很快出台政策。

“如果中央出钱，省里必定会配套的。”他说。而对债务问题，他认为对出手兼并重组“僵尸企业”的母体，银行应该核销一部分债务，或给予利率优惠；政府在土地、税收政策上面应给予支持；对受影响职工的社会保障，政策会托底。

做减法是痛苦的。钱焕涛说，过去监管不严格，有些地方等待观望、绕着走，也确实“熬”过去了——这一届“熬”过去，下一届再说。现在不允许“绕道走”，也“熬”不过去了，考核肯定要跟上。

多兼并重组少破产清算

全省经济工作会议提出，为了防范

何谓“僵尸企业”

- 还在生产经营，但效益低下，利润不够支付企业信贷利息，持续亏损，资产负债率高的企业
- 生产经营活动基本处于停顿状态，暂停用电量的企业
- 停止经营活动半年以上，半年以上未上缴增值税的企业

“僵尸企业”主要指彻底丧失自我修复和自我发展能力，资不抵债、扭亏无望的企业。省经信委在会前的调研中，则将其分为三类：

资料：杨学莹 制图：于海员

引发社会风险，处置“僵尸企业”，要尽可能多兼并重组，少破产清算。

“就像人有生老病死一样，兼并重组、破产清算是市场经济的正常现象。要转变观念，不能把破产看成丢人的事儿。”会上，省领导给地方干部和企业减轻思想负担。

以处置“僵尸企业”为代表的“去产能”，在我省已经大力开展。钱焕涛说，比如对营业收入、利税都占我省工业1/5的化工产业，日前，我省开展“三评级一评价”：制定了详细的安全、节能、环保标准，据此对企业进行评级，并用效益、税收贡献、土地产出等指标对企业进行综合评价，按得分区分优劣，淘汰一批落后产能。

他介绍，作为第一步，目前到明年1月底，我省对化工产业开展“打非治违”专项行动。对违法违规上马的化工企业，手续不全的一律关闭；对其中投资比较大、产品质量较好、工艺比较先

进的，给予一定时间完善手续，进行各方面改造，再进行验收。

潍坊市委书记杜昌文认为，传统产业不等于落后产业，山东有的产业规模大，也不等于产能过剩，关键看是否在行业内领先，有没有效益。衡量过剩产能要有“全球眼光”，有的产业技术领先，甚至可以对国外输出，就不能说过剩。淘汰落后产能，也要改变过去的行政指令办法，应更多地采用市场手段，用安全、节能、环保等标准说话。潍坊从2013年实施“三六六”行动至今，关停了800家企业，就是用标准来统一设限的，没有一家企业上访。

去产能和稳增长是矛盾的，但长痛不如短痛。临沂市委书记林峰涛告诉记者，陶窑都比较集中，因为淘汰落后产能，今年该区GDP和财政收入双双下降，但释放了宝贵的发展空间，也是贡献。