

建设现代化幸福威海 争当走在前列排头兵

□任松高 彭辉 张军 李忠蕾 杨殿慧

威海湾畔春潮涌，“幸福门”里幸福多。刚刚过去的“十二五”，威海交出了一份让人满意的答卷。

面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，威海在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立“一个定位、三个提升”工作导向，始终把发展作为第一要务，积极适应把握引领新常态，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，胜利完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，在全省科学发展综合考核中连续位居前列，现代化幸福威海建设取得显著成绩。

牢固树立质量效益优先导向，坚持符合科学发展的速度能搞多快搞多快，坚定不移地做强存量、做大增量、做优总量，威海实现了规模速度与质量效益同步快速增长。今年前三季度，生产总值同比增长8.6%；1至11月份，公共财政预算收入增长11.6%，税收占公共财政收入比重达到83%，比全省高7.1个百分点，居全省第一位。持续扩大有效投资，每年谋划实施一批重点项目，固定资产投资保持年均18.6%的增速，社会资本成为投资新兴力量。积极推动消费持续平稳增长，社会消费品零售总额年均增长13.9%，以互联网为载体的新兴消费、服务消费逐步成为拉动消费增长的新引擎。

“全域城市化市域一体化”

城市化足音铿锵

时值冬季，临港区黄岚街道人民路30号楼居民于忠心家里暖意融融。去年冬季，黄岚街道被纳入城市集中供热后，于忠心家由原本自己烧煤炉的取暖方式，转变为由威海热电集团集中供暖，家里的每个角落都暖和起来了。

如今，威海热电集团供暖范围除覆盖市中心城区外，双岛湾、北海、张村、羊亭、初村等镇街也纳入供暖范围，供热总面积3000多万平方米；威海二热电集团供暖范围覆盖经济开发区、临港区、文登城区部分区域，供热总面积近1500万平方米。

集中供热的暖流从城市流向乡村，是威海“全域城市化、市域一体化”战略的一个缩影。

立足地域相对集中、区域发展相对平衡、城市化基础相对较好的实际，威海市第十四次党代会提出了“中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局”的战略部署，确定把威海作为一个整体来规划，重大产业项目全域统筹布局，重大基础设施全域统筹建设，公共服务体系实施同城化设计。

在全市城市化工作会议上，发展路径进一步细化、明晰：以全域城市化为发展方向，以人的城市化为核心，打造以中心城市、次中心城市为核心，以六大重点区域、十个示范镇为新载体，以新型农村社区为基础，疏密相间、适度集中的生态化、组团型都市区。很快，市委、市政府正式下发了《威海市城市化发展纲要(2012—2020年)》，描绘出全域城市化的“路线图”。

经过3年的建设，威海中心城市建成区扩展至190.4平方公里，全市常住人口城镇化率达到62.5%，入选全国首批中欧城镇化伙伴关系合作城市和国家新型城镇化综合试点地区。2014年，在衡量城市市政公用设施水平的12项指标中，威海8项指标位居全省首位。荣成市区与石岛、成山区域南北对接发展，文登城区与南海新区、临港区南北对接发展，乳山市区与银滩旅游度假区相向发展，东部新城、双岛湾科技城、好运角旅游度假区、威海南海新区、乳山滨海新区、里口山风景名胜景区等开发建设高标准推进，城市组团发展的框架顺利拉开，道路硬化、绿化、亮化、管网配套等基础设施布局不断优化，区域联系更为快速、便捷。

人的城市化，就是让农民进得来、住得下、留得住、融得进。如何解决好土地问题，让农民离得了乡，是推进全域城市化的第一关。为此，威海积极推进农村三项改革，保障农民的土地收益，解除他们进城的后顾之忧。2015年10月份，《威海市居民户口迁移管理办法》正式出台，规定农村居民在威海市中心城区落户条件，由之前的投资经商、办实业满2年修改为满1年，之前有合法稳定职业、缴纳社会保险2年以上修改为1年以上，进一步畅通农村居民进城通道。对接城市化和产业发展需求，威海以推进农村居民就近就近转移为重点，实现农村劳动力向产业工人转变。“十二五”以来，全市城镇新增就业26.2万人，实现农村劳动力转移就业12.1万人。公共服务建设关系到农民进城的幸福感和归属感，与城市居民统筹均衡发展的城乡公共服务，是农民进城、主动城市化的重要动力。就业保障均等化、公共教育均等化、公共卫生均等化、社会保障均等化……威海正在进一步缩小城乡差距，逐步实现城乡公共服务一体化。

“产业强市工业带动”

挺起产业脊梁

在前不久发布的2015山东企业100强榜单中，金猴集团与威高集团、三角集团一起上榜。就在几年前，金猴集团还面临着出口贸易下滑、军品订单锐减、服装业行业低迷的困境。然而仅仅用了两三年的时间，金猴集团瞄



△文明家园



△惬意时光



△滨城风光

准皮鞋、皮具和服装等主业转型升级，并在电子商务领域成功试水，将“金猴”这个老品牌再次推向全国乃至国际市场前沿。

在对全市发展实际进行深入调研分析后，2012年，威海市第十四次党代会吹响了“产业强市、工业带动”的号角，明确提出要进一步突出工业在结构调整中的核心地位，强化工业在经济社会发展中的支撑作用，规模速度与质量效益同步快速增长，经济总量要大、素质要高、结构要优、活力要足、质量要好，三次产业协调发展，产业层次显著提升。

在“产业强市、工业带动”战略引领下，威海依托机械制造、食品加工、运输设备、纺织服装四大传统优势产业，强化技术改造带动存量优化，加强招商引资强化增量带动，加快项目建设拉动有效投入，带动企业规模膨胀，走高端高质高效之路。预计到2015年年底，四大传统优势产业实现收入4300亿元，占全市工业的比重达63%，较“十一五”末提高4个百分点。

瞄准“高、精、尖、强”，以规模化、集约化为目标，威海抓住战略性新兴产业相对领先的领域，突破关键技术，形成规模效应，在新医药、新材料和新兴产业产业内，培育出医疗器械、智能终端及打印设备、碳纤维、激光打印机等一批具有自主知识产权的高新技术产品，涌现出威高集团、北洋集团、拓展纤维等一批具有核心竞争优势的龙头企业。预计到2015年底，三大战略性新兴产业实现收入1800亿元，增长11%，占全市工业的比重达25%，较“十一五”末提高6个百分点。

深入推进蓝色经济带建设，威海加快构建现代海洋产业体系。现代渔业上档升级，海水养殖、水产品加工等传统产业加速改造，建成全国唯一科技型中小企业达到923家，被评为中国海洋食品名城、中国休闲渔业之都、中国钓具之都；海外综合性远洋渔业基地加快建设，远洋渔业规模占全省比重达到80%，人均海产品产量保持全国地级市首位。海洋生物医药、海洋高端装备制造等新兴产业发展迅速，海洋科技创新能力不断提升，成为全国首批国家海洋高技术产业基地试点城市，海洋产业增加值占生产总值的比重达到33%左右。

不断加快发展现代服务业，威海突出生产性服务业、信息消费产业、新型生活服务业等板块，推动商贸物流、旅游、金融等产业升级，服务业增加值年均增长10.6%，成功创建为全国旅游标准化示范城市，入选国家电子商务示范基地。用精致化的理念、产业化的思维发展现代农业，省级以上农业产业化龙头企业达到54家，成为国家现代农业示范区。

全面实施创新驱动战略，威海持续开展自主创新活动，强化以企业为主体的产学研合作，加大各类创新平台建设力度，推动科技成果不断转化，国家级科技创新平台达到20家，各类孵化器面积增加250%，高新技术企业发展到191家，科技型中小企业达到923家，发明专利申请量、授权量年均增长17.1%和38.3%，高新技术产业产值比重达到39%。大力实施威海英才计划，博士后科研工作站总数达到17家，6人入选国家“千人计划”，入选省泰山系列人才

工程专家、团队数量位居全省前茅。

深耕中韩自贸“试验田”

威海精彩绽放世界

今年3月3日，威海首批对韩海运跨境电子商务出口商品在威海海关驻邮局办事处跨境电商监管中心顺利通关，成为继青岛、烟台后省内第三个启动出口跨境电商的城市。

7月22日，威海口岸正式开通中韩海运邮路，邮寄时间与空运相当，成本比空运节省70%，成为中韩之间用时最短、成本最低、最便捷的海上邮路。

8月11日，中韩跨境电子商务直购进口业务开通，当日验放进口清单355票，货值约6万元人民币，威海成为当之无愧的对韩贸易第一站。

作为中国距离韩国最近的城市，一衣带水的地缘优势成就了威海对韩国的“桥头堡”地位。“十二五”期间，对韩开放，威海创举不断，一路领先。“十二五”期间，威海先后承办了中韩自贸区第三轮谈判和首次中韩自贸区谈判促进地方合作座谈会，举办了中日韩自贸区研讨会、中韩双方副部长级会谈、中韩自贸区推动地方经济合作研讨会、中韩FTA贸易论坛、中韩电商大会等一系列活动，参加5轮中韩自贸区谈判，以威海的产业实践为谈判提供具体案例支持，以谈判成果即时指导示范区建设。

进入2015年，中韩自贸区地方经济合作示范区建设更是持续提速：2月25日，在中韩两国草签的《中国—韩国自由贸易协定》中，威海成为首个被写入自贸协定的中国城市。经过两轮谈判，威海与仁川自由经济区签署了《中国威海市与韩国仁川自由经济区加强地方经济合作备忘录》，威海出台并实施了《加快推动中韩自贸区地方经济合作示范区第一批实施方案》。6月1日，中韩自贸协定正式签署，威海与仁川自由经济区被中韩两国选定为中韩自由贸易区地方经济合作示范区。7月22日，威海与仁川自由经济区正式签订加强地方经济合作议定书，商定在旅游、货物贸易、医疗美容、健康养生、文化创意、影视动漫、时尚创意、跨境电商、产业投资等方面开展全方位合作。

威海牢固树立抢抓开放机遇、抢用开放资源的竞争意识，树立不进则退、慢进也是退的忧患意识，坚持开放的龙头地位不动摇，加快适应性调整和战略性调整，打好新一轮对外开放攻坚战，推进开放型经济再上新台阶。全市累计批准总投资过千美元的外资项目189个，引进了包括华润置地、海鑫新材料、日月光半导体、开泰体育用品、蒙雅光电、威高泰尔茂、中美复合材料、乐天百货等在内的大项目。“十二五”期间，全市实际利用外资年均增长10.9%，累计预计可达45.6亿美元，是“十一五”期间的1.8倍。威海在积极引进外资的同时，也注重进一步优化利用外资结构，第一、二、三产业项目利用外资所占比重分别达到6.7%、59.1%、34.2%，其中第三产业比重较“十一五”末提高了14个百分点。



△抢抓中韩自贸机遇



△国际铁人三项赛

随着对外开放的推进，威海一大批企业纷纷依靠自身掌握的独门绝技，积极抢滩国际市场：迪尚集团牵手韩国AVISTA公司，双方在营销渠道拓展、生产基地建设、服装设计研发等方面展开合作；威海立派国际经济技术合作有限公司出资240万美元，并购日本艾科特电子有限公司，实现威海海外并购境外高科技企业零突破；威海国际合作公司在刚果(金)承揽的金沙萨恩吉利机场项目，工程额3.6亿美元，是威海建市以来最大的境外工程项目。“十二五”期间，全市71家企业对韩国、日本、美国、加拿大等41个国家和地区投资103个项目，国别市较较“十一五”期间增加49个；2014年，全市进出口额过千万美元企业242家，比“十一五”末增加44家，其中进出口额过亿美元企业增加5家。

圆梦全国文明城市

城乡文明齐头并进

11月24日上午9时许，在威海市区世昌大道寨子大润发段路口处，一名司机在行人通过斑马线时未礼让过路行人。民警将该私家车拦下，对驾驶员进行了批评教育，并处以扣3分罚款50元的处罚。“礼让斑马线活动开展以来，多数司机能够做到主动停车避让、礼让行人，司机的文明礼让意识普遍提高，对少数不礼让斑马线行为，我们严格按照规定对其进行处罚。”威海市交警支队相关负责人介绍。

以地级市测评全国第一名获评全国文明城市市后，威海在全市启动实施了文明市民培育工程，提升文明素质从“行小善”开始，在全市范围内开展了以“礼让斑马线、排队上下车、不乱扔杂物”为主要内容的“爱文明家园 做文明市民”三项行动。

2015年2月28日，全国精神文明建设工作会议暨学雷锋志愿服务大会在北京人民大会堂举行，威海市荣获第四届全国文明城市称号，综合测评成绩在全国60余个新参评地级市中名列第一，并作为全国文明城市的唯一代表在大会上发言。

全国文明城市是反映城市整体发展水平和文明程度的综合性荣誉称号，是目前国内城市综合类表彰的最高荣誉，是价值巨大的无形资产和重要的城市品牌。2004年，威海正式吹响创建全国文明城市的号角，历届市委、市政府始终坚持以人为本、创建为民的工作理念，把创建文明城市作为提高市民思想道德素质，完善城市管理、改善百姓民生的重要途径。特别是在新一届市委、市政府的坚强领导下，全市各级各部门将创建文明城市作为建设现代化幸福威海的基础工程来推进，齐心协力，齐抓共管，广大市民广泛参与，形成了强大的整体合力。在创城的推动下，居民生活环境不断改善，公共秩序不断优化，公共服务不断规范，市民文明素质和城市文明程度得到了很大提升。在2012年、2013年全国城市(区)文明程度指数测评中，威海成绩均位列提名资格城市前茅；2014年，威海综合测评成绩在全国新参评地级市中名列榜首，一举摘得第四届全国文明

城市桂冠。

在文明城市创建中，威海突出价值引领，坚持把培育和践行社会主义核心价值观作为文明创建之魂，既加强教育引导，营造氛围，更注重实践养成，使核心价值观内化于心、外化于行，让核心价值观看得见、记得牢、用得好的。扎实开展“君子之风·美德威海”建设，引导全体市民从自身做起，从点滴小事做起，讲文明树新风，开展志愿服务，凡人善举正在由一个个“盆景”变成一道道亮丽的“风景”。强化为民情怀，坚持从群众最关心的事情做起，小事小情，落实责任、马上就办；大事难事，征求意见、协商解决，“让绝大多数群众过得好，决不让一名困难群众过不去”。

在今年7月中旬全省城乡环卫一体化群众满意度电话调查中，威海综合得分名列全省第一。此次调查听的是老百姓的真心话，分数高低完全由群众决定，是农村老百姓对生活环境真实感受的直观反映，含金量显而易见。如果说“全国文明城市”金牌证明威海的城市文明化程度达到了一个新高度，“城乡环卫一体化”的第一名则证明威海的农村文明化程度也有了长足的进步，随着城乡一体化步伐的加快，威海城乡文明也在齐步向前。目前，威海共建成标准化垃圾转运站53个，达到农村生活垃圾“日产日清”的作业要求，农村全面达到每10—15户配备1个垃圾桶的标准。全市共配备垃圾收运人员660余人，2733个村共配备保洁员1.3万名，各级财政负担人员工资，农村环卫工作力量得到充分保障，威海农村垃圾已全面实现了“户保洁、村收集、镇运输、区市处理”。环境变美了，精神面貌也要有新变化，威海推进农村生活方式现代化、农村管理社区化、思想道德建设常态化、乡村文化品牌化，让群众共享幸福美好生活。

为民惠民利民安民

幸福指数全面提升

10月19日至20日，国务院食品安全委员会在威海召开现场会，继“宜居威海”之后，威海又在全国叫响“食安威海”城市新品牌。

威海把“舌尖上的安全”贯穿到经济社会方方面面，从源头管控，规范制定到基层建设，道德养成，从党政同责到部门齐抓、从企业主体责任到社会共治，走出一条特色鲜明的食品农产品安全之路。“确保广大市民吃得安全、吃得放心、是民生之本、为政之要，也是现代化幸福威海的题中应有之义。”威海市委书记孙述涛说。

“食安威海”是威海倾力民生建设的一个缩影。围绕“干部清正、政府清廉、政治清明”的目标，威海深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，全面推进法治威海建设，积极创新社会治理，深化海陆一体平安建设，社会治安群众满意度居全省第一。持续开展以“转作风、重规范、求创新、提效能”为主题的机关作风建设年活动，将为民惠民利民安民作为执政之本，全面增进百姓福祉。“十二五”期间，威海民生支出占财政支出的比重达到84.8%，群众幸福感不断增强，满意度持续提高。

千方百计增加居民收入，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长10.9%和12.5%。深入推进大众创业、万众创新，成立市小微企业创业服务中心，大学生创业孵化基地达到8处，被评为首批“全国创业先进城市”。

城市路网是拉动区域经济发展的“金钥匙”。5年间，威海市委、市政府将完善路网作为利民便民的头等大事，仅2015年，市区确定改造升级的道路(段)就达44条。随着市区综合交通枢纽工程、公交停保场建设、江家寨互通立交桥改造、统一路立交至即墨路道路工程和崂山路立交工程等重点项目的相继实施，城市交通集散能力大幅提升。

城市路网四通八达，城市公交也发生了日新月异的变化。展开威海交通图，可以清晰地看到公交线网从市区向四周延伸；登上新型绿色公交车，可以感受到别样的舒适与温馨。随着智慧交通和智能公交的上线，交通出行实现了人性化掌控，市民从追公交到掐点等公交，威海立体化快速交通系统更加智慧。

城市建设的成果，最终让每个居民住有所居、心有所安。自2013年以来，全市共投入4.5亿元，综合整治66个老旧生活小区，除了实施外墙保温工程，还就路面铺设、绿地改造、健身场所改造、停车位规划、空中网线改造等进行了整治，城市棚户区正渐渐消失。

教育优先发展战略深入推进，丰厚的教育“大礼包”惠及城乡学子，教育软硬件同步升级；医疗卫生事业取得长足发展，一系列惠民举措逐步推出，百姓实实在在地感受到了方便实惠；社会保障体系逐步健全，城乡居民、城镇职工养老保险和医疗保险制度全覆盖。

生态文明建设成效显著，宜居城市品牌更加响亮。坚持生态立市、环境优先，全市生态环境质量指数始终保持优良水平，成为首批国家海洋生态文明示范区，率先通过省级生态市验收，荣成、文登、乳山包揽全省3个国家级生态市(县)。

宜居，是威海鲜明的符号。着眼于提升居民幸福指数，5年间，威海公共福利领域取得的成就格外抢眼：投资5.5亿元建设的威海市文化艺术中心，内设博物馆、美术馆、科技馆等，成为市民文化活动的场所；威海大剧院成为市民欣赏歌剧等演出的首选地；威海乒羽健身中心等设施的投入使用，不仅成为城市新地标，更为推动全民健身添了一把火；市图书馆新馆、群众艺术馆新馆已正式开工建设。