



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2015年12月3日
星期四
农历乙未年十月二十二
第26500期
今日20版 济南市36版 东营聊城24版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”

打通法律服务“最后一公里”

滕州一村一名法治副主任，让基层公共法律服务体系横到边纵到底

大众观察

□ 本报记者 张环涛
本报通讯员 殷涛 李杰

43岁的张俊海是滕国律师事务所资深律师，从业7年的他今年又多了一个头衔：滕州市南沙河镇北池村法治副主任。11月15日下午，张俊海开车赶到村委会值班。两位村民事先知道他要来，提前等候在那里。村民秦甫有两间厂房租给他人办企业，厂房中间有块2000多平方米的空地，觉得闲置可惜，便运来沙石，准备新建一处厂房。承租方称，新建厂房妨碍通行，不同意；秦甫认为，承租方合同上只租了两间厂房，不包括空地，自己有权建房。双方争执不下。

张俊海向秦甫详细讲解了《物权法》有关相邻权的规定，在相邻的两座厂房空地建新厂房，影响了承租方通行和生产，侵害了其权益。张俊海建议，等合同到期后与承租方协商再建新厂房。“搞以往，双方互不相让，非打起来不可。自打村里有了法治副主任，大事小情弄不懂总想先咨询他。现在国家提倡依法治国，咱也得学着依法办事。”秦甫告诉记者：“明天就找人把空地上的沙子、石子运走，尽管感觉面子有些过不去，但面子再大也大不过理和法。”

北池村是远近闻名的经济强村，382户1512人，村办企业26家。村主任秦复品说：“乡亲们法律方面的诉求越来越多，事情能不能办，村干部心里也没底。有了张律师，签合同、上项目，大家都会找他寻求法律援助。”据秦复品介绍，张俊海3月11日上任以来，对全村400多份土地流转合同进行了规范，解决了6户承包村集体土地20年不交租金的问题，还指导企业签订了20份销售合

同。“按规定，张律师每月第二和第四周的周六来值班就行，但他基本上每周周末都过来，还主动把手机号留给乡亲们……”

像张俊海这样的法治副主任滕州有589名。市委政法委依据他们的法律专长和村居实际，因地制宜统筹调配，一名法治副主任负责一个大村和几个小村，实现了全市1250个行政村(居)全覆盖。枣庄市委常委、滕州市委书记董沂峰告诉记者，滕州全市常住人口170万，但却仅有法律服务人员203名，法律服务资源城乡分配不均、供给不足。为此，市委、市政府决定将法治副主任全覆盖纳入法治惠民工程，打通法律服务群众“最后一公里”，打造横到边、纵到底的基层公共法律服务体系，让优质便捷高效的法律服务走进千家万户，提升全民法律意识和法律素养，在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。

据介绍，滕州通过政府购买服务，每

年列支专项经费确保工作推进。同时，从优秀政法干警和法律服务人才中遴选法治副主任，在村居建立法律服务工作室，做到门牌、桌牌、胸牌、日志、台账、公示牌、联系卡“七统一”。

589名法治副主任进村后，协助村两委创造性地开展工作。截止到10月底，先后开展法治宣传活动1286场次，受教育群众16万余人次；化解各类矛盾纠纷205起；审查、修订各类经济合同640件，提供法律意见1297条；引导群众依法理性表达诉求，解答法律咨询3705次，提供法律援助86件；收集社情民意信息101条，帮助协调解决96条。

“法律政策的宣传员、矛盾纠纷的调解员、法律事务的协理员、法律诉求的引导员、社情民意的信息员。法治副主任到村居任职以来，‘五员’作用得到充分发挥。遇到难题找法治副主任帮忙，已经悄然成为乡亲们的自觉选择。”滕州市委常委、政法委书记冯再法说。

国务院常务会议

进一步深化金融改革开放

部署多地金融改革试点 提高服务实体经济能力

◆通过人口与计划生育法修正案草案，明确在全国统一实施全面两孩政策，并对奖励保障等配套制度作了调整完善

◆2020年前使所有现役电厂每千瓦时平均煤耗低于310克、新建电厂平均煤耗低于300克，东部地区要提前至2017年达标

→ 相关报道见2版

姜异康会见李智勇

□记者 滕教斋 报道

本报济南12月2日讯 今天上午，省委书记姜异康在济南会见了中央国家机关工委常务副书记李智勇一行。客人此行来山东主要是调研机关党建工作。省委常委、秘书长于晓明参加会见。

郭树清会见

芝加哥商业交易所集团客人

□记者 王佳声 报道

本报济南12月2日讯 今天下午，省委副书记、省长郭树清在济南会见了芝加哥商业交易所集团首席执行官傅品德·吉尔一行。郭树清对客人来访表示欢迎。他说，山东是农业大省，工业大省，实体经济基础扎实，多层次资本市场发展潜力巨大。芝加哥商业交易所历史悠久，实力雄厚，技术先进，在全球金融衍生品工具市场占据重要位置。希望芝加哥商业交易所充分发挥专业优势，积极参与山东金融要素市场建设，帮助山东建设场外衍生品清算平台、大宗商品交易平台，实现互利共赢发展。傅品德·吉尔表示将积极寻求与山东的合作，加大衍生品行业人才培训力度，促进山东发展金融要素市场。副省长夏耕参加会见。

全省信访工作基层基础建设会议在济宁召开

龚正出席会议并讲话

□记者 吕光社 赵德鑫 报道

本报济宁12月2日讯 省委、省政府今天在济宁召开全省信访工作基层基础建设会议，深入学习贯彻党的十八届五中全会精神和中央关于信访工作的决策部署，就推进信访工作基层基础建设作出安排。省委副书记龚正出席会议并讲话，副省长张务锋主持会议。龚正指出，信访工作的基础在基层，阵地在基层，工作重心和着力点都在基层。要准确把握中央部署要求，贯彻落实省委十届十三次全体会议精神，顺应经济发展新常态，牢固树立大抓基层的鲜明导向，切实增强信访工作基层基础建设的责任感、紧迫感、使命感。要坚持以深入推进信访工作制度化和信访法治化建设为主线，聚焦信访工作链条向前延伸、向后延伸，着力打造“阳光信访”“责任信访”“法治信访”，做到“小事不出村、大事不出乡(镇)、难事不出县、系统内问题不出系统”。要着眼长远，构建完善的工作责任体系、严密的组织网络体系、科学的源头预防体系、有效的综合调处体系、完备的制度保障体系，以基层基础的稳固推动信访工作不断迈上新台阶。龚正强调，信访工作就是做人的工作，就是送上门的群众工作。要注重运用群众工作理念，在“治本、控源”中消减信访问题；注重运用法治思维和法治方式，在“规范、畅通”中推进有序信访；注重强化责任落实，在“调处、化解”中维护群众合法权益；注重强化信访基础支撑，在“整合、创新”中提升工作效能。(下转第二版)

省政府对“8·31”重大爆炸事故调查报告作出批复

本报济南讯 省政府日前批复同意事故调查组对滨源化学有限公司“8·31”重大爆炸事故的原因分析和责任认定，同意事故调查组对有关责任人和责任单位的处理建议，认定其为一起重大安全生产责任事故。

目前，滨源公司董事长兼总经理李培祥等3人因涉嫌重大责任事故罪被刑事拘留；李培祥终身不得担任化工和危险化学品行业生产经营单位的主要负责人。省政府安委会对东营市委、市政府主要负责同志进行诫勉谈话；给予东营市政府分管负责同志行政记过处分；对利津县委、县政府主要负责同志分别给予党内严重警告和行政记大过处分。另有23人将受到党纪和政纪处分。2015年8月31日23时18分，山东滨源化学有限公司新建年产2万吨改性型胶粘新材料项目二胺车间混二硝基苯装置在投料试车过程中发生重大爆炸事故，造成13人死亡，25人受伤，直接经济损失4326万元。经调查，事故的原因是车间负责人违章指挥，安排操作人员违规向地面排放硝化再分离器内含有混二硝基苯的物料，混二硝基苯在硫酸、硝酸以及硝酸分解出的二氧化氮等强氧化剂存在的条件下，自高处排向一楼水泥地面，在冲击力作用下起火燃烧，火焰炙烤附近的硝化机、预洗机等设备，使其中含有二硝基苯的物料温度升高，引发爆炸。这起事故发生在全省安全生产大检查期间，并且是省政府明令化工企业阶段性停止试车阶段，损失影响大，教训十分深刻。

我省拟建四级中心城市体系

构建“双核四带六区格局”

到2030年构建双核四带六区网络化城镇空间体系。首次提出济青聊、沿海、京沪、鲁南四条城镇发展带

2030年济青成特大城市

到2030年，济南、青岛城区人口达到500万人以上，进入特大城市序列；烟台、临沂城区人口达300-500万

打造244个县域次中心

对244个国家重点镇和省级示范镇进行重点培育，将其发展为县域次中心

→ 相关报道见3版

山东40项重大事项列入环渤海发展纲要

◆跨区域重大基础设施建设是重点 ◆加强产业对接合作

□记者 高翔 通讯员 李静 报道
本报济南讯 记者日前从省区域战略推进办公室了解到，《环渤海地区合作发展纲要》经国务院批准印发以来，涉及山东的具体规划开始破题。在环渤海地区空间布局、跨区域重大基础设施建设、生态环境保护联防联控、产业对接合作、构建开放型经济新格局、建设统一市场体系、统筹城乡区域协调发展等7个重点章节中，涉及我省的重大政策事项共有40个，《纲要》今后将给予充分支持和保障。

跨区域重大基础设施建设是《纲要》支持我省建设的重点。建设环渤海城际铁路，完善环渤海国家高速公路网，研究推进中韩铁路轮渡、渤海海峡跨海通道建设前期工作，进一步构建山东沿海等三大现代化港口群，强化青岛机场的区域枢纽功能等事项，都是《纲要》在未来10年规划期支持我省建设的重点。此外，加快渤海湾油气开发，在沿海临港地区合理布局大型高效燃煤电厂，支持“外电入鲁”；加强引黄济青工程建设运营管理，推进黄河等重要河口整

治，建设“海绵”城市等一系列我省能源、水利设施建设事项，都列入具体规划中。在产业对接合作上，《纲要》从农业、工业、服务业分别对山东作了部署，以实现“产业协同、错位发展”的目的。此外，建立海河流域、渤海湾近岸地区跨界污染控制补偿机制，加强生态环境保护联防联控；规范发展煤炭、石油、钢铁、棉花等大宗商品交易平台，逐步建成重要商品价格形成中心，完善统一市场体系等内容，在《纲要》中均有体现。

从结构看，普通大宗蔬菜数量扩张已无空间，风险增大

发展高端菜，不能“赶晚集”

海子村的村支书，去年他与阳谷县青果蔬菜种植专业合作社签订了联合种植合同，种植毛豆和辣椒。根据合同，双方全年统一核算，合作社负责种苗、农资、采摘工人工资等费用，并以合同价格回收产品。亏损由合作社承担，盈利合作社占40%，于东庆占60%。

于东庆流转了村里的100亩土地搞种植。“合作社把毛豆收了，没想到不收辣椒了。听说他们的辣椒销路断了。我们自己联系销路，三毛钱一斤也没人要，现在光人工费我就亏10万了。”

于东庆和附近的几个村，约有400亩辣椒是按这种模式种植的，都出现了滞销。于东庆家的大门洞里，堆着一麻袋一麻袋的辣椒，空气中弥漫着辣椒的气味。出现销售困难的，不止是辣椒。阳信县商店镇以西芹种植出名，今年芹菜价格

从2013年的1.3元一斤降到0.15元一斤，即便如此仍无人问津。小王村菜农王汝军转租100亩土地种芹菜，出菜150多万斤，赚了20多万。无奈之下，当地一些企业以每斤0.13元的价格收购菜农的芹菜，免费送给大家。

露天蔬菜跟风种植风险大

省农业厅统计显示，预计今年全省蔬菜播种面积3272万亩，比上年增加55.4万亩，增1.8%；总产11640.8万吨，比上年增加198.5万吨，增1.7%。省农业厅种植业处副处长滕少明说，受经济大形势影响，企业开工不足，城市的集团客户消费锐减，所以出现总体产需平衡、部分品种过剩的局面。如此一来，菜农收益下降。据兰陵县

监测数据分析，11月上旬蔬菜批发市场主要交易品种有莴苣、黄瓜、蒜黄、青泡椒、西葫芦、长茄、大白菜等，由于蔬菜上市量增大，价格环比、同比均现回落。以黄瓜为例：每亩种植成本为9672元(种子460元，肥料4175元，农药费360元，农膜680元，机械作业和燃料动力395元，固定资产折旧1378元，人工1714元，其他510元)，按亩产7500公斤、均价1.8元/公斤计算，每亩收益3828元，同比下降22.23%。相比于设施蔬菜，露天蔬菜门槛低，跟风风生产风险更大。今年，阳信县种植芹菜8000亩，仅商店镇就种植了5000亩，面积放在全国并不算大，问题是全国各地纷纷种植，面积过剩导致滞销严重。没有签订订单的散户，芹菜更是没人问津。商店镇道王村民路海平与别人合伙转租土地870亩，(下转第二版)

走基层

关注农产品价格下行

□ 本报记者 赵洪杰 郭炉
王兆锋 杨秀萍

为何“以后说啥也不种菜了”

11月中旬，天气一天变冷，于东庆看着自己的55亩辣椒，禁不住深深叹气：“辣椒再卖不出去，我也不收了，烂就烂去吧。以后别人说得再好听，我也不种菜了！”

于东庆是聊城市经济开发区广平乡于

今日导读



我省再推

158个PPP项目

目前，已成功签约133个项目，92个已开工建设……

▶ 3 今日关注

地下停车场建设招标 竟按比拿回扣

城市地下停车场建设中的腐败惊人，部分工程花钱就能通过验收……

▶ 10 国际国内



扫描二维码下载安装
并登录注册新锐大众
客户端，第一时间
读本报电子版
详情:0531-85196242

□ 责任编辑 江昊鹏 廉卫东