



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2015年12月22日  
星期二  
农历乙未年十一月十二  
第26519期  
今日12版 济宁烟台日照16版  
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

中央经济工作会议强调, 抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

# 推进结构性改革实现“十三五”良好开局

习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议

新华社北京12月21日电 中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平, 中共中央政治局常委、国务院总理李克强, 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江, 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声, 中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山, 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山, 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话, 总结2015年经济工作, 分析当前国内国际经济形势, 部署2016年经济工作, 重点是落实“十三五”规划建议要求, 推进结构性改革, 推动经济持续健康发展。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向, 具体部署了明年经济社会发展重点工作, 并作总结讲话。

会议指出, 今年以来, 面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务, 我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求, 贯彻落实去年中央经济工作会议决策部署, 加强和改进党对经济工作的领导, 坚持稳中求进工作总基调, 牢牢把握经济社会发展主动权, 主动适应经济发展新常态, 妥善应对重大风险挑战, 推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展。经济运行总体平稳, 稳中有进, 稳中有好, 经济保持中高速增长, 经济结构优化, 改革开放向纵深迈进, 民生持续改善, 社会大局总体稳定。今年主要目标任务圆满完成, 标志着“十二五”规划可以胜利收官, 使我国站在更高的发展水平上。同时, 由于多方面因素影响和国内外条件变化, 经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题, 必须高度重视, 采取有力措施加以化解。

会议认为, 认识新常态、适应新常态、引领新常态, 是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑, 这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。必须统一思想、深化认识, 切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。必须克服困难、闯过关口, 坚持辩证法, 一方面我国经济发展基本面是好的, 潜力大, 韧性强, 回旋余地大, 另一方面也面临着很多困难和挑战, 特别是结构性产能过剩比较严重。这是绕不过去的历史关口, 加快改革创新, 抓紧做好工作, 就能顺利过关。必须锐意改革、大胆创新, 必须解放思想、实事求是、与时俱进, 按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 在理论上作出创新性概括, 在政策上作出前瞻性安排, 加大结构性改革力度, 矫正要素配置扭曲, 扩大有效供给, 提高供给结构适应性和灵活性, 提高全要素生产率。

会议指出, 引领经济发展新常态, 要努力实现多方面工作重点转变。推动经济发展, 要更加注重提高发展质量和效益。稳定经济增长, 要更加注重供给侧结构性改革。实施宏观调控, 要更加注重引导市场行为和社会心理预期。调整产业结构, 要更加注重加减乘除并举。推进城镇化, 要更加注重以人为核心。促进区域发展, 要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。保护生态环境, 要更加注重形成绿色生产方式和消费方式。保障改善民生, 要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。进行资源配置, 要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用。扩大对外开放, 要更加注重推进高水平双向开放。

会议强调, 推进供给侧结构性改革, 是适应和引领经济发展新常态的重大创新, 是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择, 是适应我国经济发展新常态的必然要求。

## 2016年经济工作重点

落实“十三五”规划建议要求      推进结构性改革      推动经济持续健康发展

## 2016年经济工作总体要求

牢固树立和贯彻落实五大发展理念, 适应经济发展新常态, 坚持改革开放, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险, 实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路, 保持经济运行在合理区间, 战略上坚持持久战, 战术上打好歼灭战, 着力加强结构性改革, 在适度扩大总需求的同时, 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板, 提高供给体系质量和效率, 提高投资有效性, 加快培育新的发展动能, 改造提升传统比较优势, 增强持续增长动力, 推动我国社会生产力水平整体改善, 努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局

### 实现十方面工作重点转变

- 推动经济发展, 要更加注重提高发展质量和效益
- 稳定经济增长, 要更加注重供给侧结构性改革
- 实施宏观调控, 要更加注重引导市场行为和社会心理预期
- 调整产业结构, 要更加注重加减乘除并举
- 推进城镇化, 要更加注重以人为核心
- 促进区域发展, 要更加注重人口经济和资源环境空间均衡
- 保护生态环境, 要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式
- 保障改善民生, 要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶
- 进行资源配置, 要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用
- 扩大对外开放, 要更加注重推进高水平双向开放

### 加强供给侧改革 实施五大政策支柱

- 宏观政策要稳, 为结构性改革营造稳定的宏观经济环境
- 产业政策要准, 准确定位结构性改革方向
- 微观政策要活, 完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力
- 改革政策要实, 加大力度推动改革落地
- 社会政策要托底, 守住民生底线

### 加大四大领域改革力度

国企

财税

金融

社保

### 这些举措, 与你我密切相关

- 鼓励开发商降低房价, 化解库存
- 降社会保险费, 精简归并五险一金

- 帮农村居民在城市安居买房
- 实行减税政策, 阶段性提高财政赤字率

制图: 巩晓蕾      [→ 相关报道见2版](#)

理论, “三个代表”重要思想、科学发展观为指导, 加强和改善党对经济工作的领导, 统筹推进国内国际两个大局, 按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局, 牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 适应经济发展新常态, 坚持改革开放, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险, 实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路, 保持经济运行在合理区间, 战略上坚持持久战, 战术上打好歼灭战, 着力加强结构性改革, 在适度扩大总需求的同时, 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板, 提高供给体系质量和效率, 提高投资有效性, 加快培育新的发展动能, 改造提升传统比较优势, 增强持续增长动力, 推动我国社会生产力水平整体改善, 努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

会议指出, 明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年, 也是推进结构性改革的攻坚之年。做好经济工作要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神, 以邓小平

理论, “三个代表”重要思想、科学发展观为指导, 加强和改善党对经济工作的领导, 统筹推进国内国际两个大局, 按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局, 牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 适应经济发展新常态, 坚持改革开放, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险, 实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路, 保持经济运行在合理区间, 战略上坚持持久战, 战术上打好歼灭战, 着力加强结构性改革, 在适度扩大总需求的同时, 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板, 提高供给体系质量和效率, 提高投资有效性, 加快培育新的发展动能, 改造提升传统比较优势, 增强持续增长动力, 推动我国社会生产力水平整体改善, 努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

求的同时, 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板, 提高供给体系质量和效率, 提高投资有效性, 加快培育新的发展动能, 改造提升传统比较优势, 增强持续增长动力, 推动我国社会生产力水平整体改善, 努力实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局。

会议强调, 明年及今后一个时期, 要在适度扩大总需求的同时, 着力加强供给侧结构性改革, 实施相互配合的五大政策支柱。第一, 宏观政策要稳, 就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。积极的财政政策要加大力度, 实行减税政策, 阶段性提高财政赤字率, 在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时, 主要用于弥补降税带来的财政减收, 保障政府应该承担的支出责任。稳健的货币政策要灵活适度, 为结构性改革营造适宜的货币金融环境, 降低融资成本, 保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长, 扩大直接融资比重, 优化信贷结构, 完善汇率形成机制。第二, 产业政策要准, 就是要准确定位结构性改革方向。要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网络化水平等, 推动形成新的增长点。要坚持创新驱动, 注重激活存量, 着力补齐短板, 加快绿色发展, 发展实体经济。第三, 微观政策要活, 就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。要做好为企业服务工作, 在制度上、政策上营造宽松的市场经营和投资环境, 鼓励和支持各种所有制企业创新发展, 保护各种所有制企业产权和合法利益, 提高企业投资信心, 改善企业市场预期。要营造商品自由流动、平等交换的市场环境, 破除市场壁垒和地方保护。要提高有效供给能力, 通过创新供给, 提高供给质量, 扩大消费需求。第四, 改革政策要实, 就是要加大力度推动改革落地。要完善落实机制, 把握好改革试点, 加强统筹协调, 调动地方积极性, 允许地方进行差别化探索, 发挥基层首创精神。要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩, 抓好改革举措落地工作, 使改革不断见到实效, 使群众有更多获得感。第五, 社会政策要托底, 就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用, 把重点放在兜底上, 保障群众基本生活, 保障基本公共服务。

会议认为, 明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重, 战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度, 战术上要抓住关键点, 主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

第一, 积极稳妥化解产能过剩。要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法, 研究制定全面配套的政策体系, 因地制宜、分类有序处置, 妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要依法为实施市场化破产程序创造条件, 加快破产清算案件审理。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策, 资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组、少破产清算, 做好职工安置工作。要严格控制增量, 防止新的产能过剩。

第二, 帮助企业降低成本。要开展降低实体经济企业成本行动, 打出“组合拳”。要降低制度性交易成本, 转变政府职能、简政放权, 进一步清理规范中介服务。要降低企业税费负担, 进一步正税清费, 清理各种不合理收费, 营造公平的税负环境, 研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费, 研究精简归并“五险一金”。要降低企业财务成本, 金融部门要创造利率正常化的政策环境, 为实体经济让利。要降低电力价格, 推进电价市场化改革, 完善煤电价格联动机制。要降低物流成本, 推进流通体制改革。 (下转第二版)

## 全省维护稳定工作会议召开

龚正出席并讲话

本报济南12月21日讯 今天, 全省维护稳定工作会议在济南召开, 深入贯彻落实十八届五中全会、全国维稳工作规范化建设经验交流会和省委十届十三次全体会议精神, 研究部署明年全省维护稳定工作。省委副书记龚正出席并讲话, 省委常委、政法委书记张江汀主持。

龚正指出, 维护稳定工作事关大局, 涉及面广、情况复杂, 必须知大局、明大势。要准确把握中央和省委对维护稳定工作的新部署新要求, 紧紧围绕“走在前列”的目标定位, 坚持底线思维, 进一步增强做好维护稳定工作的责任感使命感。要强化问题导向, 针对维稳工作的新情况新问题, 突出重点, 标本兼治, 不断提高维稳工作整体水平。要坚持预防、处置有机统一, 加强情报信息工作, 有效预防化解矛盾纠纷, 进一步提高维稳工作应急防范能力; 坚持维稳、维权有机统一, 推进科学民主决策, 依靠群众加强群防群治, 把“事要解决”作为重中之重, 进一步夯实维稳工作群众基础; (下转第二版)

## 全面二胎拟明年元旦起实施

计生法修正、股票发行注册制改革等提请全国人大审议

**延长生育假** 符合政策生育夫妻, 可获延长生育假奖励或其他福利

**独生不奖励** 独生子女奖励, 按照老人老办法、新人新办法执行

**避孕自主选** 育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施, 预防和减少非意愿妊娠

**股票发行注册制“渐行渐近”**

监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督

股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定

制图: 巩晓蕾      [→ 相关报道见3版](#)

## 今日导读

### 雾霾污染再入高峰

17市“气质”全面沦陷

中度和重度以上霾天气今天将持续, 24日弱冷空气影响我省, 霾将有所缓解……

▶ 2 要闻

### 深圳滑坡事故

已造成85人失联

仍未搜救出幸存者, 松软泥土成当前救援最大挑战……

▶ 3 今日关注

责任编辑 张鸣雁 廉卫东