

让每个支部都成为战斗堡垒 把每项民生都落到群众心里

莱芜：强基固本抓党建 凝心聚力惠民生

□郝磊 赵冰

党建强则事业兴，莱芜市在党建工作中始终坚持以创新的理念、务实的举措协调推进，得到群众的支持和拥护。做好党建工作，最终落脚在民生上，两年多来，莱芜加快推进“四个发展”、建设“五个莱芜”。莱芜在党建、民生工作上亮点频现，取得了新的成果。

基层党建创出品牌效应

前不久，莱城区茶业口镇卧铺村召开了季度述职大会。党支部书记王子吉代表村“两委”班子就3个月的工作进行了述职，参会的党员和群众代表，以无记名投票的方式填写了《村级领导班子民主测评表》，进行了打分评价。群众代表张桂花说，村里每季度都召开述职大会，让大家都能参与村里的事，觉得村里的凝聚力更强了。

把加强农村基层党建与创新基层治理有机结合，在全市村(社区)实施培训、保障、普法、审计、服务、考核“六个全覆盖”工程。今年，全市共培训党员、干部50105人次。各级财政列支4400多万元，将村党组织书记补贴报酬提高到每人每年1.5万元，并按每人每年9000元的标准为其他村干部发放补贴报酬。在全市实施的“百名律师包千村(社区)”行动，为每个村配备一名法律顾问。

此外莱芜还在全市开展“千名干部下基层”暨“干部联村(社区)、党群连心、发展联动”活动。9月13日，随着挖掘机的一声轰鸣，牛泉镇西凤阳村自来水项目正式动工，这也意味着，牛泉镇西凤阳村村民们祖辈期盼的能真正喝上一口清澈卫生的自来水的梦想即将要实现。“眼下村民吃上自来水了，马上开工硬化1000米道路，明年还要建设花椒科普基地。现在村民的情绪都很高涨，这是今年6月通过‘千名干部下基层暨千名干部联村(社区)、党群连心、发展联动’活动来俺村的干部带来的致富之道。”西凤阳村党支部书记王永明说。

据统计，前三季度莱芜市“千名干部下基层”参与人数为1072人，“干部联村(社区)、党群连心、发展联动”活动参与人数1067人。村第一书记共为群众办实事1.2万余件，争取无偿资金和扶持贷款5600多万元，扶持新上致富项目6200多个；驻企督导联络员共为企业解决实际困难9600多件。

今年上半年，党代会年会在莱芜市莱城区12个镇(街道)同步展开。这是莱城区被确定为全省乡镇党代会年会制试点后的第一次年会。“原来我们的工作思路都是党委几个人研究确定，现在好了，把党委的一些重大决策放在党代会上，行或不行，让代表们决定，我们负责推进落实。既降低了决策的失误，又能真正把工作干到群众心里。”凤城街道党委书记尹军杰对党代会年会上的这一“放权”赞不绝口。

“别小看这一张测评表，这一票对我们很关键。”尹军杰表示，党代表对乡镇党委班子及班子成员的测评意见将会成为组织部门考核的重要依据和参考。

今年，莱城区被省委组织部确定为全省乡镇党代会年会制试点单位。年会议程统一规范为审议党委、纪委工作报告和党委委员、区级党代表的述职，评议党委委员和区级党代表，对党委工作提出意见建议，对党委提交的重要事项进行决策，有效破解了基层党代表作用发挥不明显问题。在今年的镇(街道)党代会年会上，各镇(街道)共提交大会讨论的重点事项17项，收集到代表提交的提案42个，意见建议114条。



△莱芜市郭家沟村以基层党的建设为总抓手，依托环境优势建成了17个蔬菜大棚，村民每人每年分得130余斤新鲜蔬菜。



△莱芜市村(社区)全面推行基层党组织联系服务群众“三项制度”。村(社区)党组织书记每周至少固定一天时间接待群众来访。



△莱芜市规范村级组织活动、村务决策、审核管理、村集体经济活动和民主监督5类工作运行程序。

城乡统筹党建新格局成全国最佳案例

“安了路灯，建了广场，俺们大伙天天晚上跳广场舞，街上也亮堂了，看看俺村现在的面貌，和以前可比像样多了。”10月20日，高庄街道东汉南村村民耿欣高兴地说，村里的文化广场刚修好时，应当等六七天以后地面干了后才上人，可村民等不及了，第5天就跳起了广场舞。

东汉南村是莱芜最早的生姜种植专业村、先进村。近几年，东汉南村因党支部班子不强，村容村貌多年没有改观，人心涣散，不再有先进村的光环。

针对这一问题，高庄街道把夯实基层党组织、选好配强村班子的党建工作前置，从源头抓起——拓宽视野，超前运作，把村里有市场经营头脑、品德高尚的年轻人吸引、发展成党员，让党员队伍源源不断地涌入“新细胞”和新鲜血液，不仅壮大了农村党员队伍，而且农村党员队伍的先进性也随着一批批优秀人才的加入而得以充分体现。

2010年，莱芜市“构建城乡统筹党建新格局”被评为全国基层党建创新20个“最佳案例”之一。

4、开展“千名干部下基层”活动，共有3116人次在基层得到锻炼

从2012年2月开始，连续3批选派3116人次机关干部到村担任村党组织第一书记、副书记和驻企督导联络员。据统计，驻村第一书记共为群众办实事1.2万余件，提供致富信息3万余条，争取无偿资金和扶持贷款5600多万元，扶持新上致富项目6200多个；驻企督导联络员共为企业解决实际困难9600多件，协调银行贷款10.2亿元，争取上级无偿资金近亿元。

5、“联系服务群众‘三项制度’”被评为全国优秀案例

2012年，莱芜市基层党组织联系服务群众“三项制度”被评为全国创先争优活动主题活动征集50个优秀案例之一。在全市村(社区)全面推行以党组织书记家访、“两委”成员走访、党员入户为主要内容的基层党组织联系服务群众“三项制度”，让群众诉求能在第一时间得到表达。

6、全面推进基层党建“六个全覆盖”

把加强农村基层党建与创新基层治理有机结合，在全市村(社区)实施培训、保障、普法、审计、服务、考核“六个全覆盖”工程。今年，全市共培训党员、干部50105人次。各级财政列支4400多万元，将村党组织书记补贴报酬提高到每人每年1.5万元，并按每人每年9000元的标准为其他村干部发放补贴报酬。全市实施的“百名律师包千村(社区)”行动，为每个村配备一名法律顾问。在对老党员关怀帮扶方面，建立了走访慰问、医疗保障、志愿服务、部门帮扶和精神关爱五项制度。

7、明确村两委干部22种不行为

莱芜市规范村级组织活动、村务决策、审核管理、村集体经济活动、民主监督5类工作运行程序，明确了村“两委”干部“5

个禁止”、“22种不准”行为。全面推行“三资”委托代理制度，建立“三资”管理信息平台，镇(街道)成立“三资”委托代理服务中心，实行网上银行交易，启用电子公章管理，堵塞管理漏洞。

8、单位正职在村(社区)建立联系点

全市县级以上领导干部、区直部门单位主要负责同志和镇(街道)党政正职分别在村(社区)建立联系点。注重从群众关心的问题入手，提出了必须参加两个会、必须每年讲一次党课等“七个必须”要求，明确了领导干部抓带动做表率、当好以上率下示范员。活动开展以来，1064名各级领导干部上党课1000余次，解决问题300多件，联系走访群众9000多户，实现干部联村(社区)全覆盖。

9、将薄弱村转化情况列入年度考核，促进经济薄弱村转型升级

莱芜市各级党组织对发展欲望不强、本领不高、成效不好的村班子，及时予以调整。对经济薄弱村党支部书记专题轮训。将经济薄弱村转化情况列入各级各单位基层党组织工作述职和年度考核的重要内容。建立组织、经费两大保障机制，层层成立促进经济薄弱村发展工作领导小组，形成权责明晰的工作落实体系。加大财政补助力度，市财政每年拿出1000万元资金，用于经济薄弱村发展。

10、乡镇党代会年会制成为全省试点

莱城区被省委组织部确定为全省乡镇党代会年会制试点单位。年会议程统一规范为审议党委、纪委工作报告和党委委员、区级党代表的述职，评议党委委员和区级党代表，对党委工作提出意见建议，对党委提交的重要事项进行决策，有效破解了基层党代表作用发挥不明显问题。在今年的镇(街道)党代会年会上，各镇(街道)共提交大会讨论的重点事项17项，收集到代表提交的提案42个，意见建议114条。



△3年来，莱芜市共选派3116人次机关干部到村担任村党组织第一书记、副书记和驻企督导联络员。



△莱芜农村学生在排队乘坐校车。



△莱城区凤城街道西关社区62岁的孙召兰领到了西关居委会发放的年终结生活补助。

统筹”。创新基层组织设置方式，探索推行以企带村、园区化发展，村企一体、融合发展，村村(居)联合、社区化发展，在产业链上建党组织，在协会中建党组织五种模式，努力使基层党组织设置更加适应经济社会发展需要。创新党建资源共享机制，开展基层党组织“城乡牵手共建”、机关干部“连心帮扶”等活动，遴选100个机关事业单位、100个非公企业和100个有发展潜力的村进行结对帮扶，结对单位共建基层党组织、共过组织生活、共享党建资源、共促科学发展。

浓墨重彩绘就民生画卷

11月26日早7点半，家住莱芜市长勺小区的市民孙玉杰像往常一样步行到市医院北门公共自行车站点处，刷卡借车，骑车上班，20分钟后，到达上班的地方，刷卡还车，便捷舒心。今年8月28日，莱芜市举行城市便民公共自行车系统启动仪式，孙玉杰作为第一批办卡的市民，如愿以偿地骑上公共自行车。“既锻炼了身体，还省了钱，政府为咱普通老百姓办了件大好事。”孙玉杰高兴地说。

按照“低碳便民、运行高效”的思路，首期公共自行车工程规划建设了50个站点，投放了1500辆公共自行车。作为今年市委、市政府为民办的10件实事之一，公共自行车自投入使用以来，受到了广大市民的一致好评。

与孙玉杰一样，家住莱城区苗山镇的刘建文老人每天也在享受着政府提供的出行便利。

每天早上，刘建文老人都会准时地等候在K202路公交车的站台前。近一年来，他几乎天天都要乘坐这趟公交车到城里，白天帮在莱城区开婚庆公司的孩子看店，下午再坐公交回苗山的家里。“自打老人免费乘公交了，我一年能省下不少钱。这项政策让我们老年人得到的实惠太大了！”刘建文说。

60岁以上老人免费乘公交是去年市委、市政府为民办的10件民生实事之一，在全省属首创。仅去年一年的时间，莱芜市就为60岁以上老年人办理公交卡184121张。工程实行一年多，运载老年人1600多万人次，财政为此多支付3000万元。

实施高龄老人津贴是政府2015年为民办的实事之一，截至上半年，全市正式纳入津贴发放范围的高龄老人共计24023人，目前已累计发放津贴款902.6万元。

把民生实事办到百姓心坎里，让百姓感到贴心，一直是莱芜市委、市政府的追求。全市民生工作坚持“民生为先、民生为重、民生为本”的理念，结合学习贯彻“三严三实”，高标准、严要求地把每一项民生工作做严做实。目前莱芜市以建设“幸福莱芜”为目标的民生工作，多项指标高于“省标”甚至“国标”，涵盖了居民养老、医疗保险、就业、交通、文体生活等方面。今年上半年，莱芜用于民生方面的支出占到财政一般公共预算支出的80.28%。

已经开通运营270条线路的“校车村村通”项目，每天运送学生1.6万人，是全省首个覆盖全市所有农村镇(街道)的地市，学生上学做到家、车、校安全无缝对接。“气化莱芜”工程，不仅做到省里要求的燃气开通覆盖市区，更是让所有乡镇都通了燃气。“儿童免费康复”行动，在全省第一个做到让全市0-6岁有康复需求符合救助条件的残疾儿童，得以享受免费康复。“乡村文体惠民”工程，为全市1000个村居送千场文艺演出，建设完善了400个村四德教育阵地，完成了200个农村广场的器材更新，件件事走在全省前列，“民生”二字，正化作缕缕春风，温暖着老百姓的生活。

民生建设十大亮点

1、“幸福养老工程”助老人安享晚年

“十二五”期间，莱芜市将“幸福养老工程”列入为民办的10件实事，建立市居家养老服务网络平台；为城市贫困老人购买居家养老服务，让全市老人安享晚年。全市新建(改造)养老床位2540张，建设30所城市社区老年人日间照料中心、40所农村幸福院，建立市居家养老服务网络平台；为城市贫困老人购买居家养老服务；为全市80周岁以上低龄老年人发放高龄津贴，让全市老人安享晚年成为现实。

2、妇幼健康查体有保障

近两年来，莱芜市大力推进妇幼健康工程。孕产优生健康检查方面，已为6867对计划怀孕夫妇实施了免费孕产优生健康检查，占计划的80.8%。孕产筛查方面，已为2520名有检查意愿符合筛查条件的孕妇实施了产前筛查；农村妇女“两癌”筛查及救助方面，已为97269名有检查意愿的农村妇女实施了“两癌”筛查，占计划的73%。儿童康复行动方面，已为181名残疾儿童实施了康复救助，占计划的90.5%。

3、60岁以上老人免费乘坐公交

莱芜市在全省率先推行60岁以上老人免费乘公交。去年一年，莱芜市共办理老年卡184121张，共刷卡874.26万人次，折算金额1716.73万元。预计每年运载老年人1100多万人次，为群众节省出行费用2200多万元。

4、市民骑上免费公共自行车

今年8月28日，莱芜市举行了城市便民公共自行车系统启动仪式。公共自行车系统按照“低碳便民、运行高效”的思路，确定首期工程建设50个站点，投放1500辆公共自行车，安装1600套锁车器的规模。系统采用无人值守、通信通讯、24小时运行模式。

5、农村文化大院升级到110家

莱芜市加大农村文化大院优化升级力度，共优化升级农村文化大院110家，乡镇综合文化站11家。同时，对全市122家农家书屋实施数字化升级，安装卫星农家书屋22家，多发e播室100台，向农家书屋集中配送出版物10万册。

6、公益演出丰富了群众文化生活

两年来，莱芜市共完成千场文艺走基层慰问演出300多场，累计为城乡群众举办公益演出450场，送图画下乡800多幅，送图书下乡3600册，组织庄户剧团

展演共246场，开展村民自主选片活动，放映农村公益电影13000多场，进一步丰富了群众文化生活。

7、80周岁以上老人领到高龄津贴

截至2015年6月，莱芜市正式纳入津贴发放范围的高龄老人共计24023人，其中80-89周岁21476人，90-99周岁2486人，百岁及以上共61人。相关部门将以“不错发、不漏发、不重发”为标准，加快津贴发放，加大督导检查力度，把这项惠及广大老年人的民心工程办好、办实。目前，已累计发放津贴款902.6万元。

8、就业有指导 创业有扶持

近年来，莱芜市陆续出台了企业录用新人培训和创业贷款等文件，进一步完善了就业创业培训补贴、创业场地补贴、小额担保贷款、援企稳岗等促进就业创业的扶持政策。在定期开展集中招聘的基础上，组织开展了“春风行动”、“就业援助”等系列专项就业援助活动，累计举办各类招聘活动百余场，提供就业岗位4.1万余个。仅去年开展就业创业培训25917人。

9、校车村村通

莱芜市把校车村村通作为去年为民办的实事之一，按照“政府主导、企业运营、部门监管、规范管理”的模式，开通运营线路270条，运送学生16000人，覆盖全市所有农村镇(街道)，基本实现“校车村村通”，学生上学做到家、车、校安全无缝对接。

10、天然气实现“镇镇通”

去年，莱芜市委、市政府将“气化莱芜”工程列入为民办的“10件实事”项目之一。“气化莱芜”工程共投资8000多万元，建设向和庄、苗山、大庄、高庄、牛泉、茶业口6个镇天然气管道73公里，新增天然气用户2万户，实现全市镇镇通天然气，提高乡镇居民生活水平。

今年初，莱芜市委、市政府确定为为民办的10件实事，计划总投资78588.8万元。截至9月底，累计完成投资6525.1万元，占计划的84.6%。其中，镇村公交安全运营工程、城市便民公共自行车项目目前已完成，其余实事项目正按计划积极推进，预计12月底前可全面完成。