

“宝贵的弹药”容不得一丝浪费 千亿扶贫资金到底怎么花?

锐新闻

要脱贫,就要花钱。让全国7000多万贫困人口脱贫,未来五年所需资金至少以千亿元计。

日前,在中央扶贫开发工作会议上,习近平总书记强调,扶贫开发投入力度,要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。

在脱贫攻坚的宏大目标之下,无论怎样增加投入,资金总是有限的,“宝贵的弹药”容不得一丝浪费。习近平总书记提出扶贫要做到“六个精准”,其中之一就是资金使用精准。

扶贫资金到底该怎么花,才能真正用到“刀刃”上?



12月8日,在江西都昌县徐埠镇铭瑞园特色农业开发公司示范基地,农民在采摘脐橙。该公司吸收69户贫困户以上入股的方式参与投资,优先聘用近百名当地贫困农民。

近年来,都昌县采取“公司+贫困户”的方式着力推进特色种植精准扶贫,通过扶持600余个特色农业项目,帮助贫困户从规模化经营、集约化生产中增加收入。(□新华社发)

我国传统的扶贫模式是,上级做规划,下面来实施,县里等省市安排,乡、村等县里安排。现在扶贫资金使用权下放到县一级,县里有了决策权,但乡、村还在等安排。

河南一个国家级贫困县,扶贫办13个编制,其中3个人因病等原因长期没法干活。记者采访时,正碰到一半的人出去打扫卫生。原来当地要“创卫”,每个部门都承包了一个路段的卫生,每周有3天得派人去扫大街。

10个人要负责全县好几万贫困人口的脱贫规划,好几千万元扶贫资金的分配,时不时还得接些不相干的活儿,如何能保证这规划做得科学、精准?扶贫部门自己也抱怨人少事多,权轻责重。

这就难免出现规划同实际脱节的情况。2010年,贵州镇宁县马厂乡政府等4个单位组织实施的刺梨种植、核桃种植等项目,由于前期论证未考虑当地气候、土壤等条件,项目效果不佳,造成损失337.23万元;2010年,甘肃西和县扶贫办安排10万元用于某村文体中心项目建设,由于规划不合理,文体中心建成后即被拆除。

也许规划总会有一定程度的误差,“资金使用精准”就是要最大限度地杜绝这类误差。

资金“睡觉”,谁能“唤醒”?

2014年,山西省预算对扶贫龙头企业及产业支撑项目贴息贷款只用去了一半:8877万

元贴息资金,下达了4350万元,一半趴在账上没用出去。

这边钱花不出去,那边扶贫企业想用钱却用不上。

也是在2014年,山西扶贫办成功为百企千村产业扶贫项目太原双合成食品有限公司和太原市本草农业开发有限公司发行了1.15亿元的私募债券。“我们在申请发行私募债的时候,扶贫部门承诺要为我们争取贷款贴息政策优惠,但现在我们已经成功发行债券1年多了,贴息的事情还没有着落。”双合成食品财务总监戴海亮说。

那边扶贫部门也委屈。“一方面政府的预算贴息资金用不出去,另一方面类似于私募债等金融扶贫创新形式却得不到国家政策支持。”山西省扶贫办产业处处长赵俊超说。按现行规定,只有银行贷款这样的“正规军”才能享受贴息,私募债券这样的“野路子”只能靠边站,数千万元扶贫资金则继续趴在账上“睡觉”。

为什么会这样?这同西部那个镇200多万扶贫款费了好大劲才花出去有“异曲同工”之处,都是扶贫资金使用规划同现实存在脱节,只不过,一个结果是用非所需,一个结果是需非所用。

这不是个别现象。河南省审计显示,截至2014年9月底,53个县结存扶贫资金18.19亿元。贵州省2014年度审计报告披露,由于项目

选择不优,项目技术培训和服务不配套等原因,有1.74亿元扶贫项目实施效果较差。另外,20个县有7.96亿元扶贫资金闲置6个月以上,其中,1.92亿元资金闲置2年以上。

怎么办?不论哪一层的决策者,都要善于倾听民意,善于因地制宜,不要纸上谈兵、墨守成规。扶贫资金的使用,不是上级说了算,也不是贫困户自己说了算,而是大家要商量着来。

知易行难。这需要上级的信任、放权,需要下级的担当、创新,需要政策的灵活性,需要制度的严密性,需要让实施者轻装上阵,又无限可乘,要做到,绝不是一件容易事。

关键是提高决策水平

记者梳理全国各省份2011年到2014年100余份审计报告发现,扶贫资金“跑冒滴漏”并不少见,有些企业以“编造虚假合同”“虚列项目”“重复申报项目”等形式骗取扶贫资金;有政府部门把扶贫资金用于请客、送礼、接待,甚至旅游、买车、盖楼的。

这些被揪出来的违规、违纪案例五花八门,令人痛心。

河南审计发现,2010年至2014年,中等职业教育“蓝领班”培训贫困学生7.44万人,有半数属于编造虚假身份和培训信息,套取扶贫资金近亿元。

对此,河南省审计厅厅长刘荃说,省扶贫办委托3家会计师事务所对涉及的141家培训基地的37120名“蓝领班”学员进行了核查。截至目前,已责成相关市县收回10家培训基地套取的补贴180.4万元。

同时,河南省扶贫办还撤销违纪违规的27个培训基地的培训资格;处理扶贫部门相关责任人7人,培训基地主管及工作人员70人。

从各地反馈的信息来看,很多扶贫资金“苍蝇蛀虫”正在被清理。而提高扶贫投入的决策水平,比“拍蝇清蛀”更关键。

若把贫困比作一场病,那扶贫资金就是源源不断注入的“治疗剂”。精准扶贫,不仅要确保“针剂”注入“病体”,还要确保“针剂”以正确的方式注入合适的“位置”,才能发挥最大疗效。

截留挪用扶贫资金,就像把“针剂”偷走,或让“针剂”短斤缺两,只要制度严密,监督到位,是相对比较容易发现和杜绝的。而“针剂”用得不到位,就不是那么容易发现和判断了,等到发现时,往往钱已经花出去了,连亡羊补牢的机会都不多了,这才是对“精准”最大的威胁。

明洞易补,暗穴难防。用到容易,用好难,要达到习近平总书记对扶贫资金精准使用的要求,还有不少路要走。

(据新华社北京12月8日电)

印度外长3年来首访巴基斯坦

据新华社12月8日电 印度外交部长苏什玛·斯瓦拉杰9日将与巴基斯坦方面举行对话。这是印度外长3年来首次访问这一邻国。

印度外交部发言人维卡斯·斯瓦鲁普在博客网站“推特”上发布留言说,斯瓦拉杰将率领一个印度代表团前往巴基斯坦首都伊斯兰堡。

巴基斯坦外交事务与国家安全顾问萨尔塔杰·阿齐兹说,巴基斯坦总理纳瓦兹·谢里夫和他将与斯瓦拉杰会面。“这是良好开端,(两国关系)僵局在一定程度上已被打破。”他说。

印度外长上一次访问巴基斯坦是2012年,时任外长为S·M·克里希纳。



□新华社发

12月7日,在美国首都华盛顿,二战老兵参加纪念活动。

当天是珍珠港事件74周年纪念日。1941年12月7日,日本海军舰载机和潜艇偷袭珍珠港美军基地,击沉炸毁美军军舰20艘,188架军机,导致美方2403人丧生,1178人受伤。次日,美国对日本宣战,太平洋战争爆发。

日本恢复南极捕鲸惹众怒

33个国家和地区抗议

据新华社12月8日电 澳大利亚、新西兰、美国等33个国家和地区7日联名向日本政府提出抗议,反对日本不顾国际法院禁令、强行恢复南极海域捕鲸活动。

澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普当天在一份联合声明中说,澳方正考虑就日本恢复捕鲸采取进一步法律行动。新西兰总理约翰·基在声明中说,新西兰驻日本大使马克·辛克莱尔7日代表33个国家和地区向日本政府递交一封外交信函,就日本强行恢复南极海域捕鲸活动表达“强烈”抗议。

除澳大利亚、新西兰和美国外,这33个国家和地区还包括墨西哥、南非以及一些欧盟成员国。按约翰·基的说法,他们认为,身为国际捕鲸委员会成员,日本应当“尊重这一委员会的程序及其科学机构提出的建议”。联合国海牙国际法院去年3月裁定,日本的南极捕鲸活动并非出于“科研目的”,应当停止。

新常态新作为看滕州之四

实施集群化,打造滕州工业“升级版”

□张环泽 鲁大明

用电量是反映工业经济的“晴雨表”。今年以来滕州工业用电量49.2亿千瓦时,同比增长6%,连续12个月回升;全市规模以上工业增加值预计增长7.8%,诠释着滕州工业经济稳步回升态势。

面对经济下行压力,滕州市委、市政府积极应对,围绕“转、调、创”,大力实施工业集群化战略,打造工业“升级版”。滕州被评为全国唯一“中小机床之都”,拥有中小机床、煤化工、玻璃深加工、新能源(太阳能)4个产业的省级新型工业化产业示范基地,是全省拥有示范基地最多的县市。

实施“265”工程

产业集群化效应凸显

近年来,滕州确立了265产业培育工程(培育两大千亿产业集群、六大百亿产业板块、五个五十亿新兴产业),立足壮大现有产业优势,突出发展特色产业,大力扶持新兴产业,积极开展“产业对标,企业对标,产品对标”,产业进一步集群发展。

联想集团投资74亿元的烯经和聚乙烯项目已经投产,滕州辰龙集团正在与北京一家

公司合作,以聚乙烯为原料,将产业链拉得更长,生产减水剂。滕州依托鲁南高科技化工园区和西南岗核制品加工基地,推动煤化工向精细化工、化工新材料、新型高分子材料产品方向发展,打造国家级煤基新材料基地。今年,全市煤化工集群主营业务收入达到560亿元。

发动机是中国航空工业的短板,发动机的重要部件叶片大都依赖进口。今年9月份,滕州万户数控公司与北京航空航天大学合作,研制生产成功了叶片,填补了国内空白,实现了替代进口。下步,两家将联合成立航空发动机叶片精密加工基地。

滕州与中国机床总公司、海天精工机械公司等企业合作,推动机械机床向高端数控方向发展。今年,机械机床集群可实现主营业务收入700多亿元。

浙江陈氏玻璃公司投资7000余万元在滕州中国玻璃城上马了高端艺术玻璃项目,普通的原片玻璃一下子增值近百倍。

中国玻璃城一期已竣工,南玻集团等11家国内知名企业入驻。金晶玻璃积极应对原片玻璃产能过剩,开展了在线镀膜玻璃、超薄厚玻璃等深加工技改,推动了产品提档升级。2015年,预计玻璃产业集群主营业务收入108亿元。

童车童床、食品加工、纺织服装、家居

装饰、不锈钢制品、汽车配件等百亿产业板块发展强劲;生物医药、新能源、电子信息、节能环保、新材料等五个新兴产业进展顺利。

强化引导帮扶

为工业转型升级提供坚实支撑

实施规划引领。近年来,滕州每年从财政支200万元用于修编产业规划,委托专业机构先后编制了机械机床、煤化工、玻璃深加工等产业发展规划,同时指导鲁南化工、盛隆化工、辰龙集团、鲁南机床、威达重工、大地机床等骨干企业根据产业规划编制企业的中长期发展规划,形成了“产业一企业”较为完善的规划体系,引导特色产业做大做强,形成集群。

优化扶持政策。出台了《关于推进工业经济转型升级的有关政策》等一系列扶持政策;设立了2亿元的工业经济转型升级专项基金、5000万元的企业还贷周转金,出资3亿元成立3家国有独资担保公司,为企业提供贷款担保,推行了中小企业钢结构资产抵押贷款等新型融资方式,支持产业集群加快发展。

健全发展载体。按照“产城互动、协同发展”的思路,滕州规划建设了40平方公里

的鲁南高科技化工园区、8平方公里的西岗核制品基地、8平方公里的机械制造工业园、4平方公里的玻璃深加工产业基地,绝大多数骨干企业进入园区,实现了企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用。

他们还建设了全国唯一设在县级的国家机床质量监督检验中心;正在加紧建设省级玻璃质量监督检验中心,积极争取建设国家级玻璃质量监督检验中心;与省机械设计研究院合作建设了机械工业生产力促进中心;引导联想控股在滕州建设煤化工研究院;引进实施了投资36亿元的中国玻璃城项目,推动玻璃深加工产业上档次、上规模、集群化发展。

强化帮扶。滕州开展了“大走访、大调研、大服务”等一系列活动,积极为企业送政策、送管理、理思路,拓市场,提信心、解难题。对重点发展的产业和重点企业、项目,实施“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的帮包、帮扶机制,市主要领导对重点工业项目亲自洽谈对接,定期召开调度会议,深入现场召开办公会,帮包单位各负其责,靠上服务,及时解决产业、企业遇到的困难和问题。认真研究各级出台的政策,积极帮助企业凝练、包装项目,做好与上级部门的对接沟通,帮助企业获得更多的资金、政策支持,助推企业快速发展。



△段正澄院士(右二)指导机床企业



△新能凤凰主控室



△滕州红箭专用汽车制造车间



△滕州成为我国产品最多、规模最大、发展势头最强劲的煤化工及精细化工基地之一



△滕州是全国唯一的“中国中小机床之都”,产业集群入选“中国产业集群品牌50强”