

# 奎文区社区集体经济组织发展迅速，但存在经营方式单一、后劲不足等问题——

## 长久发展仍需深化改革

### ◆核心提示:

潍坊市奎文区社区集体经济组织股权制度改革于2008年启动，2013年底全面完成，成为全省首个整建制完成集体资产改制的县市区。近日，奎文区人大常委会农村经济工作委员组成调研组，对全区社区集体经济组织股权制度改革和运行情况进行了调研，并针对如何发展好社区集体经济组织给出建议。

□ 本报记者 杨国胜 都镇强 本报通讯员 王成波 孙军

### 亿元经济组织达22个

广文街道李家股份经济合作社于2009年12月19日正式挂牌，标志着该村实现了“资产变股权、村民变股东、农民变市民”的转变。说起李家股份经济合作社的福利待遇，股民们都充满了自豪：除了每户有两套住房外，还有面粉钱、供暖补贴、过年过节福利、养老保险费等。老党员、困难户的补贴，退休股民的工资福利年年提高，每年合作社用于股民福利的开支近500万元。截至去年底，奎文区社区集体经济组织总资产达63.14亿元，净资产达35.02亿元，从2012年开始，连续3年平均年增长6.6%和7%；总资产过亿元的经济组织达22个，净资产过亿元的达13个；社区集体经济组织总收入实现2.71亿元，其中稳定性收入1.38亿元，连续三年平均增长16%和13.7%；社区集体经济组织股福利（分红）人均达到2274元，连续3年平均年增长9.7%。“奎文区的社区集体经济组织初步呈现出资产规模不断壮大、运行质量逐步提高、经营收益逐年提升、股民得到更多实惠的良好态势。”奎文区社区经济管理局局长周岳胜说。为规范社区集体经济组织股权管理，奎文区针对改制后各社区集体经济组织股权管理实际状况，及时出台相关办法，对股东资格管理、股权转让、股东资格终止等问题作出了详细规定，特别是明确了股权的转让、赠与、继

承和遗赠等事宜，使经济组织的股权管理有章可循。截至目前，共办理各种股权转让140例。

奎文区建立了“三资”委托代理服务中心和资产资源交易中心，对一定限额以上的交易事项，全部纳入公开交易范围，严格履行公开招投标程序，防止交易的“暗箱操作”，保护集体资产安全运行。去年开展招投标以来，全区共完成104笔，中标金额7485.47万元，增加收入187.24万元，节约支出305.82万元。

“我们还深入开展经济合同专项清理，切实抓好经营活动的‘源头’控制，对经济组织存在的‘事实合同’、‘拖欠合同’、‘口头合同’、‘口袋合同’等不同类型的合同问题进行全面清理整治，共清理合同1982份，其中问题合同865份，涉及金额3392万元，清收往年合同欠收入700多万元。”周岳胜说。

### 夯实经济组织基础

“我们整个选举过程公开、公平、公正、透明，每一步程序均通过全体股民或全体股东代表大会表决通过，并于今年6月份圆满完成了各社区经济组织换届选举工作。通过换届，真正选出了懂经营、会管理、素质优良的董事会和监事会班子。”奎文区广文街道党工委书记赵天宝说。

奎文区不断加强经济组织的组织建设，积极稳妥地指导经济组织换届选举，真正选出懂经营、会管理、股东公认、结构合理的董事会、监事会班子，健全董事会、监事会、股东大会“三会”组织机构，为经济组织健康发展提供了坚强的组织保障。截至8月底，全区已有18个经济组织完成换届选举工作，占今年应开展换届选举总数的40%。

与此同时，奎文区建立了完善重大事项管理制度，对经济组织经营管理任务目标、年度预（决）算、对外投资、借款、举债、担保、资产购置处置、“三会”成员调整等重大事项履行民主程序作出了明确规定，切实规范经济组织议事决策行为，推动经济组织健康发展。

“奎文区社区经济组织和社区居委会审计评估中介组织信息库”是奎文区的一个创新举措。通过信息库，奎文区公开选聘12家审计评估中介组织参与审计评估工作，去年以来，共对6家社区集体经济组织进行了重点审计，审计金额近10亿元。他们还发挥街道经管站的“三资”委托代理服务和日常审计职能，由街道统一委派各经济组织会计人员，做好原始票据的审核核对、库存现金监管等基础性工作，切实把好“入账关”，保障经济组织资产安全。

此外，为创新发展思路举措，推动社区集体经济组织发展壮大。奎文区还制定长远发展规划，出台的《关于促进社区集体经济持续健康发展的意见》，进一步明晰了经济组织的产业定位、发展路径、政策支持、人才培养、监督管理等问题，形成了加快发展经济组织的强大合力，实现了集体资产的规模扩张和质量提升。

### 仍有难题待解决

从奎文区人大常委会农村经济工作委员调查情况看，奎文区的社区集体经济组织制度改革走在了全省乃至全国前列，作了艰辛的探索，取得了初步的成效，但由于没有现成的经验模式可以借鉴和遵循，导致在运行和管理中仍然存在一些亟待解决的困惑和难题。

比如，社区集体经济组织发展不平衡，强弱悬殊。由于城中村改造的时间、模式不同和位置的影响，导致各集体经济组织的土地资源呈现全部开发、部分开发等不同状态。

社区集体经济组织存在资产经营方式单一，发展后劲不足。随着“城中村”改造进程

的快速推进，多数经济组织原有的区位、资源优势已开发利用，新的内生发展机制没有建立，仍沿用租赁型的收益模式，绝大部分收入都来源于房屋、土地等租赁经营和房地产开发，产业经营范围比较狭窄单一，生财渠道十分有限，难以实现集体资产的保值增值。

对此，奎文区人大常委会农村经济工作委员调研组建议，应进一步加大社区集体经济组织改革力度。要按照“多予、少取、放活”的原则，逐步将经济组织的经济职能与社会服务职能剥离，引导经济组织独立经营，公共事务融入社区管理，集中人力、物力、财力发展壮大集体经济。要发挥典型带动作用，鼓励经济组织打破土地、资源限制，探索经济组织与国有资产经营公司间的合作，互相取长补短，实现资源共享。

同时，奎文区还可以进一步探索社区集体经济组织的开放式、多元化发展之路。鼓励和扶持经济组织盘活现有的存量资产，着重培育发展自有经济，改变以租赁经营为主的单一经济结构，向社区养老、餐饮等综合服务、物业管理、农贸市场、高效观光农业、电子商务等多元化经营转变，延伸产业链条，提高经营收入水平和市场竞争力。



10月31日上午，由奎文区委宣传部主办的“衣衣不舍”旧衣物回收进社区活动在东关街道苇湾社区启动。活动倡导市民捐出家里的废旧衣物，由社会公益组织和专业环保公司进行收集分拣和回收处理，其中品质较好的衣物将通过正规渠道捐赠给需要的人，较为残旧的衣物将进行再生利用。本次活动共捐赠衣物1100余件。

## 25家小微企业成立阳光商会

□记者 都镇强 通讯员 李梦琳 报道  
本报潍坊讯 近日，奎文区25家小微企业抱团成立奎文区工商联阳光商会，旨在不断拓展商会活动空间，支持引导企业做大做强，使小微企业阵容不断壮大。

据了解，阳光商会的目标是打造成小微企业向往的温暖之家、民主之家，鼎力支持企业做大做强。提高产品质量，实现良性发展。此外，对于会员在发展过程中遇到的各种问题，商会将积极帮助协调有关部门，争取政策，协调资金，招聘人才，诚心为会员做好服务工作，努力将商会建成小微企业的温馨家园。

## 地名普查工作全面展开

□记者 都镇强 通讯员 玄成武 报道  
本报潍坊讯 近日，按照国务院、省、市统一部署，奎文区第二次全国地名普查工作全面启动。

这次地名普查为期4年左右时间，主要任务是：查清全区地名基本情况，全面采集各类地名的属性信息；对缺失地名但有地名作用的地理实体进行命名，对不规范地名进行标准化处理；依据国家有关标准设置地名标志；建好地名普查档案，实现档案数字化管理。

地名普查是一项公益性、基础性的国情调查。地名普查的目的是提高地名标准化水平，加强地名信息化服务建设，为社会提供全面准确的地名信息。

## 加强预登记管理 提升审批效率

□记者 都镇强 报道  
本报潍坊讯 为强化对行政审批行为的过程监督，有效解决审批服务窗口存在的一次性告知制度落实不到位、审批服务事项不及时录入在线服务平台等问题，奎文区编办制定相关制度，加强预登记管理，全面提升审批效率和服务质量。

奎文区编办在区政务大厅总咨询台设置审批服务事项预登记窗口，专门负责审批服务事项预登记工作，对已纳入区政务大厅集中办理的所有审批服务事项均实行预登记。本着分批实施、稳步推进的原则，首批将涉及固定资产审批的主要事项实行预登记。

借助办公自动化网络，奎文区建立起“统一登记、窗口受理、限时办结、全程监督”的运行机制。预登记窗口将申请事项信息录入办公系统，网上即时分发给各承办窗口。各承办窗口严格按照承诺时限办理审批服务事项，限时反馈办理结果。

## 联合社区、社会组织、社工、社会志愿者力量加强创新社区治理

# “四社联动”机制的东关实践

□都镇强 戴洪江

### ◆核心提示◆

近年来，奎文区东关街道不断加强创新社区治理，建立“四社联动”机制，即联合社区、社会组织、社工、社会志愿者力量的社会治理体系新模式，激发社会力量参与社区建设的活力，让社区服务更专业、更贴心，增强了社区居民的归属感和认同度，进一步提升了社区服务水平和社区治理水平。



△社区孵化的“心相连”公益组织召开项目研讨会



△依托“四社联动”，“小小志愿者”服务队看望空巢老人

平台，建设居民移动信息数据库，定期向居民推送就医、教育、安全、救助等服务信息，方便居民更好了解相关政策。微信公众平台是指街道及9个社区全部建成进微信公众号，更快捷地与街道、社区沟通，通过“社情民意一点通”收集群众意见建议。实现社区服务信息化。截至目前，各服务平台共录入居民信息5116条，发布综合性服务信息26条，为广大社区居民群众提供了便利。

东关街道新打造苇湾、中学街2处社区服务中心。总建筑面积1600平方米的苇湾社区服务中心，目前已开始主体改造，力争年前完成施工。对中学街社区办公用房，采取街道购买与万达广场无偿提供相结合的方式，投资200万元，购置沿街商铺1处，与万达广场提供的部分连成一体共1500平方米，目前硬装已经完工。提升中和园社区矛盾调处平台、工福街社会组织孵化中心、奎文门社区楼宇综合服务中心3处为服务平台，现已全部完成改造。提升院校街、奎文门2处楼宇党群服务中心，院校街、奎文门2处社区楼宇党群服务中心已于9月完成打造。街道9个社区中由8个社区服务中心面积在700平方米以上，覆盖率达89%，按照民政部门的要求进行功能配置，全部实现了“一站式”服务。

### 提升服务水平——强化社会工作人才队伍支撑

为加大社会工作资格认证的引导和奖励力度，东关街道制定奖励机制，督促激励社区工作人员考取社工师专业证书。目前已有31人取得社会工作职业资格，社工师16人，助理社工师15人，占全部社区工作人员的28%，平均每个社区超过3名。其中，2015年通过16人，1人荣获全国优秀社工人物，2人荣获全区优秀社工人才。他们完善街道、社区工作人员教育培训与考核体系，定期开展教育培训，增强工作能力。注重加强基层干部队伍建设。今年6月份面向社会公开招聘社区专职工作者14名，增加社区工作力量。

东关街道加强对街道和社区干部培训，实现“周五大学习”全年化，组织机关干部赴西柏坡、正定接受党性教育，近距离感受革命历史和“正定往事”，进一步增强党员干部思想作风的纯洁性，激发干事创业为民服务的热情。加大“全科社工”的培育力度，联合潍坊职业学院继续教育学院，量身制订干部培训方案，集中组织授课，提高业务水平，打造全面掌握社区工作业务的“多面手”，更好服务居民群众。

该街道充分发挥社区社会组织服务中心的作用，实现社会组织管理有阵地、服务有载体、活动有依托、社区群众得实惠的目标。加大本土社会组织培育力度，登记备案67支社区社会组织。加强对志愿者管理，推行“时间银行”，对志愿服务实行爱心储蓄机制和星级评定。街道共有注册社会组织16支，登记备案社区社会组织67支。这些社会组织以社区居民实际需求为取向，发挥自身的人才、资源等优势来满足社区居民多样化的服务需求。以福利性服务的“老、残、孤、困、优抚”社会救助对象为重点，逐步拓展到共享福利性、公益性、社会性多层次服务的全体居民。

### 建立联动机制——构建多元化社区治理新格局

年初，东关街道对社区居民需求进行了摸底调查，研究年度志愿服务重点及项目，制作了《社区志愿服务“菜单”》，社区群众可根据自身需求，对照“菜单”点选志愿服务项目，实现了志愿者、服务项目和服务对象的有效衔接。他们通过入户走访、居民代表座谈会、征求意见表等形式广泛征集民情民意。结合居民所需把辖区内的社会资源重新整合，通过专业化指导，项目化运作，点菜式服务把无偿、低偿、有偿服务相结合，制定了“爱心服务菜单”。

菜单内容是把无偿与有偿相结合，吸纳志愿者，壮大社区志愿服务队伍，结合志愿服务开展关爱、帮扶。充分整合辖区内的现有经营业户，对信誉较好的商户把服务内容与项目面向居民公开，为居民提供方便、快捷、诚信的服务。通过“爱心服务菜单”不仅为居民提供了方便周到的服务，更加整合了辖区的社会资源。“爱心服务菜单”成为社区居民认可，资源整合的一个社区服务品牌。

东关街道全面强化基层民主自治，鼓励引导群众依法参与重大事项决策，依法参与征收旧改、依法参与公共事务管理，对涉及群众利益的事情真正让群众知情、参与、监督、当家。

苇湾老旧小区改造按照“五民主工作法”，把老百姓最关心、最迫切、最需要解决的供暖、道路、排水等基础设施改造作为老旧小区改造的主要内容。坚持群众参与，召集居民代表召开座谈会，组织相关部门进行了论证，共同解决处理。目前6项改造工程进展顺利，防盗门安装工程目前已完成工程量的80%；移动、联通等弱电管线入地工程，进入施工阶段。外墙保温、屋面防水、外窗节能改造工程，已完成工程量的70%。小区的绿化、车位铺装、地下管网改造、楼道间改造已完成工程量的50%，全部工程将于明年全部完成。

老市委片区征收采取“四个由民”模式。在老市委片区一期房屋征收各征收环节中，街道始终把群众的利益作为征收工作的出发点和落脚点，围绕“由民做主”这一理念，推行由民参与、由民监督、由民评定、由民支撑“四个由民”工作机制，探索出了一条规范化、人性化、透明化的和谐征收新思路。经过集中会签、两次会签、搬迁腾房、善后扫尾等工作，16座楼栋全部拆除，腾出土地40余亩，圆满完成征收任务。

工福街社区通过建立党地、专家、居民、社会组织“四界联动”的“工福晴雨工作室”。收集群众意见，分类研究解决办法，共同划分各自任务，对实施过程进行监督。通过这种模式，困扰社区多年的游麟路早市占道经营问题顺利解决，一到早上8点半，所有摊位全部撤离，成了真正的便民早市。

东关街道将辖区范围内各类服务资源进行整合，编织成一个巨大的服务网络，目前已与街道社会组织服务中心达成服务意向的社会各类资源共有78家，主要包括潍坊众智社工事务所、山东经贸职业学院社会工作系、潍坊青州职业学院、潍坊企业家俱乐部等。分别来自法律服务、劳动培训、卫生医疗、心理咨询、法律调解等各行各业。

东关街道进一步完善社会组织备案管理办法，将服务中心建成未来社区建设的“资源集中地”和“人才集中地”。通过加强社会工作者人才培养，简化程序，放宽准入条件，免费提供办公场所，推动政府购买服务、争取税收优惠政策等办法，扶持社工服务机构发展。积极探索社会组织评估办法，探索全方位、多角度、社会化评估，有效提升社会组织的服务水平，加强社会组织自身建设，促进社会组织的自我管理 and 自我完善，确保社会组织的科学化和规范化发展。