

“全面二孩” 拟明年元旦落地

国家提倡一对夫妻生育两个子女，符合规定条件的可以要求再生育

大众解读
关注集中修法

新闻分析

鼓励生二孩，保障政策有哪些

独生子女还有没有奖励？为什么生二孩休假时间短？带有强制色彩的避孕节育措施是否继续实行？“全面二孩”政策在党的十八届五中全会上提出后，这些问题成为人们关注的焦点。提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议的人口与计划生育法修正案草案，给出了这些问题的答案。

符合政策生育二孩，可以延长生育假

“单独二孩”政策实施后，不少用人单位对生育假的规定为：符合晚婚晚育的，生育第一个孩子可享受产假及各种奖励假合计约半年；而生育第二个孩子，只能休假98天。对此，不少准妈妈心忧虑，既然政策允许了，为什么第二个孩子的生育假这么短？

对此，人口计生法修正案草案对第二十五条作出修改，将“公民晚婚晚育，可以获得延长婚假、生育假的

奖励或者其他福利待遇”修改为“符合本法第十八条规定生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇”。

根据国务院2012年颁布的女职工劳动保护特别规定，女职工享受98天产假，其中产前可以休假15天；难产的，增加产假15天；生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，增加产假15天。

根据人口计生法第二十九条规定，延长生育假的奖励或者其他福利

待遇，由各省区市和较大的市的人民代表大会及其常务委员会或者人民政府结合实际情况，制定具体的实施办法。

“延长产假是重要的生育保障政策。”南京大学社会学院社会工作与政策系教授陈友华认为，生育政策的调整如果缺乏相关支持性政策，就很难达到效果。给予孕产妇更长的假期、建立更多的托儿所、幼儿园等措施，可以减轻二孩家庭的负担，更有利于与人口政策的调整相衔接配套。

老年人、独生子女父母和独生子女发生意外伤残、死亡的父母可继续享受奖励扶助。

这一修改意味着，在法律修改后，自愿只生一个孩子的父母不再享受独生子女父母的相关奖励，但法律修改前按照规定可以享受奖励扶助的，将继续获得奖励扶助。

李斌表示，根据生育政策调整，配套推进计划生育服务管理改革，因此删除了原本带有强制服务色彩的内容，规定夫妻自主选择避孕节育措施。

独生子女奖励按照“老人老办法、新人新办法”执行

去年，一则新闻引起社会热议：在“单独二孩”政策落地后，郑州市民崔先生在申请生育二孩时，被要求退回这几年领的独生子女父母奖励费共计1200元。生了二孩，独生子女的奖励是否还有？

国家卫计委主任李斌介绍，人口计生法修正案删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定，同时明确按照“老人老办法”的原则，法律修改前按照规定应当享受奖励扶助的计划生育家庭

育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施

江西农妇夏润英接受输卵管结扎手术时吐血、腰痛、头晕、呕吐。2015年1月7日，她以一纸诉状将当年对她实施结扎手术的地方计生委等部门告上法庭。这是全国结扎诉讼第一案。

今后，夏润英们可期待更多的法律保障。人口计生法修正案草案第二十条将“育龄夫妻应当自觉落实计划生育避孕节育措施，接受计划生育技术服务指导。预防和减少非意愿妊

国家卫计委相关负责人——

“全面二孩” 利于改善人口结构

据测算，“全面二孩”政策落地后，全国人口总量预计增幅不大，2029年达到峰值14.5亿人



“全面二孩”政策后，到2050年可增加3000多万劳动力，劳动力年龄结构有所改善；到2050年老年人口在总人口中所占比

上海副市长周波接受公款宴请被严重警告

中央纪委通报7起违反八项规定问题

据新华社北京12月21日电 日前，中央纪委对7起违反中央八项规定精神问题发出通报。这7起问题是：

上海市政府党组成员、副市长周波违规接受公款宴请，受到党内严重警告处分。

湖南省政府党组成员、副省长张剑飞组织、参加用公款支付的旅游、宴请等，受到党内严重警告处分，责令退赔相关费用，所收礼金予以收缴。

中国民用航空局党组成员、副局长李健违规打高尔夫球，受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。

辽宁省林业厅党组成员、副厅长李宝德违规操办婚丧喜庆，受到党内严重警告处分，违纪礼金予以收缴。

山东省滨州市委常委、宣传部部长周静违规接受宴请、公款旅游，受到党内严重警告处分。

湖北省地税局原党组成员、副局长邓国强违规接受宴请、娱乐活动等，受到党内严重警告处分，被免去职务，违纪所得予以收缴。

福建省武夷山市原市委常委、常务副市长林春松违规打高尔夫球，受到撤销党内职务、行政撤职处分，违纪所得予以收缴。

通报强调，落实中央八项规定精神、纠正“四风”只有进行时，没有完成时。各级党组织要切实履行全面从严治党主体责任，贯彻执行新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，强化日常管理监督，做到小错提醒、动辄则咎，坚决维护党纪的严肃性。各级纪检监察机关要把纪律和规矩挺在前面，对那些视纪律如无物、不守手不制止的从严查处，越往后执纪越严、处理越重，并且点名道姓通报曝光。广大党员干部特别是领导干部要坚持理想信念宗旨高标准，守住纪律底线，坚决抵制享乐主义、奢靡之风和低级趣味，自觉做守纪律、讲规矩的模范。

聚焦深圳滑坡事故

已造成85人失联，仍未搜救出幸存者

松软泥土 成救援最大挑战



12月21日，救援人员在事故现场进行搜救。

截至12月21日晚间，深圳滑坡事故已造成85人失联，仍未搜救出幸存者。此间，失联人数也经历数次变更。到底有多少人失联？他们是谁？为何救援进展如此之难？现场还有无可能发生次生灾害？

失联人员多为外来务工人员

从滑坡发生到21日晚19时的20多个小时里，失联人数发生了四次变化：第一次发布为27人；到20日晚23时，失联人数上变更为57人；21日上午的第三次新闻发布会上，深圳市公安局局长刘庆生通报称失联人数为91人。又过了10个小时，这个数字下降为85人。

记者从获取到的一份“失联人员核查表”上看到，失联人员多为外来务工人员，主要来自湖南、河南、广西、江西、贵州、湖北及粤东西北地区。

一位参与救援的人员说，由于核实人数存在困难，有些还存在全家都失联的状态，一时难以确定，所以人数不断在变化。但随着核查的深入，数字越来越准确。

参与搜救的人员表示，由于大量泥土直接掩埋建筑物，里面空气量很少，被困的人很容易窒息，失联人员生还几率较低。由于土方量太大，按目前进度挖掘清理，可能需要几十天时间才能将泥土清理干净。

滑坡土质非常松散

一脚踩下去，泥没过脚面；拔出脚来，泥沾满鞋子——在经历20日夜间时断时续的小雨后，21日的救援现场依然被一个“软”字所困扰。

在当天举行的第四次情况通报会上，参与救援的中国铁路科学研究院研究员刘国楠表示，滑坡土质的特征就是“非常松散，含水量很高”，人走到现场，脚会陷下去，在上面行走都非常困难，“导致施工救援包括我们的车辆上去也非常困难”。

“软土”太多，此次灾害滑坡覆盖面积约38万平方米，等于50多个足球场大小的面积，21日上午已经有120多台挖掘机在现场作业。来自广州军区的一名现场救援队伍指挥员告诉记者，挖掘本身难度不大，但现场泥土水分太大、过于松软，挖掘机难以大批量进入现场，另外如此大规模的泥土运输出去倒在哪里也是一个难题。

“软土”太厚，目前，垮塌下来的淤泥渣土累积厚度达数米至十数米，有的地方站在上面几乎和周围厂房的四五层楼房一样高。少数当天仍然能够发现生命迹象的地方需要开挖到泥土表面以下六米深，需要开挖出一个表面宽达400平方米的大坑才能确保安全施工，这就进一步增加了难度。

国土部等介入事故原因调查

截至21日晚间，救援指挥部已经基本排除了次生灾害的可能。深圳市住建局局长杨胜军说，深圳市组织岩土、燃气、结构、地质等方面专家200多人对灾害现场进行分析认为，再次滑坡和次生灾害的可能性较小，开展救援工作基本不会危及救援人员的生命安全。

刘国楠说，经专家和相关部门人员商讨，目前，采取分层剥离、多次生命探测结合的搜救方式，“在尊重生命的前提下，我们制定了开挖的方法。现场已经打开了6个土方的面，我们准备每一层1到3米逐层剥离，发现生命迹象后救援队再跟进，配合开挖队伍进行勘测，尽力尊重和抢救生命，把工作做得更踏实。”

记者从灾害救援、处置现场获悉，国土资源部将会同住房和城乡建设部、国家安全生产监督管理总局、公安部等部门和广东省、深圳市有关部门对滑坡灾害原因开展调查。

(本组稿件综合新华社等报道)

生育政策大事记

1971年，国务院批转《关于做好计划生育工作的报告》，强调“要有计划生育”。在当年制定“四五”计划中，提出“一个不少，两个正好，三个多了”。

1973年，第一次全国计划生育汇报会提出“晚、稀、少”的政策。“晚”指男25周岁、女23周岁以后结婚，女24周岁以后生育；“稀”指生育间隔为3年以上；“少”指一对夫妇生育不超过两个孩子。

1978年，第五届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》第五十三条规定“国家提倡和推行计划生育”。计划生育第一次以法律形式载入宪法。

2002年施行的《中华人民共和国人口与计划生育法》明确规定，国家稳定现行生育政策，鼓励公民晚婚晚育，提倡一对夫妻生育一个子女；符合法律、法规规定条件的，可以要求安排生育第二个子女。

2013年，党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，决定提出，坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。

2015年，党的十八届五中全会公报提出，促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

反恐法草案进入三审 “恐怖主义”定义再明确

12月21日提请第十二届全国人大常委会第十八次会议审议的反恐怖主义法草案三审稿，对“恐怖主义”的定义、涉恐信息报道传播等问题作出进一步明确。

对“恐怖主义”的定义，草案三审稿修改为：“本法所称恐怖主义，是指通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为”。

对涉恐信息报道传播，草案三审稿修改为：“任何单位和个人不得编造、传播虚假信息事件信息；不得报道、传播可能引起模仿的恐怖活动的实施细节；不得发布恐怖事件中残忍、不人道的场景；在恐怖事件的应对处置过程中，除新闻媒体经负责发布信息的反恐怖主义工作领导机构批准外，不得报道、传播现场应对处置的工作人员、人质身份信息和应对处置行动情况。”

(本组稿件综合新华社等报道)

股票发行注册制 “渐行渐近”

与核准制相比，注册制是一种更市场化的股票发行制度，主要是以信息披露为中心，由交易所负责股票发行申请的注册审核，报证监会注册生效

12月21日，《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》提请全国人大常委会审议。

在第十二届全国人大常委会第十八次会议上，证监会主席肖钢就《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》作出说明。

草案规定了授权事项、实施期限和相关配套要求三方面的内容。在授权事项中，草案提出，全国人大常委会授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用证券法关于股票公开发行核准的有关规定，实行注册制度，具体事项由国务院作出安排，报全国人大常委会备案。

根据草案，授权决定的实施期限为两年，自授权决定实施之日起算。

授权决定实施期间，国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导。证监会会同有关部门加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益，并认真总结经验，及时提出修改完善证券法有关规定的建议。

全国人大常委会认为，落实“推进股票发行注册制改革”任务，涉及证券法相关制度的调整。证券法修订草案已经全国人大常委会初次审议，鉴于对证券法的全面修改涉及资本市场法律制度的顶层设计，目前，国务院有关部门正在针对前一时期货证券市场异常波动的情况，认真总结经验教训，研究在证券法修改中进一步完善相关制度，需要一个过程。

肖钢说，与股票发行核准制度相比，注册制是一种更为市场化的股票发行制度，其主要内容是以信息披露为中心，完善信息披露规则，由证券交易所负责企业股票发行申请的注册

审核，报证监会注册生效。

“股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定，投资者对发行人的资产质量、投资价值自主判断并承担投资风险。”肖钢说，监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督，强化事中事后监管，严格处罚欺诈发行、信息披露违法违规等行为，切实维护市场秩序和投资者合法权益。

肖钢表示，推进股票发行注册制改革是党的十八届三中全会决定的明确要求，也是2015年政府工作报告确定实施的重要任务。为解决注册制于法有据的问题，证监会在与有关方面沟通的基础上，起草并向国务院报送了《关于提请启动实施股票发行注册制改革法律程序的请示》，建议提请全国人大常委会授权国务院调整实施证券法有关规定，解决实施股票发行注册制改革的法律依据问题。