

中国经济新动向

2016年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。去年的中央经济工作会议提出并深刻阐释“经济发展新常态”这一重大判断，今年的中央经济工作会议则聚焦经济新常态“怎么看”和“怎么办”，进一步深化思想认识，确定了行动路线图。

推进结构性改革，是明年经济工作的重点。推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。结构性改革应当如何理解，怎么开展？本报为您梳理。

2016，推进结构性改革的攻坚之年——

解码“结构性改革”

■问题一

为什么提出“结构性改革”？

——绕不过去的历史关口

中央经济工作会议指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。必须统一思想、深化认识，切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。

会议强调，必须克服困难，闯过关口，坚持辩证法，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。这是绕不过去的历史关口，加快改革创新，抓紧做好工作，就能顺利过关。

面对经济发展新常态，认识要到位，适应要主动，引领要有为。我国经济发展基本面是好的，但也面临一些困难和挑战。这些问题从症状上看，表现为增速下降、价格下跌、效益下滑等，但在根本上，是深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾所致。化解矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。适应新常态，不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革，才能克服困难，闯过关口，引领经济迈上新台阶。

■问题二

如何理解“结构性改革”？

——矫正要素配置扭曲，提高全要素生产率

中央经济工作会议指出，必须锐意改革，大胆创新，必须解放思想、实事求是，与时俱进，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论上作出创新性概括，在政策上作出前瞻性安排，加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率。

中央财经领导小组办公室主任杨伟民说，中国的供给体系总体上是中低端产品过剩、高端产品供给不足，传统产业产能过剩，同时存在着结构性的有效供给不足。

化解矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。

如果将能够短期见效的需求侧改革比作“西药”，更重长远的供给侧改革则好比“中药”。投资、消费、出口——拉动经济增长的“三驾马车”，从经济学角度看属于“需求侧”的三大需求，与之对应的是“供给侧”，也就是生产要素的供给和有效利用。

“三驾马车”是从经济运行的结果出发的，便于宏观调控进行短期的逆周期调节。供给侧是从经济运行的源头入手，从产业、企业角度观察认识问题，更加突出长远的转型升级。”中国国际经济交流中心信息部副部长王军分析。

■问题三

“结构性改革”意味着什么？

——需求侧还是供给侧，不是非此即彼

对于中国这样的发展中大国而言，既要有眼前经济的稳定增长，又要考虑到长远的可持续发展。宏观政策在需求侧还是在供给侧上做文章，不是非此即彼，只是有所侧重。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革。

“供给侧管理重在通过鼓励企业创新、促进淘汰落后、降低税费负担等方式，推动经济发展。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲说。

华夏新供给经济学研究院院长贾康指出，实现“十三五”规划建议设定的目标，未来改革的核心应在供给侧入手推动新一轮制度变革和创新。从鼓励创新到建立市场准入“负面清单”，从鼓励创新到为企业减税降费，顶层设计推进行政管理体制、财税、金融、价格、国企等领域改革……

（上接第一版）第三，化解房地产库存。要按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。要落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。要深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。要发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。要取消过时的限制性措施。

第四，扩大有效供给。要打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创新。要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应了变化的市场环境。要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代



图为神华风电荣成风电场。

□刘中华 报道

供给侧改革如何发力

中央经济工作会议聚焦供给侧结构性改革，提出了经济发展、稳增长、宏观调控、产业结构、城镇化、区域发展、生态环境、民生、资源配置、对外开放十个方面的“更加注重”，明确了新常态下工作的重点转向。

企业成本要六个“降”

会议明确明年将通过六个“降”帮助企业降低生产、经营各个链条成本：

降低制度性交易成本；降低企业税费负担，进一步正税清费，研究降低制造业增值税税率；降低社会保险费，研究精简并归“五险一金”；降低企业财务成本，金融部门要创造利率正常化的政策环境；降低电力价格，完善煤

电价格联动机制；降低物流成本，推进流通体制改革。

“焕发企业活力是整个结构转型的基础，这次减费范围广、力度大，基本涉及全部政府调控范围，且切中时弊。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌举例说，增值税目前是第一大税种，如降低税率会带来较大的减负空间。

提高财政赤字率强调“阶段性”

“针对当前既要适度扩大总需求，又要着力改善供给侧两方面的任务看，财政政策要承担更大的责任，阶段性提高财政赤字是必要选项。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

今年我国赤字率约2.3%。张斌说，我国进入推进结构性改革攻坚阶段，适当提高赤字率，有助于保障民生支出，开拓减税空间，为企业降低成本。“但‘阶段性’强调的是要把握力度，不会引发财政风险。”他说。

鼓励房地产开发商降价

“打通供需通道，消化库存”“取消过时的限制性措施”……就化解房地产库存，会议作出一系列部署，最重要信号就是治标治本兼顾，供给侧与需求侧管理同时发力，在稳定房地产市场过程中，促进房地产业转型，形成长期消费预期。

——加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革，通过加快农民工市民化，扩大有效需求。

——落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。

——明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房

需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。

——发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。

——鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。

会议还提出，要取消过时的限制性措施。有专家分析说，这意味着过去采取的一些限购等临时性举措有望逐步取消，但这要看后续进一步动作。

去产能要化解存量控制增量

国务院发展研究中心副主任任一鸣认为，经济增速放缓，表面上是需求不足，实际上是供给结构不适应市场需求变化：一方面已有供给因为供大于求出现了过剩；另一方面部分需求缺乏相应的供给难以被满足。有效出清过剩产能是推进结构调整的核心。

中国国际经济交流中心研究员王军表示，化解过剩产能要在化解存量和控制增量两方面同时发力。一方面要加快工业化、信息化深度融合，挖掘传统产业产业升级潜力，并通过国际产能合作、兼并重组等方式，促进市场出清；另一方面，严格控制增量，防止出现新的产能过剩。

扩大有效供给重在“补短板”

“创新”在扩大有效供给的众多措施中成为亮点。王军说，针对一些落后存量，不能简单关门破产，创新就可以通过新技术对传统产业进行改造，达到用增量来化解存量的效果。

（综合新华社等报道）

加快推动规模企业规范化公司制改制

□记者 王新蕾 报道

本报济南12月21日讯 今天下午，省规模企业规范化公司制改制联席会议第一次会议在济南召开。副省长夏耕、王书坚、张务锋出席会议并讲话。

会议通报了前期全省规模以上企业规范化公司制改制进展情况，分析了改制存在的问题，指出要深刻认识推动企业改制的重要意义，采取有力措施，扎实推进相关工作。

会议强调，要突出重点，坚持问题导向，创新工作方式方法，把《山东省人民政府关于加快推动规模企业规范化公司制改制的意见》贯彻落实好。要进一步摸清改制对象底数，制订周密计划和工作安排。要对改制涉及的税收补缴、土地证和房产证办理等历史遗留问题，制定明确可行的操作指引。要加强财政支持，切实降低企业改制成本，完善相关政策，积极帮助改制企业通过“绿色通道”进入多层次资本市场。要加强组织领导，密切部门协作，强化监督检查，为规模企业规范化改制工作提供坚实保障。

九三学社山东省六届五次全委会召开

□通讯员 崔静 记者 赵琳 报道

本报济南12月21日讯 九三学社山东省六届五次全委会今天在济南召开。副省长、九三学社省委主委王陆蓬出席会议并代表九三学社山东省第六届常务委员会作工作报告。

会议要求，全省各级组织和广大社员要把深入学习贯彻中共十八届五中全会精神作为当前和今后一个时期重大政治任务，作为学习实践活动的一项重要内容，与学习贯彻中央统战工作会议精神和《关于加强政协协商的实施意见》结合起来，围绕“四个全面”战略布局，聚焦“十三五”规划制定实施，坚持弘扬民主科学精神，发扬人才优势，体现科技特色，力争工作实现新突破，为山东省经济社会发展作出新的更大贡献。

民建山东省八届五次全委会召开

□记者 赵琳 通讯员 申伟 报道

本报济南12月21日讯 12月20日至21日，民建山东省八届五次全委会召开，传达学习中共十八届五中全会精神和中共山东省委十届十三次全会精神，民建中央纪念中国民主建国会成立70周年大会及民建十届四中全委会精神，审议通过民建山东省第八届常务委员会工作报告及相关决议。省政协副主席、民建省委主委郭爱玲出席会议并讲话。

会议要求，全省民建各级组织和广大会员要紧密团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，继承和发扬民建优良传统，以明年山东民建成立60周年为契机，同心协力，锐意进取，围绕我省“十三五”规划的制定和实施，履行职能，建言献策，为在全面建成小康社会进程中走在前列贡献力量。

冬至在“霾伏”中数九 17市“气质”全面沦陷，霾预警升为橙色

□记者 王亚楠 通讯员 叶文 张素华 报道

本报济南12月21日讯 今天，本轮雾霾污染过程逐渐进入高峰。截至今天11时，我省的鲁西北、鲁中和鲁南地区出现重度霾，能见度小于2000米，半岛地区有中度霾。预计明天白天，我省中度和重度以上霾天气仍将持续。为此，省气象台于今日11时将霾黄色预警信号升级为霾橙色预警信号。

截至21日15时，据山东环境气象业务平台显示，我省严重污染的城市有4个，重度污染的城市有13个。16时山东省气象台继续发布霾橙色预警信号，预计今天夜间到明天白天，我省中度和重度以上霾天气仍将持续。

此轮雾霾自19日起逐步影响我省。截至今天18时，17市全部启动预警，全面进入雾霾污染应急响应状态。

据21时监测数据，全省17市“气质”全面沦陷，绝大部分城市首要污染物为pm2.5。其中，菏泽、莱芜、日照、临沂4市AQI处于250-300之间，为重度污染；其余13市AQI均高于300，陷入严重污染。

明天将迎来冬至节气，但随着霾污染天气的加重，将在“霾伏”中数九。预计明天北风影响，我省气温有所下降，鲁南地区将有小雨。据省气象台预计，24日将有弱冷空气影响我省，霾将有所缓解，空气质量有望转好。

（上接第一版）坚持活力、秩序有机统一，着力完善社会维稳工作资源机制、社会稳定风险评估机制、社会安全突发事件应急管理机制、维护稳定责任机制，进一步推动维稳工作科学化规范化建设。各级党委、政府及有关部门要把维稳工作摆在更加突出的位置，进一步加强组织领导，加强工作督导和考核，为做好维稳工作提供有力保障。

张江汀要求，各级各有关部门要按照这次会议部署，严格落实维稳工作党政领导责任制和部门责任制，进一步加强应急防范，强化基层基础，全力抓好各项工作落实。

省领导张务锋、白泉民、李苏鸣出席会议，省有关部门和部分市、县作了交流发言。

原则，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的主线。要坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性。要提高舆论引导能力，善于把握本质、主流和趋势，善于把握社会心理，善于把握时、度、效，深度分析，主动发声，澄清是非，更有针对性做好舆论引导工作。

会议号召，这次中央经济工作会议，既是对明年经济工作的全面部署，也是对推进结构性改革的重点部署。各级领导干部务必把思想统一到党中央决策部署上来，把握正确方向，脚踏实地推进，推动改革发展稳定各项工作不断取得实实在在的成效，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市，新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责同志，军队及武警部队有关负责同志参加会议。

会议强调，要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大

众看病难看病贵问题。

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局，推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判，积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外资企业合法权益，高度重视保护知识产权，对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

会议强调，要坚持瞄准全面建成小康社会目标，牢牢抓住发展这个第一要务不放松，科学确定经济社会发展主要预期目标，把握好稳增长和调结构的平衡，稳定和不断完善宏观经济政策，加大对实体经济支持力度。坚持大力推进结构性改革，加大对实体经济支持力度。坚持大力推进结构性改革，加大对实体经济支持力度。

会议强调，推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。要加大对重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要大力推进国有企业改革，加快改组组建国有资本投资、运营公司，加快推进垄断行业改革。要加快财税体制改革，抓住划分中央和地方事权和支出责任，完善地方税体系，增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题加快推进。要加快金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案；加快推进银行体系改革，深化国有商业银行改革，加快发展绿色金融。要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，着力建立新的体制机制，解决好群