

创新引领 先行先试

打造经济开放示范区和改革开放试验田

——青岛前湾保税港区“十二五”发展成果展示

□白晓 司翠华

“十二五”期间，青岛前湾保税港区在各级党委、政府的关心支持下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及中央省市决策部署，并严格按照《山东省青岛前湾保税港区条例》规定，依据自身职责，牢牢把握稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，坚持创新引领，勇于先行先试，加快向自由贸易港区转型升级，积极探索符合国家发展战略和省市发展布局，并适合自身实际的发展路子，持续推动区域转型升级、改革创新、开放带动再上新台阶。

复制推广先行先试稳步推进

2014年8月28日，青岛前湾保税港区召开了“青岛前湾保税港区制度创新先行先试工作部署及动员大会”，部署了下一步先行先试的职能范围和实施措施，对先行先试的具体任务推进措施进行了分解和落实，标志着青岛前湾保税港区先行先试工作全面启动。该区围绕行政、投资、监管、金融、贸易、航运等六大领域，先期推出42项先行先试举措，其中，复制推广上海自贸区制度创新22项，结合青岛特色先行先试20项，以最大限度地释放改革红利，开放红利，努力为深化改革开放事业贡献新的力量。

截至目前，政府一系列改革举措已经落地：设立“三局一中心”，制定“权力、服务、限批清单”，建立“一受理、一办结”的服务模式，办理周期由原来的一个月缩减到3天；实施网上自主办税，涉税事项网上审批备案，税务登记号码网上自动赋码，纳税信用管理网上信用评级；企业设立实行“单一窗口”，建立同步联动审批制度，加强事中事后监管。注册资本认缴登记制度全面实施，市场主体数量增长迅速；积极抓好“一址多照”、“一照多址”两项政策的试行及正式实施，率先试点“集中办公区”制度，促进贸易企业的集聚；外商投资广告企业实行项目备案制，取消生产许可证委托加工备案，创新企业标准备案管理制度。“统一备案清单”、“批次进出、集中申报”、“集中汇总纳税”、“简化通关作业随附单证”以及“融资租赁”等5项制度创新；首批7项检验检疫试点全面推进；金融领域在全国率先开展大宗商品现货交易外汇试点，制作发布橡胶等大宗商品价格指数，中小企业私募债券成功发行，外商投资企业外汇资本金意愿结汇，直接投资项下外汇登记及变更登记下放银行办理，2015年6月1日起境内投资主体可直接到银行办理境内直接投资项下和境外直接投资项下相关外汇登记手续，外汇登记手续大幅简化，办理时限缩短30%；创新采用“货入区一发运抵一先放行一封箱离”的监管模式等等，同时，大力推进跨境电子商务试点、汽车口岸平台建设及进口商品总部基地建设，大力发展新兴贸易业态，开展文化贸易等，成效显著。

聚力打造全产业链汽车口岸

2012年11月6日，国务院正式批准青岛前湾保税港区为汽车整车进口口岸，结束了山东长达18年没有汽车整车进口业务的历史。根据“总体规划、近期结合、分期建设”的工作思路，青岛汽车口岸分两期开发建设，其中一期工程建设了2个汽车专用泊位、8万平方米汽车堆场、1.1万平方米检验检测站、5600平方米海关查验区、信息化管理系统、视频监控网络系统等基础设施，并于2013年7月8日正式封关运营；二期工程面积1平方公里，规划3个滚装船泊位、50万平方米专用堆场，70辆汽车年吞吐能力，设有汽车物流、总部商务、汽车检验检测、展销体验、创意研发、商业酒店等功能板块，秉承“内外贸并存、进出口结合、一港两区多园”的发展模式，聚力打造东北亚地区独具特色的物流中心、交易中心、展示中心、服务中心。

2014年12月3日，作为青岛汽车口岸的一期配套工程，青保国际汽车城正式启动运营，位于保税港区莫斯科路49号，建筑面积2.8万平方米，分为三层，其中一层、三层为汽车综合展厅，二层为办公商务区，包含工商、税务、海关、国检、金融、保险、电商平台、商务休闲区等一站式服务。车城精挑细选了来自全国各



△青岛前湾保税港区西大门



△青岛保税港区跨境电商业务开通



△雷诺汽车到港



△青岛前湾保税港区管委办公楼

地的50多家大型汽车进口企业进驻，能够提供最保障和最优质的全套服务。

同时，积极创新通关模式，新增“中韩客货班轮整车进口”业务，成为集滚装船、集装箱、客货班轮等3种运输模式于一体的汽车整车进口口岸；2015年1月“青岛港—乌鲁木齐进口整车海铁联运”特货专列从青岛口岸启程奔赴新疆，标志着青岛整车进口口岸辐射范围实现从东到西的全局性跨越。不管是硬件设施、运营效率，还是服务环境、配套政策，青岛汽车口岸都拥有得天独厚的优势，通关检测效率明显优于其他口岸；3月24日，港区与中国平行进口车电子商务平台海瀚网在北京举行战略合作发布会暨首届平行进口车电子商务峰会，共同打造国内首家汽车口岸电商平台；9月8日，装载着1650台进口雷诺整车的滚装船停靠在青岛前湾保税港区汽车整车进口口岸的汽车专用泊位并快速通关，这是青岛口岸恢复整车进口以来首次接卸滚装船运输的进口车辆，标志着青岛汽车口岸发展步入新常态，也为推动青岛汽车口岸早日跻身全国一流口岸打下坚实基础；11月22日，一艘载有38台进口消防车的滚装船停靠青岛保税港区汽车整车进口口岸，成为口岸自2013年7月正式运营以来首批进口特种车辆，实现了特种车辆进驻青岛口岸零的突破。

截至目前，青岛汽车口岸累计实现汽车进出口超过3万辆，其中进口整车1.2万辆，在全国19个汽车口岸中排名第五位；平行进口车数量跃居全国第二。

进口商品贸易平台建设进展顺利

为加快进口商品总部基地建设，青岛前湾保税港区先后建设了进口商品展示交易中心，为企业提供展示平台；与山东出入境检验检疫局合作建设酒类食品检测实验室，提高检验检疫通关速度。2014年10月7日，韩国最大的第三方检测机构——韩国化学融合试验研究院正式进驻青岛前湾保税港区，标志着该区在推动与国外专业检测机构合作方面实现突破，走在全国保税前列；2014年8月22日，与山东出入境检验检疫局合作建设的酒类和食品检测实验室已于正式揭牌开验，实验室在设备及技术上达到“国家级重点实验室”要求，并将纳入出入境检验检疫局技术中心食品农产品检测中心

管理系统，具备出具检测报告的资格，使法定检测时间从45-60天缩短至10天以内，实现高效提速；2014年12月3日，青岛前湾保税港区进口商品展示交易中心建成并正式营业，位于区内青保国际汽车城四层，规划面积5288平方米，根据进驻企业产品种类、数量，分为进口酒水、孕婴童用品、日用消费品、化妆品等四个区域，截至2015年8月底所属企业共完成进口额14720万美元，实现销售额3100万元；2015年6月1日青岛前湾保税港区酒类和食品检测实验室正式获得韩国“国外检验检疫”资质，这标志着中国出口韩国食品农产品一次性检测道路的正式打通，将大大提高经由我实验室出口韩国食品农产品的效率。

积极落实国家发展战略

青岛前湾保税港区积极响应国家发展战略，在“互联网+”、创业创新等方面不断推出新举措、新做法，实现创新发展。

2015年3月24日，国内首家、青岛汽车整车进口口岸唯一官方电商平台落户青岛前湾保税港区，青岛汽车口岸率先实现“互联网+汽车”的运营模式；5月15日上午，青岛前湾保税港区管委在该区与海尔集团联合举行山东省首家跨境电商大型公共服务平台签约仪式，该平台是我省探索构建区域性电子口岸工作的重大突破，具有定位准确、层次较高、功能完善的突出优点，而建立在此公共服务平台之上的大型B2B跨境电商平台日日顺电商平台，则是我省首家致力于大型B2B跨境电商产业的综合性服务平台；6月中旬，青岛前湾保税港区成功获批商务部“国家电子商务示范基地”，为该区电子商务跨越式发展注入了强大动力；7月20日，青岛前湾保税港区举行国家电子商务示范基地揭牌仪式，同步开通了跨境电商实质业务，标志着青岛前湾保税港区建设国家电子商务示范基地迈出了坚实的一步；7月24日，青岛前湾保税港区跨境电商物流服务平台暨跨境电商供应链中心项目签约仪式举行，进一步完善了该区跨境电商产业链。

8月，“蛙声一片”创客社区落户青岛前湾保税港区，成为该区第一家创客空间项目。该项目以创业咖啡为载体，为创业者打造一个集客洽谈区、培训路演区、创业公共区、咖啡

休闲区、办公管理区、综合服务区等六个功能区为一体的实体创业孵化基地。项目一期占地面积3000余平方米，可容纳40家“创客”企业进驻经营，未来二期和三期项目工程已开始规划。该创客社区与青岛市其他孵化器最大的区别是可以依靠青岛前湾保税港区独特的区位与政策优势为创客与海外机构提供对接平台。

辐射带动效应持续放大

山东省委、省政府和青岛市委、市政府明确提出支持青岛前湾保税港区实施“走出去”战略，在省内外开展联动。他们积极响应上级要求，先后在潍坊诸城、德州乐陵、济宁邹城、菏泽等地开辟了8个功能区，取得了良好的经济和社会效益。

实践证明，辐射发展是青岛前湾保税港区的正确选择。这些年，他们通过实施这一发展战略，不仅强化了内涵、拓展了发展空间，有效解决了土地等资源约束问题，还打破了行政功能分割，促进了生产要素无障碍流动，在山东半岛蓝色经济区建设、沿黄经济带及环渤海经济圈发展中，实现了青岛前湾保税港区辐射带动作用的最大化。

下一步，青岛前湾保税港区管委将按照省委、省政府要求，在青岛市委、市政府的大力支持下，在更多地区开辟新的功能区，以实现与当地的优势互补和错位发展。到那时，保税港区的功能政策优势将会放大辐射至整个山东，形成覆盖全省、政策联动、功能共享的保税经济，有力提升全省的对外开放质量和水平。

作为山东省和青岛市对外开放的前沿“平台”，面对“十三五”，青岛前湾保税港区将迎来发展的新机遇与新挑战，在做好“内功”的同时，将努力抢抓“一带一路”、中韩自贸区建设两大战略机遇，在新常态下推动区域建设实现新发展，为全国海关特殊监管区域的发展积累经验，打造深耕东北亚、面向世界的国际贸易中心、国际航运中心、国际物流中心、大宗商品定价中心，努力在山东半岛蓝色经济区创新发展上走在前面，向着建设一个真正与国际接轨的“零关税”、“无障碍”、“全方位”对外开放的自由贸易港区阔步前行，为山东在经济全球化条件下参与国际国内经济合作和竞争再造新优势，谱写新篇章。

青岛前湾保税港区

◇ 基本情况 ◇

青岛前湾保税港区由1992年设立的青岛保税区转型升级而成，经整合保税区、保税物流园区及前湾集装箱码头区，于2008年9月7日经国务院批准设立；2013年年初，青岛市委、市政府将保税港区发展建设规划面积扩展为65.73平方公里。作为海关特殊监管区域，这里集聚了梯次开放的保税区、出口加工区、保税物流园区、综合保税区等多种开放模式，有着青岛港这一优良的港口资源条件和物流载体，港口2015年上半年货物吞吐量达2.3亿吨，集装箱吞吐量完成800万标准箱，两者均居全国第四位；这里还有便捷的通关检测及检验检疫效率，健全的营商环境，以青岛海关为龙头的十个丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革，最大限度降低了物流成本。

这里有黄河流域唯一的汽车整车进口口岸，目前在全国19个汽车口岸排名已升至第五位，并成为全国第二大平行进口汽车口岸。这里建成了青保国际汽车城和青岛前湾保税港区进口商品总部基地，有着国内首家“互联网+汽车”模式的海瀚网，来自世界各地的汽车和各类进口商品经这里走向全中国；这里拥有棉花、轮胎、橡胶三个国家级重点实验室和橡胶、塑料两个区域性重点实验室，是中国重要的工业品检测中心之一，建成了青岛前湾保税港区酒类和食品检测实验室，并实现了中韩两国AEOC（“经认证的经营者”）互认。这里是“国家电子商务示范基地”，首创了美元挂牌、保税交易的大宗商品交易模式，建成世界第三大天然橡胶交易中心和中国华东地区最大的进口棉交易基地。港区立足青岛、面向山东、服务沿黄九省区，复制推广上海自贸试验区先进经验，并先行先试适合山东特色的创新举措，形成了新的开放优势。

青岛前湾保税港区

◇ 发展大事记 ◇

- 2015年11月，口岸进口汽车数量跃居全国19个汽车口岸第五位，同时成为全国第二大平行进口汽车口岸
- 2015年8月，经国家质检总局批准，山东唯一“国家进口整车检测重点实验室(青岛)”落户汽车整车进口口岸
- 2015年7月，获商务部终审通过，成功入围“第二批国家电子商务示范基地”名单
- 2015年6月1日，青岛前湾保税港区酒类和食品检测实验室正式获得韩国“国外检验检疫”资质
- 2014年12月3日，青保国际汽车城及进口商品总部基地正式开业
- 2014年8月28日，召开了青岛前湾保税港区制度创新先行先试工作部署及动员大会，复制推广先行先试工作全面启动
- 2014年8月22日，青岛前湾保税港区酒类和食品检测实验室正式揭牌开验
- 2013年5月31日，汽车整车进口口岸顺利通过国家联合验收组的正式验收；7月8日，口岸正式启动
- 2013年初，青岛市委、市政府重新重新调整了保税港区发展建设规划，规划总面积达到65.73平方公里
- 2012年11月6日，国务院正式批复青岛保税港区为汽车整车进口口岸
- 2011年12月31日，二期2.02平方公里通过封关验收
- 2011年10月1日，《山东省青岛前湾保税港区条例》正式实施
- 2009年9月1日，青岛前湾保税港区(一期)顺利通过国家十一个部委的联合验收
- 2008年9月7日，整合临近港区、保税物流园区，转型升级为青岛前湾保税港区

保税港区区貌

