

龙口：迈出转调阔步，当好县域经济领跑者

□吴洪斌 曲旭光 田志祥
曲洪顺 李会杰 丁加超

胶东西北，渤海湾畔，全省县域经济领跑者——龙口如一颗闪耀的明星，镶嵌在这片富饶大地上。

“十二五”期间，在烟台市委、市政府的正确领导下，龙口市积极应对复杂多变的经济形势，按照“一五五七”总体思路，全力推进“实力龙口”、“幸福龙口”、“生态龙口”、“文化龙口”、“法治龙口”建设，经济平稳健康发展，社会和谐稳定，各项工作都取得了新进展、新成效。

经济引领，实力龙口再提升

预计“十二五”期间，全市地区生产总值年均增长10.1%；公共财政预算收入年均增长18.1%；城镇居民人均可支配收入年均增长11.3%；农村居民人均可支配收入年均增长13%；全社会固定资产投资年均增长13.8%；完成外贸进出口157.3亿美元，年均增长7.8%；新增各类市场主体30354户，年均增长14.57%……上述一系列骄人数字，是龙口市辉煌“十二五”的锦绣答卷。如今的龙口，综合实力位居山东省县级市首位。先后荣膺国家卫生城市、全国科技进步先进市、国家可持续发展实验区、中国交通铝材名城等殊荣。

今年以来，伴随着经济转型发展的阵痛，面临经济下行的压力，龙口市积极适应新常态，引领新发展，全力以赴稳增长，经济实力进一步增强。牢牢把握“稳增长、改革创新”的核心要求，进一步完善工作机制，强化组织领导，分领域、分层次加强对主要经济指标、重点行业、重点企业运行的动态监测、分析研判和调度调控，各项工作取得了一定成效。预计全年GDP增长8%左右；公共财政预算收入增长10%左右；外贸出口增长6%左右；实际到账外资增长3%左右；港口货物吞吐量突破8000万吨，集装箱61万标箱。

下一步，龙口市将始终把发展作为解决一切问题的关键，按照“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”的要求，进一步强化抓强促大。一方面，继续抓主体促万众创业。做大增量，做优存量，全力推动各类市场主体蓬勃发展，落实促进就业鼓励创业的政策措施，为创新创业营造低成本、高预期的环境。力争全年个体工商户发展到6.1万户以上，私营企业发展到1万户以上，市场主体总量增长20%以上。另一方面，继续抓产业促做大做强。扎实推进传统产业高端化、新兴产业规模化，全力抓好航空铝材料、丛林轻量化汽车、隆基复合制动盘、龙泵高压共轨燃油喷射系统扩能、华电龙口电厂2×60万千瓦机组等重点项目；坚持先进制造业与现代服务业双轮驱动，加快推进服务业规模化、高端化、专业化，力争服务业增加值占GDP比重提高1.4个百分点以上。

转调阔步，创新龙口新发展

经济迅猛发展的背后，是龙口人的干事创业、奋发有为、积极转调。据了解，“十二五”期间，龙口市预计三次产业比例由“十一五”末的4.0:64.4:31.6调整为3.4:57.9:38.7。服务业发展势头良好，第三产业比重提高了7.1个百分点。龙口汽车广场、新源购物广场、五洲国际商贸城等一批大型商贸流通项目陆续上马；社会消费品零售总额累计1401亿元，年均增长13.9%；旅游业总收入累计297亿元，年均增长12.6%；电子商务迅速发展，入选“中国电子商务发展百佳县”，预计2015年交易额突破80亿元；全市银行金融机构达到18家；上市企业达到8家，累计融资222亿元。工业提质增效升级同步推进，全市规模以上工业主营业务收入年均增长12.8%，高新技术产业产值占规模以上工业的比重提高到53%；拥有国家级工程技术研究中心1处、省级示范工程技术研究中心2处、省级工程技术研究中心10处、省级企业重点实验室3处、院士工作站2处、烟台级工程技术研究中心16处；累计引进聘用各类人才8000多人；深入实施“品牌带动”战略，新增中国驰名商标6件、山东省著名商标24件，总数68件，成为烟台市唯一“山东省商标战略实施示范县”。农业现代化水平稳步提高，粮食连年丰收，“三品”认证总量达到135个，食品加工及存储产业规模以上企业达到61家。

今年以来，龙口市多措并举调结构，发展



△龙口以普惠性民生指标全省领先为定位，大力发展民生事业。



△龙口深入推进工业转型升级，图为兴民钢圈技术中心产品研发部。



△深入实施城乡一体化发展战略，城镇化率达到66%。

质效进一步提高。一方面，深入推进工业转型升级。引导企业实施技术、产品、市场、组织和商业模式综合创新，利用高新技术和信息技术进行精细化、低碳化、智能化改造，推动优势产业实现规模、层次、质量、效益全面提升。年内，预计规模以上工业主营业务收入增长3.2%。另一方面，积极促进服务业突破发展。坚持先进制造业与现代服务业双轮驱动，突出抓好服务业龙头企业和重点项目建设，服务业规模化、高端化、专业化水平进一步提升，全年预计服务业增加值增长8%，三产占比提高1.4个百分点；社会消费品零售总额、旅游业总收入分别增长10.8%和129%。

与此同时，龙口市坚定不移促改革，内生动力进一步激发。行政审批制度改革深入开展，完成了对行政审批和公共服务项目的全面梳理，压缩审批环节30个，5日内办结率达80.3%；政府行政权力压减比例达47%，行政效能显著提升。工商登记制度改革稳步推进，市场准入门槛大幅降低，全年新登记各类市场主体20124户，增长39.5%，市场主体总量和万人拥有市场主体数均位居烟台市第2位。金融创新发展成效显著，新增上市企业1户、小额贷款公司1家、民间资本管理机构1家。科技、文化、教育、卫生、司法等社会领域改革均扎实推进。

城建发力，美丽龙口换新颜

熟悉龙口的人都能明显感觉到，近年来龙口城乡面貌发生的新变化。

一方面是城市功能和形象同步提升，“四大组团”“四大板块”建设步伐加快。预计五年完成城市基础设施建设投入33.7亿元，学校、医院、道路等公共服务设施进一步完善，黄县林苑和绛水河城区段完成改造并向市民开放；新建改建城区道路22条，港城大道西延工程全线通车，“六横七纵”的公路交通网络初步形成。

另一方面是镇村面貌明显改善。五年完成镇村建设投入86.3亿元，累计开工新型农村社区30个，已有20个社区完成群众回迁，回迁群众11746户；深入开展了以“六化”为重点的美丽乡村建设，诸由观镇和北马镇跻身全国重点镇行列。城乡生态环境持续改善，全市新增造林面积10万亩，森林覆盖率达到55.6%，林权制度改革完成主体改革任务；凤凰山垃圾处理二期扩建工程顺利完工，城乡垃圾一体化处理实现全覆盖；节能减排强力推进，预计“十二五”末万元GDP能耗下降为0.8吨标准煤；实施减排工程43项，完成10家养殖场的污染物综合利用工



△龙口持续推进以孝德为先导的四德工程建设，连续4届举办孝德文化节。



△4月16日，龙口被授予“中国交通铝材名城”称号，成为全国唯一获此殊荣的城市。



△龙口市高新技术企业孵化器。

程，南山世纪花园污水处理厂及中水回用、黄水河污水处理厂工程如期完工，全市年减排二氧化硫11164吨、氮氧化物13504吨、COD2358吨、氨氮198吨。获得“国家节水型城市”、“全国生态保护与建设示范区”等多项荣誉。

立足“十二五”，展望“十三五”，龙口在协调发展上，深入实施城乡一体化发展战略，以现有城镇为基础，协调推进城镇功能分区、区域资源配置、基础设施共建和生态环境保护不断增强发展的整体性和协调性。城区建设方面，持续推进人口集聚和产业聚集，加快提升城市服务功能，改善城市人居环境，打造功能完备、管理精细、市民文明、和谐宜居的美丽城市。镇街建设方面，发挥好诸由观镇和北马镇两个全国重点镇示范引领作用，各镇街进一步完善服务功能，优化驻地环境，吸纳集聚人口，增强经济实力。农村建设方面，继续深入实施以“六化”为主要内容的美丽乡村建设，强化环境整治，完善基础设施，搞好在建新型农村社区建设，基础设施配套完善，群众回迁和旧村拆除复垦，整体改善农村人居环境。基础设施方面，全力抓好龙烟铁路、龙青高速等重大道路工程建设，抓好城区道路和县乡公路新建改建，加快构建现代陆路综合交通网络。加大港口基础设施建设投入，重点抓好

龙口港和吧哩岛港区深水泊位建设，进一步提升港口服务功能辐射带动力。稳步推进城乡水利基础设施建设，探索推进平原水库等新的水利设施建设工程，积极化解区域经济社会发展面临的水安全问题。

文化惠民，幸福龙口唤春风

经济飞速发展的同时，龙口市时刻不忘民生事业，近年来更取得了有目共睹的发展，群众满意度进一步提升。

2015年，龙口市财政全年民生投入预计达到62亿元，民生保障进一步提标扩面。城乡建设方面，工商联合综合体、广电中心、新人民医院等民生工程即将完工，龙烟铁路征迁建设扎实推进，龙青高速即将开工建设；新增集中供热面积65万平方米、管道天然气用户6580户、城市绿化面积54万平方米，新开工新型农村社区建设项目2个，回迁7个；解决了南部山区27个村、1.8万群众的饮水安全问题。就业社保方面，新增城镇就业1.57万人、农村劳动力转移就业4122人，城镇登记失业率1.16%；弱势群体救助力度进一步加大，各项保险待遇和救助资金均按时足额发放。公共服务供给方面，养老服务体系建设加快推进，新增城市日间照料中心11处、农村幸福院20处；完成5栋校舍改造和明德学校二期建设，8所镇街中心幼儿园建成投用；医疗队伍和医德医风建设扎实推进，医疗卫生服务水平显著提高；公共文化设施逐步完善，新增农村文化大院示范点160个，实现农村文化大院(文体活动室)、农家书屋全覆盖；安全生产形势持续稳定，社会秩序安定和谐。

“十二五”期间，龙口五年累计新增城镇就业6.8万人、农村劳动力转移就业1.5万人，城镇登记失业率控制在1.15%，各类社会保险进一步扩面，全市参保企业达到1160户，企业职工养老保险实际缴费人数达到12.2万人；新农合与城镇居民医疗保险完成整合，城乡居民养老保险参保人数达到31.6万人，并启动大病保险。社会救助体系进一步完善，城乡低保及五保对象供养标准逐年提高。新人民医院建设工程即将完工，城乡医疗卫生条件进一步改善，基本医疗卫生服务体系日趋健全。学前教育稳步发展，义务教育全面规范，高中教育得到巩固提升，高等教育、职业教育实现创新发展；校舍标准化建设措施扎实推进，“两热一暖一改”工程有序实施，校车运行情况良好。人口和计划生育工作扎实开展，“单独二胎”政策全面实施。城乡文体设施逐步完善，“四德”工程纵深推进，孝德文化和“龙口精神”深入人心；被授予“文化强省先进县”、“全国文明城市”称号。

作为龙口“十三五”的重大事项之一，龙口在共享发展上，以“普惠性民生指标全省领先”为定位，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，争取全市人民提前共同迈入全面小康社会。

促进城乡居民持续增收。着力促进居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，建立完善税费减免、财政投入、小额担保贷款等创业带动就业的政策体系和城乡一体的培训、就业、创业服务平台，以创业带动就业。

提升社会保障能力。进一步完善以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障体系，推进精准扶贫，扩大各类社会保险参保人数，努力使各类社会救助更加公平有效。

增加公共服务供给。教育体育事业方面，积极发展学前教育，完成16所镇街中心幼儿园建设；高标准推进教育基本建设，完成剩余部分中小学校舍新建改造任务，进一步优化全市中小学布局；大力发展职业教育，构建现代职业教育体系。

卫生事业方面，稳步扩大基本药物制度实施范围，进一步巩固提升公立医院改革成果；以新人民医院搬迁、中医院改扩建和妇幼保健院搬迁为契机，进一步优化医疗卫生机构区域布局，提升优质医疗资源比重，构建形成以公办医疗机构为主导、公办与民营医疗机构相互补充、公平竞争、共同发展的良性发展格局。

文化事业方面，加快公共文化设施建设，大力发展新兴文化业态，着力提升市民文明素质。全面推进依法治市。以建设法治龙口为目标，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，不断提高经济、政治、文化、社会、生态文明建设的法治化水平，努力在全面推进依法治市进程中走在全省全国县域前列。

