



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

# 大众日报

2015年11月13日

星期五

农历乙未年十月初二

第26480期

今日16版 济南区24版 潍坊24版 泰安20版  
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

## 回眸「十二五」

### 我省以改革创新激发活力和创造力

# 成为全国行政审批事项最少省份之一

□ 本报记者 张国栋 赵洪杰

11月2日,山东省政府决定:将省级行政审批事项收费项目由24项缩减为12项。这是我省继2013年9月削减62项收费项目后,再一次大规模压缩,超额完成全年再压缩三分之一的目标。

通过改革创新,调动起蕴藏于基层、群众和市场中的巨大活力和创造力,这是山东发展日新月异的根本原因。经济发展新常态下,实现发展动力转换,需要更深入地激发这种活力和创造力。如何做到?答案仍然蕴藏在改革创新之中。

回顾“十二五”期间,尤其是党的十八大以来,无论从广度还是深度看,都是山东改革设计最集中、改革力度最大的时期之一。以敢为人先的勇气和责任担当,山东准确、有序、协调推进各项改革,勇趟深水区,敢啃硬骨头,全力打造全国领先的营商环境,许多做法走在了全国前列。

简政放权、转变政府职能是全面深化改革的“先手棋”,山东的特点是上下联动、改得彻底。“省领导亲自挂帅,各级各部门都成立领导小组,省里先后出台十几个红头文件,力度之大,前所未有。”省编办主任刘维寅感言。

他介绍,从2013年至今,我省先后分7批削减省级行政审批事项435项,市县两级削减审批事项3000多项,山东已成为全国行政审批事项最少的省份之一。

简政放权对政府部门来说是“革自己的命”,山东先易后难,态度坚决。刘维寅举例说,随着简政放权向深处推进,一些审批中介“蚕食”改革红利的问题暴露出来。今年上半年,省编办拟将71项省直部门上报的审批中介服务收费项目纳入清单,本以为已没有压缩空间,但省政府主要领导看后,要求再逐个审查收费依据,最终压缩到48项。

如何确保下放权力的“含金量”?山东推出治本之策:摸清各部门的审批“家底”,统一编制审批事项目录清单,未纳入目录的审批事项一律不得实施审批。除了这张清单,我省还制定公布了省市县三级行政权力清单和政府部门责任清单,正有序推进市场准入负面清单和政务服务平台建设,“四张清单、一个平台”政府权力运行体系初步形成。

放权只是一个方面。“放、管、服”三管齐下,强化监管,优化服务,加快转变政府职能,是我省的又一特点。

权力放下来,地方怎么办?新泰市市长刘钦海说,在县域,过去办个证、盖个章,什么事都想托关系走后门,现在该市在国内率先探索推行“标准化政务服务”模式,以标准化确权确权、优权督权,固化简政放权成果,谁来办事都是一样的程序和服务。

以投资项目审批为例。新泰打破部门之间的壁垒,59个串联的工作环节整合简化为9个步骤,每个步骤、环节都有详尽的标准,审批时限由过去189个工作日缩短到32个工作日以内。该市“252油库扩容”项目审批速度排到了全国同类项目前三名,项目负责人康宁高兴地说:“搁原来没有一年半载是办不完的,现在,‘万里长征’变成了‘百米接力’。”

以新泰探索为蓝本总结出的政务服务“山东标准”,将引领全国4万余家政务服务大厅的规范运行和建设——今年我国发布的首批7项政务大厅服务“国标”中,进驻要求、窗口服务规范、评价规范等6项标准由我省主导制定。

市场主体数量的强劲爆发,是简政放权改革“红利”最直观生动的体现。我省在工商注册便利化改革基础上,探索“三证合一”登记制度改革,极大激发了社会投资和创业热情。仅今年上半年,全省就新登记市场主体52.7万户,实有市场主体达到537.4万户,同比分别增长22.5%和11.7%,增速高于全国7.1个和4个百分点。

改革是一项系统工程。注重各项改革的关联性和耦合性,协调推进财税、金融、国企、三农、社会治理等各领域改革,提高宏观调控能力和管理科学化水平,是山东在改革设计中一以贯之的遵循。

大洋泊车是省内首家立体车库生产企业,由于成果转化经费不足一度陷入绝境。2013年,看好其前景的潍坊金控集团提供了3000万元资金及3000万元担保支持,又吸引社会资本4.9亿元注入,以股权为纽带规范企业运作。企业产值3年翻了3倍,成为中国泊车产业基地。



如今,潍坊财政的产业扶持资金都交给金控集团,由其通过市场机制,以入股、风投等方式进行支持。自2012年成立至去年,金控已联合各类金融业态组建24只基金,实现滚动投入134亿元,撬动社会资本142亿元。

这一运作模式的背后,是我省财政资金运用的市场化改革走向纵深。不再直接介入微观经济,将主要精力放在帮助市场主体按市场机制配置要素,我省下定决心对产业的扶持不设或少设专项资金,取而代之的是用好、用准、用活股权投资引导基金这一创新型财政工具。今年各级政府参股或出资的各类投资基金总规模将达1070亿元以上,其中政府出资257亿元,具有不同政策导向和投资偏好的基金群初步形成。与此同时,省市县三级全部公开了政府预算、部门预算和“三公”经费预算,财政透明度位居全国前列。

走在全国前列的还有金融改革。党的十八大以来,我省第一个出台金融综合改革意见,核心是培育壮大普惠金融,这对于长期处在“金融抑制”环境下的企业无疑是久旱甘霖。以区域性资本市场为例,齐鲁股权交易中心已形成

股权托管、上市孵化、股权众筹等七大平台功能,开展了私募股权、私募债券等多种融资方式,领先于全国同类市场。青岛奥盖克化工公司董事长王在军说,在此挂牌后,公司三次私募融资5800万元,引入高水平战略投资者,仿佛重新“活”了一次。“金改”两年多,成效卓然:2014年全省金融业增加值达2692.55亿元,较2012年增长39%。今年上半年,山东金融业增加值占GDP比重首次超过5%,成为国民经济支柱产业。

这是一个改革创新的时代。齐鲁大地改革举措频出,蹄疾步稳:全国首个实施省属企业国有资本划转社保基金,18家省管企业30%国有资本完成划转;到今年底基本完成农村土地确权颁证,比中央要求提前两年;率先在胶州等地开展综合执法体制改革试点,解决多头执法、重复执法等难题;山东供销社在全国率先走出服务规模化推动农业现代化之路;成为全国唯一新型农村合作金融改革试点省份……

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。一条全面深入推进改革创新的道路,已在齐鲁大地铺展延伸。

## 郭树清为驻济高校师生宣讲党的十八届五中全会精神

□记者 王佳声 报道

本报济南11月12日讯 今天上午,中央宣讲团成员、省委副书记、省长郭树清在山东大学出席学习宣讲党的十八届五中全会精神座谈会,向驻济10余所高校百余名师生宣讲五中全会精神,并与师生代表互动交流。

郭树清首先对党的十八届五中全会精神进行宣讲,并着重围绕“十三五”时期我国经济社会发展的主要目标和基本理念逐项进行解读。他指出,“十三五”规划建议提出的目标贴近实际、催人奋进,我们既面临难得的机遇和有利条件,同时也存在一些问题,对创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的形成原因、重要内涵和指导意义进行了深刻阐述。

座谈会上,郭树清与师生代表互动交流。大家争相提问,现场气氛热烈。郭树清对师生们提出的结构转型升级、大学生就业政策、高校改革发展、进一步扩大对外开放、加强精神文明建设、文化创意产业发展等问题进行了深入解答。在回答山东大学教师刘海霞的问题时,郭树清说,开放是国家繁荣发展的必由之路,只有开放才能更好地推进创新和转型升级,才能维护国家核心利益,建设创新型国家必须不断扩大开放。在回答山东大学教育学院2013级研究生杨璐的问题时,郭树清说,大学毕业生到基层锻炼,既是挑战也是财富,对将来成长大有帮助。在回答齐鲁工业大学轻工学部2013级本科生温博晗关于大学生创新创业问题时,郭树清与大家分享了自己的亲身经历,勉励大学生敢闯敢试,勤奋学习,刻苦努力,在实践中不断提升创新创业能力。

在宣讲和解答中,郭树清引用了大量鲜明事例和翔实数据,解疑释惑,回应关切,受到一致好评。师生们认为,宣讲对全会精神进行了全面准确解读,生动形象,很接地气,很吸引人,听了以后感到很信服、很解渴,纷纷表示一定深入学习党的十八届五中全会精神,把全会精神落实好,积极为经济社会发展贡献力量。

山东大学党委书记李守信出席座谈会,省直有关部门负责同志参加座谈会。

## 省政协十一届十六次常委会议开幕

刘伟主持

□记者 魏然 报道

本报济南11月12日讯 省政协十一届十六次常委会议今天上午在济南开幕,围绕研究制定我省“十三五”规划建议进行专题协商议政。省政协主席刘伟主持开幕式,省委常委、常务副省长孙伟出席开幕式。

开幕式上,省政协副主席蒋荣竹传达了中共十八届五中全会精神;省政协副主席王新陆传达了全国政协十二届十三次常委会议精神;刘伟传达了省政协十一届十三次常委会议精神;孙伟代表省委介绍了我省“十三五”规划建议起草情况。

下午,常委会组成人员分成九组,深入学习贯彻中共十八届五中全会精神、全国政协十二届十三次常委会议精神和省政协十一届十三次常委会议精神,围绕研究制定我省“十三五”规划建议,进行认真、深入的讨论交流,提出了意见建议。

省政协副主席张传林、栗甲、王乃静、许立全、郭爱玲、孙继业,秘书长张心骥出席会议。省直有关部门和各民主党派省委、省工商联负责同志参加会议。

## 内陆“飞来”无水港 青岛前湾保税港区推动保税政策共享

在全省设立8处功能区

□记者 白晓 报道

本报青岛讯 深秋时节,位于牡丹区皇镇乡的青岛前湾保税港区湾湾功能区建设工地一片繁忙。未来3-6年内,这里将成为鲁西南及周边地区最大的“内陆港”,规划面积5.6平方公里,项目总投资约260亿元。

“内陆港”建成后,最大的受益者是菏泽本土外贸企业。菏泽市曹县曹普工艺有限公司每年经青岛港出口欧洲、北美草编柳编产品货值约2亿元,每月要使用300多个集装箱货柜。“现在是从青岛港把货柜运过来,货物在菏泽装柜后报关,走高速公路运输至青岛,到青岛港装柜前还要再次报关,今后能直接在菏泽报检报关装箱,然后走铁路到青岛,一个标准集装箱至少节省1000元,也免去二次报关,能极大减轻企业负担。”公司副总经理王志玉说。

近年来,为实现保税政策的全省共享,青岛前湾保税港区在全国率先提出“区区长联动”发展战略,在省内各地布点建设政策性功能区,当前已在潍坊、滨州、德州、临沂、菏泽、泰安等地布局建设8个功能区,使保税港区的功能政策优势放大辐射至整个山东。

无论功能区办到哪里,首先是给当地带来了明显的成本降低。位于乐陵市的星光糖业是一家大型原糖加工企业,以前原糖在天津入关时要一次性缴纳50%的关税。去年3月,青岛前湾保税港区德州功能区在乐陵启用,储存在这里的原糖不用清关,在海关的远程监控下,可根据用量分批缴纳关税。

“我们的原糖基本上来自巴西、古巴等地,一船价值2000万美元的原糖,货物入关后直接提柜,加上关税、增值税等,要一次性支付上亿元的货款。如今,直接把货物放进保税区的仓库,需要的时候再取。目前,仓库存储4船糖,就相当于为企业节省了4亿元的流动资金,一年能为公司节省财务费用4000多万元。”星光国际保税物流中心副总经理唐志勇说。

更重要的是,保税港区在各地建设的功能区,给内陆城市带来了原本没有的港口辐射效应。“除少了一个‘港口作业’的功能,功能区与港区所有享受的政策和功能一样不差,从而直接催生产业集聚。”青岛前湾保税港区工委书记、管委会主任王怀岳说。

2014年1月,济宁功能区正式设立,到目前已确定落户的大项目几十个,这一区域将融农产品检测、进出口、文化产权展示交易以及化肥、橡胶、棉花等展示交易为一体。“青岛保税港区济宁(邹城)功能区将有效带动物流、市场、检测、农业等相关产业链条的进一步做大做强。”管委主任王明杰说。

# 山东成绩单



《回眸“十二五”》系列报道通过大众日报、新锐大众客户端、大众日报官方微博微信,以及大众网、手机报、山东24小时客户端等大众报业集团全媒体矩阵同步推出



更多内容见新锐大众客户端



大众网推出专题报道