

我省司法体制4项改革 试点工作推进座谈会召开

张江汀出席并讲话

□记者 齐静 报道
本报淄博12月8日讯 今天，省司法体制改革试点工作推进领导小组在淄博召开司法体制4项改革试点工作推进座谈会。省委常委、政法委书记、省司法体制改革试点工作推进领导小组组长张江汀出席会议并讲话，并深入到淄博市、淄川区两级法院、检察院及有关企业调研。

张江汀强调，要深入学习贯彻党中央和习近平总书记关于全面依法治国、深化司法体制改革重要指示精神，按照中央和省委关于司法体制4项改革试点工作部署要求，抓住法官、检察官遴选等关键问题，加大推进工作力度，力争尽快取得突破性进展。要坚持凝心聚力，引导广大司法人员理解、拥护、支持、参与改革。要尊重基层首创精神，认真总结试点工作，力争尽快推出可复制、可推广的经验，为全省全面推开试点标杆作示范。试点市区党委要肩负起领导责任，试点单位要肩负起主体责任，相关部门要肩负起具体责任，形成推进改革试点合力。要统筹兼顾，切实把深入推进改革与做好当前工作紧密结合起来，确保各项任务协调推进。

会上，省法院院长白泉民、省检察院检察长吴鹏飞就改革试点工作提出明确要求。

第五期全省统战工作领导干部 理论政策研讨班开班

吴翠云出席并讲话

□记者 赵琳 通讯员 王广生 报道
本报济南12月8日讯 今天上午，由省委统战部和省委组织部联合举办的第五期全省统战工作领导干部理论政策研讨班在济南开班。省委常委、统战部部长吴翠云出席开班式并讲话。

吴翠云强调，各级统战部门和广大统战干部要按照中央和省委部署要求，把学习贯彻十八届五中全会和省委十届十三次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来。要深入贯彻落实中央和省委统战工作会议精神，清醒认识基层统战工作面临的新形势，准确把握基层统战工作的新任务新要求，始终坚持问题导向，着力抓好工作重点，发挥优势服务大局，以实实在在的行动和业绩，不断巩固和扩大基层统战工作成果。要以高度的思想自觉和行动自觉，进一步提升素质，增强本领，锤炼作风，切实加强自身建设，不断提高履职尽责的能力和水平，推动全省统一战线事业创新发展，为开创全省经济文化强省建设新局面、在全面建成小康社会进程中走在前列作出新的更大贡献。

依法维护农村妇女土地 承包经营确权登记合法权益

□宋涛 费瑞君 报道
本报济南12月8日讯 今天上午，省人大常委会副主任于建成带领调研组，到省农业厅对全省农村土地承包经营确权登记颁证工作中维护妇女权益的情况进行调研。

省政府2014年12月下发通知，要求省农业厅等相关部门加紧进行补加女性配偶姓名共有产权人栏目插页工作。目前我省95%的已完成土地确权颁证，已下发的土地确权证中有80%村（社区）补打了“共有产权”栏目，增加女性配偶姓名。

听取了工作情况汇报后，于建成强调，省人大常委会今后会继续加大对妇女权益保障法和省实施办法的执法检查力度，强化对妇女权益特别是农村妇女权益保障的监督，为妇女合法权益的保障撑起法律的保护伞。省农业厅、省妇联要密切配合，深入调研，采取切实有效措施，进一步推动农村妇女土地承包经营确权颁证工作的目标全面落实。

山东海外华侨华人 友好社团大会开幕

本报济南12月8日讯 今天上午，“2015山东海外华侨华人友好社团大会”在济南开幕。副省长夏耕出席开幕式并致辞。

来自20多个国家和地区的59个海外侨团130多位侨领应邀参会。会议期间，与会人员将围绕“一带一路”战略、华侨华人社团如何助力山东发展等进行座谈交流、实地考察。

夏耕代表省政府对会议的召开表示祝贺。他说，山东正在积极参与和融入“一带一路”战略的实施，进一步扩大对外开放。希望各位侨领和广大华侨华人朋友们继续关心关注山东，为所住在国家、地区与山东的交流合作牵线搭桥、献计出力。我们将进一步简政放权，落实国民待遇，为华侨华人来山东投资兴业创造良好营商环境。

韩国驻青岛总领馆新馆开馆

□记者 张晓帆 报道
本报青岛12月8日讯 今天，韩国驻青岛总领馆新馆开馆仪式在青岛举行。韩国驻华大使金章洙、副省长夏耕、青岛市市长张新起、韩国驻青岛总领事李寿尊、山东大学校长张荣出席开馆仪式。

夏耕在致辞中说，韩国驻青岛总领馆建馆21年来，历任总领事和全体馆员充分发挥鲁韩交流合作窗口作用，与山东省政府密切合作，助推鲁韩合作不断登上新台阶。今天喜逢乔迁，希望总领馆与山东有关方面进一步加强务实合作，共同为巩固发展鲁韩地方合作、乃至中韩两国的战略合作伙伴关系作出更大贡献。中韩自由贸易协定签署后，山东抢抓对韩合作先机，出台了一系列政策措施，相信在未来，山东和韩国的贸易、产业合作将进一步扩大，双方在各领域的交流合作会更加密切。

2016“好客山东·森林旅游”年票发行 96元通游省内56家景区

□记者 郭炉 王川 报道
本报济南12月8日讯 今天，2016“好客山东·森林旅游”年票正式开始发行。年票分单人、双人和三人3种版本，每本售价分别是96元、180元和270元。购买一本森林旅游年票，可以通游省内56家景区，平均每人游览1个景区的成本仅1.7元。

据山东森林旅行社总经理孙丰胜介绍，今年的森林旅游年票在景区选择上进行了调整，新增济南七星台景区、青岛藏马山森林公园、青岛大珠山风景区、莱芜龙山林山森林公园、聊城阿胶养生文化园等。在森林公园的基础上，景区覆盖范围更广，类型更多，从更大程度上满足了不同游客的需求。

使用森林旅游年票需登录“好客山东·森林旅游”年票官网（www.sendiy.com）进行身份证激活，到景区刷身份证即可入园，每个景区有且只有一次入园机会。

▶新悦大众客户端被授权对本次森林旅游年票发行启动仪式进行独家直播报道，畅游攻略、精品线路推荐等内容请详见客户端专题。



我省综合行政执法体制改革探新路 省级不再新设行政执法队伍

◆探索县级跨部门、跨领域综合执法 ◆精简压缩执法监管部门人员编制

□ 本报记者 张春晓
本报通讯员 吴长征 葛健

我省是全国较早进行行政执法综合体制改革试点的省份，日前，省委、省政府出台《关于推进综合行政执法体制改革的指导意见》（以下简称《意见》），综合行政执法体制改革走在了全国前列，未来行政执法领域将会产生哪些变革？本报对此进行解读。

执法重心下移—— 省级压缩执法队伍 市区减少执法层级

层级间执法职责不清、重复执法、基层执法力量不足，是我省此次改革着力要解决的问题，为此，《意见》提出，明确执法职责，推动执法重心下移。

如何实现执法权力“蹲下身”？精简压缩省级行政执法队伍。《意见》要求，结合事业单位分类改革、公务员分类管理改革和推行政府部门权力清单制度，梳理调整行政执法职责，清理规范省级行政执法队伍。今后，省级将不再新设行政执法队伍；能够直接承担执法职责或执法职能弱化、具体执法任务较少的部门，不再保留具有独立法人资格的执法队伍；没有法律法规依据设立的执法队伍予以撤销；一个部门设有多支执法队伍的，整合为一支队伍。到市区层面，则是减少执法层级。

改革后，市和市区原则上只保留一个执法层级。根据不同领域执法的性质、范围、专业技术要求以及执法权限等，确定以市为主或以区为主执法。同一领域内，市级部门承担执法职责并设立执法队伍的，区级不设立执法队伍；区级部门承担执法职责并设立执法队伍的，市级不设立执法队伍。

强化县级执法职责。发挥县级政府贴近基层、就近管理的优势，凡由县级政府行使更有效的行政执法权限，交由县级政府行使。推进执法力量下沉，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。

推进综合行政执法—— 让“踢皮球”无处遁形

胶州市北关街道一个又脏又乱的宿舍小区，路面破损、管道堵塞、乱搭乱建，现在却变身为一个花园式小区，这种鲜明对比的变化，得益于胶州试点的综合执法体制改革。

“综合执法以前，对社区整治是各管一摊儿；综合执法以后，城管、物业、食品安全、文化执法等职责都集中到了一个部门，多个拳头打在一个点上，工作起来顺畅多了。”胶北街道综合执法中队副队长侯立国感慨。

胶州市编办相关负责人告诉记者，推行综合行政执法后，胶州市下沉执法力量，市综合行政执法局向镇街派驻执法中队，实行市、镇双重管理体制，以

镇办管理为主。镇办具备了较为集中的执法权限，对以前多个执法部门都有管辖的案件，由镇办牵头协调，一步到位，有效解决了多头执法和推诿扯皮问题。

我省此次改革，着力推进综合行政执法。

《意见》提出，实行部门领域内综合执法。按照中央要求，重点在食品药品安全、工商质监、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业、商务等领域内推进综合执法。市要继续推进大部门体制改革，加快市场监管体制改革。对执法职责分散、设有多支执法队伍的交通运输、城乡建设、海洋渔业等部门要加大改革力度，实行一支队伍执法。

探索县级跨部门、跨领域综合执法，着力解决基层执法力量分散薄弱、多头重复交叉执法等问题。县级要在基层发生频率较高、专业技术要求适宜的农业农村、生态保护、社会管理、城镇管理、民生事业等领域推进综合执法。组建权责统一、权威高效的综合行政执法局，依法独立行使有关行政执法权，并承担相应法律责任。

建立健全基层执法体系。综合行政执法局在乡镇（街道）设置派出执法机构，承担区域内综合执法工作。建立乡镇（街道）综合执法平台，完善执法联动机制，由乡镇（街道）统筹辖区内派驻机构和基层执法力量，开展综合执法。

加强队伍建设—— 编制资源和人员配备 向基层和一线倾斜

《意见》提出，优化机构编制资源配置。根据执法层级和部门执法职责调整情况，精简归并部门原有执法队伍，按照“人随职能走”的原则，相应划转执法人员编制，充实加强综合执法力量。

机构编制部门要切实做好综合行政执法局“三定”规定，权力清单、责任清单的制定调整等工作。各级执法监管部门要进一步精简压缩机关人员编制，推动编制资源和人员配备向基层和一线倾斜。

在规范执法队伍管理上，《意见》要求，建立健全执法队伍管理制度，明确执法人员录用标准，实行实名制管理。强化行政执法人员培训，针对不同层级、不同类别的执法队伍和执法岗位制订实施培训计划。

严格实行持证上岗和资格管理制度。推进综合执法规范化建设，统一执法文书，规范执法流程。

《意见》提出，实行行政执法公示制，将执法机构职责、执法依据、处罚标准、运行流程、救济方式和监督途径进行公开，畅通行政复议和行政诉讼渠道，增加执法透明度。建立执法全过程记录制度，严格执行重大行政执法决定法制审核制度，规范行政裁量权基准制度。落实行政执法责任制，严格实行执法评议考核、案卷评查和执法过错责任追究制度。



青岛奥帆中心海域城市楼宇风景，该市成为“2015中国大陆最佳商业城市”第9名上榜城市。 □CFP供图

山东12市入选 商业城市百强

仅次于江苏 青岛第九

日前，福布斯中文网发布2015年中国大陆最佳商业城市榜单。此次百强榜单中，山东12市入选，与浙江持平，排在江苏之后，位列第二。青岛连续两年位列第11名后，今年终于挺进前十。

本次入选“中国大陆最佳商业城市”100强的山东12城市，包括青岛、烟台、济南、潍坊、淄博、威海、临沂、济宁、东营、泰安、德州、枣庄（按先后顺序排名）。

同时，山东有7个县级市入选“中国大陆最佳县级城市”30强。榜单前十名依次为广州、上海、深圳、北京、杭州、南京、宁波、无锡、青岛、成都。

涉税财物价格认定不得收费

我省出台涉税财物价格认定办法，所需经费由同级财政预算安排

权威发布

□记者 代玲玲 报道
本报济南12月8日讯 记者从省政府新闻办今天召开的新闻发布会上获悉，《山东省涉税财物价格认定办法》（以下简称《办法》）日前正式出台，这标志着全国第一个以省政府名义出台的涉税价格认定办法正式亮相。《办法》明确，价格认定机构在进行房地产、机动车、艺术品、珠宝等开展涉税

财物价格认定时不得收费。

涉税财物价格认定，就是指物价部门应税务机关委托，对税务机关在征收征管过程中遇到的价格不明、价格有争议情况，进行计税价格认定的行为。据省物价局副局长董金文介绍，早在2010年，国家发改委、国家税务总局就联合下发文件，对涉税财物价格认定工作作出部署，提出了明确要求，山东相继在青岛、潍坊等地开展试点。

《办法》包含价格认定、重新认定和复核裁定、价格认定一般规定、法律责任等内容。在适用范围方面，涉及全省存量房交易、关联企业交易、股权转让交易及房屋租赁、土地租赁等计税价

格认定以及抵税财物价格认定等。

董金文在发布会上明确，价格认定机构从事的涉税财物价格认定是免费的。“涉税财物价格认定工作政策性高、专业性强、技术性强，其敏感度高、涉及面广。《办法》第七条也明确规定，开展涉税财物价格认定不得收费，所需经费由同级财政预算安排。”

《办法》还规定，如果对涉税财物价格认定结论有异议，可以申请重新认定和复核裁定。但价格认定机构对于下列三种情形不再受理，即：税务机关已作出纳税决定的；上级价格认定机构已作出价格认定结论的；其他不符合重新认定、符合裁定受理条件的。

我省15市进入 国家卫生城市公示

济南为唯一新入围城市

□记者 王凯 报道
本报济南讯 记者从国家卫生计生委网站获悉，12月7日，国家爱卫办网站发布“2015年拟命名国家卫生城市（区）名单的公示”，对97个拟命名国家卫生城市（区）进行公示，山东共有包括济南在内的15个城市入选公示名单。

山东这15个城市分别为济南、青岛、威海、烟台、泰安、淄博、莱芜、滨州、莱州、青州、招远、聊城、蓬莱、德州、临沂。其中，济南市为唯一一个新建入围城市，其它14市为2011年1月25日，经原卫生部复审，重新确认为国家卫生城市，此次为再次复审。

942.54亿斤！ 我省粮食再丰收

比去年增加23.22亿斤，增产增效压力较大

□记者 赵洪杰 报道
本报济南12月8日讯 总产942.54亿斤，比去年增加23.22亿斤，我省粮食再丰收。

国家统计局今天公布的统计显示，今年我省粮食播种面积11238.15万亩，比上年增加78.15万亩，总产942.54亿斤，比上年增加16.56亿斤；秋粮总产473.08亿斤，比上年增加6.66亿斤，总体呈现“夏增、秋稳、全年增”的局面。

粮食再获丰收来之不易，今年夏季全省993.6万亩农作物不同程度受旱，其中玉米受旱面积约673万亩，因早收面积34.6万亩。

省农业厅数据显示，全省已累计建设粮食高产创建示范方305个，面积达到

1300万亩以上。所有示范方内小麦、玉米两季产量均达到了1100公斤以上。

尽管粮食产量持续增加，但与发达国家相比，农业基础设施依然薄弱，抵御灾害能力较差。全省小型农田水利老化失修的比重达到40%以上，特别是鲁西平原区，部分河道泄洪能力下降50%以上。全省现有1.12亿亩耕地中，无水浇条件的旱地面积达2500多万亩。

其次，耕地质量提升缓慢，可持续增产能力较弱。大部分农田土壤有机质含量在1.2%以下，而美国、欧洲发达国家普遍在3%以上。化肥、农药、农膜等投入粗放，造成农业面源污染较重。我省耕地仅占全国的5.6%，但化肥施用量却占全国用量的8%，氮肥利用率仅30%左右，与发达国家的60%左右相比差距很大。农药利用率不足30%，比发达国家

家低20多个百分点。

再次，种植比较效益偏低。我省人均耕地仅1.16亩，比全国平均水平低0.36亩，全省经营土地50亩以上的农户仅1.74万户，耕地面积仅占全省的2.87%。

2014年每亩粮食（小麦、玉米各一季）生产总成本为2093.9元，每亩纯收益387.9元，种粮效益仍较低。目前，国内粮食价格比国际市场价要高，且粮食生产成本低居高不下，提高种粮效益的难度非常大。

省农业厅厅长王金宝说，未来我省粮食产业要从传统高产栽培技术向绿色增产增效技术转变，推广以控肥、控水、控药为主的“三控”粮食生产模式，实现粮食生产向资源节约、环境友好方向发展。同时，实现由兼业化农民向新型职业农民转变，提高社会化服务率。

（上接第一版）今年以来，国家级保税物流中心、鲁南航贸服务中心等线下载体健康运营，新建成的大宗商品交易中心、新商所蓝海交易市场、国际铁矿石交易中心等线上平台交易火爆，全区服务业企业突破1000家，其中商贸物流企业实现营业额630亿元，服务业增加值占GDP的比重提高到24.4%。

“把海工项目放到日照开发区，因为这里营商环境一流。”豪迈集团董事长张恭廷快人快语，“通用电气、斯伦贝谢这些海工客户都是世界500强，而海上钻井平台炼油撬对可靠性的要求几乎跟飞机零部件完全相同。一期投资26亿元，达产后，产品直接就在码头上组装、出海。”今年以来，开发区重点推进落实了总投资126亿元的36个内资项目，总投资7.6亿美元的27个外资项目。其中，徐淑利最看好的就是海工，“依托这个项目加快建设海洋工程装备产业园，尽快形成规模效应，力争把海洋装备制造产业培育成又一个主导产业。这是开发区发韧供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，强化经济持续增长动力新的突破口。”