

# 淄博：城乡规划管理有法可依

## 将推广规划行政审批与技术审查分离制

### 阅读提示

11月17日至18日，淄博市十四届人大常委会举行第三十次会议。会议表决通过了《淄博市城乡规划管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》对建筑采光、处理违法建设工程、临时建筑管理等方面进行了详细规定。与此同时，从11月起至2016年4月底，淄博市将在全市住房城乡建设领域开展安全生产隐患排查快整治严执法集中行动。

□ 本报记者 刘磊 马景阳  
本报通讯员 陆洋

### 组建规划委员会 审议重大规划事项

11月12日，第三届淄博市城乡规划委员会2015年第5次项目审议会议召开。与会委员分别听取济青高铁淄博站地区规划等9个规划的编制、论证和前期审查情况以及高新区综合保税区控制性详细规划等5个地块规划调整、淄博市临淄区生活垃圾发电项目申请规划选址等6个事项的汇报，并进行认真讨论和审议。

经审议，部分委员对济青高铁淄博站地区规划等13个规划事项提出了意见和建议，会议一致同意修改完善后上报市政府审批。同时，一致同意淄博市临淄区生活垃圾发电项目申请规划选址。

11月17日至18日，淄博市十四届人大常委会举行第三十次会议。会议表决通过了《淄博市城乡规划管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》要求，市、县人民政府应当组建城乡规划建设委员会，对涉及城乡规划的的重大事项进行审议。

“城乡规划建设委员会由政府及其职能部



▲淄博市中心城区一隅。(资料片)

门代表、专家、人大代表、政协委员和公众代表组成，其中专家、人大代表、政协委员和公众代表委员人数比例不得低于委员总数的二分之一。规委会的审议意见将作为城乡规划决策的依据，使得城市规划更加合理。”淄博市规划局局长、淄博市城乡规划委员会秘书长鹿斌佐说。

据鹿斌佐介绍，建设项目需要编制修建性详细规划的，由城乡主管部门在规划条件中确定，不需要编制修建性详细规划的，应当编制建设工程设计方案总平面图。城市道路沿线的重大建设项目，市、区人民政府应当组织公安机关交通管理部门等有关部门进行交通影响评价。道路沿线大型建筑改为商场、会展、娱乐、餐饮、学校等可能影响道路交通的，城乡规划主管部门应当在批准前征求公安机关交通管理部门的意见。

### 临时建设工程不得 转让、抵押、出租

“违章建筑一直是城市中令人反感的事

情，此次《办法》就对临时建筑作出了明确规定。”鹿斌佐说，在城市、县城、镇总体规划确定的建设用地范围内，需要临时搭建、临时使用的建筑物、构筑物、棚厦、管线及其它设施，建设单位或者个人应当取得城乡规划主管部门核发的临时建设工程规划许可证，并按照临时建设工程规划许可的内容进行建设。“临时建设工程不得转让、抵押、出租等，不得办理房屋产权登记。临时建设用地、临时建设工程规划许可证有效期为两年。”

同时，《办法》还规定，建筑高度二十四米以下的建筑物与北侧住宅建筑的间距，或者国家强制性标准对日照有特殊要求的其他建筑物与南侧建筑物之间的建筑间距，应当通过日照计算综合确定。日照间距系数、日照计算办法，由淄博市城乡规划主管部门按照国家标准、技术规范制定，报淄博市市人民政府批准。

“今后将推行规划行政审批与技术审查分离制度，每两年组织一次规划实施情况评估。”鹿斌佐介绍，市、县、镇人民政府应当

每两年组织规划编制单位、有关部门和专家分别对城市、县城、镇总体规划的实施情况进行评估，并采取论证会、听证会等方式征求公众意见，向城乡规划审批机关提出评估报告。

### 加大监管执法 和隐患整治力度

“城市管理和行政执法主管部门依法对违法建设工程作出责令停止建设或者限期拆除的决定后，建设单位或者个人拒不履行的，城市管理和行政执法主管部门应当向本级人民政府报告。”鹿斌佐介绍，拒不履行建设的，本级人民政府自收到报告之日起三个工作日内书面通知供水、供电部门暂停对违法建设工程的供水、供电，但不得影响居民正常生活。

与此同时，记者了解到从11月起至2016年4月底，淄博市将在全市住房城乡建设领域开展安全生产隐患排查快整治严执法集中行动。各级建设行政主管部门要重点在全市房屋建筑工程、市政工程、园林绿化工程、城市地下管线建设领域集中开展“打非治违”专项整治行动，严厉打击和重点整治参建各方资质、建设单位取得施工许可证、施工单位承包工程、监理单位履行职责等四个方面存在的非法违法、违规违章行为。

对于检查发现的问题，要建立台账，实行“销号式”管理，做到隐患不彻底解决不松手；对涉及非法违法生产经营建设的责任单位，依法处罚，限期整改，督促企业及时消除事故隐患；对检查中发现的重大安全隐患和严重违法违法行为，实行挂牌督办，责令停工整改；对拒不执行监管指令、重大安全隐患未按期整改以及存在严重违法违法行为的企业，要依法、依规进行处罚，并坚决纳入安全生产“黑名单”。

“城乡规划建设管理工作事关经济社会发展，事关民生福祉，在今后工作中，要进一步强化规划编制项目统筹，高起点、高水平、高标准研究制定全市规划编制计划，并纳入‘十三五’经济社会发展规划；要进一步加大规范化建设，扎实推进‘三最’指标体系建设，严格落实行政审批制度改革，积极落实‘阳光规划’相关要求，切实提高服务重点项目建议水平。”鹿斌佐坦言。

# 391项创新项目 列入2015年省计划

□记者 程梵梵 通讯员 郁小宇 报道  
本报淄博讯 在省经信委公布的2015年山东省第四批技术创新项目中，淄博市共有山东长志泵业有限公司超导式LNG潜液泵等100项企业技术创新项目列入。

据了解，截至目前，该市共有391项计划列入2015年省计划，同比增长11.7%，共包括机械、石油化工、轻工、电子信息、新医药等十几个行业，计划投入项目研发经费25.3亿元，同比增长20.02%。项目技术均达到国内先进以上水平，其中国际先进以上水平的111项，占28.39%；申请专利846项，其中申请发明专利296项，占34.99%；授权专利548项，其中授权发明专利93项，占16.97%；项目自主研发360项，占92.07%；联合创新30项，占7.69%；项目产业化预期年销售收入366.19亿元，年利税74.83亿元。

# 法治文化建设 推进会召开

□记者 程梵梵 通讯员 牟晓慧 报道  
本报淄博讯 近日，淄博市法治文化建设推进会在鲁中教育中心召开。会议传达全省法治文化建设推进会精神，安排部署淄博市法治文化建设推进工作任务。

会议指出，社会主义法治文化是社会主义先进文化的重要组成部分，是全面推进依法治国不可或缺的文化基础和人文环境。各级各部门一定要充分认识加强新形势下社会主义法治文化建设的重要性、必要性，进一步增强责任感、使命感，努力打造具有浓厚地域特色的淄博法治文化品牌。要突出重点、创新形式，深化法治宣传教育，加强法治文化研究，拓展法治文化阵地，丰富法治文化创作，深化法治文化实践，进一步增强社会主义法治文化建设的源动力、支撑力、辐射力、影响力和生命力，不断开创淄博市法治文化建设新局面，努力成为全市经济社会发展营造良好的法治环境。

# 博山高标准农田 建设项目领跑全省

□记者 程梵梵 通讯员 吴冰 报道  
本报淄博讯 近日，博山区农业综合开发办公室传来喜讯，在今年全省农业综合开发土地治理优质项目评选中，博山区上瓦泉村农业综合开发高标准农田建设项目喜获全省优质项目第一名。

“这只是博山区农业综合开发项目的一个缩影。在国家、省、市和相关部门的强力支持下，我们把每一个项目都当作民心工程来做，力争保质保量、做到最好，让百姓满意。”博山区区委书记许冰说。

在上瓦泉村5000亩土地治理优质项目现场，原来的黄土坡已经变成了由近百个错落有致的温室大棚、宽敞的水泥路、灌溉的塘坝、各种果树等组成的亮丽风景线。博山区农业综合开发办公室负责人介绍，该项目土地治理面积0.5万亩，总投资575万元。上瓦泉项目从选项、立项到项目实施事前、事中、事后，多次得到省、市农发系统领导的指导和支持。区委、区政府主要领导经常深入该项目区进行调研指导，实行月调度制度，并在区财力极其困难情况下，足额配套项目资金，确保项目的顺利实施。项目竣工后，大大改善了当地的农业生产条件，还促进了乡村旅游的发展。

# 残疾人职业技能 竞赛举办

□记者 程梵梵 通讯员 赵耀聪 报道  
本报淄博讯 近日，2015年度淄博市残疾人职业技能（岗位精英）竞赛在淄博师范高等专科学校举行。

记者了解到，本次竞赛项目的选择以市场需求为基础，设置了包括计算机组装、木雕制作、刺绣、盲人按摩、蛋糕装饰等在内的4个大类12个小项，来自全市10个代表队的80名选手参加比赛。赛场上，选手们以自强、自立、自尊、自信的精神面貌，向社会各界展示了残疾人的才能和志气，也鼓舞着其他的残疾人通过劳动提升人生价值。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新大众客户端

□ 责任编辑 刘蓬基  
电话：0531-85193505

## 加快生产力布局优化 推进产业调整提升

# 博山：精准发力打造工业强区

### 阅读提示

博山区今年的21个市级重大项目，截至十月底开工率90.9%，完成投资21.31亿元，较去年同期完成率提高了11.2个百分点。同时，59个区级重大项目开工47项，完成投资33亿元。

□ 本报记者 马景阳  
通讯员 李安臣 苏兵 柴军

11月20日，位于淄博市博山区的淄博金龙电力设备股份有限公司与中国建筑设计院有限公司在北京成功签署《战略合作协议》。金龙电力投资近2亿元的二期工程高端电气设备生产项目，作为这次战略合作协议的重点实施项目，已被确定为国家发改委能源局智能微电网工程示范项目。

“博山区按照‘走在前列’的部署要求，围绕‘北工南游’总体布局规划，务实聚力，重点突破，创新发展，积极应对经济下行压力，今年以来经济社会呈现稳中有进、稳中向好的良好态势。”博山区委书记许冰说。

### 项目建设如火如荼

今年，博山区的项目建设如火如荼，不仅金龙电力，规划占地300亩、总投资6.2亿元的九州通医药集团博山新医药基地暨博山制药厂迁建项目，目前已完成综合楼、制剂车间等13座单体建筑主体结构建设，完成投资4亿元，项目建成后将进一步推进百亿级现代生物医药产业园区建设。

项目总投资15亿元、总占地面积100亩，其中一期占地4.3万平方米、建筑面积约15万平方米，计划明年9月建成的博山易达广场城市综合体建设目前也在有序进行，该项目集大型购物中心、情景式商业步行街、酒店、写字楼、住宅等多产品于一体，满足新形势下山城人民购物、休闲、餐饮、娱乐、居住、商务等一站式多功能需求。

作为一个正处在转型发展关键时期的老工业区，博山财政缺口大，博山区打破融资模式单一瓶颈，运用政府和社会资本合作模式借势发展，策划总投资63亿元的11个PPP项目集中对外推介，其中万福路项目开始实施，区中医院迁址新建项目完成招标，姚家哈生态养老中心项目列入省首批推介名单和财政部第二批示



淄博金晶集团高档玻璃深加工项目生产线。(资料片)

范项目。总投资28亿元的13个项目进入国家独立工矿区改造搬迁重点支持范围。

### 升级集群 力求突破

一辆辆待装货的集装箱车在厂区次第排放，一件件发往国内外的产品在打包、装车，新仓储中心也正在热火朝天的建设中……走进位于博山区日用玻璃产业园区，只见山东福隆玻璃制品有限公司一派忙碌、红红火火的景象。“前十个月玻璃器皿产量整体增加了10%—15%，我们当下正为完成出口订单而冲刺生产。”与福隆公司相隔不远的山东宏达玻璃制品有限公司生产厂长岳之营说。

博山区全力推进企业转型升级，指导企业运用互联网开展电商贸易，延伸产业链条，玻璃产业形成了从研发、材料、生产、彩印包装、物流仓储、出口贸易一条龙的上下游产业链，配套企业20余家，从业人员6000余人。在当前经济整体低迷情况下，全区玻璃产业逆势上扬，据不完全统计，仅双“11”当天，博山在网上就销售了日用玻璃500余万件。

围绕淄博市“工业强市30条”，博山区在龙头企业培育、园区建设、科技创新、要素保障等方面出台了75条配套政策，加快全区生产力布局优化，推进产业调整提升。在新区工业

区按照“企业+基地”发展模式，规划建设机电装备、现代医药、日用玻璃、陶瓷琉璃4大产业园区，加快机电装备、现代医药、日用玻璃3个过“百亿元”园区建设步伐，争取机电泵类产业基地列入市专业化产业基地。

博山区集成政策、土地、资金、人才等经济要素资源，全力支持20户龙头企业发展。确定30家创新成长型工业企业，集中力量加大投入重点扶持，积极争取进入“淄博创新型高成长企业50强”，在争取市奖励资金的基础上，对主要经济指标增幅高于年度目标要求30%以上的企业参照年度新增税收形成当地财政收入情况给予一定比例的补助，定向支持企业开展创新能力建设和新产品开发。

### 营商环境持续优化

“以前，买发票得开车去镇西北三十里外的城里国税局，地税业务又得跑到东南方向二十里外的源泉地税所办理。重复排队、重复报送资料，往往折腾半天才办完。现在好了，仅仅十五分钟，就在源泉地税所一起搞定了。”说起实施国地税“联合办公、统一征税”，便捷办税人，近日，淄博市博山区源泉镇辖区内的山东汽车齿轮总厂锻造二分厂会计李志建由衷地说了这番话。