

# 让流动的步伐不再恐惧

□ 叶祝颐

钱,单位代为缴纳的保险费都被当地社保部门“充公”。对于未交满最低缴费年限到了退休年龄或者变换务工地点的参保人来说,多年的养老保险金,可能就是一笔零存整取的银行存款。养老保险制度画地为牢,影响了千千万万参保人的切身利益。

人社部已形成养老保险全国统筹方案初稿,参保人养老保险将实现全国漫游,体现了政府破解社保难题的决心。虽说各省市建立了基本养老保险省级统筹制度,但有报道说,大部分地区仅止于制度或通过很小比例的调剂金形式部分统筹,只有少数地区实现了真正意义上的养老金省级统筹,其他地区基本都是停留在(其中)省级统筹阶段。然而,各地情况千差万别,经济发展不平衡,中央和地方分别如何投

入,参保人跨地域缴费、退休,地区之间利益如何协调,政策如何衔接,参保人缴费比例和退休待遇如何确定等。这些都是养老保险全国统筹的重点与难点。

养老保险全国统筹跳出传统地域的条条框框。参保人在转移个人账户存储额的同时,还可转移单位缴费;参保人在各地的缴费年限合并计算,个人账户存储额累计计算,对农民工一视同仁。建立全国统一的社保机构信息库和基本养老保险参保缴费信息查询服务系统,发行全国通用的社保卡。这些制度可圈可点,但由于各地经济发展情况与居民平均收入水平千差万别,养老保险参保办法与缴纳金额不同。意味着参保人在不同地区参保,退休待遇不一样。按照规定,参保人办理养老保险跨地区转移时,不仅可以

转移个人账户余额,也可以转移部分单位缴费。转移个人账户不难,但是单位缴费往往纳入了原参保地的社保统筹基金。单位缴费转移比例如何确定,是一个现实问题。如果单位缴费转移比例过低,既给参保人利益造成损失,也会加大转入地政府经费压力。但是,如果单位缴费转移比例过高或者全部转出,养老保险转出地也不会愿意。因为这笔钱已经纳入统筹基金。要转出地把已经吃进去的钱“吐出来”,势必会触动转出地的既得利益,谈何容易?

这既需要转出地拿出诚意,也需要中央在充分调研的基础上,按照实际情况作出制度安排,制定配套监管问责机制,避免有的地方为制造障碍,架空养老保险全国统筹制度的惠民灵魂,这尤其需要地方政府体现更多责任担当。

## 治“会海”莫忘“会荒”

□ 陆敬平

近日下乡,有两件事让笔者感触很多。一是去参加某村传达区乡秸秆禁烧会议精神时,去会。去之前还在担心,怕来不了几个人。到会场一看吓了一跳,男女老少坐满了会场,有的自带板凳,有的干脆席地而坐。二是乡下的堂哥进城,顺道来看我,正巧去开会。他笑道“你们干部就是会多,俺农民一年到头也开不了一次会。”看似玩笑,却道出了农村会荒的现实。实行土地分田到户后,开会早已成为许多农民的回忆。过去,乡亲们为了了解党的方针政策和上级政府的中心工作,主要靠大喇叭,现在许多地方大喇叭也变哑了,上下达成了村棍梗。

为啥会出现这种情况?笔者问过一些村干部,他们说,现在农村开会难,多数村民不愿参加。对此村民却有说法,不是他们不愿开会,开会时村干部打官腔,说套话,根本没啥用。

依笔者看,机关文山会海固然必要,但改变农村会荒更为重要。并不是村民们不愿意开会,而是村组干部作风有待改变。啥时开会,如何开会,大有文章可做。把党的各项方针政策和党委政府的重大决策传达给群众,把村组的重大事项交给群众决定,让广大群众积极参与村民自治活动等,这样实实在在的会议绝大多数群众肯定会积极参加,并举双手赞成。

## 调查之后治理要跟上

□ 然玉

中消协组织196名志愿者担任体验员,经过培训以普通消费者身份跟团参加了27个省区市的96条线路。发现无论行程前、行程中还是行程后,各个环节均存在问题,其中74%以上的线路存在相对严重问题。(10月28日《法制晚报》)

除了最终的调查结论,此次中消协所采取的调查方法,引人关注。主动出击、先发制人,有别于消协以往“坐等举报”的被动姿态。经过培训,体验员拥有发现问题的能力,“意见反馈”能够通过消协直接采纳,因而省去了查核环节,节约了时间成本。

我们乐见中消协主动地介入市场治理,但其终究不是终端执法者。倘若要将中消协的努力延续,就必须有赖于相关公共管理部门的配合。这就涉及到一个机构对接的问题。在工商、物价、旅游等众多行政部门之间,消协如何找到自己的位置,又如何寻求到相关部门的支持,显得尤为关键。

体验式调查,仅是“如何发现问题”,“问题发现之后怎么办”,显然是另一回事。对于旅游市场的治理,最缺的不是民间监督热情,而是行政执法的效率。只有化解了这一根本性困境,体验员调查才更有意义。

## 热点快评

10月27日,人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示,职工基础养老金全国统筹方案目前已经开展了相关基金模拟运行测算,并已形成了方案初稿,拟在进一步论证后适时上报国务院。(10月28日《北京晨报》)

由于此前的社保制度存在地域壁垒,员工的社保待遇流动比较困难,外来工到了退休年龄无法在务工地续保、退休的消息屡屡传来。对此,有的外来工无奈退保,拿回个人账户里的

## 要“大胆怀疑”更要“小心求证”

□ 乔杉

10月27日,泰州市公布了一批领导干部任前公示。其中,泰州市住房城乡建设局工程建设质量管理处现任处长秦某某,拟任泰州市住房城乡建设局总工程师。就在前一天,泰州当地论坛上出现了一则网帖,文中曝出秦某某名下房产价值超过2000万元,引来网友围观和吐槽。对此,秦某某回应称,他的父亲是一名地产商人,名下房产都是父母赠予的,自己敢这么公开就可以调查。(10月28日《现代快报》)

秦某某这一回应,听起来很有底气,但什么“自己敢这么公开就可以调查”?任前财产公示是一项基本制度,这不是不想、敢不敢的问题。公众对“富官”的怀疑是完全没有问题的。中央一再强调,我们所做的一切,都必须接受人民群众检验和评议。人民群众对一个官员的财产来源产生怀疑,这是很自然的现象,不仅要得到尊重,而且要得到回应。

公众的质疑也并非没有道理,这位官员讲,自己的房产来自父母赠予,而自己的父亲是一名地产商人。乍听起来,没啥问题,但仔细想想,这位官员现任泰州市住房城乡建设局工程建设质量管理处处长,本身与房地产打交道;而其父亲搞地产开发的姜堰,是泰州的一个辖区。这不符合利益回避的规定?这位官员有没有利用自己手中的权力,帮助其父谋取一定好处,或者提供一定的照顾?由此展开的质疑,显然没错。

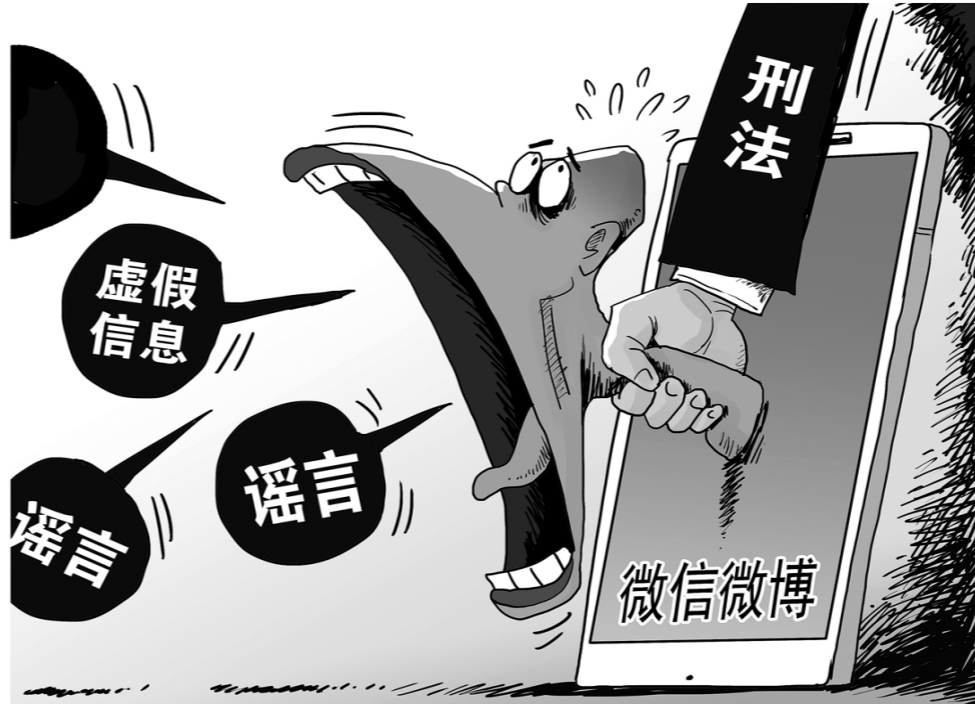
而且,公开的财产有没有问题,现在还只是这位官员的“一家之言”,拟任官员财产公开制度,并不是一种形式,其初衷是把官员置于公众的视线,接受公众的监督。公示的财产,并不能由官员“自己说了算”,应该经过一定审核。在公示过程中,如果有人对此提出怀疑,甚至发现并且举报还有财产没有公示,组织就应该进行严密调查。

如果2000万元房产经过了审核,一般会很明确地回答:已经组织审核,没有任何问题。现在,这位官员只是讲“可以调查”,并没有回答“有没有调查”。其言下之意似乎是,公示的财产,只是自填自报,没有经过审核。如果没有经过必要的严肃的有公信力的审核,那么人们不仅不会关心这部分财产的合法性,还会担心这部分财产之外,有没有其他财产?从过去任前公示的实践来看,这种情况是存在的。有一些官员在任前公示时隐瞒财产,甚至在提拔前转移财产。

2000万元房产远超过了一个官员的正常收入,公众对这一事件的关注,关键不在财产上,而在财产来源上。如果财产来源合法,这位官员与其父之间没有利益关联,不需要利益回避,那就没有问题,公众也完全能够接受。只是有没有问题,得靠证据说话。既然公众提出了怀疑,有关方面就应积极回应。公众可以“大胆怀疑”,组织还需“小心求证”,这是现代政治的一个常识。

## 漫画

作者/ 张建辉



即将于11月1日起正式实施的《中华人民共和国刑法修正案(九)》在现行刑法第二百九十一条中增加了规定:编造虚假信息、疫情、灾情、警情,在信息网络或者其他媒体上传播,或明知是上述虚假信息,故意在信息网络或者其他媒体上传播,严重扰乱社会秩序的,处三年以上有期徒刑、拘役或者管制;造成严重后果的,处

三年以上七年以下有期徒刑。

有律师表示,由于网络已成为被广泛应用的信息传播介质,法律条文能有效地规范人们的行为。将刑罚设置在三至七年,也体现了刑法量刑的罪刑均衡原则,做到罚当其罪。也是向人们实时敲响法律警钟,不可放任自己的行为。(10月28日新华网)

## 老龄事业专栏

□ 丁希滨

党的十八大报告提出“积极应对人口老龄化,大力发展老龄事业和产业”。这为发展老龄事业指明了方向。我们要认真贯彻落实十八大精神,从战略高度重视人口老龄化问题,以积极的态度、积极的政策、积极的行动应对人口老龄化,抓住当前经济社会平稳较快发展和社会抚养比还比较高的有利时机,顺应广大老年人过上更好生活的新期待,加快发展老龄事业和产业,充分挖掘老年人的资源和潜力,确保在人口快速老龄化条件下实现经济社会全面协调可持续发展。

### 高度重视人口老龄化 对全省经济社会发展的影响

国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%,或65岁以上人口占总人口的比例达到7%作为进入老龄化社会的标准。我省1994年进入老龄化社会,比全国提前5年。经过20多年的快速发展,全省60岁以上老年人口已接近1800万,占总人口的18%,并且呈快速发展态势,是全国老年人口第一大省。据预测,到2020年,全省老年人口比例将上升到23%左右,2050年达到老龄化峰值时,老年人比例将上升到35%左右。

人口快速老龄化对经济社会发展产生多重影响,这种影响是长期的、多元的。主要表现为“五个严峻挑战”:

人口快速老龄化改变了劳动力供给结构,未来经济发展将面临劳动力供给不足、劳动力成本上升的严峻挑战。老年人口规模的迅速膨胀和出生人口的大幅度减少,必然带来劳动年龄人口比重的下降,从而影响到劳动力的有效供给,导致社会抚养结构发生根本性转变,劳动力成本上升,进而影响经济社会发展的方面面。“十二五”期间,劳动年龄人口增速减缓,到2011年增量等于零,此后变为负增长,2012、2013、2014年,全省16-60岁劳动年龄人口分别比上一年下降了345万、244万、371万。

人口快速老龄化催生了新的消费需求,适应老年群体需要的生活性服务业发展面临严峻挑战。据统计,全省65岁以上空巢老人有700多万人,70%的需要心理慰藉和居家养老服务;有81.39%的老年人患有慢性病,有200万失能半失能老年人需要长期照护;超过5%的老年人有入住养老机构的意愿,约需床位90万张。

人口快速老龄化凸现了政府的社会责任。公共财政将面临更重的任务,支出量巨大的严峻挑战。随着家庭养老功能的弱化,家庭越来越难以承受养老重负,政府需要承担更多的养老责任,比如高龄、失能、贫困、残疾老年人的基本养老和医疗保障,社会养老服务体系建设等,公共财政将面临更重的任务、支出量巨大的严峻挑战。近年来,持续蔓延的欧洲主权债务危机,深层次的原因就是人口老龄化使福利国家的财政难堪重负,社会不满情绪爆发,直接造成社会动荡,引发全球性金融危机。

人口快速老龄化使大量老年人向社区聚集,基层

# 积极老龄化与经济社会可持续发展

社会管理将面临管理难、服务难的严峻挑战。随着人口快速老龄化,老年人和一大批未满60岁但已退休或离岗、内退的“准老年人”(全省企业职工退休年龄平均约53岁)大量聚集社区,单位人变成社会人,不同群体的贫富差距、保障差异,使利益关系、代际关系更趋复杂,老年人的经济、政治诉求日趋强烈,各种社会矛盾凸显,给基层社会管理、服务工作带来了严峻挑战。

人口快速老龄化加重了子女赡养负担,传统的家庭养老模式面临子女无时间、无能力照料老人的严峻挑战。目前,第一代独生子女的父母已步入老年,独生子女们不仅有的“养不起小孩”的忧虑,还要面对“养不了父母”的危机,独生子女无力、无暇照顾老人的矛盾越发凸显,传统家庭养老模式面临严峻挑战。

总体来看,人口快速老龄化诱发的矛盾和危机正在悄然蔓延,且已由老年个体向老年群体扩散,由单个家庭向整个社会层面传导,由养老问题向经济社会发展全局渗透。对此,必须有清醒的认识。

### 实施积极老龄化战略 能够促进经济社会可持续发展

#### (一)积极老龄化的基本要义

2002年,在马德里召开的第二次老龄问题世界大会提出“积极老龄化”概念,强调各国应把老年人作为社会的重要力量,而不应把他们看作负担;鼓励和支持家庭对老年人进行赡养,积极倡导政府、民间社团制定“积极老龄化”的政策和计划,促进老年人的健康、保障和参与,以应对老龄化的挑战。2006年,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》首次提出积极应对人口老龄化,此后在中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育问题的决定》、《“十二五”规划》等重要文件中都明确提出积极应对人口老龄化,党的十八大报告又一次提出“积极应对人口老龄化,大力发展老龄事业和产业”。2012年12月修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》也规定:“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”。

#### (二)实施积极老龄化战略是促进经济社会可持续发展的关键手段

实施积极老龄化战略不仅是保障改善老年民生的必然要求,也是促进经济社会可持续发展的关键手段。实施积极老龄化战略可以促进经济转型升级和升级。首先,从劳动力供给来看,山东一直是一个劳动力丰富的地区,劳动力密集型产业所占比重较大。但长远来看,老龄人口比例不断增加,社会劳动力供给必然下行,倒逼我们转变经济发展方式,大力发展资金、技术密集的先进制造业和现代服务业,提高劳动生产率,减少对劳动力的过度依赖。其次,老年人的特殊需求孕育着巨大的银发市场,能激发经济转型升级。随着人口老龄化不断发展,老年人生活水平不断提高,广大老年人的需求越来越广泛,要求也越来越高。适应老年群体需要的老年产品、养老服务、文化娱乐、精神慰藉等需求巨大,必将对现有的产业结

构、基础设施建设和整个社会福利政策提出新的要求,为促进经济转型和升级提供重要契机。实施积极老龄化战略有利于社会稳定。人口老龄化使得人们的工作机会年限随寿命的延长而延长,个人奉献社会的年龄也将大大延后。第六次全国人口普查结果表明,半数以上老人仍在工作。老年人的经济、政治诉求以及长期积淀的文化素质,将使社会发展更加成熟有序,有利于社会稳定。同时,老年人在社会和家庭中有很高的威望,很大的影响力,实施积极老龄化战略,有利于老年人的稳定,有利于发挥老年人在社会和家庭中的政治作用和引领作用,防范和化解各种矛盾,巩固社会主义基础和党的群众基础。

#### (三)我们具有社会主义制度优越性,中华民族传统优越性,生活习俗优越性,实施积极老龄化是必然选择

我们具有社会主义制度优越性。实施积极的老龄化战略,维护包括老年人在内的广大人民群众的根本利益,使经济社会发展成果惠及包括老年人在内的全体人民,促进人的全面发展,是社会主义制度优越性的具体体现和内在要求。我们具有传统美德的优越性。仁爱孝悌是中华民族传统美德中最具特色的部分。“仁”可以说是中华民族道德精神的象征,“仁”德的核心是爱人,其根本是孝悌。孝悌之德的基本内容是父慈子孝、兄友弟恭,它在社会道德生活中具有崇高的地位,得到普遍的奉行。由此形成一种浓厚的家族亲情,对家庭关系、从而对中国社会的稳定起了极为重要的作用。我们具有生活传统的优越性。在中国,家庭养老既是一种悠久的生活传统,也是一个古老的制度。尽管现代社会变迁使家庭受到很大冲击,但以家庭为纽带的经济关系、亲情关系并没有发生质的变化,其基础性保障作用是其他方式无法替代的。因此,应实施积极老龄化战略,大力推行居家养老,将家庭作为福利保障的对象,纳入养老保障体系;通过完善扶持居家养老的政策法规,财政支持,从外部给居家养老以能力支持,弥补居家养老的不足,激活其内部潜力,提升居家养老能力。

#### (四)老年人是社会的宝贵财富,实施积极老龄化战略能充分发挥老年人的作用,为经济社会可持续发展提供重要推力

老年人虽然有弱势的一面,但更要看到老年人的知识、经验和智慧是社会的宝贵财富,是建设和谐社会不可缺少的重要资源。以信息、智能等为代表的一系列新技术的应用,在很大程度上模糊了年龄与体力之间的界限,很多年轻人做的工作老年人一样能做。特别是随着健康水平的提高,多数老年人保持了充沛的体力和健康的生活方式,可以在经济社会发展中发挥重要作用,以弥补劳动力的不足,冲抵部分老年消费成本,创造社会财富。

### 实施积极老龄化战略要有强有力的 保障措施和全社会的积极参与

面对老龄化程度的持续走高,面对经济转型和社会转型的国情和省情,如何以积极的心态和理性的制度实

施积极老龄化战略,是各级党委、政府当前必须面对的课题。全省各级必须站在促进我国经济社会健康可持续发展的高度来谋划和准备,全方位做好各项保障措施,动员社会各界积极参与老龄事业和产业。

#### (一)进一步构建大老龄工作格局

要认真贯彻“党主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针,努力构建大老龄工作格局。各级党委、政府领导要发挥主导作用,把老龄工作列入党委、政府重要工作议事日程,将老龄事业发展规划纳入国家经济社会发展规划中,从物质基础、制度安排、健康促进、政策支持等方面关心支持老龄事业发展。各级老龄委要将老龄工作列入工作目标管理和年度考核内容,与其他工作同部署、同检查、同考核、同奖惩,推动老龄工作与经济社会协调发展。老龄委成员单位要发挥职能作用,在制定法规政策、解决实际问题、多办实事上下功夫,形成齐抓共管、密切配合,共同推动老龄工作不断开创新局面。

积极应对人口老龄化应注重制度供给和顶层设计,从战略层面来设计和规划老龄事业发展。全面加强制度供给入手,把解决单纯的养老问题提升到全面应对人口老龄化问题的高度上来,从物质、精神、制度、体制机制等方面做好应对人口老龄化高峰的战略准备。尤其需要探索建立一个更高层次顶层设计,科学界定家庭、政府、市场和社会的边界,积极推进老龄战略转型升级。各职能部门要制订完善的扶持政策,鼓励社会各界积极参与老龄事业,吸引社会资本发展老龄产业,要充分发挥市场的决定性作用,挖掘“银发经济”的巨大需求。

积极应对人口老龄化,必须发挥政府的主导作用,大力发展老龄产业,使之真正成为服务业的新亮点,成为经济发展的新引擎。目前,我省乃至全国老龄产业还处于较低水平,据专家介绍,世界上有老年用品4万种,而我国只有2000多种,差距很大,加快发展老龄产业已成为当务之急。大力发展老龄产业,要让政府有形的手和市场无形的手共同发挥作用。要加大选择性扶持力度,老龄产业涵盖面很广,涉及范围很大,必须发挥政策的激励导向作用。对于那些属于老年人基本需求,并且公共产品和服务福利属性较强的产品和服务,政府要在用地、税费、补贴等方面给予扶持;但对一些不具有公共产品和服务福利属性的产品和服务,则可以通过竞争性的市场来提供。要重视发挥市场作用,政府对老龄产业的扶持主要体现在制定规划,政策引导,市场监管等,对于能交给市场的一定交给市场,对于异质性、个性化较强的老年群体来说,只有市场才能最敏锐地捕捉到老年人的潜在需求,并根据老年人的需求变化,灵敏、迅速地提供全面个性化的服务。要加大市场监管力度,政府要建立老龄产业的市场准入制度,建立行业标准和规范,加强产品和服务的质量监督,打击侵害老年人权益的行为。要发挥老龄产业行业组织的作用,加强行业自律,建立行业诚信体系,促进从事老龄产业的企业、机构和社会组织依法守信经营,形成良好的社会声誉和市场环境,推进老龄产业的健康有序发展。

#### (二)进一步完善养老保障和养老服务体系

要进一步完善养老保障体系。整合社会保险、社会救助、社会福利、公益慈善等多方资源,推进以基本养老、基本医疗、基本住房、最低生活保障为重点,以慈善事业、商业养老保险为补充的社会养老保障制度体系建设。不断完善老年救助制度,在最低生活保障、五保供养、医疗救助等制度改革和完善过程中,对孤寡、贫困、病残、高龄、独居、空巢、失能老年人,给予适当倾斜和照顾。要积极引导社会资本投入,多渠道筹集资金,建立稳定的经费保障机制。稳步推进“银龄安康”工程,强化服务意识,提高服务质量。积极推广失能老人长期护理保险和养老服务补贴等制度。

要进一步完善养老服务体系。要抓好政策的落实。国家和省里先后出台了涉及土地、税收、财政等方面一系列含金量非常高的政策措施。各级政府要用足用好这些政策措施,不折不扣地抓好落实。要积极开展社会化养老服务。要鼓励各类社会资本投资发展养老服务产业,支持民营企业、爱心人士和慈善组织冠名捐建养老服务设施,扶持发展一批有规模、连锁经营的养老服务机构。要积极推进医养结合,引导有条件的医疗机构拓展养老服务,特别要充分发挥中医药在康复、保健方面的优势,积极开展老年健康服务。要鼓励有条件的养老服务机构,与周边医疗卫生机构开展合作,或内部设立诊所。要大力发展居家养老服务,从我省情况看,受经济社会发展水平、传统文化影响,居家养老是最符合省情、最符合老年人意愿的养老模式。要加快建设社区老年人日间照料中心、农村幸福院、老年助餐点等养老服务设施,为居家老年人提供餐饮、保洁、医疗等方面的便捷服务,不断提升社区的综合养老服务功能。要积极培育发展专业化的居家养老服务机构,支持他们连锁经营、统一管理、打造品牌,开展优质的居家养老服务。

#### (三)进一步加强基层老年组织建设,发挥老年人自我管理、互相服务的作用

高度重视基层老龄工作机构,基层老年组织建设。按照全国的统一部署,抓好基层老年组织建设“乐龄工程”的实施。统筹财政资金和社会资本投入基层老年组织建设,着力改善基层老年组织活动场所。建立基层老年文化指导员(联络员)队伍,为基层老年组织提供培训和指导。针对基层老年组织活动开展各类志愿服务,开发一批方便群众参与且有利于基层老年组织发展的公益项目,推广老年人互助服务模式。围绕维护老年人权益、邻里守望互助、风险防范等与老年人利益紧密相关的领域,以基层“老工委”为核心组织,重点发展老年人维权协会、邻里互助协会、平安协会,实现老年人自我管理、自我服务。逐步建立家庭、社区、单位、政府部门、基层组织、老年群众组织相结合的老年人社会管理服务体系。加强基层村居老年活动室建设,动员社会力量为基层村居赠送文体器材,开展山东省银龄之家命名活动。加强对老年社会组织的管理与服务,健全完善银龄爱心志愿团组织和活动制度。继续开展签订家庭赡养协议书工作,发挥好家庭养老功能。