

省十二届人大五次会议第一次筹备工作会议召开

□记者 贾瑞君 通讯员 宋涛 报道
本报济南12月14日讯 今天下午，省十二届人大五次会议第一次筹备工作会议在济南召开，研究部署大会的各项筹备工作。省人大常委会副主任、党组副书记才利民出席并讲话，秘书长翟鲁宁主持并传达了经省委批准的省十二届人大五次会议方案，通报了会议筹备工作机构负责人名单等情况。

加快农垦改革发展

□记者 赵洪杰 报道
本报济南12月14日讯 今天，省政府组织收看全国农垦改革发展电视电话会议，副省长赵润田出席。目前，山东垦区共有国有农场14家，分布在济南、青岛、东营、潍坊、济宁、泰安、临沂、滨州和菏泽等9个市的13个县（市、区），总人口2.4万人，土地总面积56.71万亩，其中耕地面积21.92万亩。近年来，我省不断加大对垦区的财政和政策支持力度，加快体制机制创新，垦区综合发展能力显著提高。2014年，山东垦区实现生产总值21.8亿元，人均纯收入达到13484元，高出全省农村居民人均可支配收入1602元。

滨州与中科院绿色城市联盟进行项目对接

□记者 王福录 报道
本报滨州讯 12月9日至10日，滨州市人民政府与中国科学院绿色城市联盟6名成员单位共15名专家学者进行项目对接，达成了近9项合作意向，取得满意成果。中国科学院绿色城市产业联盟28日在北京挂牌成立，旨在为城市订制“绿色城市”解决方案，提供科技成果产业化服务、绿色金融服务等。滨州市获悉后，主动要求进行项目对接。滨州市多年来高度重视绿色城市建设，目前，全市万元GDP能耗累计降低14.72%。两天的时间里，滨州市与中科院开展多形式、多领域的科技合作交流，中科院绿色城市产业联盟各成员单位将分别围绕循环经济产业园项目、新能源汽车及充电桩基地、太阳能电站及相关组件投资、照明节能设计与规划等一批项目，与滨州市科技、发改、经信等部门分别进行对接和实地考察。到发稿时，全市已经有9家企事业单位与中科院建立了合作关系，达成了合作意向。

景芝酒业杯公益广告大赛收官

□记者 王亚楠 报道
本报安丘讯 第三届“景芝酒业杯”山东报业公益广告设计大赛收官，12月12日在安丘颁奖。2件作品获一等奖、6件作品获二等奖、20件作品获三等奖。公益广告是传播先进文化、引领社会文明风尚的重要载体，大赛由省报业协会和大众日报联合主办，已连续举办三届。本届大赛共收到省内外作品208件。参赛作品紧紧围绕“讲文明树新风”、弘扬社会主义核心价值观主题，为建设美丽中国、美丽山东、实现“中国梦”汇聚社会正能量，创意、设计水平普遍较高。大赛不仅吸引全省报业广告专业设计人员创作了大量作品，还吸引社会各界具有平面设计特长、热心公益事业的人士特别是在校大学生的热情参与。与本届公益广告大赛同时进行的“景芝酒业杯”讲文明树新风公益征文比赛，收到省内外作品43篇，评选出一等奖1件、二等奖3件、三等奖20件。

（上接第一版）抓好重大标志性工程落地。要改善国内投资环境，保护外资企业合法权益，保护知识产权。会议强调，城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重，同时要更加重视做好城市工作。要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强市政基础设施建设，保护历史文化遗产。要改革完善城市规划，准确把握城市规划定位，加强对规划实施情况的监督。要提高城市管理水平，落实城市管理主体责任，改革城市管理体制，理顺各部门职责分工，严格安全监管，健全城市应急体系。会议指出，党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖励的一种制度性安排。一个人、一个集体、一个地区作出了卓越贡献，具有崇高的精神风范，就应该给予很高的荣誉，得到全党全社会尊重。建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度，对培育和弘扬社会主义核心价值观、增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力都具有重要意义。《意见》对党和国家功勋荣誉表彰制度作了整体设计，明确由勋章、荣誉称号、表彰奖励组成，并对评选、颁授和待遇等作出了相应规定，为做好功勋荣誉表彰工作提供了依据和遵循。在实施过程中要严格标准，坚持宁缺毋滥，确保经得起实践、人民、历史检验。会议指出，地方党委制度是我们党执政兴国的重要组织制度基础，完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。省市县三级地方党委作为本地区的领导核心，在贯彻落实党中央决策部署、推动党的奋斗目标实现上居于关键位置、负有重大责任。地方党委工作必须加强，地方党委领导能力必须提高。《条例》坚持问题导向和改革精神，突出地方党委全面从严治党主体责任，健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础，完善地方党委运行机制，是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。中央有关部门和地方各级党委要全力抓好《条例》学习贯彻。地方各级党委要结合实际制定和完善工作规则。上级党委要加强对《条例》贯彻执行情况的督促检查，确保《条例》各项要求落到实处。会议指出，我们党高度重视人口和计划生育工作，坚持人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策。经过长期努力，我国人口过快增长势头得到有效控制，妇女儿童发展状况极大改善，人口素质明显提高。实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理，是促进人口均衡发展重大举措，有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减轻人口老龄化压力，有利于更好落实计划生育基本国策，促进家庭幸福与社会和谐。要坚持计划生育基本国策，统筹推进生育政策、服务管理、家庭发展支持体系和治理机制综合改革。要依法组织实施全面两孩政策，完善生育登记服务制度，统筹好卫生计生、教育、社会保障、就业等政策措施，合理配置公共服务资源，加强妇幼保健能力建设，加强妇幼保健医务人员培养，全面提高计划生育服务管理水平。要加大对计划生育家庭扶助力度，解决好计划生育特殊家庭保障等问题。要落实责任、加强协作，做好宣传和舆论引导，严格控制政策外多孩生育，维护良好生育秩序。

扶贫款入股，贫困户分红

“老弱病残”脱贫的淄博试验：扶贫资金集中使用“一箭三雕”

微观山东 扶贫攻坚系列调查

□本报记者 郭焱 赵洪杰

沿着上小峰村七拐八弯的泥土小路，在几处断瓦残垣包围中，有一座没有围墙的老院子，这就是宋元荣的家。他今年80岁，和老伴还住在50多年的土坯房里，睡的是土炕。一个女儿已经去世，外孙在外不能常来。12月4日，下午三点半，老两口就开始做晚饭，吃了饭后早点休息。在淄博17.2万贫困人口中，超过10万“老弱病残”已无劳动能力；全省贫困人口中，无劳动能力的占54%。这是扶贫攻坚战必须啃下的硬骨头，可像宋元荣这样的贫困户，除了财政兜底保障，还有没有其他脱贫办法？

700万元中央资金的试点

上小峰村位于鲁山脚下，是淄博市博山区池上镇的省定重点贫困村，全村487人，识别出贫困人口243人。刚进村口，今年新建的游客接待中心、大排档、停车场、农家乐馆映入眼帘。

村支书牛占月拿着《贫困户分红证》告诉记者，“村里发展旅游有了收益，凭着这个小本子，贫困户自己不掏一分钱就可以分红。”

这是因为贫困户的股本已由财政支付——淄博市利用700万元国家扶贫改革试验区建设引导资金，在博山区池上镇上小峰村、赵庄村，博山镇上瓦泉村、源泉镇麻庄村等7个村试点，将扶贫资金折股量化到贫困户，通过收益分红实现精准脱贫。

牛占月说，上小峰村以村集体、出资村民和贫困户为股东，注册成立“山东上峰旅游开发有限公司”，40万元其他扶贫资金算作村集体股份，100万元中央资金均分到243人身上，按照1000元1股，贫困户每人4.115股，其他村民按出资多少入股。

博山区扶贫办主任司志永说，7个村全部“入股同权，按股分红”，各村都规定至少60%年度利润用于分红。

分红有保障，脱贫后还分红吗？上瓦泉村在分红协议中注明，脱贫致富停止分红。赵庄村的《社员股金证》明确标注：此分红证是动态管理，脱贫后失效。

“扶贫资金，原来是直接一次性发给农户，现在分红证是永久持有还是可以收回？”司志永说，对此当前还有分歧。村里说，脱贫了就应该退出；但有

人来考察时说，可以永久持有。就是这种分歧，导致7个村的分红证至今还没有发放完毕。

扶贫资金集中投向产业项目

在麻庄村委大院旁新建的温室大棚里，记者第一次见到了盆栽的猕猴桃。该村“第一书记”焦新武说，村里用集体资金29万元和1100万元中央资金，注册成立了淄博环盈农业开发有限公司，其中53万元用于猕猴桃基地提升改造和猕猴桃冷藏库建设，76万元用于发展盆栽猕猴桃产业项目。

上小峰村与赵庄村都在发展农家乐，上瓦泉村发展有机种植和生态果园。问题是，扶贫资金可以集中投向产业项目吗？

“试点开始就听到了不同声音，扶贫资金管理现金也好，物资也好，原来直接分配到户，现在集中使用，对中央及省里的财政专项扶贫资金管理来说，都是一个突破。”淄博市扶贫办主任郭永昌说，今年10月28日至29日，全国扶贫改革试验区工作现场会在淄博召开，已高度肯定淄博模式，但直到看了十八届五中全会公报，心里才算真正踏实下来——因为里面有一句“实施脱贫攻坚工程，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度”，这恰是淄博正在做的。

脱贫“造血”须有两个条件

记者采访发现，中央扶贫资金，都是村里的“能人”在牵头使用。

上小峰村守着鲁山，为什么还是贫困村，村集体甚至欠债60多万元？牛占月说，他之前连续5届村班子，没有一届能连任的。没有一个强有力的村班子，金山银山放在眼前也挖不出来！牛占月今年58岁，是淄博退休职工，2011年当选村主任，2013年打井出售山泉水，为村里带来第一笔5万元集体收入。今年用100万元中央资金启动农家乐项目，当年投入接近200万元。

扶贫资金直接发放到农户手里，只能解一时之急。扶贫资金入股分红模式却可以“一箭三雕”：用好了资金，促进了脱贫，壮大了集体。博山区农业局局长庞继斌说，贫困村必须具备两个条件才可以集中使用扶贫资金：其一，有一定的资源基础，就是说钱要有地可花。其二，有一定的班子基础，就是说钱要有人能花。

“淄博是全国六个国家扶贫改革试验区之一。扶贫资金入股分红模式，在财政兜底‘输血’之外，重塑了无劳动能力人口脱贫的‘造血’功能，我们2016年将在全市推广，争取2017年提前三年实现贫困人口全部脱贫。”淄博市农业局局长许子森说。

雾霾将散 “气质”好转

雾霾围城下的百态民生

◆户外运动难坚持 ◆肺病科门诊较秋季增三成 ◆“影响地接，刺激出游”

□本报记者 郭焱 王亚楠 张环泽 牛远飞 刘磊 肖会

城市失去了原有的模样

“一日之计在于晨”，可早上霾太大，灰蒙蒙一片，别说锻炼身体，现在连门都不敢出。”12月14日早7点，66岁的淄博市民李建国皱了皱眉，指了指窗外不远处略显浓厚的雾霾对记者说。过去，每到早上，便会有许多晨练的市民聚集在小区旁的湿地公园活动，可如今，却鲜有人“顶”着雾霾坚持。

“一个多星期都没怎么见过太阳，早上朦朦胧胧，都不敢开车上路。”淄博市凯瑞碧园小区居民李丽每当聊起最近的雾霾便唏嘘不已，安全起见，刚买2个月的新车只好停在车库。

12月14日9时许，本报驻聊城记者驾车由东昌路向市区前进，到了中华路东昌路路口，乳白色的雾气犹如一面遮天蔽日的纱帘，被誉为聊城“城市会客厅”的当代国际大厦，仿佛空中楼阁，在雾霾中若隐若现。十字路口的信号灯显得非常昏暗，道路隔离带，只有车辆靠近时才能发现。马路两旁的树木、店铺和建筑物，都在浓厚的雾霾中失去了原有的模样。

在能见度不到200米的情况下，很多车辆都开启了大灯或双闪灯，一改原来较近的车距，远远跟随慢行。路旁的行人和非机动车道上电动车、自行车骑行者，很多都戴着口罩，有的用手捂着脸部疾步行走。

12月14日7时10分，本报驻枣庄记者准备出发去山亭采访，刚走出单元门，只见整个小区笼罩在雾霾中。行至枣庄光明广场，向远处望去，建筑物都被雾霾笼罩，所望之处都是白茫茫的一片。摇下车窗玻璃，一股浓重的空气吸入胸腔，感觉很粗砺，噎得嗓子难受。

快评

除霾不能“等风来”

□本报记者 王亚楠 郭焱
冷空气将至，微信朋友圈一片“喜大普奔”：风来了！雾霾终于要散了！“静稳天气”是形成雾霾的重要原因，冷空气携风带雨，驱雾消霾很管用。但防范雾霾绝不能只靠“等风来”。尤其是一些区域，比如济南，由于自然、地理因素，很容易出现静稳天气，更应思考在这样的环境约束下，如何把握好经济发展与生态环境的平衡，根据自身约束条件推进经济结构转型和发展动力的转换，拿出切实举措降低污染物排放，才能有

各行各业难逃雾霾影响

济南市体育局副局长刘雅涵分管群众体育工作，她说，策划户外群众活动，原来作预案，重点考虑的是没有雨雪不良天气，现在又新增了一个雾霾因素，而且首先就要考虑雾霾有没有、重不重。家住济南市开元山庄的杨静，今年55岁，师从杨氏太极拳五代嫡传赵幼斌。练太极已有十多年，现在已开始带学生了。她说：“天好的时候，我们就去千佛山练拳，天不好，我们就到社区的室内场地。”入冬以来，山东中医药大学附属医院肺病科主任张伟接待的病人越来越多，门诊量比秋季增加30%左右。他说，PM2.5颗粒直径只有头发直径的5%，容易进入人体循环且不易排出，可以诱发或者加重慢性阻塞性肺疾病、呼吸道感染等。出门建议戴口罩，尽管现在“防雾霾”口罩还是个噱头，但戴总比不戴强。饮食方面，可以用三克川贝煮一个梨，喝了水吃了梨，有润燥清肺的功效。

济南供电公司变电检修室的李鑫说，由于空气污染严重，变电站室外的瓷质设备容易变脏，一旦湿度加大，绝缘性能下降，就可能发生污闪事件。雾霾天增多，加大了变电检修的工作量，经济负担。对瓷质耐张绝缘子串，要涂覆防污闪涂料RTV，对外层是硅橡胶的复合耐张绝缘子串，每逢停电必要清扫一次。济南市所有变电站，瓷质的耐张绝缘子串，都要更换为复合耐张绝缘子串，目前才更换了一半，可人工费、材料费、高空吊车等特种车辆费，已经花了100多万元。

山东国信国际旅行社董事长张晓国说，雾霾“影响地接，刺激出游”。济南的冬天，公司主推温泉和滑雪，但外地的同行说：“到你那儿干吗？雾霾这么重！”市民出游尤其是到南方的愿望强烈，都希望到青山绿水、椰风海韵的地方去，海南、云南、厦门、桂林等境内线路和柬埔寨、斯里兰卡等境外线路一直都很火爆。

华北雾霾，重化产业是祸首

环保部：多数城市环保基础设施建设投入不足

据新华社北京12月14日电 环保部通报的11月全国空气质量最差十城市中，华北地区占一半以上。华北大气污染治理“病”在何处？环保部14日通报对华北22个城市（区）的环保督查结果显示，“工业围城”“一钢独大”“一煤独大”等现象在华北地区一些城市比较普遍，产业结构布局和能源结构问题已成为华北地区环保瓶颈。

京、天津外，华北地区煤炭在能源消费结构中占比近90%，远超过全国平均水平。

环保基础设施建设滞后的问题在华北地区也十分普遍。督查发现，华北地区多数城市对环保基础设施建设重视不够，投入不足，环保基础设施落后，历史欠账较多。城乡集中供热率普遍较低，清洁能源供应不足，工业园区或产业集聚区小型自备锅炉常见，散烧煤大量使用，致使冬季大气污染防治十分突出。此外，督查还发现，华北地区存在基层政府及有关部门环保责任落实不到位、城乡结合部和农村环境问题日益突出、治污方案落实和考核不力、企业环境违法违规问题依然常见等诸多问题。此前不少环保专家就曾指出，长远来看，空气质量的改善远不能靠临时停产、限产几个企业来实现，根本还在于调整产业和能源结构，从源头减排才是治本之策。

污染；其余10市AQI为200-300之间，均为重度污染，其中，滨州、济宁已接近300。
据省气象局预测，14日夜回到15日白天，全省天气多云转阴，北风吹来，促进雾霾天气转换。随着冷空气到来，15日夜回到16日白天，半岛北部地区天气多云间阴有小到中雪，其他地区天气多云转晴；北风增强，温度下降，鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区最低气温降至-5℃左右，其他地区-2℃左右。



□大众报业记者 周青先 报道
12月14日，济南市市区继续雾霾遮日，全天重度污染，导致满街都是口罩族。