

宁阳探索民意“四评”问责机制

变“为民做主”为“由民做主”

□ 本报记者 张强
本报通讯员 戴成猛

“种了才一年，要是现在就卖，虽然回本快，但是不如再让它长一年，到时候整体经济效益会高不少。”11月15日，宁阳县酒店镇徐行村村民谢清海对大家伙这样说。

在该村“党员活动日”会议上，关于村里星柳经济林如何发展的问题讨论得火热，63岁的老党员谢清海发表了自己的看法，参会党员干部的积极响应让他感到十分畅快。

在谢清海眼里，遇事有商量，建议能采纳，村事民做主，自己这个农民老党员能帮村里办点实事，实在没有比这更让人兴奋的了。

在村干部眼里，村里应该干什么？村事具体怎么干？干好干坏啥区别？群众不满意怎么改？这样的问题也不再困扰他们，而这都得益于该县创新探索的民意“四评”问责机制，打通了村干部与村民之间的沟通渠道，让村干部“为民做主”变成“由民做主”。评责任目

标、评任务进展、评干部履职、评整改成效，民意“四评”问责机制充分发挥了党员干部的监督作用。

据介绍，以往在农村工作中，村级事务主要是村班子作决定，然后向群众讲清好处、做好宣传，老百姓处于被动接受的状态。

民意“四评”问责机制开展后，各村班子改进领导方式，由决策者变为组织者，每年的责任目标、工作任务确定前倾听群众呼声、尊重群众意见、接受群众监督，实现了村班子的领导与村民当家做主的有机统一。

谢清海所在的徐行村就切实尝到了实施民意“四评”问责机制的甜头。

党员群众齐参与，村里成立了全县第一家村集体经济股份合作社，入社成员1087人，量化资产份额73万元。合作社种植速生星柳、美国雪莲莲藕等规模化、效益化的经济作物，在促进集体资产保值增值的同时，也让老百姓的腰包鼓了起来。

“成立合作社是我主动倡导的，现在树苗

怎么卖我也提建议，去年五亩地赚了一万五千元，今年虽然不收，但是明年能收入近五万元。”老谢自信地说。

记者了解到，过去各村虽然也有民主理财小组、村务监督员等组织，但大多限于事后听通报、看账本，难以对村级事务进行全方位监督。通过民意“四评”，村里大事小事都商量着办，村务决策更加民主科学，许多老大难问题得到了解决。

离徐行村不远的柳楼村因压煤需要搬迁，一想到即将面临的拆迁补偿、分房安置等一系列“头疼”问题，村支部书记柳方前有点“不寒而栗”。

通过民意“四评”，村两委及时将房屋面积、补偿标准、补偿数额张榜公布，请村民代表全程参与监督选房摇号等环节，3个月时间全村搬迁350户，拆迁原宅基地392户，没有一户村民闹意见，整村搬迁“静悄悄”让柳方前放下了心。

乡村文明活动开展以来，该镇海子村在硬

化村内道路、整治环境卫生等工作过程中个别村民因私利阻挠施工，老支书崔守水带领老党员成立“监理论事会”靠上监管，对质量问题及时纠正，并对所有收支联单签字，既节省了开支，又确保了工程顺利进行。

据宁阳县酒店镇党委书记刘峰介绍，过去村里干什么、怎么干、干的效果如何，群众没有评价权。民意“四评”问责机制的实施为落实群众知情权、评价权提供了有效平台。各村坚持一季度召开一次现场通报会，接受民主评议，对限期未完成的进行强化整改，有效调动了村干部工作的积极性。

一名村干部说：“老百姓的眼睛‘贼亮’，上次评议时因没按时限完成工作被‘罚款’，感觉很没面子，不在乎扣钱多少，关键是走在街上总觉得背后有人指指点点。”如今广大村干部主动走访群众、代办村民事务、帮扶联系农户，村里天天有人坐班，党群干群关系更为融洽，走出了一条农村规范治理的新路子。

高新区集中开工12个重点项目

□记者 曹儒峰 通讯员 董梅 报道

本报泰安讯 11月10日，泰安高新区继今年4月份集中开工建设18个重点项目之后，又有12个重点项目集中开工。12个项目计划总投资181.5亿元，全部建成投入运营后，预计年新增销售收入350亿元以上，税收15亿元以上。

集中开工的盛德大新材料产业园、神农智谷大数据产业园、中国五矿安科泰山新材料科技园等12个项目，涉及新材料、现代物流、节能环保等多个领域，包含大数据、3D打印、“互联网+”等技术与制造业融合的新模式、新业态，充分展现了泰安高新区选商选资和项目建设的趋势和新成果，集中呈现出更加注重高技术项目、更加注重新兴产业项目、更加注重产城融合项目三个显著特点。

据悉，泰安高新区是泰安市着力打造科研成果转化、战略性新兴产业培育和现代服务业发展的重要平台，也是承接产业转移、招商引资和对外开放的重要载体，是国务院批准的国家高新技术产业开发区。

地方新型金融机构助力实体经济

□记者 刘涛 报道

本报肥城讯 前不久，山东一滕新材料股份有限公司在北京举行新三板专场挂牌仪式，实现了全国纤维素醚行业企业上市零突破。为鼓励企业上市，肥城对“新三板”挂牌企业给予100万元资金补助，在其办理土地、房产等有关手续时开通绿色通道。目前，肥城已有3家企业成功挂牌。肥城推动企业挂牌上市“逐鹿”资本市场，鼓励地方新型金融机构投资实体经济，有力助推了企业做大做强。

肥城探索多种形式的政银企合作模式，千方百计维护企业资金链健康运行，鼓励民资公司、小贷公司等地方新型金融机构投资实体经济，截至目前已累计投资9.5亿元。目前，肥城正沿临路城区段规划建设金融集聚区，发挥金融业态的集聚效应，促进金融机构信贷投放量逐年稳步递增，进一步服务实体经济发展。

加强隐患治理 确保春节不停电

□记者 姜斌 通讯员 刘超 付野 报道

本报泰安讯 11月6日18时30分，泰山区邱家店镇二中，国网泰安供电公司营业室邱家店供电所工作人员对该单位配电室高压进线、跌落开关、变压器高低压侧接点、母线电缆、配电盘各节点及出线进行了测温，对母线电缆总出线、分路出线的电流进行了测量。同时，深入到台区偏远末端用电客户家中进行了电压测量。认真规范填写测量记录，及时建档立册。

为深化客户导向性“大服务”机制落地应用，全面提升配网优质服务能力，实现“春节不停电”目标，从11月6日开始，泰安供电公司各供电所在用电高峰期全面开展台区测温测负荷工作。截至目前，通过拉网式梳理排查台区过负荷、低电压以及变压器过载等问题32项。

为确保“春节不停电”目标实现，保证电网及设备在迎峰度冬期间安全稳定运行。泰安供电公司将进一步提高电网供电可靠性管理，加强配电网设备运维，深化隐患排查整改。在负荷低谷、对客户用电影响相对较小时段，稳步推进农村配网“零点”检修作业，最大限度降低停电对客户用电影响，全面增供扩销。

泰安市中心医院职工自编自演微电影

□记者 姜斌 通讯员 王伟 报道

本报泰安讯 为进一步创新医院宣传形式，借助微电影生活化、形象化的艺术手段，树立医院良好的行业形象、展现医院的核心价值理念，泰安市中心医院经过剧本创作、演员遴选、开机拍摄、后期制作，在全体创作、演职人员的共同努力下，10月底，拍摄完成了由医院职工自编、自演的首部微电影《长大后我就成了你》，首映广受好评。

11月10日下午，微电影《长大后我就成了你》首映式在中心医院综合服务楼四楼礼堂举行。电影时长13分钟，通过一名临床科主任的女儿在填报高考志愿时与家庭产生的矛盾，展现了医务人员爱岗敬业、心系患者、无私奉献的职业精神，同时从侧面反映了当前的医患关系，让观众了解医务人员的情感和内心世界。

供销社组织人员参加电子商务研讨

□记者 曹儒峰 通讯员 宁娟 报道

本报泰安讯 11月16日，为进一步加快供销社综合改革，发展农村电子商务，泰安市供销社组织人员参加了电子商务研讨班。

研讨班上省供销社有关处室负责同志作了辅导报告；新泰新供生活网负责人作经验分享；山东供销社东合公司有关负责人介绍供销社与京东商城合作情况；山东科技大学教授作电子商务专题讲座。通过培训研讨，大家一致认为供销社扎根农村，具有发展农村电商的有力优势。各县市区将根据自身实际情况，加快构建农资电商平台，通过乡村推广员的力量，实现工业品下乡、农产品进城，使农民享受到便捷的服务。

森林防火进入“一级战备”

□记者 姜斌 通讯员 李功友 报道

本报泰安讯 面对森林火险等级居高不下和火险隐患持续增多的严峻形势，泰安市岱岳区下港镇党委政府全面贯彻落实省市区各级“森防”工作部署要求，及早动员、明确职责、上下联动、齐抓共管，迅速铺开新一轮全镇冬季森林防火“攻坚战”。

地处纯山区的下港镇，北邻济南市历城、章丘两市区，东连莱芜市，西接黄前镇，南靠祝阳镇，版图面积155平方公里，拥有生态林、经济林18.9万亩，全镇林木覆盖率高达83%以上。由于今年入夏以来天气持续干旱无有效降雨，林区灌木杂草丛生，可燃物累积增加，加之休闲观光、登山健身人流的汇集等诸多叠加因素的积聚，直接加大了森林火险隐患的管控难度。

为从源头上防范和严控火险隐患，该镇专门成立了由镇长任指挥长、党政班子成员任副指挥，派出所、林业站、安监办等部门负责人、管区书记为成员的“下港镇森林防火指挥部”。从镇、管区、村到护林员，层层签订了“防火军令状”，严格落实“梯次包保责任制”。

镇上成立了30人的防（灭）火巡查突击队，并针对各村森林资源分布、树种、周围火源对林木影响及森林火灾发生等特点，将全镇34个行政村，明确划分了重点防控的25个村为“一类火险区”，9个村为“二类火险区”。各村分别成立了100人和150人的防火队伍；购买了灭火器、油锯、塑料水桶、铁锹、砍刀、扫帚等器械；镇防火巡查宣传车巡回全镇开展宣传，村级广播喇叭有效利用早、中、晚时段播放“防火公约”录音磁带，并在村内主要街道、进山路口、林区要道、景区景点书写、设置了“防火标语”和“防火警示牌”，营造了立体化防火宣传教育氛围；从护林员到村、组干部，严格落实了包山头、林片、墓地、坟头责任制，加大了对山林承包户、坟墓主、放牧员及智障人员的监管监护密度；各中小学普遍开展了“上一堂防火安全教育课”和“小手牵大手，防火保安全，家校联手筑平安”活动。全镇82名护林员职责落实到位，统一用上了智能手机“护林宝”。



▲11月16日，岱岳区下港镇林业站站长张本刚向防火队员讲解灭火机的科学使用方法。

□记者 姜斌 通讯员 李功友 报道

完善监督手段 转变监管模式 提高检测水平

新泰创新监管打造优质工程

□ 本报记者 姜言明 刘培俊
本报通讯员 刘克圣

近年来，新泰市创新思路，转变监管模式，提高了建设工程质量，收到了良好的效果。

转变监督模式防患于未然

今年夏天，一次夜查金斗小区工程施工时，现场正在进行基础混凝土浇筑，监督人员发现该工程C/3轴上一根钢筋混凝土柱子的预留钢筋长度不够，在场监督人员立即叫停施工并要求施工人员对该部位钢筋现场进行返工处理。

“现场施工管理人员和旁站监理人员都没有发现，如不在混凝土浇筑前及时处理，浇筑后第二天混凝土已凝固成型，问题钢筋将无法解决处理。”新泰市建筑工程质量监督站工作人员告诉记者，如果承重柱的受力主筋搭接长度不够，而且又处在在柱筋加密区内，会使该柱的抗震性能大幅下降，为结构安全埋下隐患，经过施工人员一番拆除、更换、绑扎加固处理，消除了一起质量隐患。

“将混凝土浇筑工作安排在下午6点后，有利于混凝土的凝固和养护，且不影响第二天后续工作的进行。”工作人员称，监督人员下班的时候正好是夜间施工开始的时间，这

时间段的施工质量监督一直是一个盲点。如果只进行白天监督巡查，夜间混凝土浇筑、振捣等工序质量难以保证，该站一班人在完成传统控制点质量控制的同时，将白天日常工作监督巡查延伸到夜间突击巡查，设置夜间监督巡查控制点，采取“巡查、抽查加夜查”的新模式，对施工过程从白天到夜间采取全天候不间断监督巡查。

近几年，新泰市已对城区40多个小区的150多个在建工程项目进行了夜间突击检查。检查期间，现场制作混凝土试块并刻痕标示，可以准确及时检测混凝土浇筑中加水造成的坍落度损失；现场抽取钢筋样品，防止劣质和“瘦身”钢筋进入施工现场。

完善监督手段提高检测水平

影响工程质量的因素很多，除了建设市场各方主体责任外，也与政府的监督手段落后有关。过去质监工作大部分是凭目测手感、锤敲尺量等方法，对已隐蔽的结构隐患难以发现。缺乏先进的技术装备在一定程度上也影响了对偷工减料等行为的查处力度。

为此，新泰市建筑工程质量监督站首先完善监督手段，将过去传统的“尺量、锤敲、目测”转变为目前激光测距仪、数显回弹仪等现代化、智能化的高科技仪器设备和数据统计信息网络化。其次，转变监督模式，将现场监督

检查由传统控制点的质量监督扩展到非控制点的质量监督。

2013年9月份的一天，在对滨湖新区龙池路工程质量监督巡查中，发现箱涵涵身北侧东段的雨水套管下部混凝土出现多处孔洞、露筋等质量问题，最大露筋面达1㎡，构成严重质量缺陷。

经核实，在箱涵混凝土施工过程中，施工单位擅自改变模板加固方式，没有按程序向监理方报验，出现问题后没有按程序向项目技术负责人和总监理工程师报告处理方案就擅自继续施工，致使浇筑面出现“鼓模”，是造成混凝土浇筑质量缺陷的直接原因。

监督人员当场下达《建设工程质量整改通知书》，责令施工单位立即进行返工处理，并报上级建设行政主管部门，分别对施工、监理单位及其相关负责人给予相应处罚。

被动变为主动问题早发现

按传统方式，监督人员在收到建设单位书面通知后约定时间进行验收。由于工程结构复杂，验收时间紧迫，而且施工现场工程层数多、面积大、资料多，涉及的关键技术资料繁杂，而建设单位只重视进度及表面质量，设计、施工、监理等单位只注重建设单

位的态度，不能认真仔细地对工程进行验收评定，这样不能完全达到验收效果。

对此，新泰市建筑工程质量监督站变被动为主动，除做好分部验收和竣工验收监督外，对日常监督控制点进行定期、不定期不间断地飞行式“巡查、抽查”，采取监督小组自查与互查、巡查站长暗查与站长督查、竣工验收监督与日常监督人员分离的方式，重点检查各方主体质量行为、实体质量、资料质量等情况。

通过这种方式，共检查62项在建工程，查处使用不合格钢材及制品的3起，当场进行强制性退场处理；通过现场检查和实体检测，对4起存在钢筋搭接、锚固长度及纵向受力筋接头数量不足且影响工程结构安全的工程，均下达了整改通知，并对整改过程实施跟踪监督。

通过创新模式，使该市建筑工程质量管理处于受控状态，涌现了大批“泰山杯工程”（山东省工程建设最高奖项）和山东省优质结构杯工程和泰安市优质工程。

近几年，该市香格里拉B组团9#楼等工程喜获山东省“泰山杯工程”奖、特变-森林花园1号楼等工程喜获山东省建设工程优质结构杯奖，新汶龙柏园玉璟园4号楼被评定为“山东省住宅工程质量通病专项治理示范工程”，人民医院医疗综合楼获得国家建筑工程质量最高奖项——“鲁班奖”，为2014—2015年度全国唯一在县级行政区内获得此项奖励的民用建筑工程项目。