

打造市政建设良性发展济南样板

济南市政：坚持系统性规模化发展 助推现代泉城建设

“十二五”时期，是济南发展的攻坚期。城市发展迈入成熟期，改革步入深水区，支撑和服务于城市可持续发展的市政公用系统，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚定不移地落实市委、市政府重大决策和工作部署，本着“民生为本、谋划在先、保障稳定、科学发展”的基本要求，解放思想，提升境界，凝心聚力，积极工作，以改革创新的精神，潜心研究破解发展难题，探索推进和实现市政公用事业系统性规模化发展新路子，通过实施城区水生态治理、市政道路建设及民生保障工程，全方位提高综合服务质量与水平，为打造四个中心、建设现代泉城贡献力量。

□牛远飞

系统化综合治理：

“六位一体”扮靓特色水系

泉水是济南的特色与灵魂，做好水文章，意义非同寻常。近年来，市委、市政府始终把以水为核心的生态治理作为一项重要任务。特别是“十二五”期间，济南先后成为水生态文明试点市、海绵城市试点城市，助推济南市水生态建设的全面铺开。

2012年1月，省委、省政府召开生态山东建设大会，与济南市签订了节能减排目标责任书，确定了城区看不到污水、闻不到异味目标；2013年1月，市委、市政府召开创建全国水生态文明试点市动员大会，印发了《济南市水生态文明建设试点实施方案》，并将河道综合整治与生态治理、地表水转换地下水工程列入水生态建设重要内容……

水环境治理病因复杂，施工难度系数大，济南市市政公用事业局从济南市实际出发，按照系统性规模化发展要求，坚持系统研究、统筹部署、规模建设，找出综合整治短板，摸索治污、治河、治脏、治洪、治水、治景的“六位一体”综合治理模式，从根源上对城市水系进行生态修复。治脏，就是通过常态化管理，清除河道垃圾杂物，保持河道清洁，实现人与自然生态宜居的目标；治污，就是要将明排的污水收集起来，通过集中或分散处理后达标排放，以减轻对城市环境特别是地下水的污染，实现“看不见污水，闻不见异味”目标；治河，就要把河道排污变为截污并网，解决河道乃至对地下水的污染，同时，疏浚整治，满足城市行洪需要；治洪，就是要治理道路行洪，消除积水点，形成城市排水管道与河道行洪体系；治水，就是利用好济南独特地质优势，特别是丰富而又奇特的渗漏带，高质量的大地土层过滤功能，把好的地表水转换为地下水供人们引用，实现饮用地下水目标；治景，就是要综合利用济南的山、泉、湖、河、库、水的综合资源，系统性谋划与策划设计河道景观提升工程，以环保、卫生、宜人彰显泉城特色为目标，打造宜人宜居的环境。

截至2014年底，济南市水生态建设共投资近14亿元，完成城区腊山河、兴济河、大明湖、大辛河四大分区内65条河道截污整治，敷设雨污水主干管170公里，消除河道污水直排口1136处，每天截流污水量6万多吨。完成大明湖及护城河水水质保护工程，实施了护城河周边管网雨污分流与完善改造；完成水质净化三厂扩建和一、三厂管网连通工程，实现了系统区域间污水调配；统筹实施分散式污水处理站建设，金牛公园、羊头峪东沟、龙洞路、英雄山边沟、赤霞广场站建成运行；强化“河长制”责任落实，实行每月一调度、每季一考核，加强日常检查，抓好河道集中整治和常态管理，严禁排放污染物垃圾。目前，济南污水集中处理率达到95%，在全国大中城市污水处理季度考核均居前列。

2015年，为积极争创国家海绵城市，济南市按照国家住建部、财政部、水利部关于建设海绵城市的部署要求，积极开展了海绵城市创建工作，经过初评、复评和终评，济南市最终以第二名的成绩顺利通过。作为入选全国首批海绵城市试点的16个城市之一。今年5月，市委、市政府召开海绵城市建设推进动员大会，对全市海绵城市建设进行了部署，拉开了济南市海绵城市建设的序幕。确定了大明湖兴隆片区作为试点区域，面积约39平方公里，共计安排了43个分项、322个分项，总投资75.94亿元，获中央财政每年5亿元支持(连续三年)，分别为城市水系统、园林绿化系统、道路交通系统、建筑小区系统、能力建设(含监测评估)等五大系统建设。此外，济西推广区域计划2020年12月前完成全部项目建设，并投入使用，实现年径流总量控制率达到75%、对应控制设计降雨量27.7毫米的目标。

规模化科学建设：

“圆桌”会诊铺筑精品工程

道路是城市经济、交通发展的重要载体。



△历阳湖生态治理工程



△自由式绿道



△工人们正在进行管道施工



△城市路灯

如果将一座城市比作一个人，那么市政道路就是人的骨架，支撑着城市的正常运转。随着城市的快速发展，对道路的要求也明显提高。原来的破旧小路已无法满足现代社会需要，这带来了市政道路的大规模建设，逐步建成完善的交通路网。

2012年以来，围绕增强道路基础设施承载能力，加强城市快速路、主干道及支路等道路体系建设，先后完成了二环西路、济齐路、旅游北路、和平路等30多条道路、7座过街天桥建设以及步行和自行车系统改造、路灯建设改造等，凤凰路工程经十路至中环路段实现通车，城市交通条件和道路环境有了很大改善。此外，二环西路南延、二环南路等快速路，以及纬十二路、东宇大街等9条道路建设也

正快速推进中。

市政道路建设是基础工程、重点工程，更是民心工程。但设计不到位、反复开挖却让民生好事变成扰民愁事。为此，市政公用事业局建立一部门牵头的“龙头式”推进体系，告别以前各管线单位“排队式”建设现象，并确保道路建设、河道整治等与各种管线同步配套到位。正在实施的二环南路西段工程，一次性建设改造的管线就多达十多种，项目部与管线单位签订了10年不创协议，严控道路随意开挖现象。与此同时，建设者们还注重提高工程质量，尽最大可能延长道路使用寿命。除有利于消除“马路拉链”现象，系统性组织建设还是实现规模效益的最佳途径。济南港华燃气正在实施的燃气危旧管网改造，正是通过和道



△航拍旅游路东段



△二环南路老虎洞山隧道施工



△南外环高架路俯瞰图

路改造、济南热力“汽改水”等工程一同建设，节省了一大笔土施工及重复性开挖等方面费用，从而达到花小钱办大事、花一个钱办几个事的目的。这种多工种同时施工、多管线同时建设的作业模式，正是行业系统性规模化发展理念的生动实践。

城市三分靠建设，七分靠管理。市政设施建成后，科学有效的管理手段，维护了城市的正常运转。2014年1月，《关于加强市政设施综合配套与管理的意见》的印发，从加强市政设施综合配套与管理的总体要求、基本原则、明确管理责任、完善管理机制、规范维护资金管理、规范土地熟化片区开发综合配套管理以及保障措施七个方面做出明确规定，更好地厘顺市与区、市政设施与非市政设施、片区与非片

区等方面责任、任务及协作配合问题，为进一步加强市政设施综合配套与管理，提高市政设施建设与维护管理水平提供了有力指导与重要支撑。

“十二五”期间，市市政公用事业局以《关于加强市政设施综合配套与管理的意见》为抓手，进一步完善市政设施综合管理体制，实现产权归属明晰、类别划分准确、设施状态清楚、主体责任到位、属地管理落实、行业监管有力的目标，继续加强土地熟化片区开发综合配套建设，达到分级负责、设施完善、功能齐全、同步建设、节约投资的要求，最大限度满足人民群众生产生活提高对城市基础设施提出的新期盼和新要求，有力推动市政设施管理系统性规模化发展。同时，通过开展桥梁维修改造及市政设施维护行动，完成50条断头路道路综合整治，更换非标隐患井盖15000个，确保了市政设施长期处于良好状态。

常态化协同发展：

统筹规划筑牢民生保障

市政公用行业不仅是城市功能的“生命线”，更是市民生活的“保障线”。如何发挥行业优势，将这“两条线”筑牢，破解制约行业发展的难题，更好地服务民生，是现代泉城发展的重要内容。

城市建设早，配套跟不上，这是城市飞速发展产生的通病。在城市综合体、片区规划建设时，未预留热源厂、供水加压站、换热站等设施用地；有的管网设施未充分考虑未来发展需求，投运几年后就满负荷；热源及管网建设布局不合理，部分区域管线重复建设，设施利用率低……这些市政公用行业存在的“短板”，无不说明强化行业系统发展的重要性。

市市政公用事业局统筹十二大行业，在民生保障建设方面具有得天独厚的系统组织与资源优势。目前，该局已经形成了供水、供热、供气、道路、排污、河道、供水、供气、供暖等行业，不断提升公用事业服务供给水平。同时，兼顾弱电及其他公共管理与服务部门需求，发挥好市政公用事业部门优势，统筹谋划、统一规划、协同运作，从而达到发展的最优化。城市集中供热行业为例，结合济南市大气污染防治十大行动，仅济南热电、热力两家公司用于环保改造的投入达9.2亿元，先后新建、升级和改造燃煤锅炉的除尘、脱硫、脱硝等环保设备设施，通过统筹片区开发、供热模式规划与建设布局，根据不同的需求、区域、条件，选择最科学、经济、环保的热力、燃气互为补充的供热保障模式，既满足区域发展需求，又有助于城市的可持续发展。而在市政道路建设中，市政部门既考虑交通功能，又考虑承载功能，与供水、供气、供热、供电、排水、防洪等设施相衔接，与周边需求相衔接，确保管线设施配套符合设置要求，提高投资效益。

市市政公用事业局紧紧围绕提高市政公用设施覆盖率和服务水平，以系统性规模化发展为指导，全面加快城市供水、供气、供热等民生保障工程建设。供水方面，以同步实现“名泉常年喷涌良好、市民饮用优质地下水、降低制水供水成本、城市供水安全运行”为目标，完成济西二期供水工程，实施趵突泉泉水输水管线、泵站、滤池，进行低洼片区改造等；供气方面，为改善“十二五”初期的气荒问题，加快高压、次高压、中压等一系列燃气管道工程建设，开展长清归德液化天然气储备调峰基地一期工程建设，为清洁能源利用奠定基础；供热方面，北郊和东新热电厂扩建、换热站自控改造等一批民生保障工程。

借行业系统性规模化发展东风，济南市城市保障体系呈现出良性发展趋势。全市热源与管网系统的划分，按照市委、市政府抓好“四供两排”建设，提高市政公用设施服务覆盖率的的要求，结合道路建设改造，实施完成了供水、供热、燃气等一批管线设施改造。同时，深化供热市场化、社会化、多元化改革，统筹供热行业发展，建立“市场统筹，一张热网，多个热源，供需协调，市场化运行”供热体系，让系统性推进战略有的放矢；燃气高压管网规划的出炉，为保障城市燃气供应奠定坚实基础；在供水、供气、供热、路灯、排水、燃气等一大批管线设施改造建设，行业先后涌现出济南城建铁军、济南水务“生活点点滴滴、关怀源源不断”、热行业情暖万家、燃气行业蓝帽子便民服务队等行业品牌，有力地塑造了行业外部形象。“十二五”期间，济南市新建改造供水、燃气、供热管线1000余公里，城市路灯近11.4万盏。截至目前，济南市城市供水普及率、燃气气化率、集中供热率、污水处理率分别达到98.5%、98.7%、72.9%、95%，较2010年同期分别提高1.0、0.7、22.1和3.0个百分点。