



奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。金秋时节，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，对于坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。全会深刻认识和准确把握国内外形势新变化新特点，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。《建议》从党和国家战略全局出发，坚持目标导向和问题导向相统一、立足国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合，明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来5年国家发展蓝图，体现了“四个全面”战略布局，体现了习近平总书记系列重要讲话精神，反映了党的十八大以来党中央决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思

想性、战略性、前瞻性、指导性，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。

今天的努力是明天的基础。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国发展取得重大成就。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了一系列治国理政的新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学指导和行动指南。

思深方益远，谋定而后动。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标决胜阶段。我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界，决战决胜，乘风破浪，

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须确立新的发展理念，用新的理念引领新的发展。“理者，物之固然，事之所以然也。”一定的发展实践都是由一定的发展理念来引导。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。《建议》强调的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速增长转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。要坚持创新发展，把发展基点放在创新上，把创新摆在国家发展全局的核心位置。“十三五”时期我国发展，既要靠速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长，着力在转变经济发展方

式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须紧紧扭住实现全面小康的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下。再比如，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障方面也存在一些明显的短板。推动“十三五”时期经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，到2020年全面建成小康社会，是中华民族伟大复兴征程上的关键一步。坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为我们党执政兴国的第一要务，坚持科学发展，坚持更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，激发同心同德的精神和力量，凝聚决战决胜的信心和勇气，顽强奋斗，艰苦奋斗，不懈奋斗，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，如期实现第一个百年奋斗目标，为实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

(人民日报10月30日社论 新华社北京10月29日电)

全面二孩 人口能增加多少

专家：2029年到2030年出现最高峰值达到14.5亿

党的十八届五中全会公报29日提出，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。专家普遍认为，此举有利于促进我国人口均衡发展。

生育政策缘何再次调整？

“中国的生育政策从产生的那一天起始终在实践中不断调整和完善。”南开大学人口与发展研究所教授原新说。

上世纪70年代，为控制人口过快增长，缓解人口与经济、资源环境的紧张关系，我国开始全面推行计划生育。进入新世纪，我国人口发展呈现出重大转折性变化。尽管人口基数大的基本国情未根本改变，但生育率低、人口老龄化、城市化率不断上升、独生子女家庭数量增长等人口结构性问题也日益成为影响经济社会发展的重要因素。

“我国生育率已有20多年低于实现世代交替所需的更替水平（即平均每对夫妇生育至少两个孩子），多年处于世界低生育水平国家行列。”中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌说，目前，我国劳动年龄人口已经开始减少，年轻劳动力出现急剧萎缩，同时养老负担加大。

2013年，党的十八届三中全会启动实施单独二孩政策后，出生人口有所增长。

国家统计局数据显示，2014年我国出生人口1687万人，比2013年增加47万人，人口出生率比上年提高0.29个百分点。在我国育龄妇女持续减少的情况下，出生人口与前几年相比上升幅度比较明显。

“作为调整完善生育政策的重要一步，单独二孩政策的实施基本符合预期。”国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄说，单独二孩的顺利实施为进一步调整完善生育政策奠定了坚实的基础。

事实上，从单独二孩的实施开始，国家卫计委就不断强调这只是对计生政策的“逐步调整完善”。专家认为，从单独二孩到全面二孩的调整，保持了政策连续性，也体现了渐进性。

人口结构将发生哪些变化？

全面二孩政策的提出，是促进人口均衡发展的重大举措——这是专家们的共识。

顾宝昌说，全面放开二孩生育，有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力；有利于提高家庭抗风险能力，增加未来劳动力的供给和缓解老年抚养负担；有利于扩大国内需求和经济平稳增长，焕发社会活力和增强创新能力，提升我国的国际竞争力。

那么，全面二孩实施后，我国人口形势将会出现哪些变化？

“十三五期间全面二孩政策实施后的第一年，出生人口将出现2000到2300万的小高峰。”原新分析认为，全面放开二孩政策，从人口数量上来说总人口将适当增加，2029年到2030年出现最高峰值达到14.5亿。十四五期间进入缓慢下降、逐步稳定的阶段。预计政策实施后，人口更替水平将逐步达到正常的1.8左右。

他指出，全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用，对于人口素质的提升也将起到促进作用。此外，经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简约化，全面二孩的放开，一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥，也有利于子女教育。

在人口专家陈卫看来，出生人口性别比下降与生育水平的上升也具有一定的关系。

出生人口性别比是反映一定时期内出生人口男女比例的人口指标，正常范围是103至107。

进入21世纪后，我国出生人口性别比始终在119至121的高位徘徊。2014年，出生人口性别比降到115.88，即每100名出生女婴对应115.88名出生男婴，回落到14年前的水平。

“在高生育率条件下，即使存在强烈的性别偏好，出生性别比也不会异常，因为性别偏好基本都能得到满足。”陈卫说，伴随出生人数和生育水平的上升，生育意愿和性别偏好的弱化，我们有理由预计，随着全面二孩政策实施、经济发展和现代化的推进，出生人口性别比将出现长期下降并回归正常水平的趋势。

除了平衡出生人口性别比，全面二孩政策实施对缓解我国人口老龄化也将起到积极作用。

原新认为，全面二孩政策实施到本世纪中叶可以使老龄化水平降低1.5个百分点，对于人口老龄化水平的短期和中期影响不明显，而远期下降作用比较显著。

(据新华社北京10月29日电)

全会公报中“发展”一词出现90余次

五个关键词 发展新理念

美丽中国会是什么样

发展理念

实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革

构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局

加快建设主体功能区，发挥其作为国土空间开发保护基础制度的作用

推动低碳循环发展，实施近零碳排放区示范工程

建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度

实行最严格的环境保护制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度

开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动

制图：冯晓蕾

数读 五中全会

会期 4天

十八届五中全会会期4天，于2015年10月26日至29日在北京举行

出席人员 355人

十八届五中全会出席人员355人，中央委员199人，候补中央委员156人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

6大原则

坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

5个 发展理念

全会公报中，“发展”一词出现了90余次。公报提出，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

第1次

“美丽中国”、“健康中国”等首次写入公报。公报提出，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革……

递补中央委员

3人

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘凯、陈志荣、金振吉为中心委员会委员。

开除党籍

10人

确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

【关键词：创新发展】

全会提出：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。

专家解读：天使投资人徐小平认为，属于中国的创新、创业“黄金时期”已经到来。国家信息中心专家委员会主任宁家骏等专家认为，“十三五”期间，以互联网+、通信、高铁、航天等高端制造业和高科技产业蓬勃发展，中国经济转型升级将步入从量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的新阶段。

【关键词：协调发展】

全会提出：重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。

专家解读：国家行政学院决策咨询部副主任王小广表示，过去发展的不协调造成了区域、城乡和群体之间的差距，形成了各种社会矛盾。未来要更加注重经济社会各方面发展的整体推进，尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等方面的协调发展，从而真正推动中国向软硬实力兼具的大国迈进。

【关键词：绿色发展】

全会提出：必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，推进美丽中国建设。

专家解读：中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为，“绿水青山就是金山银山”，坚持绿色发展是经济新常态下的必然选择，关系人民福祉，关乎民族长远未来。

【关键词：开放发展】

全会提出：必须顺应我国经济深度融入

【关键词：共享发展】

全会提出：必须坚持发展为了人民、发

公报这些内容，与你我密切相关

人口：全面实施二孩政策

促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

收入：2020年收入翻番

到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。

扶贫：贫困县全部摘帽

人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全

部摘帽，解决区域性整体贫困。

教育：普及高中阶段教育

普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

保障：全面实施大病保险

建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，全面实施城乡居民大病保险制度。

环保：实行最严格的环保制度

世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略。

专家解读：国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平说，新形势下，中国需要更开放的视野，打破行政区划限制和国际限制，刺激生产要素跨空间的流动和配置，形成全方位的主动对外开放格局。

专家解读：国家信息中心首席经济师范剑平表示，实现脱贫攻坚目标，不仅需要切实可行的目标和任务设计，更要在财税、金融、民生保障等领域打好“组合拳”，建立相互协调长效机制，激发社会各界“人人参与、人人尽力、人人享有”的能动性。

(综合新华社北京10月29日电)



话题互动——

全面实施二孩 生还是不生？

➔ 详见新锐大众客户端

扫描二维码下载安装并登录注册新锐大众客户端，第一时间阅读本报电子版

详询：0531-85196242

