

# 深入贯彻落实国家和省规划纲要 推动山东史志事业继续走在全国前列

省政府办公厅党组成员、省史志办主任 刘爱军

在全面建成小康社会的决胜阶段，国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》，省政府办公厅印发《山东省地方志事业发展规划纲要(2016—2020年)》。全省史志工作者无比振奋、倍受鼓舞，决心按照省委、省政府“一个定位，三个提升”的总要求，促进全省史志事业科学发展，继续走在全国前列，为加快经济文化强省建设做出应有贡献。

## 一、统一思想认识，领会好规划纲要重要意义

(一)规划纲要体现了党中央、国务院和省委、省政府对史志事业的新要求。党的十八大以来，新一届中央领导集体对史志事业高度重视。习近平总书记强调要“高度重视修史修志，把历史智慧告诉人们，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心”。李克强总理作出“修志问道，以启未来”的重要批示。刘延东副总理强调要切实做到“一纳入、八到位”。省委、省政府高度重视史志事业。两年来，姜异康书记2次安排任务，郭树清省长14次作出重要批示，并在今年的《政府工作报告》中对史志事业提出明确要求，刘伟、孙伟、孙守刚、王随莲、李绪绵等省领导也都作出重要批示。各级领导的重要讲话、批示，为史志事业发展创造了前所未有的良好条件，其精神实质在规划纲要中得到充分体现。

(二)规划纲要彰显了史志事业在经济社会发展中的新地位。史志事业经过30多年蓬勃发展，已成为中国特色社会主义文

化事业的重要组成部分和各级政府行政管理的必要职责。国务院办公厅印发全国规划纲要，强化了编史修志“官职”“官责”的职能定位。省规划纲要在全国规划纲要出台后第一个由省级政府办公厅印发的史志事业发展规划纲要。国家和省出台规划纲要，对史志事业发展进行顶层设计，推动地方史志从一项工作向一项事业转变，大大提升了史志事业地位，为史志事业提供了更加广阔的发展空间。

(三)规划纲要为史志事业科学发展确立了新起点。全国规划纲要经过两年长期酝酿，凝聚了全国史志系统的最大共识，为史志事业科学发展指明了方向。省规划纲要也充分吸收了近两年我省史志工作先进经验，如第二轮修志倒排工期、加强督查，年鉴编纂改革创新、提速增效，开展大规模、全方位的人才培训，形成发挥优势、围绕中心、服务大局的常态化工作机制等。这些有利条件促使我省规划纲要站在更高的历史起点谋划史志事业，以更高的标杆衡量史志工作，以更加昂扬的精神状态引领发展，努力当好全国的排头兵。

## 二、积极主动作为，实现好规划纲要宏伟蓝图

一是紧抓主线，纲举目张。刘延东副总理明确提出“将地方志工作纳入各地国民经济和社会发展规划、各级政府工作任务，做到认识、领导、机构、编制、经费、设施、规划、工作到位”的总要求。国家和省规划纲要都将落实“一纳入、八到位”作为突出主线，关乎史志事业发展水平，是检验地方党委、政府是否重视史

志工作的重要标准。我省史志事业要继续走在全国前列，必须把“一纳入、八到位”作为生命线，摆到重中之重的位置，理清思路，明确目标，不遗余力推动“一纳入、八到位”，完成规划纲要规定的各项工作任务，做到纲举目张、事半功倍。

二是紧抓主业，全面发展。国家和省两个规划纲要都强化了以修志编鉴为主业、统筹兼顾各项工作全面发展的科学理念，把修志编鉴作为核心任务，以此带动和协调各项工作，形成修志编鉴、理论研究、质量保障、开发利用、工作保障“五位一体”的史志事业发展综合体系。落实好两个规划纲要，需要进一步提升统筹全局的能力，学会“弹钢琴”，抓主要矛盾，坚持以修志编鉴为主业，同时统筹兼顾、信息化建设、方志馆建设、旧志整理等各项工作全面发展。

三是紧跟中心，搞好服务。国家和省规划纲要都提出了围绕中心、服务大局，为党政机关、社会各界和人民群众服务的工作要求。全省各级史志工作机构和广大史志工作者，应找准史志事业位置，发挥史志事业功用，实现有思路、有作为、有地位。始终坚持修用并举，探索总结经济社会发展规律，为党委、政府提供决策参考和智力支持，加大地情研究和资源开发利用力度，加强各项公共服务基础设施建设，为不同层次的对象提供独具特色和魅力的地方史志文化服务。

## 三、强化责任担当，保障好规划纲要顺利实施

# 抓住机遇 迎接挑战 促进济南史志工作科学发展

济南市史志办公室主任 翟旭东

纂，一年一鉴，公开出版，实现省、市、县三级综合年鉴全覆盖”。省规划纲要则提出更高要求，将两项任务的完成时间提前至2018年。修志工作方面，济南市第二轮修志工作于2006年4月正式启动，规划为8册。为了在2018年按时完成修志任务，市史志办采用倒排工期法，截至2015年11月初，济南市志编印出版第一、二、三、六、七分册，第五、八册形成统稿。10个县(市、区)中，章丘、平阴、历城、长清已完成二轮修志，济阳、天桥、商河预计于2016年印刷出版，历下、市中和槐荫则在紧张编纂中。下一步工作重点是在完成志统稿，并加大对县(市、区)修志的调度和帮助，按时完成国家和省规定的任务。年鉴工作方面，《济南年鉴》创刊于1989年，至2015年已连续公开出版27卷，

县(市、区)综合年鉴编纂也取得了一定成绩。但对照两个规划纲要的要求还有一定差距。10个县(市、区)出版的年鉴大多数为“多年鉴”，能做到连续公开出版的只有1个，个别县(市、区)至今仍是空白。市里将采取督导、调研、评先选优等方法，加强业务指导，对条件基本具备的县(市、区)加大帮扶力度，本着成熟一个发展一个的原则，通过以先进带后进等形式，推进县(市、区)综合年鉴的编纂，在规定时间内做到一年一鉴、公开出版。

此外，两个规划纲要均提出要坚持全面发展的基本原则，明确规定史志工作要以修志编鉴为主，同时统筹兼顾理论研究、开发利用、信息化建设、方志馆建设、旧志整理等工作，实现地方志事业全面协调可持续发展。结合济南市工作实

际，一是要继续扎实开展旧志整理工作，在出版道光《济南府志》《济南金石志》《济南历代著述考》基础上，全面搜集整理济南现存旧志文献；二是进一步提高史志资源开发利用水平，深入开展史志成果“六进”活动，向山东省图书馆、济南市图书馆及山东大学、山东师范大学、济南大学等驻济高校图书馆捐赠道光《济南府志》《济南历代著述考》《济南市志》《济南年鉴》《济南泉水志》等，举办“地情资料开放周”活动，提供地情咨询，赠阅史志书籍。三是进一步创新史志成果的表现形式，在拍摄制作《济南年鉴》创刊25周年专题宣传片、反映济南地方历史文献的专题片等基础上，继续加大创新力度，探讨利用更多的方式和手段丰富史志成果的表现形式。

8月25日，国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》，10月20日，省政府办公厅印发《山东省地方志事业发展规划纲要(2016—2020年)》。两个规划纲要以落实“一纳入、八到位”为主线，提出了全国和全省地方志事业发展的总体目标和主要任务，描绘出地方志事业发展的宏伟蓝图，极具前瞻性、指导性、开创性。

根据《地方志工作条例》规定，修志编鉴是地方志工作的主业。规划纲要对志鉴的地位更为重视和突出，分别将“修志”“编鉴”列为主要任务的第一条、第二条，并明确提出了“两全”目标。即到2020年，完成第二轮地方志书规划任务，省、市、县三级地方志书全部出版，“做到地方综合年鉴由地方志工作机构组织编

# 深入贯彻落实两级规划纲要 全面提升地方志事业发展能力和水平

青岛市史志办公室主任 高克力

最近，国务院办公厅、省政府办公厅先后印发《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》和《山东省地方志事业发展规划纲要(2016—2020)》，进一步明确了地方志事业发展的指导思想与基本原则、总体目标与主要任务、保障措施，为地方志事业全面、协调和持续发展提供了坚实保障。青岛市贯彻落实规划纲要坚持目标导向和问题导向相结合，既着眼长远又立足当前，重中之重是高质量地完成第二轮修志任务，推进史志事业全面发展。

一是全力做好志书编纂工作。按照山东省关于第二轮修志的总体要求和部署，青岛市正加快推进市、县两级志书编纂工作。目前，《青岛市志(1978—2005)》(8卷)已出版5卷，通过省地方志编篡委员会终审1卷，完成评审稿2卷，为2017年全

面完成第二轮《青岛市志》出版任务奠定基础。青岛市各区(市)已经出版区(市)志7部，其余4部区(市)志正在抓紧编修。其中《市南区志》完成初稿正在总纂；《市北区志》《胶州市志》形成初稿；《胶南市志》完成资料征集并进行初稿编写。

二是扎实推进综合年鉴编纂。青岛市已经实现综合年鉴“全覆盖”。贯彻落实规划纲要的重点是缩短编纂周期，提升出版质量。深入开展学习全国优秀年鉴活动，从编纂理念、框架结构、组稿方式、组织运作等方面不断创新，进一步增强年鉴的时效性、权威性、实用性和可读性。加强对全市年鉴工作的组织领导，认真履行管理职能，指导各区(市)及基层单位做好年鉴编辑出版工作，在区(市)年鉴编纂实现“全覆盖”的基础上，创新工作思路，推进全市年鉴工作

再上新台阶。

三是认真做好第一轮《青岛市志》精编工作。《青岛市志》精编本计划出版8卷，已经出版卷一(大事记)，今年计划完成卷五(文化)出版。在编修《青岛市志》精编本过程中，以第一轮《青岛市志》69卷作为基础资料，广泛吸收了新发掘资料和最新研究成果，同时邀请熟悉青岛历史和地方志的专家参与。按照精益求精的要求，对志稿进行评议和审修，确保志书编纂质量。

四是加强基层修志工作的指导和管理。按照省里的统一部署和要求，有计划地组织乡镇(街道)志、部门志、行业志、专业志的编修工作，支持和指导有条件的乡村(社区)修志。同时，根据各区(市)史志工作的实际，指导和开展地方志类成果编纂工作，为当地经济社会

发展提供资政服务。

五是加强地方志资源开发利用工作。把强化服务功能作为地方志工作的出发点和落脚点，牢固树立服务意识，努力拓展服务领域。加强地情网站建设，加大人才培训力度，努力培养出一批既熟悉史志工作、精通编辑业务，又掌握总体设计、创意策划，具有管理能力的复合型人才，推动区(市)史志信息化建设，提高青岛市情网站建设和管理水平。积极做好青岛市方志馆及各区(市)方志馆的筹划和建设工作，改善地方文献保存环境和保护状态，积极为社会公众提供地方志资源服务。充分发挥史志期刊的平台作用，推进历史知识普及，促进方志理论研究，加强地方志工作宣传，努力把史志期刊和理论研究工作提高到一个新水平。

近两年来，全省广大史志工作者在省委、省政府的坚强领导下，开拓创新、奋发有为，史志事业阔步前进，创造了“山东经验”，走出了“山东模式”，率先实现了史志法规体系“全覆盖”，成为全国史志工作的“领头羊”。

## 决策施政的智囊

“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。”地方志在资政决策方面发挥着重要作用。省委、省政府高度重视史志工作。姜异康书记2次安排任务，郭树清省长14次作出重要批示。根据郭树清省长指示，省史志办系统梳理了在抗日战争和解放战争时期，我党在沂蒙革命根据地颁布的有关金融、经济、教育、婚姻、人权保障等方面的法规规定，翻印了《山东革命历史档案资料选编》丛书，为领导制定实施经济社会发展政策提供了重要参考。组织编纂了《中国历代官史》《世界史概要》《山东地方史概要》供党员领导干部学习，从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养。参与举办了“文化

齐鲁大讲堂”，围绕中华优秀传统文化的继承和弘扬等进行了广泛而深入的探讨，提供了诸多可资借鉴的方略。

## 文化传承的使者

“国有史，邑有志”，连绵不断地编修地方志是中华民族特有的文化基因，为中华文明代代相继、血脉相承发挥了重要作用。广大史志工作者淡泊名利，甘于奉献，不断拓宽史志工作领域，开创了史志事业发展新局面。

二轮志书编修取得新进展。全省规划74部省志分志已经出版29部，完成39%；17部市志已出版4部5册5卷，完成45%；137部县级志书

已出版84部，完成61%。部门(行业)志和乡镇村志编修蓬勃开展，出版部门(行业)志2000余部，乡镇村志800余部，形成了省、市、县、乡、村完整的史志成果体系。

年鉴编纂工作达到新水平。全省各级各类年鉴达到240多种，数量和质量均居全国前列。《山东年鉴》改革创新，提速增效，2014卷荣获全国最高奖项“综合特等奖”，2015卷6月底出版，是全国编纂出版周期最短的省级综合年鉴。同步推出袖珍版的《山东省情概览》，服务现实功能大大增强。

信息化和方志馆建设再上新台阶。在全国率先实现省、市、县三级地情网站互联互通，市县地情网站再次改版升级。省情资料

库入库资料20亿字，省情网用户访问量达1200万人次，微信、微博新媒体的运用，以及英文地情网站的开通等极大拓展了信息服务领域。建成省级方志馆1家、市级14家、县级80家，各级方志馆不断扩容增藏，软硬件设施改善，方志文化的社会影响进一步扩大。

## 开拓创新的标兵

在经济社会发展进入新常态的背景下，全省史志系统牢牢把握“一个定位，三个提升”，攻坚克难，开拓创新，推动史志事业跨越发展。

全面推进史志事业法治化建设。深入贯彻落实《地方志工作条例》《山东省地方志

# 把握机遇 乘势而为 推动史志事业科学发展再上新台阶

淄博市史志办公室主任 毕建国

8月25日，国务院办公厅印发《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》，10月20日，省政府办公厅印发《山东省地方志事业发展规划纲要(2016—2020年)》，淄博市史志系统深受鼓舞。近年来，淄博市史志办积极推动史志工作创新发展，出台了全国首部地市级史志工作法规，率先在全省全面完成第二轮修志任务，市县两级综合年鉴实现“全覆盖”，史志资源开发利用不断深入。在良好的工作基础上，我们将认真落实规划纲要部署，不断增强责任感和使命感，高标准定位、创先争优，努力开创全市史志事业发展的新局面。

**坚持依法治志，为史志事业科学发展提供机制保障。**学会用法治思维和法治方式完善改进史志工作，依靠法制手段破解史志事业发展难题，实现从“依法治志”到“依法治志”的转变，理顺史志工作体制机制，保障史志事业科学发展。认真履行《地方志工作条例》《山东省地方志工作条例》和《淄博市地方志工作条例》赋予的各项职责，进一步完善与三级条例相配套的工作制度体系和实施细则，提升依法行政的能力和水平。通过政府督查等手段，推动基础保障条件的落实和修志工作的协调发展。同时加大史志工作法规规章的普法力度，增强社会各界参与、支持修志的主动性和积极性，营造依法治志的良好社会环境。

**加强队伍建设，为史志事业科学发展提供人才保障。**重视选拔、引进、培养和使用符合史志工作需求的人才，着力建设一支爱岗敬业、德才兼备、结构合理、专兼职结合的高素质志鉴编修和研究工作队伍。加大培训力度，逐步建立志鉴编鉴、理论研究、开发利用、信息化和方志馆建设等分层次分类型培训的长效机制。鼓励和支持业务人员接受专业继续教育，不断优化人才成长环境，在全市系统营造尊重人才的良好氛围，为史志事业薪火相传提供人才支撑。加强部门协作，调动各方面积极性，动员和吸收一批专家学者参与方志理论编研工作，为史志事业发展提供智力支持。

**拓展服务领域，为服务文化名城建设发挥独特功用。**淄博作为齐文化的发祥地，拥有得天独厚的文化资源和文化宝库。史志工作作为重要文化事业，将牢牢把握市委、市政府文化名城建设部署，发挥优势和专长，选准选好为现实服务的切入点，不断提升史志工作的地位和社会影响力。以修志编鉴为主业，以区县镇村志略为突破口，进一步推动全市基层志编修工作，为第三轮修志启动做好资料、队伍、理论等各方面准备。秉承修志为用、修用并举的原则，加强地情资源的开发利用，打造以志鉴为主、其他地情书籍资料为辅的高质量系列成果，塑造地方史志文化品牌。准确把握史志事业的公共文化服务定位，加快推进方志馆建设和信息化建设，为社会提供高品质的公共文化产品和服务。积极开展推动社会各界读志用志的史志成果推广活动，以不同形式、不同载体的优秀史志成果讲好淄博故事、传播淄博声音、展现淄博风采，为服务文化名城建设做出新贡献。

# 以规划纲要为指导 促进东营史志工作科学发展

东营市史志办公室主任 杜金华

《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020)》和《山东省地方志事业发展规划纲要(2016—2020)》的发布实施，是地方志战线上的一件大事，学习贯彻好两个规划纲要，是促进地方志工作科学发展的重要保障。

## 一、把握好规划纲要的基本点

规划纲要强化了以修志编鉴为主业、统筹兼顾各项工作的全面发展理念，提出要到2020年基本形成“五位一体”的地方志事业发展改革综合体系，努力开创地方志事业发展新局面。只有把握住了这个基本点，地方志事业发展才会枝繁叶茂生机勃勃。近几年来，东营史志工作在完成首轮志编修的基础上不断拓展业务内容。从创编政府综合年鉴、地情手册到建立地情资料库、开设东营市情网站，从开办方志馆到发掘地情资源编辑出版系列地情读本，从主导编修到指导部门、村镇、学校、厂矿企业开展志书编修，从组织业务知识学习到开展系统编篡能力培训和建立地方志学会，地方史志工作的内涵不断拓展，地方史志工作的社会影响力不断提升。我们坚持每年突出一至两个重点，全力以赴，重点突破，循序渐进，逐步提高。实行市和县区(“一盘棋”)，统筹协调，整体推进，既克服了人手不足的实际困难，又解决了缺少工作氛围等现实问题。

## 二、领会好规划纲要的创新点

习近平总书记提出“创新是引领发展的第一动力”。规划纲要的创新点很多，立足经济社会发展的大视野进一步拓展了地方史志工作的内涵，也赋予了地方史志工作更多的意义和价值。对于规划纲要的诸多创新点，我们将立足实际积极加以贯彻落实。尤其要借助东营市方志馆加挂“国家方志馆黄河分馆”的发展机遇，秉承“互联网+方志馆”的先进理念，统筹方志馆和东营市情网站建设，以数字化方志馆建设为目标，实现资料数字化、传递网络化、信息共享化、使用便捷化，提高方志馆建设管理水平。借助现代信息技术，不断升级完善地情网站和地情资料库软件设施，构建多界面、多渠道、多元化、全方位的综合服务体系。

## 三、发挥好规划纲要的支撑点

规划纲要明确了“把史志工作纳入各地国民经济和社会发展规划、各级政府工作任务，认识、领导、机构、编制、经费、设施、规划、工作到位”的总体要求，特别指出各级史志机构的设置和人员编制要与其履行职能、顺利开展工作的要求相适应，为史志工作开展提供了强有力的组织保障。规划纲要确立了依法治志的道路，为地方志事业发展提供了体制机制保障。规划纲要提出了培训工作常态化目标，建立干事创业的激励机制，为史志工作队伍建设提供了保障。工作中，我们要善于利用这些支撑点，乘势而上，顺势而为，进一步弘扬“修志问道、直笔著史”的方志人精神，从事业发展的高度积极争取领导关注和支持，尝试在学会会员中建立东营史志专家库，为史志事业发展提供智力支持。

志工作条例》，2014年底，全省17市、137个县(市、区)全部颁布实施史志工作法规、规章或规范性文件，在全国率先完成省、市、县三级史志工作法规体系“全覆盖”。

打造高素质的人才队伍。实施人才培训五年规划，培训修志业务骨干上千人。每年举办一期全省方志理论研讨会和方志期刊座谈会，围绕工作中的热点、难点问题，引导理论攻关、介绍先进经验、宣传优秀文化，为保持领先优势奠定了坚实的理论基础。

创新史志资源开发利用。启动《山东省历代方志集成》整理工程和齐鲁名镇名村志文化工程，完成宣统版《山东通志》、31种府州志整理印刷工作，全省累计整理出版旧志200余种。编纂的《山东省历史地图集》被列入文化强省建设标志性工程。建立了为重大活动修志的常态化工作机制，编纂出版《第十届中国艺术节志》。组织方志了山东纪念抗战胜利70周年丛书，开创地方志抗战研究之先河，发动全省史志机构积极开展纪念宣传活动，推出88种史料价值较高的抗战纪念成果，为加快经济文化强省建设提供强大精神动力。(魏振华)

# 山东史志事业阔步走在全国前列