

国有企业在县域经济中占有重要地位，近年来国资总量实现大幅增加

国资国企改革发展的“宁阳实践”

新常态新起点 山东国企新作为

□王佳声 郭子璋

宁阳县位于泰山之南、汶水之畔，为省财政直管县和省基本财力保障县。作为一个欠发达县，国有企业在县域经济中占有重要地位，也是县财政收入的主要来源。做优做强做大国有企业，发展壮大国有经济，对于加快县域经济发展具有重要意义。

近年来，宁阳县深入贯彻落实中央和省、省政府关于国资国企改革的一系列决策部署，以创新为引领，以改革求突破，不断完善国有资产出资人制度，深入推进国有企业改革，实现了国资总量大幅增加、国有经济快速发展，探索走出了一条符合市场经济规律、符合宁阳实际的国资国企工作新路子，为县域经济发展作出了重要贡献。

截至2014年底，全县国有出资企业资产总额136.6亿元，净资产63.1亿元，企业国有资产50.1亿元，销售收入118.4亿元，利润总额5.3亿元，分别是2009年的3.2倍、4.7倍、5倍、4.1倍和3.8倍。

完善国有资产管理体制 加强国有资产监管

根据中央和省里深化国有资产管理体制改革的精神，宁阳县结合实际，进一步理顺国资部门职能设置，积极构建以“三层架构”为特征的国有资产管理新体制。

健全国资监管组织架构。2009年12月，宁阳县委审时度势，谋划提出了建立“大国资”的构想设想，并成立了宁阳县国有资产管理局，为县政府直属事业单位。2010年，经县政府批准，国资局成立“山东泰阳资产运营有限公司”（后更名“山东泰阳实业有限公司”，以下简称“泰阳实业”）。在新体制下，县政府立足于整合国有优势资源、存量资产、可用资本和有效资金，授权国资局履行出资人职责，对国资运营公司和直接监管企业进行监督，承担保值增值责任；国资运营公司作为企业法人，承担国有资本运营责任，是所出资企业的出资



△股权多元化村镇银行

人；国有出资企业是生产经营主体、市场竞争主体，初步建立了“国资局+国资运营公司+出资企业”的“三层”管理架构，实现了政企分开、政资分开、企业所有权和经营权分开，为进一步深化国资国企改革奠定了体制基础。

推行国资监管全覆盖。将全县行政事业单位投资形成的竞争性企业、公用事业类企业全部纳入县国资局监管范围，实现经营性国有资产统一监管，在所有企业执行统一的监管制度，有效解决了“九龙治水、政出多门”的问题，也为推进县属国有企业重组整合创造了有利条件。积极推进行政事业性资产“非转经”，将全县行政事业单位国有房屋及土地等闲置资产注入泰阳实业，做到统一管理、统一处置，提高了国有资产利用效率，防止了国有资产隐性流失。

强化重大事项监督。先后制定了《宁阳县企业国有资产监督管理暂行办法》等6大类27项国资监管制度，突出加强对重大事项的监督。建立了投资管理制度，通过稽查、审计和后评价等方式，对企业年度投资计划和日常投资项目决策进行动态监督。建立了招标管理制度，企业重大工程、重要物资采购及资产处置等经营行为，均须通过县公共资源交易中心等合法招标代理机构实施，国资局将招标工作情况作为企业年度考核的重要依据。

探索实施差异化考核体系。相继出台了《企业国有资产保值增值考核办法》、《县属国有企业负责人年薪考核办法》等一系列制

度，针对县属国有企业所处的不同定位、不同行业、不同规模，设置不同的考核指标，建立薪酬激励机制，将企业领导人员绩效考核结果与薪酬分配挂钩，按业绩施奖惩、论贡献拿薪酬，有效激发了经营者的积极性。

建立完善国有资本经营预算制度。出台了《关于试行县属国有资本经营预算的意见》、《县属企业国有资本收益收缴管理试行办法》，将全县国有独资、控股及参股企业全部纳入预算范围，两年来共收取国有资本收益6163万元。明确了国有资本收益的支出范围，将10%列入公共财政预算，其他用于推进企业改革、科技进步和结构调整。

创新国有资本运营机制 促进国有资本保值增值

在深入分析县属国有资本布局结构的基础上，大胆尝试实践，科学运营国有资本，盘活存量，放大增量，不断提升国有资产运营效益。

搭建资本运营平台。将泰阳实业打造成集经营性资产、资源性资产和金融性资产于一体的大型国有独资公司，主要从事国有资本运营管理，业务涵盖煤炭开采与销售、砂石资源开发管理、电力供应、城市供热以及城市基础设施代建等五大板块。组建了山东宁阳统筹城乡发展有限公司，围绕盘活各类闲置资源资产、运作改革发展资金，统一实施政府性各类投资



△整合重组后的煤炭企业金阳集团

建设项目。

推进资产资本化。利用宁阳煤、砂、石等自然资源储量丰富的优势，以泰阳实业为依托，先后成立了金石、金土、金林、金砂等8个国有资源开发公司，按照“集约化管理、产业化经营、高端化发展”思路，采取出租、出售、开发、合作等多种方式，将原本存量的、静止的、闲置的资源性资产变为流动的国有资本，优化了资产结构，提高了经济效益。目前仅砂石资源每年就为财政贡献收入近亿元。

探索实施与PPP模式相结合的国资运作新模式。县国资监管机构作为国有出资人，积极引入社会资本，牵头组建了鲁鑫水务、鲁岭建设、宁阳盛运等3家SPV特殊目的公司，合理确定国资出资比例，约定投资主体权利义务，联合开发建设社会公共基础设施项目，实现了破解政府性投资项目资金难题与提高国有资本配置效率的一举两得。目前，该县在全省率先成立政府和社会资本合作办公室，组建PPP模式项目库，先后储备项目14个，总投资额达到97.62亿元，其中9个项目进入省首批推介范围，PPP运作模式得到国家财政部、省财政厅的充分肯定。

放大国有资本功能。利用国有企业信誉优势，积极拓展多元化融资渠道，发挥国有资本杠杆作用，助推县域经济发展。2012年，由县国资局运作，以国有企业为主体发行私募债2亿元，有效缓解了企业资金压力，更好地服务实体经济。今年4月份，抢抓国家对非上市公

司债券开闸审批的时机，超前研究，主动对接，迅速行动，第一时间启动以泰阳实业为主体的7亿元公司债券发行工作。目前申报材料已通过上交所预审核，正报国家证监会备案，该县非上市公司公司债券发行工作走在了全省的前列。依托大型国有企业，组建各类小额贷款有限公司，发挥准金融组织作用，帮助解决中小微企业资金困难问题。

深化国有企业改革 激发企业发展活力动力

着眼于破除国有企业发展的体制机制障碍，宁阳县坚持问题导向，不断完善各项改革措施，推动企业加快改革步伐。

积极推进股权多元化改革。推动企业加快上市步伐，目前已有2家企业成功登陆“新三板”，2家企业在上海股权托管交易中心挂牌交易，今年又筛选6家企业启动了“新三板”挂牌程序。引导国有资本积极参与地方金融改革，发展混合所有制经济。2011年，由国资局牵头，部分国有企业和银行按照“风险共担、利益共享、自愿出资”原则共同出资组建了村镇银行；2013年，通过泰阳实业向宁阳农村信用合作联社投资1.8亿元，推进信用社商业银行化改制进程。

建立完善现代企业制度。完善公司法人治理结构，建立健全股东会、董事会、经理层和监事会，实现权力机构、决策机构、执行机构和监督机构定位清晰、权责对等、运转有序。深化企业内部劳动、人事、分配“三项制度”改革，积极构建企业员工能进能出、管理人员能上能下、收入能增能减的机制。全面优化组织结构，通过加强风险管理、运用信息化等手段，企业流程管理、标准化管理水平不断提高。

推进企业重组整合。采取资产划拨、股权调整、整体兼并等多种方式，对功能相同的企业和不同企业中相同或相近的业务板块进行整合。2014年，针对县内煤炭企业经营体制不畅、产品附加值低、产业链短以及热电企业资金规模小、发展后劲不足的问题，实施热电企业和煤炭企业重组，启动了投资2.09亿元的城区“汽改水”工程和东部新区供热管网工程，投资5000万元的60万吨重介洗煤项目、投资1000万元的煤矸石项目三大项目建设，实现了资源、资本优势互补，优化了国有资产布局结构，促进了企业转型升级。

构建全球能源互联网 推动能源清洁绿色发展

□刘振亚

9月26日，习近平总书记在联大发展峰会上发表重要讲话，倡议探讨构建全球能源互联网，推动以清洁和绿色方式满足全球电力需求。这是习近平总书记站在世界高度，继“一带一路”之后提出的又一重大倡议，是对传统能源发展观的历史超越和重大创新，是中国政府积极应对气候变化，推动联合国2015年后发展议程作出的重要倡议，对实现中华民族伟大复兴中国梦和人类社会可持续发展具有深远的意义。国家电网公司作为关系国家能源安全和国民经济命脉的国有特大型电网企业，深入学习领会和贯彻落实习近平总书记关于全球能源互联网的倡议，是我们重要的政治任务和历史使命。

一、构建全球能源互联网的重大意义

面对国际经济社会发展新形势和世界能源发展新趋势，习近平总书记高瞻远瞩，提出探讨构建全球能源互联网的中国倡议，内涵十分丰富，对于落实国家战略、推动能源革命、应对气候变化，实现世界经济、社会、环境协调发展具有全局性和战略性意义。

（一）构建全球能源互联网，是“一带一路”建设的创新发展

“一带一路”建设是党中央在新时期、新阶段作出的重大构想，是中国面向21世纪、适应经济全球化的重大倡议，对于保障我国战略安全、能源安全和经济安全，促进世界各国共享发展机遇和成果，具有重要的推动作用。“一带一路”倡议提出后，在实践中内涵不断丰富。这次中国倡议构建全球能源互联网，既是贯彻“一带一路”构想的重要举措，也是对“一带一路”倡议的提升和发展。两者紧密联系、相互促进。构建全球能源互联网，必将有力促进各国政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，加快“一带一路”建设实施。

（二）构建全球能源互联网，是推进能源革命的重大举措

能源革命是工业革命的根本动力。历史上，每一次能源变革都伴随着生产力的巨大飞跃和人类文明的重大进步。煤炭开发利用、蒸汽机发明，推动第一次工业革命，大幅提升了生产力水平。石油开发利用、内燃机和电力发明，推动第二次工业革命，人类进入机械化和电气时代。构建全球能源互联网，将加快清洁

发展，形成以电为中心、以清洁能源为主导、能源全球配置的新格局，实现全球能源转型升级，引领和推动第三次工业革命。

（三）构建全球能源互联网，是推动经济社会发展的强大引擎

依托全球能源互联网，大规模、高效率开发利用各类清洁能源，能够让人人享有充足、清洁、廉价、高效、便捷的能源供应，为经济社会发展提供不竭动力。全球能源互联网与物联网、互联网等深度融合，将带动新能源、新材料、智能制造、电动汽车等战略性新兴产业创新发展，为“大众创业、万众创新”提供广阔空间和发展平台，对经济增长、结构调整和产业升级具有显著拉动作用。预计2016—2030年我国清洁能源及相关电网每年投资达8200亿美元，年均可拉动GDP增长约0.6个百分点。

（四）构建全球能源互联网，是应对全球气候变化的根本途径

当前全球气候变化形势严峻。工业革命以来全球地表平均温度上升近0.9℃。如不尽快采取有效措施，到本世纪末全球升温将超过4℃，带来冰川融化、海面上升、粮食减产、物种灭绝等灾害，严重威胁人类生存和发展。过去20年，为应对气候变化和环境污染，世界主要经济体持续谈判，采用碳减排、碳定价、碳交易、碳关税等方式解决问题。实践证明，这条道路举步维艰、徘徊不前。构建全球能源互联网，以清洁和绿色方式满足全球电力需求，到2050年清洁能源比重将达到80%，每年可替代相当于240亿吨标准煤的化石能源，减排二氧化碳670亿吨。届时，全球二氧化碳排放可控制在115亿吨左右，仅为1990年的一半左右，能够实现全球升温控制在2℃以内的目标。

（五）构建全球能源互联网，是促进世界和平发展的重要平台

构建全球能源互联网，能够促进国家间、组织间、企业间以及社会力量加强合作、互利共赢。化石能源具有稀缺性，风能、太阳能等可再生能源取之不尽，是人类共同财富。依托全球能源互联网大规模开发利用可再生能源，能够增进南南合作、南北合作，将亚洲、非洲、南美洲等地区的资源优势转化为经济优势，解决缺水问题，消除贫困，缩小地区差异，抑制国际争端，让人人享有可持续能源，推动人类命运共同体建设。

二、构建全球能源互联网，加快推进“两个替代”

世界能源发展面临资源紧张、环境污

染、气候变化三大难题。解决这些难题，必须走清洁发展道路，实施“两个替代”：即在能源开发上实施清洁替代，以太阳能、风能等清洁能源替代化石能源，推动能源结构从化石能源为主向清洁能源为主转变；在能源消费上实施电能替代，以电能替代煤炭、石油、天然气等化石能源，提高电能终端能源消费中的比重。

电是清洁、高效、便捷的二次能源，一次能源都可以转化为电能通过电网优化配置和利用，终端能源消费都可用电能替代。电能是能源系统中处于中心地位，电网是未来各种能源生产和消费的枢纽。全球能源互联网，是以特高压电网为骨干网架、全球互联的坚强智能电网，是清洁能源在全球范围大规模开发、配置、利用的基础平台，实质就是“特高压电网+智能电网+清洁能源”。特高压电网是关键，智能电网是基础，清洁能源是重点。只有构建全球能源互联网，才能加快“两个替代”，实现清洁能源大规模开发、大范围配置和高效率利用，加快建设生态文明，满足经济社会发展的需求。全球能源互联网和信息互联网都是经济全球化的必然产物，互联互通、共建共享是大势所趋。全球能源互联网就像人的“血管系统”，信息互联网就像“神经系统”，“神经系统”已经互联，“血管系统”也一定能够互联。地缘政治、网络安全等因素不会影响全球能源互联网的发展。

构建全球能源互联网，总体可分为三个阶段。第一阶段为国内互联：从现在到2020年，加快推进各国清洁能源开发和国内电网互联，大幅提高各国的电网配置能力、智能化水平和清洁能源比重；第二阶段为洲内互联：从2020年到2030年，推动洲内大型能源基地开发和电网跨国互联，实现清洁能源在洲内大规模、大范围、高效率优化配置；第三阶段为洲际互联：从2030年到2050年，加快“极—道”（北极风电、赤道太阳能）能源基地开发，基本建成全球能源互联网，在全球范围实现清洁能源占主导目标，全面解决世界能源安全、环境污染和温室气体排放等问题。

特高压技术对于构建全球能源互联网至关重要。特高压由1000千伏及以上交流和±800千伏及以上直流输电构成，具有输电容量大、距离远、能耗低、占地省、经济性好的综合优势。全球各大清洁能源基地与负荷中心之间的距离都在特高压输电范围内。以特高压为骨干网架的坚强智能电网集成了现代智能技术、信息、网络技术和先进输电技术、新能源接入技术，灵活性和适应性强，能够满足清洁能源、

分布式电源接入，智能设备即插即用，智能互动服务等需求。

我国工程实践为构建全球能源互联网发挥了示范引领作用。近年来，国家电网公司深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实能源“四个革命”战略部署，推动特高压创新发展，在此基础上提出构建全球能源互联网的设想，发布了研究成果。10年多来，国家电网公司立足自主创新，大力发展特高压和智能电网，取得了重大突破，实现了“中国创造”和“中国引领”。“特高压交流输电关键技术、成套设备及工程应用”获得国家科技进步特等奖。国家电网公司建成了具有国际领先水平的“三交四直”7项特高压工程，正在开工建设“四交五直”特高压工程，建成包括智能变电站、智能充换电网络、智能用电采集系统、多端柔性直流等一批先进的智能电网创新工程，电网智能化水平显著提升。依托特高压和智能电网，我国清洁能源并网装机已达4.82亿千瓦，其中风电1.08亿千瓦、太阳能发电0.37亿千瓦，成为世界清洁能源装机规模最大的电网。

构建全球能源互联网符合世界电网发展的客观规律。纵观历史进程，世界能源发展呈现低碳、高效、大范围配置的总体趋势，世界电网发展遵循电压等级由低到高、互联范围由小到大、配置能力由弱到强的客观规律。目前，世界上已发展形成北美、欧洲、俄罗斯—波罗的海等跨国互联大电网，我国实现了除台湾外的全国联网，这些都将成为全球能源互联网的重要组成部分。随着技术进步，2020年左右，风电、太阳能发电成本竞争力有望超过化石能源；储能技术即将实现重大突破，成本亦将大幅下降。全球能源互联网将进入快速发展期。

展望未来，全球能源互联网作为世界最大的能源配置系统，能够将具有时区差、季节差的各大洲电网联接起来，解决长期困扰人类发展的能源和环境问题，保障能源安全、清洁、可持续供应，创造巨大经济、社会、环境价值，让世界成为能源充足、天蓝地绿、亮堂堂、和平和谐的“地球村”。

三、共同推动全球能源互联网创新发展

构建全球能源互联网，符合全人类的共同利益。国家电网公司将坚决贯彻落实习近平总书记关于在联大的倡议，发挥特高压、智能电网、新能源发展方面的领先优势，联合各方面力

量，全力推进全球能源互联网创新发展。

一是加快我国能源互联网建设。进一步加快特高压交、直流工程建设和智能电网发展，优化电网发展格局，把我国电网建成网架坚强、广泛互联、高度智能、开放互动的世界一流电网，全面提高电网优化配置能力、安全保障能力和互动服务水平。落实“一带一路”建设，加快推进与俄罗斯、蒙古国、哈萨克斯坦、巴基斯坦、缅甸、老挝、尼泊尔、泰国等周边国家联网工程，实现与周边国家电网互联互通，为构建全球能源互联网发挥示范引领作用。

二是加快清洁替代和电能替代。依托特高压和智能电网，加快西南水电开发，大规模发展风电和太阳能发电，不断提高清洁能源比重。大力推进以电代煤、以电代油、以电代气，提高电能终端能源消费中的比重。力争到2020年、2030年，我国清洁能源装机分别达到8.2亿、17.8亿千瓦；清洁能源发电量分别达到2.4万亿、5.1万亿千瓦时，清洁能源比重分别提高到16%、29%。到2050年，全国清洁能源占一次能源比重达到80%以上。

三是加快全球能源互联网技术创新。发挥企业创新主体作用，推动产学研协同攻关，加强大容量高参数风机、高效率低成本光能转换、大规模海洋能发电技术、特高压海底电缆、大容量柔性输电、特大型电网运行控制、先进储能等技术研究。加快全球能源互联网与大数据、云计算、物联网、移动终端等集成融合，为建设智慧城市、智慧国家、智慧地球提供基本平台和服务，让全球能源互联网惠及全人类。

四是加快全球能源互联网国际合作。在政府的组织和支持下，加强宣传和交流，推动有关国际组织、社会团体、能源企业、科研机构共同参与全球能源互联网建设。加快特高压技术“走出去”，办好国家电网公司中标投资和承建的巴西美丽山水电特高压送出工程，在全球范围推广应用特高压技术。推动构建全球能源互联网作为应对气候变化的“中国方案”，成为世界各国的共同行动，发挥全球能源互联网在应对气候变化中的关键作用。

发展全球能源互联网是一项伟大的事业。国家电网公司将认真落实习近平总书记关于全球能源互联网发展取得新突破，为实现中国和世界能源可持续发展作出新的贡献。

（作者为国家电网公司董事长、党组书记）