

农村治污,少一些准入玻璃门

□ 任宇波

的地方在于:文件指定了“有积极性、有经验和技术的”中车、首创、北控等大型企业参与,与各县对接并确定合作意向。国有企业赫然在列,而民营企业悄然隐形,给人带来诸多猜測。

应该说,包含生活污水处理在内的农村人居环境建设,在设施建设、运营管理上,可以借鉴城镇公用事业建设的经验。很长一段时间以来,在城市环保基础设施项目建设上,各地政府已经探索出以公私合作,如PPP模式等模式,将项目委托给企业建设、运营。同样地,农村生活污水治理也可以采取这种方式。这其中,一条重要的经验,就是要坚持公平竞争的市场化原则,让所有的市场主体都能平等参与其中。

然而,此次住建部发函,虽然没有明令禁止民企入内,但点名推荐中车、首创、北控三家国有企业,即便不是故意“厚此薄彼”,却也不啻于一道行政命令,将会在一定程度上影响到各地方政府的選擇。从资质上讲,文件中称这三家企业“有积极性、有经验、有技术”,但从整个环保市场来看,满足以上条件的并不在少数。对民企避而不谈,显然有失公允。另外,从考察企业资质,到走完政府决策程序,只给各地留出了十天的决策窗口,如此短的时间,又会不会导致各地只在这三家国企当中做出“没有选择的選擇”呢?民营企业家的不满与担心,不是没有道理。

充分调动社会资本的积极性,遵循市场公平的原则至关重要。不可否认,在公共产品领域,国有企业在融资、政策、社会资源等方面,相比民营企业,有着更多优势,各地政府、银行也更愿意与国企打交道。作为农村污染治理的一个重要方面,生活污水治理虽然商业化程度较高,但目前也尚未形成较为稳定的商业模式。无论是投资建设,还是探索盈利模式,进行运营监管,都需要国有企业和民营企业携手,共同参与,积极探索。不在市场准入上设限,彻底打破民营企业市场准入的“玻璃门”、“弹簧门”,国企民企同台竞技,共同前进的愿景才有望实现,农村污染治理才有一个更加坚实的治理基础。

热点快评

11月11日,住建部村镇建设司向全国18个省、自治区、直辖市发出《关于做好农村生活污水治理示范项目对接工作的函》,要求各地确定100个县,开展农村生活污水治理示范。(11月26日《南方周末》)

这样一份原本为了推进农村生活污水治理工作的文件,却招来了不少民企的不满。不满

1300万黑户,总得想办法解决

□ 赵洪杰

总量在1300万左右,占总人口1%的中国人没有户口,已经成为一个影响社会公平、稳定的重大问题。近日,公安部部长郭声琨主持召开公安部党委会议暨部全面深化改革领导小组第十七次(扩大)会议,会议的其中一大主题就是解决全国无户籍人口的户口登记问题。

无户籍人口俗称“黑户”,已是媒体多年来持续关注的一个群体。相关调查统计显示,60%以上的“黑户”都属于超生人员。户籍的本质作用是自然人确立公民身份的法律文件。然而,为了确保计生政策得到执行,户口与计生政策捆绑,上户口就必须有附加条件,这显然与“以人为本”理念相背离。

根据《中华人民共和国户口登记条例》,对出生的中国公民予以户口登记,没有任何附加条件。对于计生政策与户籍的捆绑,1988年公安部、原国家计生委也联合下文,禁止将计生证明、超生罚款与户口登记捆绑,2014年7月国家卫计委官员也再次重申,将落户、入学、低保与父母落实计划生育情况挂钩,与国家法律法规不符,应当坚决禁止。但为落实计生政策,很多地方公安部门在新生儿落户时要

求其父母出示《计划生育服务证》,这一规定使得“超生罚款”与“新生儿落户”捆绑在一起,超生而未缴纳罚款,就不能办理户口。很多父母因为经济压力不能给超生子女登记户口。

至2014年,全国有20个省(市、自治区)有明确的规定或案例,上户口必须出示计划生育相关证明。据报道,去年,江西省修水县人口计生委为征收社会抚养费,一边向县公安局支付“赞助”,一边要求公安局拒绝给未缴清社会抚养费的超生婴儿上户口。

“黑户”群体的生存境况迟迟得不到改善,日渐成为社会治理的大问题:因为没有户口,孩子不能坐飞机,不能上公立幼儿园,连防疫针也不能打,更让他们的父母发愁的是上学问题,公立学校进不去,私立学校的学费远远超出他们的经济承受能力。随着“黑户”二代的出生,他们所面临的风险和由之可能给社会带来的问题,都在加剧。

发展中遇到的问题,必须要用发展的办法去解决。在“二孩”政策明朗即将落地的大形势下,解决“黑户”问题具备了较好的大气候。换个角度看,不再让政策“打架”,也是国家治理现代化进程加快的标志。

漫画

作者/ 张建辉



有报道称,苏南的一个市,近5年就积累了180多个支持民营经济和中小企业的政策文件,页码总计逾1500页。如果不是特别熟悉,恐怕很难一下子说清楚,企业究竟能够享受哪些优惠政策,申领补贴,减免税款究竟需要走哪些程序。

事实上,企业的诉求很简单:“更加直接降

低负担,政府部门更加主动靠前提供服务”。像上述地市一样,从1500页里梳理出14条政策“干货”,主动开发具备政策导读、文件搜索、在线咨询功能的网络平台,把企业遇到的政策困扰,当作必须补齐的工作短板来对待,各地才能减轻企业负担,给经济转型升级创造更好的环境。(11月26日《人民日报》)

“签约家庭医生”能否改变诊疗模式

□ 王聃

近日,国家卫计委、国家中医药管理局印发文件明确提出,到2020年,力争实现每个家庭拥有一名合格的签约家庭医生。(11月26日新华社)

签约家庭医生制度的推行,会使一些普通的病症在家就能得到良好的诊疗,而不必拥挤向医院,这意味着就医成本减少,国家医疗支出减负。而当大医院中就诊者数量减少,医生将不再处于那种“每个病人只能看2分钟”的焦灼状态,由此带来医疗质量的普遍提升。

签约家庭医生如何获得民众信任是个问题,当患者对社区门诊习惯不信任,又如何轻易信任一个“签约家庭医生”;另一方面,是从现在医疗机构中选择医生来做“兼职”签约医生,还是来打造专业的签约医生队伍,尤其需要认真考量。早在四年前,就要求大力推进全科医生制度。但因全科医生处于分级诊疗的首诊环节,决定了全科医生多数在社区乃至农村等基层就业。结果在现实招聘中频频遇冷。签约家庭医生也是位于分级诊疗的首诊环节,他们的现实功能相似,所面临的困境亦会具有某种趋同性。

“签约家庭医生”的兑现过程,是一个医疗资源逐渐下沉并均衡的过程。当医疗资源分布不再呈现出城乡、大小医院间的天壤之别,患者自然不会对大医院和专家们过度迷信,进而能够接纳签约家庭医生的存在。与此同时,医疗资源的下沉与均衡分布,也必将带来基层医疗环境的向好,基层医疗工作者待遇的改善。

职称评审 回归选拔人才本位

□ 乾羽

人社部、卫计委联合下发文件,要求县级以上卫生技术人员在职称评审时,职称外语成绩可不作为申报条件,其论文、科研要求也不作硬性规定。(11月26日《新京报》)

职称英语不重要取决于人们是否需要,这其实是一个常识。如果,一份工作与英语没有多少关联,计算机只要熟练掌握即可,也不需要多少科研创新,评审重点就不需要放在职称英语、职称计算机和论文数量上。如果一份工作必须依赖英语才能实现交流,才能具备国际视野,必须依赖计算机才能进行相应的数据整理,必须通过高质量、高水平的论文来体现科研能力,那么英语、计算机、论文等要求不仅不能降低,反而应该提升。这才是一种正常的职称评审思路。

与职称英语要不要取消这个问题相比,下放职称评审权力,突出职称评审能力业绩导向,才是更值得讨论和考虑的核心问题。只有评审权力下放,并改革职称评审一刀切的现有模式,职称评审才能回归其选拔人才的本位。现在的县级及以下卫生技术人员评审职称不需要申报职称英语,只是一个改革和回归本位的开端。

威海南海新区演绎“智造”奇迹

创新发展 率先突破

□ 任松高 刘昌勇 孙大伟

近日,威海南海新区德瑞博新能源汽车制造有限公司新研发的双电机动力系统成功申请到了专利。作为国内新能源汽车领域的领军者,德瑞博从筹建到量产仅用了一年时间,如今一款款新式车型不断量产,一笔笔订单源源而来。

今日的威海南海新区,正瞄准全面实施“三年突破”战略,打造国家级海洋经济新区,以高新科技为支撑,驱动蓝色崛起,掀起新一轮经济发展大潮,一大批“南海智造”从这里走向世界,一系列“南海标准”成为行业标准。



△3D打印



△德瑞博新能源汽车



△约翰·文博士



△蓝色创业谷

革命性产品;赛临特气垫平台船建立气垫平台船研发基地,生产出了我国第一艘气垫平台船……

搭建平台

打造创新创业“梦工厂”

新视讯是今年刚引进到蓝色创业谷的一大批科技型、成长型项目的代表,如今它们已在

威海南海新区落地生根。作为第一家入驻威海南海新区的台商企业,创始人张原影不仅带来了最新的新材料研制技术,也带来了订单及上下游产业整合发展的设想。

时间回到半年前,张原影带着项目刚来到威海南海新区时,吸引他的不光是这里优美的生态和广阔的创业土地,还有威海南海新区“提前介入式服务”的招商引资方式。作为省内投入使用的单体面积最大的孵化器,蓝色产业孵化器“一站式”全程免费代办服务,审批

时限压缩一半,并且在租金、管理费用、项目申报、创业辅导等方面给予的政策优惠,为项目的进驻落户解决了后顾之忧。

其实,最近令张原影激动的不光是他的厂房装修进度飞快,还有他在当地帮助下成功申报了山东省泰山产业领军人才。

科技成果推广等方面给予重点扶持。”蓝色创业谷负责人王海鹏说,为完善创业服务,结合大众创业、万众创新,创业谷设置创业引导资金、小额担保贷款等,打造创客空间,配备创业导师,对创业大学生、创业人才实行分类扶持。

招才引智 引来创新“源头活水”

紧紧围绕威海市委、市政府“三年突破”发展战略,威海南海新区积极创新产学研合作方式,加快科技企业孵化器建设,加强企业自主创新,不断优化产业结构,以人才之力,助力产业创新,以创新之力,撬动万众创业。

在威海南海新区,比利时籍的约翰·文不是个“一般人”。作为金太阳集团的董事长,在太阳能领域,他已深耕数十年,并且是泰山学者海外特聘专家、中国政府“友谊奖”获得者。

其实,约翰·文的“不一般”,不光是因为他自身学术地位高,还因为他在威海南海新区有一支跨界的专家团队。他组建的核心技术团队里,有来自西班牙、瑞典和法国等多个国家的特聘专家。

“威海南海新区爱惜人才,所以我就来这里创业。”约翰·文说,他曾经到过很多国家的很多地方,唯独被威海南海新区对人才渴求的诚意所打动。

威海南海新区对人才的要求是多多益善,为此实施高层次创新人才及科技项目引进计划,对内对接国家火炬中心,建立驻京招商处,加强与中关村联系,承接国内尖端科技。对外主攻韩国、北美等地区,抓好韩国产业园、北美海外学人交流中心建设,探索展开深层次的科技合作格局。

目前,威海南海新区已吸纳了一批国家千人计划和省级专业人才进驻,并招引来数十名博士聚在威海南海新区创业。

在7月9日举行的第四届“海外博士威海行——走进威海南海新区”暨2015“英才杯”国际创新创业大赛上,威海南海新区留学人员创业园正式揭牌,同时与中英科技文化协会暨英国基金成长战略合作关系,在美国、英国等地设置海外引才工作站。西班牙戈卡博士与威海南海新区蓝色产业孵化器“牵手”,成立了威海阿尔派创新科技企业。

尤为难得的是,作为一座新城,威海南海新区有国家重点高校作为人才科技的后备支撑。北大威海校区已实现了与美国罗彻斯特理工大学合作办学,并且今年首次招生,招生生源充足;首批留学生也顺利入学并正式开课。目前,北大威海校区正与欧美6所国际知名大学洽谈合作办学事宜。