部分抗肿瘤特效药纳入大病保障

■明年我省居民医保个人最低筹资标准每人140元，政府补助适当提高

■逐步建立住院和门诊大病按病种付费为主、一般门诊按人头付费为主的付费方式

大众解读

□ 本报记者 张春晓

本报济南11月26日讯 省政府新闻办今天召开居民基本医疗保险制度运行情况新闻发布会，记者从会上获悉，2016年我省居民医保个人最低筹资标准每人140元，政府补助也将适当提高；将部分抗肿瘤分子靶向类药和特效药品纳入大病保险保障范围，不断扩大合规医疗费用范围。

截至今年9月底，我省居民医保参保人数达到7306.3万人，剔除重复参保、新增就业等人员，整合后居民实际参保人数比整合前的城镇居民医疗保险和新农合合计人数增加160多万人。我省是十八大后第一个进行城乡医保整合的省份，没有现成的经验可供借鉴，在改革推进中也面临一些问题，近期部分乡镇卫生院就反映，“总额控制、超支不补”的支付方式，让医院要为医保“消化”超过定额的费用，感到了生存压力。

对此，省人社厅副厅长孙廷玉表示：“关于医保的支付制度，是医保管理的核心，也是难点所在。医保主要的支付方式有按项目付费、按人头付费、按服务单元付费、按病种付费、按点数付费等等，无论是采取哪种单一的支付方式，各有利弊，都不能有效解决医疗服务管理的问题。目前，世界各国医疗保障的支付制度改革，总的趋势是由从按项目付费为主的医疗费用后付制，逐渐转向医疗费用预付制，并实行总额控制，以此规范医疗卫生机构的医疗行为，控制医药费用不合理增长。”

据介绍，近年来，我省大力推进医保支付制度改革，各市普遍采取了总额控制下的复合式支付方式，在结算过程中，根据不同级别医院的平均医疗费水平和参保人住院率，实行总额控制，结合大病住院率，进行适当的指标浮动，进行弹性结算。引入人头、人次比、单病种限价和人均定额等指标，使医疗费用结算模式更加科学合理，有效地控制了医疗费用的不合理增长。城乡医保整合后，人力资源社会保障部门严格按照基金收缴总额和各类医疗机构提供服务的情况进行分配基金，提供服务多的多得，少的少得，并严格管理，堵塞了一些套取基金的现象，有些基层医疗机构尚难以适应。“医保基金是由参保单位和国家财政补助构成的，是用于代表参保群众向医疗机构团购医疗服务的‘保命钱、救命钱’，必须充分发挥医保基金的使用效益。”孙廷玉说。

今后，我省将进一步完善医保支付制度，全面实施基本医疗保险基金预算管理，提高预算编制水平和执行力；结合经济社会发展和基金承受能力，对医疗机构全面实行总额控制；逐步建立住院和门诊大病按病种付费为主、一般门诊按人头付费为主的付费方式；建立和完善医保经办机构与医疗机构的谈判协商机制和风险分担机制，完善监督考核办法，初步形成激励与约束并重的医保支付制度。同时，通过降低基层医疗卫生机构起付线、提高报销比例等措施，积极推进分级诊疗制度，逐步实行基层首诊和双向转诊制度，促进基层医疗机构的发展。

在分级诊疗制度建设上，我省下一步将把符合条件的基层医疗卫生机构和慢性病医疗机构，按规定全部纳入基本医疗保险定点范围。完善不同病种、不同级别医疗机构的医保差异化收费和医保报销政策，适当提高基层医疗卫生机构医保支付比例。结合医保支付制度改革，合理确定统筹地区总额控制目标，控制医疗费用过快增长，提升基本医疗保险保障绩效。

对于肿瘤患者而言，相关特效药费用昂贵，是笔不小的负担。记者从会上获悉，目前，我省正通过政府采购，将部分抗肿瘤分子靶向类药和特效药品纳入大病保险保障范围，不断扩大合规医疗费用范围。

□新华社发

今后，我省将逐步实现住院病人按病种支付医疗费。

相关链接

农民用药报销范围翻番

□ 本报记者 张春晓

2013年底以来，我省建立并实施了全省统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度。省人社厅副厅长孙廷玉介绍，新制度实施后，各市居民医保统一执行职工医保药品、诊疗和服务设施目录，农村居民用药品种由整合前1100种扩大到2400种，报销范围翻了一番多，2015年全省政策范围内医疗费用占比同比提高了将近5个百分点，直接提高了待遇水平。

慢性病患者也成为重要受益者。绝大多数市在实行普通门诊统筹制度的同时，扩大了门诊慢性病病种范围，保障能力不断增强。青岛门诊慢性病病种由原新农合的20种扩大到54种，烟台由11种扩大到24种，潍坊由13种扩大到29种，济宁由22种扩大到47种，泰安由24种扩大到34种。全省门诊慢性病病种实际平均报销比例由整合前的56%提高到58%。

整合后，各地本着总体待遇不降低的原则设定待遇，进一步提高了住院报销比例。威海市居民医保住院报销比例平均提高了5%，年度最高支付限额提高30%以上，三级医院起付线下降20%，转外就医个人先期支付比例由20%下降到10%。居民医保一、二档住院医疗费用政策范围内报销比例分别达到60%和61.4%，住院最高报销比例和支付限额分别达到80%和30万元。其他各市二、三级医疗机构住院报销比例较整合前都有一定提高。

居民基本医保制度建立同时，我省还同步实施统一的居民大病保险制度，从2014年起，大病保险累计对136.17万人次补偿医疗费用28.36亿元，有效缓解了群众因病致贫，因病返贫。

从今年开始，大病保险从原新农合仅对20类大病补偿，全部过渡为按额度补偿，不再区分病种。只要居民自负的合规医疗费用超过一定额度，就可以纳入大病保险保障范围，报销比例不低于50%，封顶线提高了10万元，达到30万元，体现了政策向重大疾病患者的倾斜。

■聚焦雪情

久违的阳光又灿烂

11月以来济南日照时间仅为44小时

创历史同期最少值

□记者 王亚楠 通讯员 叶文 报道

本报济南11月26日讯 纷飞大雪过后，今天的济南迎来了久违的阳光和蓝天，被白雪装点的城市在太阳的照耀下和蓝天的映衬下分外“养眼”。由于天气寒冷，预计今天夜间到明天白天，全省仍有对交通影响较大的积雪和道路结冰。预计未来三天，我省天气晴好，温度逐渐回升。

自进入11月份以来，我省一直处在灰蒙蒙的连阴寡照之中。霾、雾、阴雨、雪轮番密布空中，空气污染指数一度达到了全国第一。据省气候中心高级工程师孟祥新介绍，11月以来，省会济南的日照时间仅为44.1小时，创历史同期的最少值；其中14天日照为零。

在强冷空气和降雪的共同影响下，我省今天的最高气温，除成山头外，122站均已跌破冰点。最低气温已有46个站降至-10℃以下，省会济南的最低气温降至-10.1℃，汶上最低气温仅-17.2℃，为全省最低。省气象台继续发布道路结冰黄色预警信号、海上大风黄色预警信号。

今天内陆地区的降雪已结束，半岛地区的降雪还在继续。据省气象台与省环境信息与监控中心联合发布的全省城市环境空气质量预报，26日，半岛、鲁中、鲁西北东部、鲁南地区空气质量指数AQI≤100，空气质量为优良等级；鲁西北西部地区空气质量指数AQI在101－200之间，空气质量为轻中度污染等级。

省气象台预计：今天下午到明天白天，半岛东部地区天气阴有小雪转多云，其他地区天气晴间多云；明晨前后鲁西北和鲁西南的部分地区有雾或轻雾。半岛地区北风5～6级阵风7级逐渐减弱到3～4级，其他地区北风转南风3级左右。最低气温：鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区-10～-12℃，其他地区-7℃左右。

27日夜间到28日白天，全省天气晴到少云。南风，半岛地区3～4级，其他地区2～3级。最低气温：鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区-6℃左右，其他地区-3℃左右。

28日夜间到29日白天，全省天气晴转多云。半岛地区南风转北风3～4级，其他地区南风转北风3级左右。最低气温：鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区-6℃左右，其他地区-3℃左右。

多地雪后晴 烟台雪漫天

□记者 于冬亮 曲旭光 报道

本报烟台11月26日讯 在全省多数地方雪后放晴之际，素有“雪窝”之称的烟台市却迎来漫天飞雪，降雪使城市建筑、街道一片雪白。当天，烟台市连续发布暴雪蓝色预警信号、道路结冰黄色预警信号以及大风黄色预警信号。

气象资料显示，24日夜至25日，烟台市迎来今冬首场降雪，气温骤降。25日晚至26日晨，雪势增大。26日白天，烟台大部分地区出现明显降雪，烟台市区以及烟台市所辖的莱州、龙口等地降水量都在4毫米以上。作为对比，23日14时起至25日16时，这次初雪过程全省已有119县市出现降雪，全省平均降水量14.3毫米。据烟台气象局信息，截至26日14时，烟台市区达到大到暴雪，莱州积雪达16厘米。预计未来该市北部地区仍有中雪，局部大雪。

虽然雪情较大，但市内交通未受到明显影响。据了解，26日早上8时30分，烟台市区主要道路已基本畅通。

早晨5点30分起，园林工人陆续上路，对城区道路两旁的行道树、公园游园的树木进行扫雪，以减轻树枝的压力，避免断枝。与此同时，烟台城市排水管理处也快速安排清雪待命车辆进行清雪作业，雪随下随清，保障路面始终见底。

烟台长途交通受到了一定影响，许多道路结冰。自25日晚开始，烟台境内所有高速公路封闭，烟台汽车总站所有发车班次推迟发车。

烟台市海上搜救中心26日也继续发布海上风险黄色预警，连接山东半岛与辽东半岛的海上主航线烟台至大连客运船舶连续停航已超过28小时。据当地海事部门预测，该航线有望于26日后恢复。

烟台蓬莱机场部分进出港航班出现延误或取消。“现在是有两班首尔的进港航班取消了，像去北京，上海，哈尔滨，广州等出港航班都因为大雪天气延误。”蓬莱机场工作人员说。

做饭炒菜 全省3万余店家可直播

□记者 张晓帆 报道

本报青岛11月26日讯 餐馆厨房卫生状况如何？饭菜是怎么制作出来的？能放心食用吗？今天，记者从我省召开的“明厨亮灶”工作座谈会上获悉，我省打造的“明厨亮灶”工程，已在全省3万余家餐饮服务单位实现，占全部发证餐饮单位的六分之一。

记者在位于青岛市黄岛区的宏运海边厨房看到，制作精美的二维码招贴画张贴在餐桌旁。客人在等待饭菜上桌的过程中，通过智能手机就可以实时观看自己所点菜品的整个制作过程。

用手机扫一扫二维码后，客人便进入了“厨房亮化实时视频”主页。随机选择一家餐饮单位，经短暂缓冲，便出现其厨房实时画面。洗菜、配菜、炒菜等饭菜制作各个环节全部呈现在视频中，整个厨房几乎无死角，且图像清晰，操作人员的一举一动一目了然。

“过去，总是不放心饭店厨房的卫生状况，又不能进到厨房亲自看看。这下好了，用手机就能看到饭菜的实时制作过程。”一位正在宏运海边厨房用餐的市民说。

据了解，今年我省在餐饮服务单位开展清洁厨房和“明厨亮灶”工程，并列入对各地区的食品药品安全考核。

千家山东网店 下月促销

□记者 代玲玲 报道

本报济南讯 11月25日，省商务厅在济南举行新闻发布会，围绕“塑品牌，促消费”两条主线，山东将打造一个在省内具有影响力，并逐步向全国扩散的电商节。届时，1000家山东网店将开展促销活动。

本次活动以“鲁货天下行”为主题，主要集中在12月22日到28日期间举行。一方面对各地特色产品进行深入挖掘和宣传，提升山东商品的影响力和网络销售能力，培育本地网商和网络品牌;另一方面引导大众消费，营造山东省电子商务发展的良好氛围，提升山东电子商务发展的整体活力。

据介绍，“点击山东”是本届“齐鲁电商节”的核心骨干活动，此活动围绕“百家平台”、“千家网店”两个部分展开：“百家平台”是指整合省内100家自建的网络零售平台进行大力度促销活动;“千家网店”则是整合在第三方平台(天猫、淘宝、京东、苏宁易购)上经营的1000家山东网店开展促销活动。针对参与“点击山东”网络促销活动的企业，以活动期间的促销效果作为重要依据，活动最终将评选出省内优秀网络零售企业。

住建部回应“煤价降供暖费没降”

称将进一步完善煤热价格联动机制，推进供热计量收费

11月26日，住建部就当前供暖热点问题正式回应，提倡“南方地区”科学地选择适宜采暖方式，采用分散、局部的供热方式，解决个性化采暖需求。

如何看待呼吁南方供暖？

提倡采用分散、局部供热方式

近年来，每逢供暖期，呼吁南方集中供暖的话题都会成为热点。记者采访发现，随着南方极端天气增多和老百姓生活质量要求的提高，各界对于南方也要供暖已达成共识，当前争论的焦点其实是如何供暖。

住房城乡建设部城市建设司负责人说，目前媒体关注的“南方地区”主要指长江流域地区，特点是夏热冬冷，涉及14个省（直辖市），约1.5亿城镇人口。“南方地区”冬季潮湿阴冷，室外温度低于5℃时，人们的不舒适感强烈。“‘南方地区’冬季采暖是生活水平提高后的自然需求，应该积极回应百姓的要求。但是选择什么样的供热方式适宜，关系到供热是否可持续、是否加剧大气污染系列问题，需要统筹解决，不能按下葫芦起来瓢。”

该负责人提出，根据“南方地区”气候情况、建筑保温情况、人的居住习惯等，以及考虑到采暖期短、负荷小、波动大等供热特点，提倡科学地选择适宜采暖方式，采用分散、局部的供热方式，解决个性化采暖需求。如户用热泵式分体空调器、燃气壁挂炉、电采暖等分户独立供热方式，地源热泵、水源热泵、太阳能辅助等局部供热方式。

如何应对供暖引发的雾霾？

做好供热设施改造

坚决杜绝使用散煤

该负责人说，进入采暖期以来，北方多地发生雾霾等大气污染现象，特别是东北地区等雾霾污染严重，引起了媒体的高度关注。对此，我们会同有关部门认真分析了供热对大气环境的影响，有针对性地采取措施。

首先，指导各地继续做好供热设施节能减排改造，推广使用可再生能源和清洁能源。严格落实供热燃煤锅炉脱硫、脱硝和除尘等减排措施，切实降低供热燃煤锅炉污染物的排放。因地制宜推进供热“煤改气”“煤改电”工程，加快淘汰每小时10蒸吨及以下供热燃煤锅炉。加快供热老旧管网设施改造，降低供热管网设施的热损失。优先利用工业余热供热，积极推进地源热泵、太阳能、天然气分布式能源等可再生能源、清洁能源供热。

其次，积极应对重污染天气。严格供热企业煤质管理，优先使用优质煤，坚决杜绝使用散煤。采暖期间，要确保燃煤、燃气等锅炉的环保设施正常运行，严格禁止停用或弃用环保设施。遇到重污染天气时，要根据当地重污染天气应急预案，在政府统一指挥下，采取提高热电联产、燃气锅炉、煤粉锅炉等低排放热源供热比例等临时性应急措施，减少供热污染排放。

□新华社发

进入采暖期以来，北方多地发生雾霾等大气污染现象。

如何看待煤热价格？

进一步完善煤热价格联动机制

对于一些市民提出“煤炭价格下降、供暖费却没有相应下降”的疑问，该负责人说，供热价格关系千家万户的切身利益，也直接影响供热企业的正常生产经营活动和供热保障能力。为此，我们将配合价格主管部门做好供热价格的调查研究，准确掌握供热企业生产经营情况，了解群众采暖缴费面临的主要问题。进一步完善煤热价格联动机制，推进供热计量收费，使供热价格更好反映能源成本波动、供热市场供求和企业生产经营成本变化。

如何应对极端天气变化？

适当加大输出热量，保证采暖需求

该负责人说，今冬明春供热采暖工作形势总体上比较有利。从天气来看，根据国家气象部门预测今年冬季气温偏高，暖冬概率较大，有利于缓解供热调峰和应急压力。从煤价来看，价格下行，煤炭供应充足，便于供热企业储备供热用煤。从改革的情况来看，经过多年的供热体制改革和工作积累，已形成较为成熟的供热采暖保障机制。

住建部将积极做好应对极端天气的各项准备工作。遇持续低温等极端天气供热受到影响时，要调动各种供热资源，调整运行参数，适当加大输出热量，保证采暖需求。如需采取超常规措施时，要优先保障居民供热，适当减少机关、商场、超市、餐饮、娱乐、写字楼等公共建筑的供热量，特别是加强夜间公共场所的供热调控，尽最大能力满足居民采暖需求。

计量表为何“睡大觉”？

严格落实“两个不得”规定

记者调查发现，在北京、宁夏等地，为居民小区安装的热计量表损坏率较高，或者无法实现准确计量，处于“睡大觉”的状态。

该负责人说，供热计量改革工作取得了较大进展，政策法规和标准规范体系基本建立，供热计量收费面积实现快速增长。但是部分地区仍存在供热计量装置安装不到位，已经安装计量装置但未实施供热计量收费等问题，影响了改革工作的顺利推进。主要原因是部分地区未严格执行“两个不得”规定：对于不符合供热计量强制性标准的新建建筑不得出具竣工合格验收报告、不得销售或者使用。

下一步，住建部将有针对性地突破几个关键点。一是严格落实“两个不得”规定；二是加强地方主管部门的监管，落实供热企业选择、安装供热计量装置和实施供热计量收费的主体责任，对已经安装供热计量装置的民用建筑必须实施按用热量计价收费。对于拒不执行供热计量收费的企业，应责令整改，对拒不改正的，要依法依规作出处理；三是要加大供热计量收费的宣传力度，取得热用户的理解和支持；四是研究制定部门规章《民用建筑供热计量管理办法》，进一步规范供热计量收费工作；五是按照国务院办公厅大气污染防治考核的相关要求，组织对北方采暖地区省级人民政府供热计量工作进行考核，促进供热按用热量计价收费。

（据新华社北京11月26日电）