

第十届欧洽会在青开幕

李群出席并致辞

□记者 白晓 报道

本报青岛11月5日讯 今天，第十届中国（青岛）—欧盟投资贸易科技合作洽谈会（简称“欧洽会”）在青岛开幕。省委常委、青岛市委书记李群出席开幕式并致辞。

李群在致辞中说，青岛与欧洲有着很深的历史渊源，作为中国重要的沿海开放城市，青岛与欧洲等国家和地区的交流合作日益密切。特别是“一带一路”战略的实施，为青岛与欧洲深化交流合作，提供了前所未有的历史机遇，它将推进青岛与欧盟的双向贸易与投资，促进青岛与欧洲在海洋科技、新能源、新材料等领域的深入了解，为青岛和欧洲在更高层次、更广领域的交流合作搭建起桥梁和平台，从而推动青岛和欧盟各自发挥优势，开展务实合作，实现互利共赢，共同发展。

据统计，截至目前，青岛已累计实际利用外资突破了600亿美元，其中欧盟累计在青岛的投资企业已经达到1116家，实际投资29.3亿美元。同时，青岛在欧盟目前已经投资了99个项目，投资额已达到5.4亿美元。目前，青岛与欧洲的八个欧盟国家的城市缔结为友好城市，与10个城市签订了友好合作的协议，并且在经济、文化、教育、体育、科技等领域的交流合作取得了丰硕成果。

科学编制城镇体系规划

□记者 贾瑞君 通讯员 宋涛 报道

本报济南11月4日讯 11月4日，省人大城乡建设与环境资源保护委员会召开座谈会，听取省直有关部门关于《山东省城镇体系规划（2011—2030年）》编制情况的汇报。省人大常委会副主任贾志出席并讲话。

贾志强调，我省城镇体系规划要符合十八届五中全会精神和“十三五”规划要求，体现五中全会确定的五大发展理念，更好地与我省交通、土地、人口等方面的规划做好衔接，增强规划的可操作性；规划在以核心城市和群团城市为引领的前提下，要更加注重组团结构城市的发展；要分清主次，明确简，突出重点，增强严肃性和指导性，使规划更符合山东发展实际。

全省企业重点实验室建设工作座谈会召开

□记者 王亚楠 通讯员 马文哲 报道

本报济南11月5日讯 今天，全省企业重点实验室建设工作座谈会在济南召开，副省长王书坚出席并讲话。

王书坚指出，我省通过加快企业重点实验室建设，取得了一大批突破性技术成果和国家行业标准，已在部分领域国际科技竞争中占有一席之地，企业重点实验室建设走在了全国前列。王书坚强调，进一步加强企业重点实验室建设，要突出改革，着力构建企业技术源头创新体系。要大胆探索有利于调动企业科研人员积极性、有利于持续获得创新成果、有利于企业长久发展的体制机制，大胆尝试知识资本化、科研实体法人化。要突出开放，建立全新的研发活动组织模式，形成开放的、与外部资源有机结合的协同创新网络格局。要鼓励以实验室联盟等形式，开展协同创新工作，发展创新型产业集群。要积极支持有条件的企业“科技走出去”，到国外建立或兼并收购各类研发机构，把科技的触角延伸到国际科技前沿。

重视和加强齐文化资源研究利用

□记者 魏然 报道

本报淄博11月5日讯 省政协副主席郭爱玲今天带领部分委员、相关提案者和承办单位负责同志，就督办“关于重视和加强齐文化资源研究和利用”重点提案，到淄博市调研，并召开重点提案督办座谈会。

郭爱玲说，重视和加强齐文化资源研究和利用，对于深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神，挖掘和利用好齐鲁文化资源，具有重要现实意义。要加快研究制定齐文化发展整体规划，科学制定发展目标和发展措施，积极推动经济文化融合发展，做好文化与旅游开发、产业发展的结合文章。要进一步加强对齐文化资源的深入挖掘和阐发，推进齐文化研究机构和学术交流平台建设，不断提升齐文化的影响力和认同感，发挥好齐文化优秀内涵在践行社会主义核心价值观中的积极作用。

我省部署安全生产隐患大排查快整治严执法行动

时间从2015年11月起至2016年4月底 突出四项重点任务

□记者 袁涛 报道

本报济南11月5日讯 11月4日，省政府办公厅下发通知，确定从2015年11月起至2016年4月底，在全省范围内开展为期半年的安全生产隐患大排查、快整治、严执法集中行动。

根据部署，此次集中行动将突出隐患排查、隐患整治、严格执法、社会监督四项重点任务。在隐患排查中，将突出煤矿、非煤矿山等重点矿区，油气罐区、涉氨涉爆、民爆企业手动生产线等重点部位，农村、山区、风景区道路等重点路段，校车、客车和危化品运输车等重点车辆，劳动密集型企业、中小学校（幼儿园）、大型商场、养老院、福利院、救助管理机构等重点人员密集场所，电梯、游乐设施等特殊设备，限定时间，加大投入，督促整改，加快隐患整治进度。对小化工、小矿山、烟花爆竹等规模小、设备设施落后、管理混乱的企业将坚决关闭淘汰，切实消除安全隐患。

此次集中行动中，将按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，实行领导干部包县(市、区)、包乡(镇、街道)、包村制度，保证每个县(市、区)有一名市领导、每个乡(镇、街道)要有一名县级领导、重点企业和社区有一名乡(镇、街道)领导负责，敦促指导所包县(市、区)、乡(镇、街道)和重点企业、社区集中行动开展。市领导每月至少1次、县级领导每月至少2次、乡(镇、街道)领导每月至少3次到所包单位，指导检查安全隐患排查、整治、执法情况。

（上接第一版）抓住一名党员，带动一支队伍，影响一个社区。凭借这样的基层党建理念，西区社区发展起了义工奶奶队、朝阳健身队、爱心助老队、安全巡逻队等数十支党员志愿服务队伍，参与社区事务，服务社区居民。在党员的带动和群众的齐心努力下，西区社区这一老社区焕发出了新的活力。

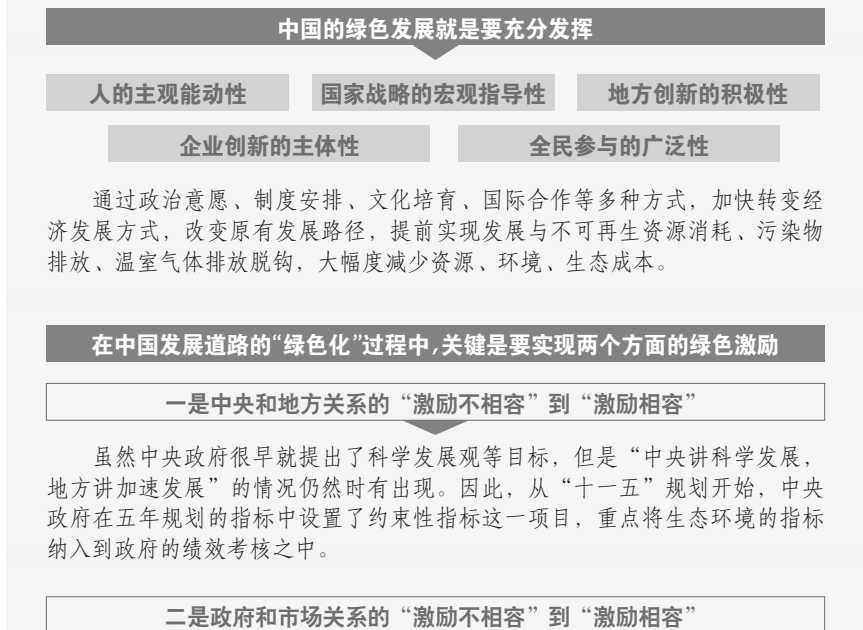
为了加强群众对党员的监督，西区社区还开展起了“亮身份、亮承诺”活动，在社区设置24块“党员承诺公示牌”，公开党员照片、服务岗位、承诺事项，促使党员“浮出水面”，发挥作用，接受监督。

深入学习贯彻 五中全会精神·权威解读

五中全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。这对绿色发展的规律、发展道路、发展方向和长远目标进行了全面阐释，也标志着中国绿色发展和生态文明建设进入了全面改革、全面部署、全面推进的新时代。可以预见，“十三五”规划将成为一部全面推进绿色发展的“绿色规划”，“十三五”时期也将成为中国生态文明建设的关键时期。

让发展“绿”起来

□ 清华大学国情研究院 唐 啸



绿色发展仅仅依靠市场工具进行调节，就会导致“公地悲剧”等问题；但如果绿色发展仅仅依靠政府推动，又容易造成市场效率的损失。从2010年开始，国家开始充分利用市场力量，加快建立生态文明市场，特别是推动绿色产业的发展，取得了良好效果。



标的战略理论。这集中体现在中国的五年规划目标设定上。在“十一五”规划期间，国家共设立了八项与生态环境密切相关的主要经济社会发展指标，在“十二五”规划期间，国家设立了十二项与生态环境密切相关的主要经济社会发展指标。绿色指标的增多，在一定程度上反映了中国发展目标的绿色化不断加深。但另一方面也应当充分看到，中国的绿色发展并不是脱离于经济系统和社会系统的单一系统发展，而是将发展目标的绿色化与整个经济系统和社会系统紧密相连。这在根本上符合经济-社会-生态三大系统有机统一的基本理念。只追求经济社会系统的发展目标，而不顾生态系统的目标，必然会走向“吃祖宗饭，断子孙路”的黑色发展老路上；而只追求生态系统的单一目标，不顾经济社会系统的发展目标，这样的激进路线也不可能长期持续。五中全会提出，坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，推动形成绿色富裕、国家富强、中国美丽，恰恰体现了经济-社会-生态三者的和谐统一。

具体而言，中国所提出和推动的贯穿于经济-社会-生态三大系统的绿色发展目标，其核心内涵就是实现“隧穿库兹涅兹曲线”，即在相对较低的发展水平（人均GDP）条件下，实现能源资源消耗增长、环境污染损失增长等生态赤字与经济社会发展速度的脱钩。根据人与自然系统的不同关系，我们可以根据人类发展水平的不同时期，将人与自然的关系分为四个阶段：生态赤字缓慢扩大期、生态赤字快速扩大期、生态赤字缩小期和生态盈余时期。按照传统的西方发展模式，人类要到工业文明晚期，在人均收入达到较高水平时，才会达到生态赤字的高峰。之后才会逐步修正自己的发展方式，主要依靠技术进步与生产方式的改变等，使经济发展逐步与资源消耗、污染排放脱钩，从而进入生态赤字缩小期。但人与自然之间的不同关系，不仅取决于人类发展时期、发展水平，其实更加取决于发展模式、发展道路的选择。自然系统的承受度与容纳度是极为有限的，中国自然系统的承载能力目前已经逼近极限。如果按照传统的发展模式继续发展，则很有可能超过自然系统的安全阈值，对中国经济社会发展造成重大危机。因此，中国的绿色发展就是要充分发挥人的主观能动性，国家战略的宏观指导性，地方创新的积极性，企业创新的主体性，全民参与的广泛性，通过政治意愿、制度安排、文化培育、国际合作等多种方式，加快转变经济发展方式，改变原有发展路径，提前实现发展与不可再生资源消耗、污染物排放、温室气体排放脱钩，大幅度减少资源、环境、生态成本，在相对低的经济发展和人类发展阶段上，提前进入生态赤字缩小期或生态盈余阶段。

从“激励不相容”到“激励相容”，中国发展道路“绿色化”

发展目标的“绿色化”，必须依靠发展道路的绿色化进行保障，否则“绿色化”目标就可能成为空中楼阁。中国“十五”计划期间曾提出一系列生态环境发展指标，但是所提出的中国单位GDP能耗减少目标、二氧化硫排放总量削减目标、化学需氧量总量削减目标等，最终不仅没有完成，而且不降反升。这段主要生态环境指标未能达成的

经历，为中国之后的发展道路“绿色化”积累了一定的经验教训。

在中国发展道路的“绿色化”过程中，关键是要实现两个方面的绿色激励。

一是中央和地方关系的“激励不相容”到“激励相容”。从中央和地方之间的关系来看，虽然中央政府很早就提出了科学发展观等目标，但是“中央讲科学发展，地方讲加速发展”的情况仍然时有出现。这里的关键点在于，地方政府的财政分权和官员晋升的指标激励，都指向了经济发展，而非综合发展。因此，从“十一五”规划开始，中央政府在五年规划的指标中设置了约束性指标这一项目，重点将生态环境的指标纳入到政府的绩效考核之中。这一做法取得了良好效果。在“十一五”期间，三项核心绿色指标，即单位GDP能耗、二氧化硫排放总量和化学需氧量总量，分别累计下降了19.1%、14.29%和12.45%，其中第一项指标接近完成目标，后两项指标超额完成目标；“十二五”期间（2011年-2014年），六项核心绿色指标，单位GDP能耗、单位GDP二氧化硫排放量、二氧化碳排放总量、化学需氧量总量、氨氮排放总量和氮氧排放总量，分别累计下降13.6%、16.6%、9.6%、10.1%、9.8%和8.6%；今年上半年，二氧化硫排放总量、化学需氧量总量、氨氮排放总量和氮氧排放总量这四项指标又分别下降4.63%、2.90%、3.18%和8.80%。预计到今年年底，“十二五”规划时期结束，各项生态环境约束性指标均能超额完成，这是历次五年规划成果最好的。习近平总书记指出，根据当前资源环境面临的严峻形势，“十三五”时期，在继续实行能源消费总量和消耗强度双控的基础上，水资源和建设用地也要实施总量和强度双控，作为约束性指标，建立目标责任制，合理分解落实。这些“硬措施”做好了，既能节约我国的能源和水土资源，从源头上减少污染物排放，也能倒逼经济发展方式转变，提高我国经济发展的绿色水平。

二是政府和市场关系的“激励不相容”到“激励相容”。绿色发展中的一个重要难题就是生态环境的公共物品具有外部性，仅仅依靠市场工具进行调节，就会导致“公地悲剧”等问题；但如果绿色发展仅仅依靠政府推动，又容易造成市场效率的损失。这就需要政府与市场之间形成合力，而不是成为彼此的阻力。事实上，在上世纪九十年代末到本世纪初的十年中，中国的绿色发展曾广泛依靠政府管制等目标，这也导致了绿色发展面临巨大阻力，出现了大量的“上有政策，下有对策”“监察一走，排污放手”等现象。从2010年开始，国家开始充分利用市场力量，加快建立生态文明市场，特别是推动绿色产业的发展，取得了良好效果。其实，保护环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。五中全会在“实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”等措施，增强环境执法统一性、权威性、有效性的同时，提出建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算平衡、投融资机制，培育和发展交易市场，这就说明，绿色发展是当今时代科技革命和产业变革的重要方向，是最有前途的发展领域之一。如果我们能够实现有效的绿色激励，绿色发展必将成为未来中国发展的最强大动力之一。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，绿色发展是未来中国发展必须坚持的五大发展理念之一，同时也是中国经济社会实现可持续发展的前提条件。从这个意义上看，中国发展的“绿色化”将是必由之路。“十三五”规划期间，中国的发展理念、发展目标和道路都将进一步实现绿色化，并为最终全面建成小康社会奠定坚实稳固的基础。

同程度地参加了学习培训，涌现出全国法治城市创建先进单位6个，全国法治县（市、区）创建先进单位57个，全国民主法治示范村（社区）175个，公民法律素质、法治意识明显提升，尊法学法守法用法的社会氛围更加浓厚，社会治理法治化治理水平不断提高，为平安山东、法治山东和经济文化强省建设营造了良好的法治环境。

（上接第一版）王军民指出，十八届四中全会对全面推进依法治国作出了重大部署，做好全民普法依法治理工作意义重大、任务艰巨。各级各部门各单位要进一步增强责任感和使命感，坚持问题导向、创新引领，加快推进普法依法治理工作转型升级，确保普法依法治理工作走在全国前列。要紧紧围绕中心、服务大局，突出学习宣传宪法，认真抓好

领导干部、青少年等重点对象的学法用法工作，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。要突出创新普法形式和载体，重视新媒体技术的运用，加强普法网站和普法网络集群建设，加大以案说法、以案普法力度，积极推动法律服务的便民化、常态化、即时化。要大力推进多层次多领域依法治理，切实抓好城

乡基层、部门行业的各类法治创建活动，精心打造法治文化品牌，努力把社会治理纳入法治化轨道。要加强组织领导，落实普法依法治理工作责任制，完善社会普法教育机制，加强普法讲师团、普法志愿者等队伍建设，努力构建社会化普法新格局。

“六五”普法以来，全省重点宣传各类法律法规60余部，近8000万普法对象不