

# 区域观察 青岛新闻

## “三民”活动走过“七年之痒”

### 成功培育政府与社会公众对话渠道

□ 本报记者 薄克国 张晓帆  
本报通讯员 李涛

#### “每一年都是诚惶诚恐”

“2015年，科技研发投入经费244亿元，居全省首位，全市发明专利申请19843件；发明专利授权4018件，同比增长73.8%，增幅位居副省级城市第二。”

“加快海洋国家实验室建设，探索创新新实践试运行。”

……

12月5日上午，手持述职报告，青岛市科技局局长姜波语调平稳地向市民述职。这已经是她第四次参加集中述职，尽管对分管工作了然于胸，但心里还是略显紧张。

述职结束，姜波接受采访时坦言：“其实我每年都特别紧张，你这一年到底干了多少事儿？切切实实为科技工作的提升做出了多少成绩？我觉得每一年都是诚惶诚恐的。”

有着“诚惶诚恐”感觉的，不止姜波一人。述职时，尽管大部分部门负责人应对自如，但还是有的人双手微微颤抖，精神高度紧张；有的述职时间进度掌握不好，经工作人员提醒，便匆忙收尾。述职完毕，面对媒体的采访要求，有的双手抱拳，婉拒采访。

12月5日至6日，青岛市政府49个部门的“一把手”集中述职，1万余名青岛市民代表在“民考官”活动中为政府打分、评议，分数将计入部门年度考核总成绩。

政府部门“一把手”集中向市民代表述职是青岛市政府“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动（简称“三民”活动）的关键环节。

“一把手”们的集中述职通过当地的广播、电视、网络、微信等媒体平台向全社会实时直播，他们的述职报告也早已提前在青岛政务网等多个网站公开，市民可以通过多种渠道提出意见建议。

#### 智慧在民间

“‘三民’活动这个平台对于政府管理部门来说是一个考验，一年到底踏踏实实做了多少实事，为科技工作提升做了多少成绩。”姜波说：“我们深切地体会到，智慧在民间，每年我们都会把市民的意见分类，来改进我们的工作。”

姜波介绍，今年市科技局举行的“三民”活动座谈会上，一个小伙子，来自广州，如今在青岛创客大街工作，就给科技局提了很好的建议，“他说广州的创新创业环境发展比较好，有许多值得我们学习的地方，如科技金融结合，撬动各类投资投入创新创业，各种基金的设立，不仅是要融资，更重要是融智，我们也很需要创投基金的智慧，融智对于中小微企业的发展可能会发挥更大的作用。这个事情对于我的触动很大，‘三民’活动确实非常好，对部门‘一把手’都是一个考验，它帮助我们修正思路，改善工作方法，让我们更加接地气。”

“日常工作千头万绪，在报告中要精益求精，重点介绍市民的关注点、社会热点。”青岛市商务局局长马卫刚说，每年“三民”活动的情况都有新的变化，这使得政府的工作更加贴近民意、适应服务于市民的需要，让政府部门按照市民的意愿改善工作。

马卫刚举例说，市商务局涉及到民生的工作，像农贸市场的建设，肉菜流通追溯体系的

建设，消费市场的供应管理等，“这些工作都要从市民的需求出发，使我们的工作找到立足点和出发点。在去年‘三民’活动的基础上，今年在农贸市场改造、选址的过程中，我们直接面对社区、面对市民听取意见，把各个区市报上来的改造、建设意见直接面向市民公示。”

“从电话民意调查到网络在线问政再到‘三民’活动，青岛市构建起了开放式、多样化民考官机制。”第三方督查评议专家、山东万桥律师事务所主任李勇认为，“三民”活动开展这么多年以来，开创了一个特别好的政府和社会公众进行沟通交流的渠道。通过这个渠道，老百姓的一些意见和建议能够反映给政府有关部门和领导，最终会体现在政府的行政当中，因而老百姓对这个活动是非常拥护的。

民意由软指标变成了硬压力，加快了政府转型。姜波说：“通过‘三民’活动，来打造创新型、服务型的政府。就像我们科技局，这些年开始从科研管理向创新服务转型。”

#### 创新才有生命力

“三民”活动从2009年开展至今，已经举办7年，进入“七年之痒”的阶段。

活动年年举办，无形中“逼着”主办方寻找新亮点。拿今年的述职报告会来说，跟往年相比，有4个方面的创新：

——创新部门与市民互动形式，政府部门将邀请参加评议的市民代表和专家上门进行面对面的交流；

——创新述职报告内容和形式，各部门除书面文字总结外，还运用图表、图片等形式制作解读部门总结内容的电子图板，方便市民阅读；

## “防治大气污染，是攻坚战，也是持久战”

### 政府部门“一把手”透露新年打算



在2015年青岛市“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动中，针对2016年的工作，许多政府部门“一把手”透露了新一年的打算：积极回应市民关切，力求尽最大努力，惠及民生。

#### 青岛市人社局局长 纪敏：欢迎院士来青当创客

新的一年，我们准备结合青岛实际，在政策和环境等方面加以创新，为“大众创业，万众创新”提供良好的环境；抓好服务创新，适应服务对象需求，借助“互联网+”，完善政务服务方式方法，为老百姓提供更加便捷、周到、满意的服务。

今后将积极实施“大众创业”工程，年内政策性扶持创业1万人，发放创业贷款不少于5亿元，建设多个创业孵化基地。构建城乡一体医保制度，加快推进“智慧医保”建设。

今年青岛在全省率先实行积分落户政策，在全国城市中属于第三家。这项工作目前还处于探索阶段，靠积分落户的数量还是太少。在申请的几千人中，最终落户的只有600多人。我们也发现了这个问题，下一步会在不断的实践中修正积分落户的条件，适当放开，但不会大规模放开。根据大家的需求和呼声，适当调整政策。

推进中的院士专家创新创业园是青岛最顶端的创业孵化器。现在院士专家创新创业园已经选好地址，有了基本雏形。通过前期征集，已有六七位院士表示有意入住园区。他们的研究方向没有什么局限，只要是院士带领创新创业团队来，我们就为他们提供有关的政策优惠和资金扶持，当然我们更欢迎和鼓励院士们落户青岛。

#### 青岛市体育局局长 纪高嵩：推进国家篮球足球学院建设

山东省青岛国家篮球足球学院的概念性规划已获省政府批准，选址在高新区紧靠奥体中心。预计明年上半年开工建设。作为一所本科高校，以山东省为主面向全国招生。国家篮球足球学院主要承担三方面职能，即面向山东省培养足球教练、培训青少年足球精英，以及足球和篮球方面的管理人才，服务于青岛市足球名城建设。

国家级青少年足球中心正在胶州市承建，可以建设16-20个足球场，进行青岛市青少年足球培训，也是初步引进的西班牙巴塞罗那俱

乐部的训练基地之一。

在足球名城建设方面，2016年，将大力开展足球进校园活动，加大足球教练员和足球教师的技术培训，广泛开展各级别的足球赛事。另外，2016年，将继续新建、改建以笼式足球场为主的多功能运动场100处。

全民健身方面，继续推动学校体育设施资源向社会开放。去年在城阳和即墨进行了试点，效果不错，20多所学校实现了资源共享。2016年，计划选择市区的部分学校，因地制宜地推进学校操场的开放。

#### 青岛市环保局局长 宋春康：治理大气污染

大气污染防治既是攻坚战也是持久战。治理大气污染有五句话可以概括，“调结构、控燃煤、抑扬尘、治尾气、削减挥发性有机物。”调结构是经济发展方式问题，搬迁老企业、发展清洁能源。治理大气污染需要社会企业、发展清洁能源。治理大气污染需要社会企业、发展清洁能源。治理大气污染需要社会企业、发展清洁能源。

明年的计划，一方面，在燃煤污染防治方面，环保局要大范围推广超低排放技术。由于现在燃煤污染所占的比重仍然比较大，特别是在能源结构上，煤炭占主要的成分。要在提标改造的基础上，实施超低排放技术，使它的排放水平能够达到天然气一样的标准。

另一方面，在机动车污染防治方面，明年将全面推广国五标准的汽柴油。油品的质量直

接影响到汽车排放的水平，从2016年1月1日开始全面推广清洁燃油。希望大家多乘坐公共交通工具。大家也关注到公共交通也在加快发展，地铁不久就可以投入使用，公共交通的发展也可以减少汽车的尾气排放。

我们要严格环境管理制度，按照十八届五中全会的要求，实施最严格的环境管理。我们将率先推行排污许可证管理制度和排污权有偿使用制度，进一步提升环境管理的精细化水平，更好地完善服务环境。

#### 青岛市食品药品监督管理局局长 孙立国：推行“风险清单”管理

食药监管体制改革后，改变了“九龙治水”的局面。虽然消除了局与局之间的大分断，但是食药监内部还是出现了各个部门之间的小分断。数据不能共享，就丧失了前瞻性，往往出现事后监管。建立大数据平台为基础的食药安全风险防控体系尤为重要，可以及时进行数据分析，将监管关口前移，从而降低食安事件的发生率。同时，也可以利用全链条监管体系对现在难以追查的外地食品、农村农业散户进行全面监管。

为防控风险，明年，青岛将全面推行“风险清单”管理，围绕“四品一械”开展品种、业态、环节、季节性风险点大排查，建立风险管理重点目录，建立风险排查、评估、治理工作台账，列明重点单位、重点品种、重点环节，全面掌握安全风险隐患，有针对性地加大

——创新市民的意见建议办理形式，针对针对性、可行性强、参考价值高的意见建议，将吸收到明年的《政府工作报告》、重点工作部署甚至“十三五”规划中去；

——优化市民代表构成，在主场提高专家学者比例，从新组建的第三方督查评议专家库中遴选专家参加述职报告会，每场18人。

青岛市“三民”活动联席会议办公室有关负责人坦言，历经“七年之痒”，下一步怎么走，需要细加思考。

“每位述职人在报告里边不仅谈了成绩，也谈了很多不足。到明年再述职的时候看一看，今年他们汇报的这些不足在今后的工作里边能不能得到改善、提高。”山东万桥律师事务所律师李勇说，希望看到部门工作的不足在来年得到提升，进一步提高述职报告的持续约束性。

除此之外，李勇还提出了三项建议。“首先是要加大公开程度，每个部门‘一把手’的述职应当通过网站进一步公示公开，进一步接受市民的监督，广泛听取市民的意见和建议。第二，在市民代表的推选上应当有更广泛的代表性。第三，今年引入第三方评议应该说是一个亮点，应该呈现出专业化，赋予第三方评议人员开展工作的条件和环境，让第三方真正发挥作用。”

市民王林认为，“三民”活动后面还要有更多的辐射面，由青岛市辐射到各区市，辐射到职能部门，这些地方都可以探索进行如何延伸。“另外，今年我看到政府部门为了配合‘三民’活动，有了一个很好的做法，叫‘市民开放日’，让市民更多地了解政府的职责，提意见时可以更加具体。”他说：“创新才有生命力，诸如此类的做法，可以帮助‘三民’活动走过‘七年之痒’，持续健康开展下去。”

## 金家岭金融改革创新全国示范

□记者 白晓 通讯员 吴元庆 报道  
本报青岛讯 12月7日在北京举行的城市、金融与互联网+发展论坛上，青岛金家岭金融区荣获“最佳金融改革创新示范区”。

青岛金家岭金融区自成立以來，财富管理综合经营、建立财富管理专门账户体系、征信体系建设等方面的35项创新政策陆续落地。境内有限合伙人(QDLP)、境外有限合伙人(QFLP)等跨境投融资创新政策率先突破，在全国首次将QDLP境外投资范围拓展到境外一级市场投资并购和有监管的大宗商品交易市场。全国首单中韩货币互换项下韩元贷款业务在金家岭金融区完成。境内企业从韩国银行机构贷入人民币资金的政策更是推广到全省范围，起到了试点地区的带头作用。

目前，金融区已落户金融机构和类金融企业350家，涵盖19类金融业态，初步形成了业态相对完善、功能较为齐全的金融生态体系。全年预计完成税收35亿元，增长35%，预计完成金融业增加值70亿元，增长18%，新投入使用金融载体面积102万平方米，累计超过450万平方米。

## 全省珍稀食用菌大会举行

□记者 张忠德 通讯员 韩丽 尹建华 报道  
本报青岛讯 12月3日—4日，2015山东省珍稀食用菌大会在青岛西海岸新区举行，与会专家学者讨论了山东省食用菌产业“十三五”发展规划。

与会专家普遍认为，“十三五”期间全省食用菌产业应加速规模化、标准化、优质化、产业化、生态化进程，全面提升食用菌产业的整体素质和效益，加快由食用菌大省迈向食用菌强省进程。到2020年，全省总产量、总产值计划分别达到550万吨、320亿元，消耗农作物秸秆800万吨，产量、产值等主要指标仍保持全国前列，并力争在打造现代化生产基地、打造知名品牌、培植加工龙头企业、促进菌草文化等方面实现新突破。

食用菌产业是青岛西海岸新区现代农业的重要组成部分，今年全区食用菌产量达3.4亿棒，10.8万吨，实现产值14亿元，生产规模占到青岛市的70%以上。截至目前，新区食用菌产业已覆盖14个镇（街道）、365个村，涉及12家企业，41家合作社，带动约8000农户年增收3.4亿元，带动农民就业2.7万人。“大村香菇”、“大村黑木耳”获国家地理标志保护认证，“黑木耳小孔多眼单片立体高效栽培技术”达到国内领先水平。新区被中国食用菌协会授予“全国优秀食用菌主产基地县”荣誉称号。

## 青岛取消23项涉企收费项目

□记者 肖芳 报道  
本报青岛讯 12月1日，青岛市物价局发布了2015版《青岛市涉企收费目录清单》。与去年相比，新的《目录清单》减少了23项涉企收费项目，其中行政事业性收费减少11项，经营服务性收费项目减少12项。

新的《目录清单》由两大部分组成：第一部分为涉企行政事业性收费（政府性基金），涉及23个行政部门（事业单位）、31项收费（含12项政府性基金）；第二部分为涉企经营服务性收费，涉及35个执收机构、42项收费。与2014版相比，行政事业性收费减少11项，包括征（土）地管理费、组织机构代码证工本费、价格鉴证费等收费；经营服务性收费项目减少12项，包括环境影响评价、建设项目前期咨询、安全评价、房地产评估经纪等收费项目，合计23项，减少幅度20%以上。

## 大学生就业创业服务高校行启动

□记者 薄克国 报道  
本报青岛讯 12月5日，青岛市人社局与20所驻青高校在青岛国际会展中心联合举办“2016年青岛市大学生就业创业服务高校行”启动仪式暨“送岗位进校园”大型招聘会，800多家企业入场招聘，提供就业岗位2.4万余个，涉及家电电子、汽车机车、纺织服装、食品饮料、机械钢铁、新能源、新材料、信息技术等行业3万余名应届毕业生现场应聘，达成初步就业意向1万余人。

明年驻青高校应届毕业生人数9.2万人，预计将有近3.8万名青岛籍应届毕业生，就业压力依然很大。为更好地促进大学生就业创业，青岛市人社部门将实施高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划，通过就业创业服务高校行活动，进一步将就业创业服务向高校延伸，力争明年接收引进高校毕业生7万人以上。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 李敏  
电话：(0531) 85193135

(□记者 薄克国 张晓帆 通讯员 李涛 整理)