

推进户籍改革的关键一步

□ 任宇波

居住证制度,虽然具有一定的过渡性质,但无疑是户籍制度改革迈出的关键一步,也是推进公共服务均等化的关键一步。

法律面前人人平等,让每个人平等享受公共服务,也是法治的应有之义。但很长一段时间以来,究竟该留在北上广等大城市继续打拼,还是回到小城镇或农村,是摆在很多人面前的两难选择。那些认为不该留在大城市者,一个重要原因就是没有当地户籍,无法享受和当地居民一样的权利和公共服务。而所谓户籍制度改革,最大的难题就是要逐步剥离附加在户口上的教育、医疗、卫生等权益,通过更为公平合理的制度设计,保证公共服务对全体民众的均等化。

应该讲,户籍制度改革是一个渐进的过程,不可能一下子全部放开。进入市场经济后,随着流动人口规模扩大,很多地区最开始实行的是居住证制度。只是居住证的主要任务是社会治安管理,没有规定持有居住证者能够享受怎样的权利,又该承担怎样的义务,本身带有一些身份歧视的色彩。相比之下,这次推行了居住证,更强调权利和义务的统一,既划定了申请的政策红线,也规定了持有者的权利,让其能享受基本的公共服务,突出了公平性。不过也要看到,作为流入地的地方政府,财力有限,能提供哪些福利,提供到什么程度,都会有一定的选择性,福利清单也存在一定的优先顺序,比如就业、义务教育、公租房等要优先保障。这些都有许多准备工作要做,不能急于求成。

当前,以居住证制度为突破口,推进户籍制度改革,对保持经济长期发展动力大有裨益,也是推动城镇化的重要举措。一段时间以来,在新型城镇化和农业现代化的背景下,大量流动人口因为各种原因并没有实现实质上的城镇化,导致城镇化的质量不高。实现“人的城镇化”,关键是要把人们的权益摆在首位。居住证制度可以在合理控制城市规模的同时,通过“梯度赋权”的方式提高对各类人群的公共服务覆盖率。从这个意义上讲,户籍制度改革也是一个水到渠成的过程。居民的权利逐渐平等了,对农民和非户籍居民的身份歧视也就失去了基础。所以,踏踏实实地推进户籍改革,宁肯速度稍慢一些,城乡公共服务的均等化就能更顺利地实现。

“就近”与“最近”

□ 清扬

一名6岁女童因安排的学校不是离家最近,将浦东新区教育局起诉到了法院。法院审理认为,学区划分管理模式下的“就近入学”并非以距离作为唯一考虑因素,教育行政部门的合理学区划分应得到尊重,遂驳回了原告诉讼请求。原告不服上诉,二审法院维持了原审判决。(10月21日《新闻晨报》)

“就近入学”便利儿童、少年在“家门口”入学,也是每一位家长的心声,但法律并未对“就近是多近”作出明确规定。就近入学并非为特定个体设计,这就决定了“就近”不是绝对的近,而是相对的近,是基于对某一地域、学区所有适龄儿童、少年的整体利益考量。由于存在着行政规划、学校布局及各中学招收学生人数不同等因素影响,学区划分不可能以学校为中心,以同等半径画圆,这也使得“就近”不可能绝对指地理位置的远近,不是哪个学生的住址离哪所学校近就叫“就近入学”。

家长主张孩子“就近入学”时,不能无视学校招生布局和教育部门合理规划需要,而提出过分诉求。就近入学,首先要保障每个学生都有学上,然后才是上好学。当然,教育部门也应该综合考量实际情况,细化“就近入学”标准,科学、合理划定学区范围,让“就近”最大化趋向“最近”,并通过学校融合、师资共享等提高优质资源供给能力,尽量满足家长、学生合理化诉求,争取教育平衡的最大公约数。

点名道姓

还原监督常识

□ 王聃

中央纪委监察部网站中秋国庆节点的“每周通报”结束,点名道姓通报曝光686人。其中,有78人因落实主体责任不力被追责,66人受到免职或撤职处理,35人被开除党籍。点名道姓通报,第一时间公开曝光,已成为新一届中央纪委把纪律和规矩挺在前面,形成有力震慑,体现全面从严治党有效方式。(10月20日澎湃新闻网)

一个通报点名,就是一次次警钟长鸣。越公开,治腐越有力;越透明,监督越有效。有专家称,地方上常有点名批评、隐约点名批评的习惯,这实际上都是将被批评对象虚化。点名通报为地方作出示范,也是一次对监督常识的还原。

习惯于“匿名”通报,就是在习惯于同体监督,将对官员的监督约束于行政体系内部,而点名通报在将当事人信息一并告知社会之外,也在将污点官员重置于公众监督的场域中。这需要在是体监督的自觉与勇气,并不那么难。因此,对于中纪委的点名通报,肯定之后,不妨尝试将其制度化,强制性要求地方政府在类似的通报中实名呈报。

咬伤了爱心 透支了慈善

□ 李劲强

安徽利辛26岁女子李娟被恶犬咬成重伤的事,持续在网络发酵。李娟的家人多次向媒体表示,李娟在下班回家途中,救了一名被两条大狗追逐的小女孩,自己却横遭不测。事发后,李娟收到超80万捐款。然而记者调查后,发现情节大逆转,李娟并非在回家路上受伤,而是在一家养狗场内被狗咬伤的,而这家养狗场的主人,正是她的男朋友张宏宇。张宏宇也承认,自己撒了谎。(10月21日《现代快报》)

人们之所以伸出援手,除了基本的同情心,还与内心的气愤与正义有关,因为“施救者”积蓄花光已没钱治疗,“被救者”却始终没有露面,这对于焦虑于“好人没好报”的公众来说,显然是一种刺激,他们感叹道德滑坡,自然希望以微薄之力,帮助见义勇为的女子。

遗憾的是,新闻反转,根本不存在见义勇为的行为和忘恩负义的可恨。这就意味着,人们的善举其实是被欺骗出来的善举,人们的气愤根本就是一种被刻意引导的情绪,而至于公众内心的正义感,则成为了别人炒作的工具。此时,作出善举的人们像吃了一只苍蝇一样,因为善良被无情利用,他们在不知不觉中成为新闻炒作的参与者。

有人说,这可能是一种无奈之举,当事人的情况的确非常悲惨:四肢伤得比较重,已经做了三次手术,花费了40多万元。对于

一个农民家庭来说,摊上这样的事无异于晴天霹雳。当事人说了一个感人的,而且撩拨公众焦虑的故事,从而顺利募捐到了善款。个人的危机得到了暂时缓解。

但这样的行为给社会留下了什么呢?有一种“意图伦理”说,只要认为自己的意图是好的,就可以不计后果。面临自救困难的当事人向社会发出求助,在求助过程中编造了一个具有新闻价值和刺痛社会舆情的故事,结果是当事人获得了足够捐款,解了燃眉之急。但问题是,这样的“意图伦理”同时透支了社会信任,加剧了道德焦虑,一旦这个故事被拆穿,人们就会更加失望,人与人的关系就会更加紧张,做好事的动机就会减少。这样的“意图正确”反而成了一种真实的破坏力量。

如果人们以为只要意图是好的,就可以去做一件事情,就可以不计任何后果,那么“好心办坏事”就会成为一种常态。而在这种常态下,所有人的利益其实都得不到保证。就像,当利辛女子救人被狗咬伤被证明为假新闻时,其实咬伤的不仅是她本人,也咬伤了爱心,透支了慈善,人们无疑会变得更加多疑和焦虑。如果再冒出一个救人被辜负的新闻,人们或许就会考虑这其中是否有被欺骗的风险。结果,人人都处于保守与自危的状态,到那时又何谈信任与道德?个案会放大感受,会加剧焦虑,这是教训。

漫画

作者/ 张建辉



数据时代,社交网络在人际交往中扮演着重要的角色。许多人喜欢以此为平台,记录分享自己与家人的日常生活,尤其热衷“晒娃”。但多数人表示很少或不查看社交网站的照片隐私设置,即便删除了曾经发布的图片,它也可能早已被复制到其它地方。在一些极端情

况下,“不正当使用”的照片也会无意中把孩子推向危险境地。对一些犯罪分子来说,这些网站无异于寻找目标的“花名册”。很多人上传照片时,轻易暴露了家庭住址、经济状况等信息。通过拍照时间、地点,很容易推测出孩子独处的时间和场所,导致不少性侵、拐卖案件发生。

人大视窗

电话:(0531)85196263 Email:dza@dzw.com

只为留住碧水蓝天

——聊城市人大常委会助推环境治理工作纪实

及部分县(市)区进行实地查看。调研组通过召开座谈会,详细了解重点行业减排、大气质量监测、扬尘污染整治、城市集中供暖和机动车尾气治理等方面的工作情况,共计组织座谈人员160人次,征求意见建议200多条。

听取审议 共谋治理良策

聊城市人大常委会先后两次听取和审议了市政府贯彻落实环境保护法情况的报告和大气污染防治法情况的报告。报告全面分析了环境治理工作面临的形势和存在的问题,提出了下一步工作打算和措施。审议中,共计提出意见建议60多条,明确了落实意见建议的时限和将落实情况向市人大常委会汇报

的时间,深化了各级对环境治理工作的认识,强化了责任。

专题询问 聚焦大气污染

今年以来,孙青、蒋玉尚、马爱忠等9名市人大常委会委员或代表分别询问了市发改委、经信委、环保局、住建局、公安局等10个部门。委员和代表们说,专题询问问出了人大的权威和地位;群众们反映,专题询问是替人民发声,说出了老百姓的呼声和期盼。

重点督办 取得明显成效

去年,聊城市十六届人大四次会议上代

表提出了4件涉及大气污染防治,1件涉及水污染防治的意见建议,其中李广义代表提出的《关于加大治理雾霾天气力度的建议》被列为重点建议,由市人大常委会重点督办。

实践证明,聊城市人大常委会采取一系列的方式,向人民群众普遍关心、关注的环境治理工作宣战,已经取得了明显成效。目前,聊城市全民关注环境、保护环境、保护环境的良好氛围已经初步形成,由政府治理逐步转变为全民保护。聊城市人大常委会在下一步的工作中,还会继续关注环境整治,充分发挥监督作用,相信一定会使聊城的天更蓝、水更清、空气更清新。

(葛锐 陈之海)

知识窗

人民代表大会 有哪些职权

宪法法律规定,全国人民代表大会的职权有15项,全国人大常委会职权有21项;县级以上人民代表大会的职权有15项,县级以上人大常委会职权有14项。归纳起来主要有四项权力。

- ①立法权:即制定法律、法规的权力。是设区的市以上的人大及其常委会的权力。
- ②决定权:即决定本行政区域内重大事项的权力。
- ③选举任免权:即对国家机关领导人及其组成人员进行选举、任免的权力。
- ④监督权:即对其他国家机关及其工作人员实施法律监督和工作监督的权力。

临沭:代表履职没有“闭会日”

临沭县人大代表陈映光在会期闭会期间郑重提出:“店头镇官庄小学正对省道,交通高峰期经常造成交通堵塞,容易引发安全事故,存在极大的安全隐患。建议在学校附近路口设置减速带、树立醒目警示标志,或者改建校门避开主干道,以确保学生交通安全。”

今年以来,为了充分调动人大代表闭会期间履职的积极性,临沭县人大常委会积极探索代表履职途径和机制建设,修订代表视察办法、代表联系群众办法、议案和建议办理办法、代表履职制度等,为代表开展活动奠定基础。开通人大工作手机短信平台,建立人大常委会官方微博,代表知情知政渠道更智能、更便捷、更顺畅。(付晓东 万全冬)

周村:探索“互联网+”工作新模式

近年来,淄博市周村区人大常委会适应新形势要求,探索构建“互联网+人大工作”的新模式,为人大常委会、人大代表和群众间的密切联系架起了“高速路”。

互联网+监督工作:充分利用网络平台,使人大监督工作更加公开、透明、民主;互联网+代表工作:开发建设了代表履职档案网络系统和代表意见建议办理网络平台;开设了“人大代表微信群”和“代表联系群众群”;互联网+人大宣传工作:建立全新的人大常委会门户网站,深入宣传人大及其常委会性质、地位和作用。周村区通过“互联网+人大工作”,进一步开辟了人大工作民主化的新途径,提高了人大工作效率和质量,推动了人大工作的创新发展。(刘向群 李倩)

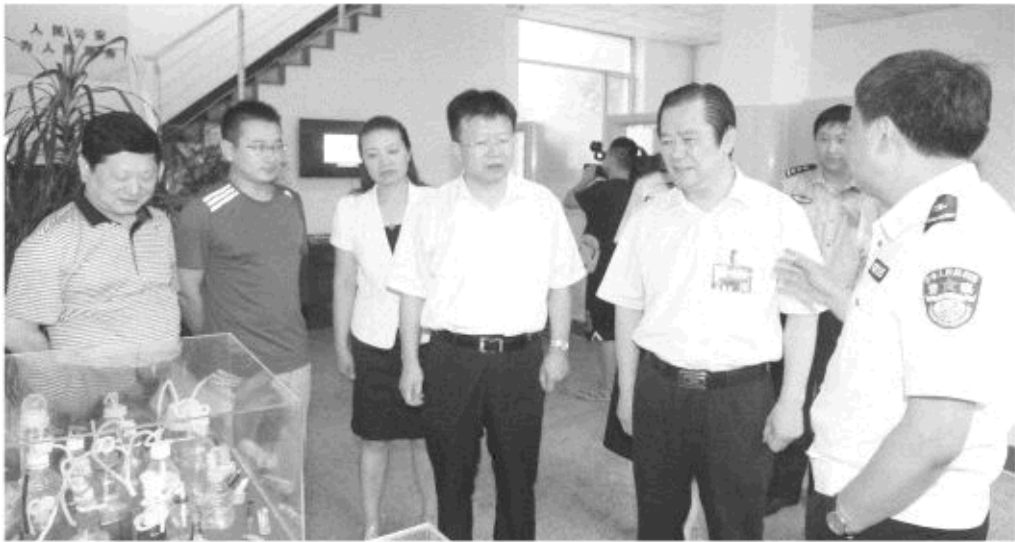
沂水:调研灵泉休闲旅游景区

近日,沂水市人大常委会组织调研组到灵泉休闲旅游景区视察,调研组先后到老家圈镇西中峪、南黄家庄、灵泉山旅游景区、跋山水库管理处等地实地察看,详细了解了景区进展情况,随后召开座谈会,并提出许多可行性意见和建议。

调研组认为,“全景沂水、全域旅游”提出后,全县旅游发生巨大变化,成为优化全县旅游格局的重要举措。各相关部门要找准定位,利用优势形成具体规划;规划中大定位要有特点,要全面考虑,分段实施,整体推进;要齐心协力,加强配合,增强沂水旅游综合竞争力和吸引力。(贾志建)

章丘:代表述职 选民打分

近日,章丘市白云湖镇杨南村村委会大院座无虚席,来自苏码和杨南社区的60余名选民代表听取由他们选出的1名市人大代表和2名镇人大代表述职报告。与往年不同的是,在会上的选民中坐着几名特殊的客人,他们是来镇上集中联系代表的章丘市人大常委会主任李玉新和部分市人大常委会委员。自本届人大以来,章丘市人大常委会每年都坚持在组成人员集中联系代表期间,组织旁听部分代表向选民述职活动,今年已经是李玉新主任旁听的第四场选民述职大会了。活动结束后,李玉新即席作了点评。他说,开展人大代表述职,是代表接受选举单位、选民监督的重要途径,有助于调动代表履职的积极性,激发代表履职的活力和激情。用实际行动诠释了“人民选我当代表,我当代表为人民”的真谛。(王业东)



△近日,莱西市人大常委会组织常委会组成人员、部分镇人大主席和人大代表视察了全市社会治安及休闲体育大会安保工作情况。图为视察组察看社区警务室戒毒工作。 □遼淑香 报道

河口:开展“三严三实”专题调研

近日,东营市河口区人大常委会积极开展“三严三实”专题调研活动。强化党的意识,及时通过人大常委会程序作出决议决定,确保区委中心工作的依法推进;强化法治意识,把法治思维和方式贯穿于履职行政全过程;强化规矩意识,充分认识纪律建设的重要地位和作用,自觉做守纪律讲规矩的表率;强化为民意识,把维护群众利益作为重要的政治规矩,认真履行好宪法和法律赋予的各项职权,使践行“三严三实”在为民服务中展现底色、经受检验。(常庆江 陈守明)

昌邑:全力筑牢食品安全防线

近日,昌邑市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表对全市食品安全工作情况进行了调查。调查组集中听取了市政府工作情况汇报,实地查看了市检验检测中心、佳乐家超市、部分食品加工企业和餐饮企业等现场,并就有关问题进行了座谈。调查组建议,要加强日常检查和抽检监测,加大整治力度,从快从重查处一些违法案件;强化行业自律,增强食品经营人员守法诚信意识;建立保证质量安全的制度,把好食品从农田到餐桌的每一道防线,保障群众“舌尖上的安全”。(张英俊 王廷亮)

梁山:明确监督重点增强监督实效

近年来,梁山县人大常委会坚持把县委高度重视、政府着力推进、人民群众普遍关注的事项作为监督重点,切实发挥了地方国家权力机关的作用。围绕发展抓监督,力促跨越赶超。加大对招商引资、产业转型升级的监督力度,调整产业结构,提高发展质量;围绕法治抓监督,不断加强和改进法律监督工作;围绕民生抓监督,促进社会和谐。牢固树立以人为本的思想,将人民群众的根本利益作为监督工作的出发点和落脚点;围绕创新抓监督,不断丰富和完善监督机制,增强监督实效。(孔峰峰)

6种方式连上新锐大众

您可第一时间看《人大视窗》

1 输入网址 <http://dzrbapp.dzwww.com>

2 扫描二维码

3 苹果 App Store

4 安卓 应用市场

5 微信扫描

6 手机应用商店

推荐使用 UC浏览器 或 QQ浏览器扫描 (微信扫描按提示操作)

智能手机可在应用商店搜索“锐眼大众”或“大众日报”下载安装

栏目联系人: 鲍会

电话: 0531-82730297

手机: 18353186966

邮箱: dzrdsc@126.com