

中共中央办公厅印发

《关于加强政党协商的实施意见》

新华社北京12月10日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于加强政党协商的实施意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强政党协商的实施意见》主要内容如下。

政党协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容,是社会主义协商民主体系的重要组成部分,是中国共产党提高执政能力的重要途径。为贯彻落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》,进一步加强政党协商,制定本实施意见。

一、政党协商的指导思想和重要意义

政党协商是中国共产党同民主党派基于共同的政治目标,就党和国家重大方针政策和重要事务,在决策之前和决策实施之中,直接进行政治协商的重要民主形式。

政党协商以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针,发挥我国政党制度优势,巩固发展和完善政党关系,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚智慧和力量。

政党协商在协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略布局中具有独特优势和作用。加强政党协商,有利于扩大民主党派和无党派人士有序政治参与,畅通意见表达渠道,有利于增进政治共识、广泛凝心聚力,有利于促进科学民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化。

无党派人士是政治协商的重要组成部分,参加政党协商。

工商联是具有统战性的人民团体和商会组织,参加政党协商。

二、政党协商的内容

中共中央同民主党派中央开展政党协商的主要内容:中共全国代表大会,中共中央委

员会的有关重要文件;宪法的修改建议,有关重要法律的制定、修改建议;国家领导人建议人选;国民经济和社会发展的中长期规划以及年度经济社会发展情况;关系改革发展稳定等重要问题;统一战线和多党合作的重大问题;其他需要协商的重要问题。

三、政党协商的形式

(一)会议协商

专题协商座谈会。由中共中央主要负责同志主持召开,就党和国家重要方针政策、事关全局的重大问题进行协商,一般每年4至5次。

人事协商座谈会。由中共中央负责同志主持召开,就重要人事安排在酝酿阶段进行协商。

调研协商座谈会。由中共中央负责同志主持召开,主要就民主党派中央的重点考察调研成果及建议进行协商,邀请有关部门参加,一般每年2次。

其他协商座谈会。由中共中央负责同志或委托中共中央统战部主持召开,通报重要情况,听取意见建议。

(二)约谈协商

中共中央负责同志或委托中共中央统战部,不定期邀请民主党派中央负责同志就共同关心的问题开展小范围谈心活动,沟通情况、交换意见。

民主党派中央主要负责同志可约请中共中央负责同志个别交谈,就经济社会发展以及参政议政自身建设等重要问题反映情况,沟通思想。

(三)书面协商

中共中央就有关重要文件、重要事项书面征求民主党派中央的意见建议,民主党派中央以书面形式反馈。

民主党派中央以调研报告、建议等形式直接向中共中央提出意见和建议。民主党派中央负责同志可以个人名义向中共中央和国务院直接反映情况,提出建议。

四、政党协商的程序

(一)会议协商的程序

每年年初,中共中央办公厅会同中共中央统战部等部门,在广泛听取民主党派中央意见建议的基础上,研究提出全年会议协商计划,确

定议题、时间、参加范围等,报中共中央政治局常委会审议通过后,通报民主党派中央。

中共中央办公厅会同中共中央统战部,根据全年协商计划制定具体工作方案并组织实施。每次会前,一般提前10天告知民主党派中央;有关部门一般提前5天提供文件稿,民主党派中央负责同志集中阅读,相关部门负责同志作解读说明;民主党派中央集体研究准备意见建议。

会议协商中,中共中央负责同志作有关情况说明,民主党派中央主要负责同志发表意见建议,进行交流讨论。

(二)约谈协商的程序

中共中央负责同志提出的约谈,应将相关信息提前告知有关民主党派中央主要负责同志,可根据需要由中共中央办公厅或中共中央统战部负责落实。

民主党派中央主要负责同志提出的约谈,可由中共中央统战部报中共中央,并协助中共中央办公厅落实。

(三)书面协商的程序

中共中央提出的书面沟通协商,由中共中央统战部负责落实。民主党派中央的协商意见由中共中央统战部汇总后报中共中央。

民主党派中央或其负责同志的调研报告、建议等书面意见,可由其直接向中共中央提出。

五、政党协商的保障机制

(一)知情明政机制。有关部门应适时向民主党派中央直接提供有关材料,中共中央统战部定期组织专题报告会和情况通报会,邀请有关部门介绍情况。

(二)考察调研机制。中共中央每年委托民主党派中央就经济社会发展重大问题开展重点考察调研,由中共中央统战部组织实施,中共中央统战部每年召开选题介绍会,协助民主党派中央确定调研题目,协调有关部门参与调研,做好组织保障工作。支持民主党派中央结合自身特色开展经常性考察调研。地方党委和政府应予以积极支持配合。

(三)工作联系机制。中共中央政治局常委、委员开展的国内考察调研以及重要外事、内事

活动,可根据需要,经统一安排邀请民主党派中央负责同志参加。最高人民法院、最高人民检察院和国务院有关部门应加强与民主党派中央的联系,视情邀请民主党派列席有关工作会议、参加专项调研和检查督导工作。

(四)协商反馈机制。需要办理的协商意见由中共中央办公厅会同中共中央统战部交付有关部门,办理情况一般在3个月内向中共中央办公厅报告,并抄送中共中央统战部,由中共中央统战部反馈民主党派中央。

各省(自治区、直辖市)、市(地、州、盟)党委要结合实际情况,参照上述规定开展政党协商作出具体安排。

六、加强和完善党对政党协商的领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。政党协商必须坚持中国共产党的领导。各级党委要切实加强对政党协商的领导,把握正确方向,充分发挥民主,广泛集智聚力,确保政党协商规范有序、务实高效、充满活力。

(一)高度重视政党协商。要深刻认识加强政党协商的重大意义,充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,把政党协商列入党委重要议事日程,统一领导、统筹安排,切实纳入决策程序,从制度上保障协商成果落地。把政党协商列入新闻宣传工作计划,改进宣传方式,加强正确舆论引导。对政党协商开展情况进行督促检查。

(二)营造宽松和谐氛围。党委特别是领导干部要带头发扬民主,形成知无不言、言无不尽的协商氛围。坚持真诚协商,务实协商,鼓励和支持民主党派讲真话、建诤言。坚持求同存异、体谅包容,提倡在协商中加强互动交流,允许不同意见表达,在各种观点交融互鉴中凝聚最大共识。

(三)加强协商能力建设。党委特别是领导干部要强化政党协商意识,熟悉政党协商方法,总结政党协商经验,推进政党协商实践。支持民主党派加强领导班子和人才队伍建设,提高履职能力和协商水平。支持民主党派密切与党政有关部门、人民团体、高等学校、科研院所的联系,完善民主党派参政议政工作机制,建立具有自身特色、服务参政议政的智库。

我国成功发射

“中星1C”卫星

新华社西昌12月10日电 12月10日0时46分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将“中星1C”卫星送入太空预定转移轨道。

“中星1C”卫星是中国卫星通信集团有限公司所属的一颗通信广播卫星,由中国航天科技集团公司所属中国空间技术研究院研制。“中星1C”卫星可提供高质量的语音、数据、广播电视传输业务,将为我国通信广播事业提供更好的服务。

用于这次发射的长征三号乙运载火箭由中国航天科技集团公司所属中国运载火箭技术研究院研制。这是长征系列运载火箭的第220次飞行。

金正恩说

朝鲜拥有核弹和氢弹

据新华社平壤12月10日电 据朝中社10日报道,朝鲜最高领导人金正恩日前表示,朝鲜是拥有核弹和氢弹的核强国。

金正恩是在视察平川革命史迹地时作上述表示的。他说,朝鲜已经成为一个准备好使用核弹和氢弹来维护国家主权和民族尊严的核强国。

金正恩说,平川革命史迹地是先军枪杆子的故乡。他表示,只要发挥解放后在艰苦条件下用自己的双手制作冲锋枪的精神,朝鲜就能成为任何敌人不敢冒犯的强大国家,要继续加强和发展军工业。



12月10日,访问团成员在北京站走下火车。

当日,朝鲜国家功勋合唱团、牡丹峰乐团抵达北京,来华进行演出。据悉,这两天朝鲜知名文艺团体将于12日至14日在北京的国家大剧院演出3天。

强行捕鲸惹公愤

安倍网站被黑

据新华社12月10日电 日本内閣官房长官菅义伟10日承认,首相安倍晋三的个人网站当天遭黑客攻击,据信是抗议日本近期强行恢复南极海域捕鲸活动。

菅义伟在当天例行记者会上通报说,安倍个人网站遭黑客袭击后无法登录,技术人员随后展开修复,目前已经恢复安倍个人网站的部分功能,并着手评估相关损失。

国际黑客组织“匿名者”10日认领这起袭击,声称其目的在于抗议日本捕鲸活动。

芝加哥黑人青年遭枪杀

美民众要求市长辞职

据新华社芝加哥12月9日电 在芝加哥市市长伊曼纽尔9日在市议会就白人警察枪杀17岁黑人青年拉蒙·麦克唐纳一案致歉后,数百名民众当天在芝加哥市中心举行示威游行,要求伊曼纽尔辞职。

记者在游行现场看到,示威者高呼“伊曼纽尔立即辞职”等口号,沿芝加哥市中心主要街道行进。



关注“回家”的那张票

——直面12306三大热点

图形验证码如何更便民?

“图片看不清”、“奇葩物件不识别”、“选来选去都不对”……随着12306将“数字+字母”的验证码升级为图形验证码,不少网友反映购票“考智商”、购票难度“有点大”。

对此,铁科院电子计算技术研究所副所长朱建生表示,将验证码升级为图形,是为了进一步打击抢票软件恶意囤票购票,维护公平公正的购票秩序。

截至目前,今年春运的售票高峰日出现在12月8日。当天,12306网站登录用户达3600万人次,旅客成功购票608.7万张。而去年购票最高峰日登录用户为5600万人次,售票仅为563万张。

“登录的人少了,成功出售的票数增加了,说明网站无效登录数量大幅下降。”朱建生说,图形验证码的出现有力抑制了抢票软件的恶意反复刷票,网上所谓的“扫码”公司实际上无法实现机器自动“扫码”,都是靠人工尝试,成功率非常低。

他表示,根据今年预售春运车票以来12306网站10多天的后台监测及统计数据,放票时段图形验证码的一次识读正确率为70%,非放票时段更高。

针对清晰度和辨识度不够高的问题,朱建生表示,12306的图库共有几万张图片,选人的基本原则是“常用物品”。网站将对清

晰度不够高的图片进行优化,并剔除辨识度不高和错误率较高的图片。“未来努力的方向是让验证法变得越来越简单。但是现阶段需要在可应用性和防止自动软件恶意抢票中取得平衡。”他说。

12306能否承受“亿次”点击?

每年春运前后,数以亿计的点击量让12306备受考验。今年,12306网站表现如何?

据朱建生介绍,今年12306继续租用了公用云计算平台,网站每秒钟可承受上万次访问并保持系统平稳运行。相比往年春运,今年网站系统查询效率、订票效率等指标均有30%以上的增幅,平均排队等待时间仅为1.8秒,旅客购票缓慢和中断的现象基本消除。“以12月8日购票高峰期为例,全天16个小时访问量是3600万,每秒钟不到1000次访问,这完全在网站设计的承受范围内。”他说。

黄欣同时提示,春运期间增开的旅客列车车票将于12月16日在互联网、车站窗口等渠道同时发售,预售期为40天,目前未购买到车票的旅客仍有第二次购票机会。另外,根据往年规律,春运期间将有部分旅客临时改变行程办理退票、改签,请未购买到车票的旅客关注12306网站余票情况,把握第三次机会购买返乡车票。

(据新华社北京12月10日电)

公共服务遍布城乡,文化大餐送到门口

“十五分钟文化圈”,提升城阳幸福指数

□张晓武

区、街、社区三级公共文化服务设施高标准建成,全部免费开放;连续5年实施“文化超市”惠民工程,将戏剧、歌舞、综艺等按照老百姓“点单”送到身边;每月举办话剧、音乐会、交响乐等大型室内高雅艺术惠民演出……

近年来,随着区委、区政府不断加大资金投入,青岛市城阳区覆盖城乡的“十五分钟文化圈”已经基本建成。老百姓与文化实现随时随地零距离接触,全民共享文化大餐。

创新服务,方便群众参与

“现在日子过得可充实了!隔三差五我就约上几个老姊妹,一起到社区文化中心唱歌、跳舞!”年轻时就爱好文艺的张阿姨,是城阳区红埠社区的居民,今年退休后,她很快就成为社区文艺活动的活跃分子。“现在政府的文化服务越来越贴心!社区中心大厅里放着全区公共文化服务便民地图,还有便民服务手册,想上哪儿去跳舞唱歌,看一眼就知道。”

除了随处可见的文化便民地图和手册,城阳区还建立了“文化超市”公共文化服务微信平台,创新性地开发制作了高雅艺术网上订票系统,手机APP客户端购票系统,市民足不出户就可以领到各类文艺演出的门票。

“文化超市”是城阳区颇具创新性的文化惠民举措,群众在网上点击下单,演出就送到家门口。城阳区文化新闻出版局已经连续五年将“文化超市”惠民工程列入为民要办的实事



△城阳区民间艺术节

和民生重点建设项目,在全市率先通过公开招标方式,选拔“文化超市”演出配送团队和“欢乐大舞台”演出队伍。今年以来,“文化超市”已向社区、企业、新市民集聚区免费配送文艺演出600场、电影1300场、图书20000册、文化培训300余场,每月还为全区市民举办一场儿童话剧、京剧、交响乐等高雅艺术惠民演出。

与此同时,为给群众提供更加温馨、便利的阅读环境,城阳区今年改造提升了区图书馆舍,新增自修室、文学外借室、采编室各一



△城阳区第二届广场舞大赛

处,新上架各类图书5万余册,新增阅读坐席100余个。与此同时,将区图书馆分馆延伸到企业、机关、学校和新市民集聚区。目前已建成图书馆分馆126处,全部实现“通借通还”。图书流动服务车也走上街头,“驿路书香”满足了不同群体的阅读需求。

公益培训,筑牢文化阵地

家住城阳街道后林社区的杨先生,最近在几个老伙计的“撺掇”下,报名参加了一个



在社区举办的戏曲专题培训。“没想到培训规格这么高!咱们的国家一级京剧演员李乐芬老师亲自授课,她还现场演示了柳腔、茂腔等的唱腔、身段、步法,真让我喜出望外!”杨先生口中的培训,是城阳区文新局今年组织的“群文辅导基层行”公益培训中的一场。今年以来,“群文辅导基层行”深入基层社区,开展书画、合唱、舞蹈、器乐、戏曲等培训活动80余期,邀请省内知名专家举办“群文大讲堂”、“知识大讲堂”等20余期,参与群众超过一万人次。暑假期间,区文化馆还举

办了300余期合唱、民乐、民族舞、少儿艺术培训班等免费公益培训,举办10余次非物质文化遗产展览,优秀美术书法摄影作品展等艺术展览,受益群众3万余人次。

另外,城阳区还注重挖掘和培育民间特色文化团队,组建了柳腔剧团、京剧团、吕剧团、民乐团等各类特色文化队伍150余支。它们成为活跃基层文化生活的重要力量。

塑造品牌,全年精彩不断

“感谢这个平台,让我既过了把瘾,也能把快乐带给更多人!”今年城阳区第21届民间艺术节上,来自夏庄街道的韩女士登台表演了原创舞蹈,兴奋地说。据了解,城阳区每年的民间艺术节上,群众都是“唱主角”,他们自编自演的秧歌、高跷、锣鼓、旱船、杂技等节目,总能赢得最热烈的掌声。

在城阳区,像民间艺术节一样的品牌性文艺活动越来越多。例如,连续14年举办的“市民节”,汇集了欢乐汇、广场舞、电影放映、摄影巡展、趣味运动会等50多项活动,每年都吸引10万多名群众参与;连续3年举办的王邦恒杯民族音乐比赛,每年吸引全市千余名声乐爱好者和团队参赛;连续举办两届的广场舞大赛,社区参与率达80%,掀起市民健身娱乐的新高潮;连续两年举办的城阳区“五王”市民才艺大赛,通过海选“歌王、舞王、戏王、琴王、秀王”,为全区文艺爱好者搭建了展示和交流的平台……各项品牌文艺活动贯穿全年、精彩不断,为城阳老百姓送去了一场场精神与文化的“饕餮盛宴”。