

高密市建设93个党群服务区，根据区域发展状况提升农村服务水平——

党群服务激活农村社区

□ 本报记者 杨国胜 张鹏
本报通讯员 王翔 高成龙

今年以来，高密市把镇街工作方式转变、提升村级治理规范化水平与推进农村新型社区建设结合起来，创新组织设置，努力打造集党务、政务、生产、生活“四位一体”的党群服务区，有效加强了基层服务型党组织建设，进一步密切了党群干群关系。

建起93个党群服务区

11月10日，52岁的井沟镇下口社区居民迟志芳又来到社区服务中心，她要让坐诊的老中医为自己做一次推拿。

今年8月份，为了让社区居民在家门口就可以享受到专业的中医诊疗，下口社区服务中心邀请到中医专家坐诊。每周3天，社区居民不仅可以现场咨询，还能做针灸、推拿、拔罐、刮痧等中医诊疗服务。“我的腰椎间盘突出比较严重，有时腿发麻，需要经常做一下推拿，到镇上的推拿店要40元一次，在这里13元就能做。”迟志芳告诉记者。

下口社区居民体验到的便捷服务，并不是个例。在大牟家镇谭家庄社区，农户在田间地头就能收到网购的化肥。为了服务社区居民，谭家庄社区依托供销社和京东商城，为社区居民提供网上购物服务，工作人员免费帮助从网上平台购买化肥、农药等生产物资。

“谭家庄社区距离镇中心有10多里地，有些居民出行不方便，一些社会救助、计生手续和种粮大户的补贴申请等，我们就帮忙代办。”社区工作人员高丽君说。

在高密，镇街行政区划调整之后，镇域面积进一步扩大，一些偏远村庄距离镇驻地30多公里，群众办事极不方便。按照有利生产、方便生活、便于服务、适度集中的原则，该市综合考虑城乡规划体系、人口、产业、民意等因素，规划建立了93个党群服务区，每个服务区都建设便民服务站、警务室、卫生室“一厅两室”，服务半径2到3公里，辐射10个左右行政村。这一变化，不仅有效解决了过去群众有事找不到包片干部的问题，还打通了服务群众的“最后一公里”。

为支持党群服务区建设，高密市实行以奖代补政策，每新建、改建一处“一厅两室”，由市财政分别补助5万元、2万元，并将党群服务区运转经费列入财政预算，由市、镇两级按照3:7的比例，每年拨付资金530万元。

政务服务下沉到社区

党群服务区建好后，高密市制定出“服务区规划到哪里，党组织就建到哪里，服务阵地就前移到哪里”的工作思路，在区域比较大的25个服务区成立党委、其他服务区成立党总支，初步形成了以镇（街、区）党（工）委为核心、服务区党组织为基础、区内党员为主体、其他各类基层党组织共同参与的服务区组织架构。

“按照区域共建的思路，服务区党组织领导要有整合区内各类党组织的职责，以党的建设集聚各类力量，引导各方共同参与服务区建设、改革发展、社会治理、公共服务等，促进区内融合发展，推进农村新型社区建设。”高密市委组织部副部长冯玉庆说。

同时，为推动干部下沉，发挥政务服务平台的功效，市级层面，高密市选派10%市直干部到镇街工作，为镇街区考选124名公益性岗位人员、34名公务员、12名事业编制人员、9名大学生村官，干部资源向农村倾斜、向基层延伸；镇级层面，推动不少于50%的机关干部下沉到服务区，按第一书记标准为驻区干部和轮岗村“两委”干部落实生活补贴，确保吃

住在服务区、工作在服务区，集中力量推进服务区建设发展。

下口社区党总支书记任海燕说，村里已推行村社集中议事日制度，每月5日召开由服务区干部、村“两委”成员、村务监督委员会、党员群众代表等参加的联席会议，“村级重大事务，要报服务区党组织批准同意后，方可按程序研究实施，有效提升了村级治理规范化水平。”

按照即时办理、代为办理、指导办理三种类型，高密市农业、建设、人社、民政等部门120项服务下沉到服务区，并建立“市、镇、服务区”三级联动的网上办公平台，实行网上受理、网上审批，以工作方式转变推进干部作风转变，以优质服务服务促进区域融合发展，推进农村新型社区建设。

新型服务满足更多需求

在高密，农村状况不同，发展各异。“这就需要引导各党群服务区根据区域特点、文化特色、产业优势为农村谋发展。”冯玉庆说。目前，电商代购、“四点半”学校、便民超市等新型服务相继落户到农村社区。

高密市胶河生态发展区张家庄村最大的经济作物是土豆，该村党支部与神泉山农副产品合作社、供销社联合建设为农服务中心，为村民种植的土豆实行耕、种、产、销全托管，辐射周边20个自然村的5万亩耕地，年产销土豆8万多吨，每亩增加收入800多元。

此外，姜庄镇旗台党群服务区党组织立足

驻地纺织企业多的社情，探索为农民工服务的工作机制，为外来务工人员打造“温情驿站”；大牟家镇谭家庄党群服务区推出金融代办、电商服务，为群众提供方便快捷的服务；醴泉街道实施“611”工程，引导百名机关干部进服务区、百名机关干部进企业，当好党建管理员、议事听证员、安监指导员、计生服务员、环卫监督员、经济发展引导员“六大员”。

目前，高密市93个党群服务区共兴办购物、餐饮、家政、配送、维修等服务网点323个，培育网购体验店、律师事务所等83家，兴建农村敬老院13处、幸福院33处，成立志愿服务组织9个，吸收志愿者386人，广泛组织敬老助残、扶危帮困、拥军优属、交通文明、环境整治等志愿服务活动，有效满足了居民需求。



夏庄镇官庄社区服务大厅内，工作人员正在为群众办理业务。

百姓乐享生态文明“红利”

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 王喜进 王翔

走在高密城乡间，让人欣喜的变化越来越多：人来人往的街道干净整洁，树木掩映的村庄恬静秀美，文化大院里欢声笑语不断。11月6日，正在北胶新河湿地公园晨练的老人张文涛笑着对记者说：“出门，进花园，天天呼吸新鲜空气，心里可高兴了！”

近年来，高密市推进产业发展生态化、人居环境宜居化、城乡发展一体化建设，着力改善农村生产生活条件，让群众切实享受到了生态文明建设所带来的“红利”。

高密市将生态循环发展理念融入工业，坚持走新型工业化道路，加快推进“腾笼换鸟”，努力打造生态经济体系。一方面，深入实施百家企业提升行动，纺织服装、机械制造等传统产业、行业转调步伐不断加大。大力推广多段中水回用、工业热能高效利用等低碳新技术，实现节能减排与经济发展的双赢。另一方面，依托高新区、开发区、东北乡文化发展区和高密(滨海)飞地产业

园，引进培育生物医药、节能环保、电子信息等新型产业集群，规模以上工业企业达到600家，高新技术产业企业达到97家，工业经济步入量质齐升的新常态。

政府投入为主，镇村自筹、企业捐助、市场化运作等多种融资方式，加快了农村公路网化、饮水安全、乡村绿化的建设步伐。自2012年以来，高密市新修农村道路1428.3公里，硬化道路总里程达到3218公里，覆盖率达到100%。胶河、北胶新河、小清河河道生态修复投入了15亿元，使水生态环境进一步优化。此外，在建成3处市级污水处理厂的基础上，建设乡镇污水处理厂6处，日处理污水能力1.1万吨；按照“农村供水城市化，城乡供水一体化”工作思路，在潍坊市率先实施农村饮水安全“村村通”，68万农村群众彻底告别了祖祖辈辈饮用高氟水、苦咸水的历史。

在主城区，高密主要街路形成了“一街一树、一路一景、三季有花、四季长青”的绿化景观，城市绿化覆盖面积1638万平方米，人均公园绿地面积9.1平方米。受益的不仅是城市，在农村先后建设高标准农田网

130万亩，道路绿化总长度达586公里，建成省级生态绿化模范镇2个、潍坊市生态绿化模范镇8个、潍坊市生态绿化村623个，全市林木覆盖率达39.3%。其中，密水生态林场内林木覆盖率达到77%，素有“天然氧吧”“天然湿地”之美誉。

如今，高密建成6大主题公园和35处街头游园，市民休闲娱乐有了好去处。这是该市按照现代化中等城市目标定位，高标准配套道路、绿化、供排水等基础设施，先后投资13亿元对40余条街路实施综合改造的成果。同时，这个市投入资金2.55亿元完成生活垃圾无害化处理场规范化升级改造，农村环卫专业队伍建设和农村生活垃圾收集转运设施配置，选聘村级保洁员2265人，城乡环卫一体化覆盖率、市场化运作率、垃圾无害化处理率均达到100%。此外，高密市大力发展高效生态农业，各类现代农业园区发展到181个，带动绿色无公害基地发展到40多万亩，认证“三品一标”产品145个，农业龙头企业发展到530家，农民专业合作社总数达到2023家，实现了经济发展、农民富裕、环境保护的多赢。

通过聚集农业、金融、生产等功能，促成三次产业融合发展——

高密：为农服务打通“最后一公里”

□ 本报记者 宋学宝 张鹏
本报通讯员 王有志 王喜进

“过去种土豆都是靠经验施肥，现在供销社给测土配肥，缺啥补啥，降低成本，改良土壤，提高了产量和质量。”11月10日，高密市胶河生态发展区张家村村民张丰田告诉记者，他从张家庄为农服务中心选了深耕、配方肥、打药三项服务，长出来的土豆个头大、质量好，一亩地比以前多收入七八百元。

在张家庄为农服务中心的前厅里，设有咨询、智能配肥、农产品检验检测、农资连锁、粮食直补领取等农业服务内容，后院主要从事粮食仓储、机械烘干、农机具存放维修、农产品加工仓储等业务。目前，张家庄为农服务中心可为周边20多个村5万亩土豆提供规模化服务，年产销土豆8万多吨。

村发展，以开展土地托管为切入点，规划建设“为农服务中心”，走出了一条为农服务、助推农业农村发展的新路子。

从2013年开始，高密市学习外地先进经验，采取土地托管方式，帮助农民解决“种地难”问题，促进农业规模化经营。围绕耕、种、管、收、加、贮、销等环节，接受农民委托，采取保姆式托管、菜单式托管等模式，整合农资、农机、农技等资源，代替农民履行种地职责，并实现节支增收，打出了“农民外出打工、供销社给农民打工”的服务品牌。

土地托管后，经营权仍在农民手中，新增收入不仅大部分归农民，农民还可以自由外出打工挣钱，有效破解了当前农业规模化经营、集约化发展面临的难题。目前，这个市土地托管服务面积达到35万亩，粮食产区亩均增收400至600元，土豆种植区增收近千元。

建成3公里土地托管服务圈

土地托管后，如何推进规模化服务，将好的土地托管经验推出去？高密市一直在筹划用现代化生产方式覆盖全市农业区。

高密市在总结土地托管经验的基础上，本着“布局合理、规模适度、半径适宜、功能完备”的原则，在原29个建制镇驻地各建设一处“为农服务中心”，每处占地20亩左右，服务面积3到5万亩，由供销部门统一组织建设运

营，其他农口部门进驻服务，形成“3公里土地托管服务圈”。目前，已建成15个，预计明年可实现“全覆盖”。

为农服务中心除土地托管外，还承担农业技术、农产品加工销售等服务。在技术服务上，积极开展测土智能配肥、良种推广、统防统治、农机作业等服务，推进标准化生产、集约化经营。在特色服务上，按需定制、因地制宜，为经济作物盛产区提供农产品加工、冷链物流等服务，为粮食主产区提供存储、烘干等服务。

在建设为民服务中心的同时，高密市研究出台了“加快供销社改革创新发展的意见”和“加快推进农业社会化服务工作的意见”，构建新型农业社会化服务体系有了长效支持。

该市财政每年支持供销社改革发展资金由原来的100万元增加到300万元，设立了4000万元的“为农服务中心”建设专项资金，已完成投资2600多万元，加快了农业服务规模化进程。

三次产业融合放大效益

高密市建立的“土地托管服务圈”，使良种良方良机得以有效结合，依托“为农服务中心”，农民的生产服务、生活服务和政务服务得到有机整合，综合效应初步显现。

依托供销社网络优势和京东、淘宝等电商

平台，服务圈建立起日用品、农资、农产品“三网融合”、线上线下互动的流通体系，打通了农村流通“新动脉”。目前，集聚在该市为农服务中心周边，已有农业流通龙头企业6家、门店901家、网店89家，今年营业额达到38亿元，带动农民增收近3亿元。

“服务圈”的运行，促进三次产业的“融合发展”。通过土地托管服务，吸引农业龙头企业与供销社产权联结、融合发展，推动第一产业“接二连三”，使更多农产品附加值留在农村、富裕农民。

高密市供销社与望乡集团共同组建了山东望乡农业发展有限公司，对小麦实行订单生产，不仅促进了农业提质增效，而且为企业提供了标准化原料生产基地。正大、中粮、先锋种业等企业积极与对接，金融、农业、农机、气象等部门纷纷入驻，“托管服务圈”打通了最后一公里农业服务障碍。

此外，“服务圈”的运行，催生“共建共享”的服务新机制。高密市形成了以供销社领办的农民专业合作社及联合社为载体、农口行政管理部门支持、各类市场主体自愿互利参与的新型农业经营服务体系，使现代农业产业、小城镇建设和农民生产生活融合发展，走出了一条“社村企共建、产城人融合”的发展之路。目前，高密市“共建社”达到117个，“共建合作社”69个，建设农资经营、农产品销售等各类项目332个，共建村集体收入最高的达到14万元。

双向减负 释放创业活力

□记者 张鹏 通讯员 李刚 刘楠 报道
本报高密讯 11月2日，在高密市“市民之家”大厅内，仅用了不到一上午时间，刘美霞就拿到了“三证合一”的新营业执照。这是10月1日高密市开始实施“三证合一”新政以来发出的第368张“三证合一”营业执照。

高密市在整合市场监管、税务等审批资源的基础上，设立了“三证合一”综合受理窗口，实行统一的登记条件、登记程序和登记申请文书材料规范。申请人办理企业登记注册时，只需填写“一份表格”，向“一个窗口”提交“一套材料”即可，登记部门审核后，直接核发加载统一社会信用代码的营业执照，并在全国企业信用信息公示系统公示。

今年以来，高密市新增市场主体7808户，市场主体总量突破6万户大关，达到64019户。

2000万元 创业扶持基金设立

□记者 张鹏 通讯员 王磊 报道
本报高密讯 记者从高密市人社局获悉，为鼓励大众创业，营造良好发展环境，高密市近日出台《关于进一步鼓励支持全民创业的补充意见》，从加强创业平台建设、财政金融支持、创业培训、创业服务等四个方面补充完善了15条具体内容。

高密市在加强财政金融支持上，特别设立了规模为2000万元的市级就业创业扶持资金，主要用于扶持小微企业发展、加强就业创业培训、支持产业转型升级、给予小额担保贷款贴息等。同时，落实一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和小额担保贷款贴息等政策，加强各项融资扶持政策的整合与衔接，建立覆盖不同阶段、不同群体的创业融资扶持链，积极引导具有较强实力的创业投资、风险投资机构，以及支持符合条件的国有企业和地方政府投融资平台试点等，加强创业扶持力度，扩大支持初期小微企业的覆盖面。

试点扩权强镇 下放管理权限

□张鹏 李刚 刘静 报道
本报高密讯 今年以来，高密市积极推动扩权强镇改革权力事项下放承接工作。按照“权责一致、依法下放、能放即放”的原则，协调发改、建设、规划、国土等21个部门单位下放给夏庄镇90项管理权限，协调人社等12个部门单位分别向姜庄镇和柴沟镇下放管理权限41项，并印发《扩权强镇改革放权责任表》，明确放权方式、放权程度、相关联系人等，确保权限放得下、接得住、用得好，有效扩大了试点镇的行政审批权限和其他行政执法权限，进一步增强了试点镇科学发展的综合能力。

社区增设 创业服务窗口

□记者 张鹏 通讯员 王喜进 张洪军 报道
本报高密讯 日前，高密市下发《关于进一步鼓励支持全民创业的补充意见》，在全市社区增设“创业服务窗口”。

高密市将在社区创业服务窗口配备专门人员，重点为创业者提供政策宣传、项目推介、业务咨询、开业指导、培训报名、小额担保贷款办理等服务。凡首次领取营业执照并正常经营1年以上的小微企业，给予不低于1万元的一次性创业补贴；对吸纳就业人员并与其签订一年以上期限劳动合同的，按照申请补贴时创造就业岗位数量给予每个岗位2000元的一次性创业岗位开发补贴。对经审核符合条件的创业者给予10—20万元的创业担保贷款，并给予全额贴息。

选聘13名 科技镇长

□记者 张鹏 通讯员 刘洋 李婷 报道
本报高密讯 高密市日前出台《关于从高校和科研院所选聘科技镇长(主任)的意见》，选聘13名高层次人才担任科技镇长(主任)，以推动该市人才聚集和科技创新，促进重点产业发展。

依照“按需选派、双向选择”的原则，高密市各镇街区结合本地产业发展的实际情况和人才、科技需求，发布选聘公告，提报对接意向，由市委组织部组织人社、科技、经信等单位进行资格审查，最终确定岗位。任职以后，各科技镇长(主任)一方面积极参与地方特色产业发展规划，深入企业一线帮助指导解决技术难题，提升企业科技创新能力；另一方面，发挥桥梁纽带作用，建立产学研合作长效机制，促进高校、科研院所成果在地方转化，切实发挥引才育才作用。

孚日上榜中国出口质量安全示范企业名录

□记者 张鹏 通讯员 王喜进 报道
本报高密讯 近日，国家质量监督检验检疫总局发布公告，发布了第一批“中国出口质量安全示范企业”名录。高密市孚日集团股份有限公司榜上有名，成为潍坊市唯一获此殊荣的企业。

孚日集团作为全球生产规模领先、技术装备一流的家用纺织品公司，出口总额自1999年以来蝉联全国家纺行业第一位。出口质量安全示范企业创建获评企业将享受质检总局赋予的多项便利措施，包括出口法检产品实施免于检验、支持示范企业开展名牌创建活动等。