

法治山东 平安聊城

# “精细公诉”效果咋样

## 聊城检察机关近三年来提起公诉的5639起案件迄今无一被判无罪

◆聊城市检察机关向记者亮出一份满分的“成绩单”——近三年来提起公诉的5639起案件中，迄今无一被判无罪，可谓完胜。聊城市检察院公诉一处处长姜澜告诉记者：“司法规范化从表面上看是一种程序要求，其内在实质更是一种实体标准，工作实际告诉我们，这是一个精细活儿。”

□李梦 孙亚飞 樊增军

### 无缝隙监督实现长效化

记者在“聊城市检察院公诉工作年鉴”上发现，今年是其“专项监督活动年”。每年确定一个公诉队伍建设主题，是市检察机关深化司法规范化建设的一个重要手段。一个主题一推动、一个重点一提升，而其中的核心是“打造精细公诉、促进司法规范”。

6月，聊城市检察机关在召开的对公安派出所刑事侦查活动监督工作会议上决定，在全市8个县区142个派出所选择设立30余个检察官办公室，全面开展对公安派出所刑事侦查活动的监督工作。据悉，聊城市是全省检察机关开展对公安派出所刑事侦查活动监督改革试点工作的试点单位之一。通过设立驻公安派出所检察官办公室，聊城市检察机关采取定期巡查、座谈交流、信息通报、回访调查等方式，对派出所的刑事立案、刑事撤案、刑事强制措施等刑事侦查活动行为进行无缝隙监督，完善了公安派出所刑事侦查活动监督长效机制，同时也弥补了检察机关对派出所刑事侦查活动监督的盲区。

记者在省检察机关优秀诉讼监督案件的名单中还发现，临清市检察院两年两次抗诉、聊

城市检察院两次支持抗诉后从挪用公款判处5年到改判贪污罪有期徒刑10年的张某贪污案赫然在列，这便是检察机关“三书会审”带来监督长效化的新成效。

“三书（起诉书、判决书、裁定书）会审”监督制，即在案管系统启动前，为专人对报备的“三书”材料进行分片包干审查，案管系统启用后，严格落实法律文书的录入和共享，充分利用科技信息化，提高审判监督实效。这一制度的建立有效提升了公诉环节监督职能的主动性、同步性、全面性和有效性。是聊城市检察机关破解监督范围不全面、监督程序不完备、监督能力较弱等问题的良方。

据统计，今年以来，聊城市检察机关纠正侦查机关(部门)遗漏罪行17件22人，遗漏同案犯33件61人，提出抗诉9件12人，向侦查、审判机关发出书面纠正违法通知116份次。

### “推门听庭”倒逼精准办案

今年5月，在临清市检察院提起公诉的一起行贿案的一审庭审现场，聊城市检察院及其他各县市区院的18名公诉干警突然出现，现场对该院公诉人的实战能力进行突击观摩。这是从出庭质量倒逼公诉人对重大疑难案件把握能力和出庭公诉水平的举措，被称为“推门听庭”，目的是检验出庭规范与否，锻炼公诉人队伍。

“推门听庭”的选择线索，来自各基层院汇报案件、法院开庭公告等，挑选疑难案件，避免“作秀庭”，时间选上不定期，事先不打招呼，真正“推门听庭”。此招一出，由以往只听不评，立即变为既听又评；由个人评，变为旁听者人人评；由会议式评，变为庭审现场评；由只发表评议意见，变为撰写点评文章网上集中“晒”，倒逼每一名公诉人认真对待每一

一个庭，庭审能力大大提升。三年来，聊城市检察机关无一一起提起公诉被判无罪的案件，17件案件被评为山东省检察机关“五优案件”。

“公诉人必须以司法理念的提促进公正司法能力和水平的提升，以法治思维引领公诉队伍向专业化、规范化、精英化方向发展。”聊城市检察院检察长王学军说，公诉队伍建设是一项以公诉人为核心的战略工程、系统工程。聊城检察机关始终把专业化、职业化和规范化建设贯穿始终。为此，聊城市检察院还建立起公诉业务骨干日常帮带传授基本技能、公诉部门营造学习氛围夯实基础，中院集中培训高精尖三级阶梯型人才培养机制，根据每个公诉人的业务水平特点和不同的阶段进行三级公诉人才培养，形成了公诉队伍的新兵有人带进步快、具备独立办案能力的公诉业务骨干有人帮提升快、具备争先能力的公诉业务精英有平台创优快的发展局面。



### 民警回访 听民声

□张亮 王兆祥 报道

11月9日，聊城市公安局东昌府分局刑侦五中队民警回访一起案件的当事人张先生。张先生高兴地说：“民警及时破案，帮俺追回被盗车辆，真是太感谢啦！”

在平800多名干警深入基层当好“五大员”

## “平安特派员”合力破解治安难题

□本报记者 李梦 孙亚飞 本报通讯员 王国栋 胡晨阳

在平县振兴中学与枣乡街小学的校门分设在该县枣乡街的两旁，每当放学或上学的时间，前来接送孩子的家长及路边小贩便将这条双向八车道的枣乡街挤得“疲惫不堪”，影响了正常的交通秩序。

在平县法院少年庭庭长董辉是振兴中学的“平安特派员”，在他看来，如果这一问题得不到及时解决，难以保障师生的交通安全。董辉告诉记者，他起初也尝试过结合学校的力量解决这一问题，但是家长和小贩对此并不理解，阻力很大。

“我们整合执法局、教育局、交警队的力量，分别就董辉反映的问题一一解决。”在平县委副书记傅盛昌说，“交警上路梳理交通的同时，我们派出执法局的执法人员对小贩进行疏散，而对于那些不配合工作的家长，教育局与

学校取得联系，老师拿着摄像机、照相机上路，记录下家长的行为。通过一个月的集中整治，原本单侧连一个车道都难跑车的枣乡街，交通通畅多了。”

傅盛昌告诉记者，董辉发现并着手解决学校外交通拥堵难题的做法，只是其作为“平安特派员”工作中的一项。在平县要求“平安特派员”围绕影响平安稳定的突出问题和深层次矛盾，定期深入村居、学校、企业、居民小区走访了解，当好“五大员”，即“基层信息收集员”、“政策法规宣传员”、“矛盾纠纷调解员”、“经济发展护航员”、“人民群众服务员”。

作为“平安特派员”派驻地的工作发源地，在2012年“一村一警”工作的基础上，在平县从2013年开始实施“平安特派员”派驻工作，将政法部门800多名干警派驻到732个行政村、37所中小学、28家重点企业、62个居民小区担任“平安特派员”，并设立“平安特派员”工

作站，公开干警联系方式。2014年，该县根据派驻工作开展情况，制定了《关于进一步深化平安特派员派驻工作的意见》，将28家成长性好的中小企业纳入派驻范围，进一步提升派驻工作站规范化水平。

“平安特派员”派驻工作开展以来，收集各类基础信息30多万条，一些长期被忽视的安全隐患、弱势群体、不稳定因素等得到妥善解决。其中，依法指导和成功化解各类纠纷2280余起，引导83件矛盾纠纷由信访渠道进入法律渠道。先后举办法制讲堂、法制讲座、法制赶集等活动400多场，发放宣传资料25万份，为企业生产经营提供法律指导200多次。

傅盛昌告诉记者，在派驻工作中，对于一个部门解决不了的问题，县派驻工作领导小组协调有关镇（街）、政法部门和县直有关部门共同参与处理，强化了部门间的联动协作。振兴中学与枣乡街小学外的交通集中整治便是一起成功案例。

“平安特派员”是在平政法工作不断创新的缩影。今年以来，在平县围绕聊城市委政法委、市综治委深化“一三五”工程、立体化治安防控体系建设、社会矛盾纠纷排查调处和进京非访治理等一系列工作，加强领导、强化措施，压实责任，推动各项工作取得了新的成效。

据悉，在平县自2008年启动“电子监控城”建设，先后投入3000多万元，覆盖全部城区主干道、重点部位的高清监控探头500多套，在城区和县域内主要道路路口投资300多万元按照智能监控系统，设立控制卡口15处，抓拍探头270个。2013年，该县在农村先后投入3500余万元，启动视频监控全覆盖工程建设，到2014年底，该工程全部完成并投入使用。今年，该县政法委、综治办与联通、移动公司积极协调，启动农村视频监控二期工程，进一步查漏补缺，提高探头密度、优化监控布局，预计新增投资400余万元，新增高清探头1081个。

## 推进全民普法，为依法治市提挡加速

### ——访聊城市普法办公室主任吕佩军



□肖会 焦松青 孟伟 王兆祥

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。

2015年，是“六五”普法规划的收官之年。五年来，按照“普治并举、整体部署、全面推进、重点突破”的工作思路，聊城市推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入教育体系和精神文明创建内容。围绕改革、发展、稳定大局，以打造法治政府为核心，以“法律六进”为载体，不遗余力地全面推进全民普法工作，不仅迅速提高了全市公民学法用法的积极性，也为聊城市区域经济的跨越发展和社会稳定，起到了重要的推动作用。近日，我们就聊城“六五”普法工作的相关问题，走访了聊城市普法办公室主任吕佩军。

“全民普法是一项纷繁复杂的社会系统工程，没有市委、市政府高瞻远瞩的顶层设计和有条不紊的部署，很难在全市范围广泛深入推开。”说到聊城“六五”普法取得的成就，吕佩军深有感触地说。

2011年以来，聊城市委、市政府坚持把全民普法工作作为重要工作来抓。通过加强组织领导，强化顶层设计，明确工作职责，严格工作考核，落实工作保障，以打造法治政府为核心，以“法律六进”为载体，以提升各级领导干部的法律素质为重点，坚持法治教育与法治实践相结合，大力开展法治宣传教育工作，扎实推进依法治理工程，积极致力于将经济、政治、文化和各项社会事业纳入法治化轨道，普法依法治理工作不断向广度拓展，向深度推进。

2011年，聊城市人大常委会通过了《关于在全市公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》和《聊城市依法治市规划》。市委、市政府随即下发通知，在全市进行广泛动员部署。

为争创全国法治城市，2013年11月，聊城市委、市政府出台《关于创建全国法治城市，保障聊城跨越赶超的意见》，在全市掀起了法治创建工作的热潮。2014年12月，聊城市委常委会审议通过《中共聊城市委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面推进依法治市的实施意见》，为新形势下全面深化法治宣传教育的指明了方向。“六五”期间，临清、东阿先后被命名为全国法治创建工作先进县(市、区)，高唐县被命名为“全省法治创建工作先进县”。

根据市委、市政府的统一部署，聊城市普法办进一步明确各级各部门的工作职责，分解

细化工作任务，层层签订责任状，形成了“横到边、纵到底”的工作责任体系。吕佩军说：“为认真贯彻落实党的十八届四中全会精神，全面推进依法治国方略实施，我市普法依法治理工作领导小组召开联席会议，讨论通过了《关于新形势下全面深化法治宣传的意见》。按照该意见，我们将探索建立《领导干部学法、述法、考法三项规定》、《关于实行“谁执法、谁普法”部门责任制的意见》、《关于加强媒体公益普法的指导意见》、《关于加强以案释法的意见》等一系列指导性文件，进一步推动各级领导干部学法用法工作，提升其依法决策、依法执政、依法行政的能力和水平，推动各级各部门普法工作责任制，推动各级新闻媒体的公益普法责任，加强法治工作的褒奖和考核，真正使普法依法治理工作由“软任务”成为“硬指标”，进而全面推进依法治市进程。”

### 找难点、抓重点 全民普法谱写新篇章

如何针对不同年龄、不同习惯的群体，找到与之相应的普法之路？“抓两头、带中间，实现重点突破、全面推进。”吕佩军说，“领导干部是依法治市的重要决策者、指挥者和实践者，其法治水平的高低对我市法治建设水平起着至关重要的作用，关乎法治建设的成败；而青少年是祖国的未来，从小培养其法治意识，是法治之路的基石。”聊城市普法办先后出台《关于聊城市领导干部学法用法的实施意见》和《关于加强青少年学法用法的意

见》，进一步健全完善党委(党组)中心组集体学法、领导干部年度考法、任前考法等制度。自2007年开始，聊城市连续8年组织县处级领导干部集中普法考试，这项工作走在了全省乃至全国的前列。狠抓法治课堂，加强法治副校长培训，建立青少年法治教育基地，举办法治讲座、法治报告会，开办模拟法庭，组织法治演讲比赛，使全市82万在校生普遍受到生动、直观的法治教育。

在抓好领导干部和青少年学法用法的同时，市普法办还以“法律六进”为载体，大力推进公务员、企业经营人员和农民的学法用法工作。

如何将农村普法开展的富有成效，是各级各部门要攻克的难点和重点。几年来，聊城市出台了《关于进一步加强农村(社区)法制宣传教育工作的意见》，制作《农村常用法律手册》、《百姓身边法》等系列法治宣传手册，刻录农村普法光盘，组织开展了法律下乡、赶法律大集、法治文艺巡演、法治宣传村村行、法律服务大篷车等法治宣传活动，大大提高了农民的法治意识。2013年，出台了《关于加强聊城市法治文化建设的实施意见》，提出建设“一村一景、一镇一品、一县一特色”的法治文化阵地建设的目标。几年来，聊城市各县(市、区)党委、政府积极行动，因地制宜的结合辖区地域特点，建起了强力的法制宣传阵地。

### 既普法、更治理 法治聊城取得新突破

## 用大数据打造 政务服务升级版

□肖会 何靖雯 焦松青 报道

**本报聊城讯** 11月30日，记者在聊城行政服务中心上线已久的“网上中介超市”上看到，大屏幕上170多家中介机构正在与客户谈价、选项、交易、办理手续。网上中介超市不仅为企业和百姓提供优质、高效、便利、便宜的服务，也使聊城行政服务中心的依法行政走上了快捷轨道。

在“中介超市”里，“货比三家”、“性价比”成了聊城市企业和百姓自由选择审批前置服务和后置服务的关键词。企业和百姓只需上传服务要求，来自省内的中介机构即可开展服务内容及其价格“竞标”，质优价廉者将最终胜出。让政府和企业头疼多年的与审批相关的中介服务价格高、服务差、时限长的痼疾已经痊愈，健康的买方市场正在形成。

“网上中介超市”不过是聊城市正在打造的政务服务信息网建设的一小部分。”聊城市政务服务中心党组书记、管理办公室主任李静告诉记者，“聊城市正以政务服务及相关服务大数据的开放、共享为基础，以促进法治政府建设进程为标准，对市、县两级政府各类服务的公开和规范进行顶层设计和规划。通过公开服务内容、公开服务流程、公开服务监督等数据，改变了过去各部门之间由于条块分割造成的信息不透明不共享的弊端，不仅使企业和百姓能够轻松享有政府提供的公平、高效、质优、便利化的政务及相关服务，而且也促进了政府间、部门间的数据共享，必将不断促进法治政府、服务型政府建设进程。”

此外，聊城市委、市政府还将全市公共资源交易中心纳入市政务服务中心统一运营监管，不仅高标准建立起预防公共资源交易腐败的新机制，而且也使聊城市政务服务中心成为规范政府购买服务的最大交易平台。

## 阳谷：开展法制宣传 推进“法律六进”

□魏汝鹏 焦松青 报道

**本报阳谷讯** 阳谷县司法局围绕“六五”普法规划，大力开展法制宣传，推进“法律六进”，不断深化法治创建工作，全面落实“六五”普法规划各项工作任务。

该局调整充实普法队伍，制定“法律六进”工作制度，并组织人员深入学校、企业、农村、社区进行法制宣讲。

扎实开展“法制进校园”活动。每年在全县56所中小学巡回开展法制讲座活动。今年司法局组织人员编写《青少年法制教育读本》，以案例分析的形式教育青少年怎样才能遵纪守法。该读本已开始免费向各中学发放。

积极开展“法制进农村”活动。县司法局购置电影放映设备，农闲时节在全县各社区、行政村巡回播放法制电影。组织精干力量积极参加“三下乡”活动，并现场发放《农村法律知识一百问》等法制宣传资料，解答群众咨询。

扎实开展社区普法宣传活动，开展“七一”司法局党员进社区法制宣传等活动，设立咨询台，免费发放司法局组织编印的《社区居民常用法律知识读本》及其他普法宣传材料，提升社区居民学法用法积极性。

深入开展“法律进企业”活动。按照六五普法规划，普法办联合经信局等9个单位组成评委会，开展诚信守法企业评选活动。评选活动的顺利开展，有力提升了企业全体人员，特别是企业管理人员的学法积极性。

深入开展法律进机关和法律进单位活动，加强机关单位工作人员法制教育，重点加强各级领导干部法制教育，开展党委(党组)中心组法制学习活动，组织开展全县在职人员年度普法考试。

高标准、严要求 为全民普法搭建平台