

# 哪些领导干部纳入审计对象

## 中办国办发文规划部署完善审计制度，推进审计全覆盖



中办、国办近日印发《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件，对完善审计制度作出全面规划和部署。审计署政策研究室主任郭彩云8日对相关问题进行了解读。

郭彩云说，党的十八届四中全会对完善审计制度作了重大部署。框架意见及配套文件明确了完善审计制度的核心，即保障依法独立行使审计监督权、更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。明确了完善审计制度的八大任务。即实行审计全覆盖；强化上级审计机关对下级审计机关的领导；探索省以下审计机关人财物管理改革；推进审计职业化建设；加强审计队伍思想和作风建设；建立健全履行审计法定职责保障机制；完善审计结果运用机制；加强对审计机关的监督。

### 如何实现审计全覆盖

郭彩云说，在审计实践中推进全覆盖需要把握三个基本要求：一是党政同责、同责同审。也就是中央和地方各级党政工作部门、企事业单位及其主要领导干部，以及地方各级党委政府及其主要领导干部都是审计监督对象，对审计发现的问题都要承担责任。

二是应审尽审、凡审必严、严肃问责。对依法属于审计监督范围的所有管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的

部门和单位，以及党政主要领导干部和国有企事业单位领导人员履行经济责任情况要进行全面审计，实现审计全覆盖。

三是有重点、有步骤、有深度、有成效地推进全覆盖。首先是确定审计周期，在一定周期内有计划地推进全覆盖；其次是确定审计频次，对重点对象每年审计1次、其他对象1个周期内至少审计1次；再次是确定审计方式，灵活采取年度常规审计、专项审计、跟踪审计、联网审计等方式；四是确定审计重点，对重点领域、重点问题要集中力量、重点突破、审深审透，不能所有领域、所有项目平均用力，确保审计效果。

实现审计全覆盖，一要靠资源，二要靠技术。从审计资源讲，关键是加强统筹协调：一是计划统筹，突出年度审计重点，又保证在一定周期内实现全覆盖；二是力量统筹，优化配置各层级审计资源，适当利用内部审计和社会审计力量；三是成果统筹，加强各级审计机关、不同审计项目之间的审计成果的综合利用。从审计技术方法讲，关键是构建大数据审计工作模式，优化审计组织方式，提高审计能力、质量和效率。

### 山东试点审计机关人财物管理改革

郭彩云说，框架意见关于强化上级审计机关对下级审计机关领导的要求，主要目的是强化全国审计工作统筹，增强审计的整体合力和独立性。规定的具体措施有三个方面：

——干部管理，提出省级审计机关正职、副职领导干部任免须事先征得审计署党组同意或征求意见。

——业务管理，提出加强审计计划的统筹和管理，下级审计机关审计计划报上级备案，强调上级审计机关统筹组织本地区审计机关力量，开展好涉及全局的重大项目审计。

——激励考核，提出健全重大事项报告制度，审计机关的重大事项和审计结果必须向上级审计机关报告，同时抄报同级党委、政府，加强上级审计机关对下级审计机关的考核。

按照框架意见要求，2015年将在江苏、浙江、山东、广东、重庆、贵州、云南等7个省市进行改革试点。郭彩云说，探索省以下地方审计机关人财物管理改革，主要是针对基层审计机关面临的审计独立性不强、队伍素质不适应、经费保障不足等突出问题，设想将基层审计机关的干部队伍管理、经费预算管理、资产管理、审计业务管理等由省级统筹管理，相应调整地方审计工作的管理体制、运转方式、保障机制等。希望通过改革，保障审计的独立性，优化配置地方审计资源，加强基层审计队伍建设，从根本上提高地方审计工作的层次和水平。

### 建立审计专业技术类公务员职务序列

郭彩云说，随着经济社会发展，审计作为覆盖所有公共资金、国有资产、国有资源的经常性监督制度，涉及国家治理的多个领域，涉及被审计事项的资金流、业务流、物流、信息流等多个方面，不仅要摸真实情况、揭示风险隐患、查找突出问题，还要深入剖析原因，对症下药地提出建议。这些形势发展变化，对审计人员的专业胜任能力提出了新的更高要求，也对审计队伍的整体能

力和水平提出了更高要求。审计职业化建设就是提升审计队伍的政治素质和专业能力的重要措施。按照框架意见的规定，推进审计职业化建设的目标是建立分类科学、权责一致的审计人员管理制度和职业保障机制。

具体措施有：建立适应审计工作需要的审计人员分类管理制度，建立审计专业技术类公务员职务序列；完善审计人员选任机制，审计专业技术类公务员和综合管理类公务员分类招录，对专业性较强的职位可以实行聘任制；健全审计职业岗位责任追究机制；完善审计职业保障机制和职业教育培训体系。

### 完善审计结果运用机制

框架意见主要围绕强化问责和推动整改，对审计结果运用作出规定：

一是要求把审计监督与党管干部、纪律检查、追究问责结合起来，把审计结果及整改情况作为考核、任免、奖惩领导干部的重要依据，并对审计发现的违法违规问题线索、提出的审计建议、经济责任审计结果和整改的运用提出具体要求。

二是要求有关部门和单位要推动抓好审计发现问题的整改，加强督促和检查，严格追究问责。

三是要求各级人大常委会要把督促审计查出突出问题整改工作与审查监督政府、部门预算决算工作结合起来，建立听取和审议审计查出突出问题整改情况报告机制。

四是要求审计机关依法依规公告审计结果，被审计单位要公告整改结果。

(据新华社北京12月8日电)

# 广饶农家子弟 将任英国大学校长

## 海外求学、工作28年 为国际著名材料化学和纳米技术专家

□ 本报记者 李广寅 李明 本报通讯员 李晓琳

12月6日一大早，广饶退休教师逯杰清接到了一个越洋电话，电话那头是他远在澳洲的弟弟逯高清。逯高清告诉二弟，明年4月，自己将赴英国萨里大学任校长。

逯高清已在海外求学、工作28年，现任澳大利亚昆士兰大学副校长，有着国际著名材料化学和纳米技术专家、澳大利亚100位最有影响力的工程师等诸多头衔。

英国萨里大学在12月2日宣布了聘任逯高清的消息。起初，该校确定了二三十名校长候选人，经过层层筛选，最后逯高清脱颖而出。在英国本土发布的最新版三大大学排名中，萨里大学都位居前十。

在萨里大学在对外公布的新闻稿中，理事会主席吉姆·格洛弗博士如此评价逯高清：“逯教授具有良好的个人、学术和领导能力，能带领萨里大学作为世界领先的教学和科研机构前进。”

1963年，逯高清出生在广饶县大码头乡北堤村，兄弟姐妹9人。逯杰清介绍，弟弟逯高清小学、初中阶段都在北堤村度过，高中考入当时的广饶码头中学。“因为兄弟姐妹较多，家庭条件困难，他很珍惜当时的学习机会。”1979年，逯高清参加高考，被东北工学院（现东北大学）录取。

1987年，在东北工学院钢铁冶金专业读完本科、硕士后，逯高清到澳大利亚攻读博士学位并获奖学金。此后，除了上世纪90年代初曾到新加坡工作2年外，其余26年都是在澳大利亚度过。

39岁这年，逯高清成为澳大利亚工程院有史以来最年轻的院士，后任昆士兰大学副校长。逯杰清和六哥逯超清一致认为，“弟弟这一路走来不是因为才智过人，而是因为刻苦。”

逯杰清回忆，弟弟在东北工学院就读期间，曾有两年没回过老家，在假期也投身于实验室中。六哥逯超清曾在澳洲工作18年，与逯高清相处时间最久，他透露，弟弟在澳洲学习、工作“异常勤奋”，博士期间通常三年半到五年才能拿下的学位，他用三年便以优异成绩完成。即便担任常务副校长之后，他的床头还放着专业和管理学书籍。

逯高清多年来从没有停止过对中国和家乡的关注。2014年，在澳中理事会主办的国际项目中，逯高清获颁“澳中成就奖”。该奖项的颁奖理由便是其在推进尖端科技研究和教育领域的澳中关系上发挥了榜样和领导作用，以及长期致力于中澳两国的科技、文化合作，而这其中就包括对家乡企业的帮助。“回想二十年来海外学术生涯，取得一些成绩来之不易，但也体现了我在中国接受了良好的基础教育和大学教育。”逯高清说。

# 临沂籍科学家房建成 当选中科院院士

□记者 王洪涛 通讯员 王庆龙 报道

本报临沂讯 12月7日，中国科学院公布2015年院士增选结果，临沂市罗庄籍科学家房建成教授当选中国科学院院士（信息技术学部）。

房建成1965年9月19日生于临沂市朱隆区朱陈村（现临沂市罗庄区罗庄街道朱陈北社区），1983年毕业于山东工学院（现山东大学），1988年获西安交通大学硕士学位，1996年获东南大学博士学位，为北京航空航天大学教育部长江学者特聘教授，国家杰出青年基金获得者，国家“973”计划项目首席科学家，国家“863”计划地球观测与导航领域导航定位技术专家组召集人，现任北京航空航天大学仪器科学与光电工程学院院长、惯性技术国防科技重点实验室主任。

房建成主要从事航天器姿态控制磁悬浮惯性执行机构和惯性导航技术研究工作，提出了基于新型混合磁轴承的高精度、低功耗磁悬浮惯性动量轮和控制力矩陀螺的设计方法，主持研制成功我国首台五自由度主动控制磁悬浮惯性动量轮和磁悬浮控制力矩陀螺；提出了捷联惯性测量系统的快速精确对准新方法及其组合测量系统的滤波新方法，提高了机载捷联惯性位置姿态测量系统的精度。曾获国家技术发明一、二等奖各一项（均排名第一）和国家科技进步一等奖一项（排名第二）、二等奖一项（排名第一），2008年获首届国防科技工业杰出人才奖，2009年获全国杰出专业技术人才称号。

# 公告

根据《国家安全法》和《反间谍法》等法律规定，方便公民和组织自觉履行维护国家安全的法定义务，协助国家安全机关依法及时防范、制止和惩治间谍行为，我省国家安全机关已开通全国统一的间谍行为和线索举报电话12339。

公民和组织发现以下间谍行为，可通过该电话，向国家安全机关进行举报。

一、间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外的组织、个人与其相勾结实施的危害中华人民共和国国家安全的活动；

二、参加间谍组织或者接受间谍组织及其代理人的任务的；

三、间谍组织及其代理人以外的其他境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施，或者境内机构、组织、个人与其相勾结实施的窃取、刺探、收买、或者非法提供国家秘密或者情报，或者策动、引诱、收买国家工作人员叛变的活动；

四、为敌人指示攻击目标的；

五、进行其他间谍活动的。

山东省国家安全厅  
2015年12月4日

# 公告

我局于2015年11月6日发布的济南市国有建设用地使用权挂牌出让公告(济国土资告字[2015]31号),该公告中2015-G055、G056宗地原定于12月7日上午9:30挂牌成交。因故中止挂牌出让,中止期间不再接受新的报名。上述宗地的成交时间调整为2015年12月10日上午9:30。特此公告。

济南市国土资源局  
2015年12月9日

### ■多省行动迎战雾霾

## 京津冀鲁豫今日维持高污染

# 约30个城市启动“重污染预警”

据新华社北京12月8日电 北京市气象局、环保局8日18时发布京津冀地区雾霾天气最新会商预报,9日,京、津、冀、鲁、豫地区仍将维持高污染,此轮雾霾中,已有约30个城市启动“重污染预警”。

8日入夜后,京津冀地区将有雾,最低能见度小于1公里,8日夜间到9日,北京市仍处于静稳天气,湿度大,以弱南风为主,污染水平在区域背景下进一步上升,预计9日将达到“6级严重污

染”(根据AQI指数最高为6级)。

据介绍,此轮雾霾除京津冀区域外,还波及山东、河南。目前,将近30个城市启动了重污染预警。

天津市8日14时起将空气重污染应急级别升级为“橙色”应急响应。

河北省11个地级市中已有8个城市启动重污染应急预警。其中,保定、廊坊、衡水、邢台等4市实施“橙色预警”,保定、廊坊、衡水采取机动

车单双号限行措施;石家庄、邯郸、唐山启动“黄色预警”;沧州启动“蓝色预警”。

山东省启动“黄色预警”的城市增加到8个,分别是济南、淄博、泰安、德州、聊城、菏泽、滨州、东营。

河南省启动“橙色预警”的城市增加到11个,为郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、周口、三门峡。

# 雾霾“红警”下，市民可安好

## 北京市长：应对机制既要考虑峰值，也要考虑持续时间，还要考虑到老百姓的感受

8日是北京第一次启动雾霾红色预警的第一天，全市500多万辆机动车执行单双号限行，中小学及幼儿园停课。“红警”之下，这座拥有2000多万人口的都市进入应对空气重污染的紧急状态。

7日晚，北京市应急办发布空气重污染红色预警，全市从12月8日7时至10日12时启动最高预警等级。当晚，环保部部长陈吉宁肯定北京市及时启动“空气重污染红色预警”，要求进一步加大对京津冀及周边地区的督查力度。

### 启动预警考虑哪些因素

11月底，北京经历了2015年最严重的重度雾霾，一些地方空气污染“爆表”，空气质量指数突破500，但北京只启动了橙色预警，而7日，为何启动了更为严格的红色预警？

北京市环保监测中心主任张大伟表示，新修订的《北京市空气重污染应急预案》的红色预警启动条件中，更强调持续时间。按照预案，预测空气重污染将持续3天(72小时)以上才发布“红色预警”，上次虽然公众感受污染严重，但中间污染有明显下降，没有满足启动红色预警条件。

北京市环保局应急处处长王斌表示，这次重污染虽然预测强度不如上次，但持续时间长，预报区域大范围广，及时实施更强的应急措施，减排力度大，能缓解重污染程度，更有利于保护公众健康。

北京市市长王安顺此前表示，北京市对空气重污染应对做了大量工作，但天气变化十分复杂，百姓高度关注，比如短时间严重污染到“爆表”的现象，要改进应对机制，既要考虑峰值，也要考虑持续时间，还要考虑到老百姓的感受。何时启动、是否启动，要做好对群众的解释工作。

### 13小时内如何通知上千万市民

7日晚6时，北京市环保局发出通知，从8日7时起启动空气重污染红色预警。红色预警的预案中，中小学停课、机动车单双号限行等政策直接涉及上千万市民，此时，距离单双号限行正式实施，大约13小时。

不少市民提出，政府发布红色预警，为市民健康负责，值得鼓励，但按照《北京市空气重污染应急预案》，红色预警应当提前24小时发布，突如其来的红色预警，让很多人措手不及。

对此，北京市环保局称，本次红色预警

不是直接从无预警状态启动的，而是在橙色预警基础上升级红色，而橙色预警发布已经比启动时间提前31小时，符合规定。

一位教师在朋友圈留言：红色预警启动后，北京市教委把停课通知发给各区县教育局主管部门，区县通知学校，学校通知班主任，班主任通知到各位家长，已是晚上11时，8日一早老师还要早早到校，负责昨晚未能联系上的学生。

不少市民反映，此次红色预警从12月8日7时启动，10日12时结束，三天内单双号限行具体时间如何规定也没有及时确切的消息，10日12时预警结束后将采取什么样的限行措施，直到现在很多人仍有疑问。

尽管媒体在各种渠道宣传发布，移动等电信运营商也发出短信向用户提示，但仍有不少人表示没有收到相关信息。

专家表示，有人没收到或看到信息也是可能的，红色预警下，如何在短时间内加强信息发布，更有效告知市民，应急预案和各方协调配合仍待进一步探索。

### 明察暗访直接曝光能做到吗

北京市政府负责人专门要求，红色预警下，要加大应急措施的落实，加强督查督办，明察暗访，不打招呼，直奔现场，直接曝光。对于违规行为，当机立断采取措施。

7日，北京各单位展开督查，除了土石方工地未停工、露天烧烤等问题，还专门对10个区190个单位的公务用车停放情况进行检查，并通报发现5辆公车违反尾号限行规定。8日上午，在通州区政府大院，停用公车已全部贴上封条。据介绍，全区停用公车1665辆。8日检查10个区180个单位，发现违规出行问题18件。

8日，北京市委市政府领导带头上街督查，发现确有违反单双号限行的车辆。北京市公安局介绍，8日，只发现了零星少量违反限行车辆。“还有个别车辆是7时启动单双号限行前出门，但在7时后还没有到达目的地。民警依法进行了处罚。”北京市公安局西城支队西单大队大队长高峰说。

记者8日跟随北京市环保局的督查活动时发现，部分被检查单位不知从什么渠道已提前获知要检查的消息。在大兴一处公交车站检查汽车排放时，记者跟随检查到达现场时，被检查的车上还在滴水——刚刚专门洗了车；在一处加油站，记者到达时，加油站工作人员已经在等候介绍情况。

(据新华社北京12月8日电)



12月8日，山东铝业公司在淄博重污染天气三级应急中限产30%。

# 山东雾霾缓慢增长 省气象台继续发布黄色预警

□记者 赵洪杰 报道 本报济南12月8日讯 从7日开始，我省迎来新一轮雾霾天气，鲁西北、鲁中、鲁南等地都出现中度以上污染天气，由于静稳气象条件，我省雾霾发展缓慢增长。

虽然7日济南天气转晴，阳光却没有让雾霾笼罩下的城市通透起来，天空仍是灰蒙蒙一片。根据省城市环境空气质量信息检测8日16时发布的数据，我省17市中有11个处于污染状态，德州、滨州和东营3个城市空气质量指数AQI超过200，达到重度污染级别。济南市16个空气质量检测点中有10个处于中度及以上污染级别。省气象台8日17时继续发布霾黄色预警信号：预计8日夜间到9日白天，鲁西北、鲁中、鲁南地区仍将出现中度到重度霾天气，请相关市严格按照山东省重污染天气应急工作小组办公室通知要求，认真做好预警预报、信息发布等工作，落实各项应急减排措施。

8日18时，德州重污染天气应急响应级别由Ⅲ级（黄色）提升为Ⅱ级（橙色）。济南一个月内第三次启动了重污染天气3级应急响应。8日，济南派出环保执法人员奔赴

□新华社发