

严禁既拿补贴又坐公车

——山东公车改革面向谁如何改



□ 本报记者 滕敦奇

近日，省委办公厅、省政府办公厅印发《山东省公务用车制度改革总体方案》和《山东省省级党政机关公务用车制度改革实施方案》，对我省公车改革政策措施和方法步骤作出了具体规定。

车改范围包含各级党政机关

这次车改的参加范围是，全省各级党政机关（包括党委、人大、政府、政协、审判、检察机关，民主党派和工商联机关，群众团体机关，参照公务员法管理的事业单位）在编在岗的市厅级及以下公务员、参公管理机构和机关工勤编制人员。

省安全厅系统公车改革，经批准后单独启动实施。市及市以下地税系统参加同级政府的公车改革。非参公管理的事业单位、国有企业和国有金融企业的公车改革，待中央政策出台后另行部署。

《方案》提出，要规范事业单位、国有企业和国有金融企业职务待遇和业务消费，对原符合车辆配备条件的岗位和人员，逐步按规定纳入改革，改革后不得再配备车辆。各地要综合考虑公务用车出行成本、经济发展水平、社会承受能力、辖区面积、自然地理环境、实际承担的工作职责等因素，合理确定交通补贴标准。

允许参加车改单位从本单位公务交通补贴总额中划出一定的比例进行单位统筹，用于解决不同岗位之间公务用车出行不均衡问题，统筹资金比例原则上不超过10%。

各市之间的补贴标准差距不得超过20%，同一市域内执行统一的补贴标准，省级党政机关和济南市执行同一标准。驻济南以外的省属参加车改单位执行当地的补贴标准。

按照《方案》，发放补贴后，省级党政机关工作人员在济南市城区内（包括历下区、市中区、槐荫区、天桥区、历城区、长清区）公务用车，要自行选择出行方式，不再报销公务用车费用。

保留必要的通信、执法和调研车辆

在机要通信和应急用车方面，《方案》规定，省级党政机关根据编制总量和工作性质，可保留5辆以内的机要通信和应急用车；省机构编制部门单列编制，数量在50人以上、相对独立或驻济南以外的部门属处级单位，可单独核定1至2辆机要通信和应急用车。

核定党政机关保留机要通信和应急车辆的总量，按照不高于各市市属部门总合计数的200%核定；县（市、区）级党政机关，按照不高于各县县属部门总合计数的150%

核定。乡（镇、街道）一般可保留机要通信和应急车辆1至2辆，地处偏远或山区的可保留3辆。

关于执法执勤用车，《方案》规定，在中央确定的17个执法部门内，省、市、县（市、区）分别按照各级主管部门核定的一般执法执勤用车编制数的40%、60%、70%保留；在中央确定的执法部门之外，其他部门的执法执勤车辆应严格配置在相关一线岗位并严格控制总量，省、市、县（市、区）分别按各级主管部门核定的执法车辆编制数的30%、50%、60%保留。

符合保留条件的各类特种专业技术用车，可以继续保留。

在调研和接待用车方面，《方案》规定，调研、接待等集体公务用车，原则上以社会化方式提供。确有特殊要求、无法通过社会化方式提供的，可适当保留部分车辆，以中巴车型为主。市、县可分别按照保留公车总数1%的比例保留调研、接待用车，实行总量控制，集中管理，统筹使用；省委、省人大常委会、省政府、省政协办公厅单独保留部分调研、接待用车。

按规定保留的公务用车，要优先选用新能源汽车。执法执勤用车应当喷涂明显的统一标识。

《方案》提出，鼓励公务人员出行乘坐公共交通工具。各地要通过公开招标方式选择部分汽车租赁公司，发展适合公务出行的市场化交通定制服务，增加社会化交通供给。据了解，省发改委通过公开招标，已确定了8家出租车公司，为省级党政机关公务用车提供租赁服务。

妥善安置司勤人员 公开规范处置公车

《方案》要求，要妥善安置司勤人员。各级党政机关根据车改后的实际需要，合理设置司勤人员岗位，在现有在册正式司勤人员中采取“公开、平等、竞争、择优”的方式确定留用人员。对未留用的在册正式司勤人员，原则上以内部消化为主，通过内部转岗、开辟新的就业岗位、提前离岗等措施妥善安置；对其他未留用的司勤人员，要做好聘用合同或劳动合同的终止、解除工作，并依法进行经济补偿，维护其合法权益。

要公开规范处置公务用车。对取消的公务用车，由各级相关职能部门统一规范处置。要制定处置办法，遵循公开公平、集中统一、规范透明、避免浪费的原则，公开招标评估、拍卖机构，通过公开拍卖等方式公开处置。处置工作要按照“封存停驶、鉴定评估、移交车辆、公开拍卖、收入上缴、核销账务”六个步骤进行，防止甩卖和贱卖现象，避免国有资产流失。

公车改革政策性很强，社会广泛关注，时间紧、任务重。《方案》要求，要切实抓好组织实施和监督检查。要把公务用车配备和运行维护费用、交通补贴发放、车辆处置情况等纳入日常和专项审计监督及政务公开范围，严禁公务人员既领取公务用车补贴，又违规乘坐公务用车。



□新华社发

我省要求，对取消的公车必须通过公开拍卖等方式处置。

相关新闻

多省进入实际操作阶段

地方公车改革加快

目前，地方公车改革进入实际操作阶段，已有广东、陕西、湖北、安徽、贵州、山东等多省份对外公布了车改方案。

2014年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》，明确公车改革的总体目标是力争2014年年底前基本完成中央和国家机关及其所属参照公务员法管理的事业单位公务用车制度改革，2015年年底前基本完成地方党政机关公务用车制度改革，用2至3年时间全面完成公务用车制度改革。

9月16日，国家发展改革委副主任连维良透露，中央国家机关公车改革已全面完成。此次中央国家机关公车改革涉及140个参改单位、参改人员接近5万人，共取消车辆3868辆，安置司勤人员2000多人。

连维良还介绍，截至9月16日，各省区市已基本完成车改总体方案制定，已经上报到国家层面的有20家，已经批复了16家。“我们有信心在年底之前，基本完成对地方公车改革方案的审批工作。”

综合媒体报道，目前，已有广东、陕

西、湖北、安徽、贵州等多省份对外公布了车改方案。

中央规定，中央和国家机关车改公务用车补贴标准为：司局级每人每月1300元、处级每人每月800元、科级及以下每人每月500元。地方公务用车补贴标准不得高于中央和国家机关补贴标准的130%，边疆少数民族地区和其他边远地区标准不得高于中央和国家机关补贴标准的150%。

比照中央规定，湖北省补贴标准上限确定为：省级党政机关公务用车补贴标准按行局级、县处级、乡科级和科员及以下分4档，分别为1690元/月、1040元/月、650元/月、450元/月。各市（州、直管市、林区）根据本地区财政状况、收支目标等确定补贴层级和标准，但不得高于中央对应层级补贴标准的130%（厅局级1690元/月、县处级1040元/月、乡科级650元/月）。

贵州省作为边远地区，车补上限确定为中央和国家机关补贴标准的150%：厅级每人每月1950元，处级每人每月1200元，科级每人每月750元，科员及以下每人每月500元。

（综合新华社报道）

A股告别短暂调整 重回升势

超200只个股涨停

据新华社上海10月22日电 经过前一交易日的深幅调整后，22日A股重回升势。沪深股指双双反弹，其中后者涨幅超过3%。前一交易日重挫逾6%的创业板指数表现抢眼，涨幅接近5%。

当日，上证综指开盘跌破3300点，报3292.29点。早盘沪指冲高回落，午后探至3282.99点后开始震荡走高。临近收盘时沪指上摸3373.78点，最终收报3368.74点，较前一交易日涨48.06点，涨幅为1.45%。

深证成指重返11000点上方，报11305.10点，涨幅389.12点，涨幅达到3.56%。

前一交易日重挫逾6%的创业板指数表现抢眼，收盘报2458.14点，涨幅高达4.84%。

股指反弹带动沪深两市个股普涨，仅50余只交易品种收跌。不计算S T个股和未股改股，两市超过200只个股以涨停价收盘。

大多数行业板块随大盘录得正涨幅。零售连锁板块出现在涨幅榜首位，且整体涨幅超过5%。医药生物、纺织服装、房地产、供水供气等板块涨幅靠前。前一交易日逆势大涨的银行板块，当日录得1%以上的跌幅，石油燃气板块小幅收跌。

与前一交易日近1.2万亿元的总量相比，当日两市成交额萎缩，分别为3755亿元和5177亿元，合计降至9000亿元以下。

业内人士表示，经过前一交易日的深幅调整之后，市场短期做空风险获得有效释放。在场内资金依然充裕的背景下，A股告别短暂调整重回升势。

凯远集团原董事长 张明全被提起公诉

□记者 贾瑞君 报道

本报济南10月22日讯 今天下午，记者从山东省人民检察院获悉，凯远集团公司、山东省国际贸易集团中心原董事长、总裁、党委书记，山东省机械进出口集团公司原总经理、党委书记，青岛泰达投资有限公司原董事长张明全（副厅级）涉嫌受贿、私分国有资产、职务侵占罪一案，经山东省人民检察院指定管辖，由枣庄市人民检察院侦查终结并移送审查起诉。日前，枣庄市人民检察院已向枣庄市中级人民法院提起公诉。

检察机关并没有透露张明全一案的具体案情和具体受贿、私分国有资产及职务侵占数额。起诉书指控：被告人张明全利用其担任凯远集团公司、山东省国际贸易集团中心董事长、总裁、党委书记的职务便利，为他人谋取利益，非法收受他人贿赂，数额特别巨大；身为山东省机械进出口集团公司总经理、党委书记，违反国家规定，在企业改制中隐匿国有资产归改制后职工集体持股的企业所有，数额巨大；利用其担任青岛泰达投资有限公司董事长的职务便利，以发奖金的名义，非法侵占公司财物，数额巨大，依法应当以受贿罪、私分国有资产罪、职务侵占罪追究其刑事责任。

据了解，凯远集团公司是隶属山东省经贸委领导的综合性国家大型一类企业。2014年4月11日，山东省纪委监察厅网站曾发布信息：“凯远集团公司党委书记、董事、副总裁陈瑞斋涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。”同年9月，检察机关发布了陈瑞斋涉嫌受贿、贪污犯罪被立案侦查的信息。

5市保障性安居工程 在建项目进展缓慢

□记者 杨学莹 报道

本报济南10月22日讯 今天，我省通报2015年保障性安居工程建设进度，5市在建项目进展缓慢（下图）。

截至10月15日，全省17市均完成了保障性安居工程开工任务，开工率达到101.7%；全省保障性安居工程基本建成任务完成率达到110.7%，12个市超额完成任务。济南、青岛、威海、莱芜、聊城5市在建项目进展缓慢；12个市已经完成了公租房分配入住任务，青岛、枣庄、淄博、东营、济南5市公租房分配入住进展较慢。

2015年全省城镇保障性安居工程进度表

分类	基本建成			公租房分配入住		
	省下达基本建成任务	基本建成套数	基本建成任务完成率	分配计划	分配计划完成情况	分配任务完成率
全省	234061	259073	110.7	60940	45189	74
济南市	7887	3475	44.1	15622	14237	91
青岛市	28500	19136	67.1	17541	1353	8
淄博市	10169	16061	157.9	6434	3575	56
枣庄市	9388	14097	150.2	2021	567	28
东营市	8527	15343	179.9	2363	1681	71
烟台市	11164	14967	134.1	1055	1497	142
潍坊市	9352	11788	126.0	247	1205	489
济宁市	15570	30677	197.0	4528	4751	105
泰安市	19338	20392	105.5	1840	2123	115
威海市	30915	26037	84.2	383	927	242
日照市	7460	9871	132.3	1435	2055	143
莱芜市	3418	3182	93.1	0	0	—
临沂市	23200	26520	114.3	3504	4795	137
德州市	8222	8463	102.9	1277	1274	100
聊城市	23331	20738	88.9	1641	2023	123
滨州市	12489	12900	103.3	0	1714	—
菏泽市	5131	5426	105.7	787	1412	179

单位：套、%；截至时间：2015年10月15日

山东工业增长 “缓慢爬坡”

前三季度规模以上工业增加价值同比增长7.4%

新闻分析

□记者 王佳声

通讯员 管晓艳 报道

本报济南10月22日讯 今天，省经信委通报今年前三季度全省工业经济运行情况。1至9月份，全省工业运行实现平稳增长，规模以上工业增加值同比增长7.4%，与上半年持平，比去年同期和全年分别回落2.1和2.2个百分点。

据省经信委经济运行局副局长隋龙湖介绍，全省规模以上工业增加值在2月份增长6%，达到最低点，之后开始触底反弹，呈现缓慢爬坡的走势。3-6月份分别增长6.8%、6.7%、7.3%和7.5%，7、8月份分别增长7.3%和7.4%，9月份增长7.7%。

与全国及东部沿海省市对比，1至9月，我省工业增速分别比全国（6.2%）和东部地区（6.6%）高1.2和0.8个百分点，高于广东（7.3%）和浙江（4.2%），低于江苏（8.3%）。

分行业看，1至9月，全省41个行业有38个增加值同比增长，占92.7%，增长面与上半年持平。其中，高端装备、石油加工、化工、橡胶轮胎、有色金属、医药等特色类行业生产继续保持较好发展势头，均达到两位数的增速。食品、造纸、家电、家具、木材加工、纺织服装等消费类产品增长低于上年，但保持了平稳增长态势。而煤炭、钢铁、建材等能源原材料行业，工程机械、载货汽车、船舶等传统机械行业产品需求整体低迷，产销形势依然严峻，产能发挥明显不足，增速明显低于全省平均水平。

一个积极的信号是，工业增长结构进一步优化。上半年，全省高新技术产业产值占规模以上工业比重32.1%，比年初提高0.7个百分点；单位GDP能耗同比下降6%左右。浪潮集团和歌尔声学表现亮眼。前者的服务器同比增长50%以上，继续保持国产服务器品牌国内市场占有率第一；后者在微型麦克风、蓝牙耳机、主动式3D眼镜领域，市场占有率全球领先。

另外，受益于“双创”和商事制度改革，我省中小企业发展势头仍较好，今年1至8月新增16万户，增长14%，总户数达到130万户。

□ 本报记者 王佳声

根据前三季度全省工业经济运行情况，专家分析认为，当前全省工业经济运行虽然总体保持稳定，但国内外经济形势仍错综复杂，需求下降呈扩大趋势，工业增长新动能的孕育和持续下行压力相持胶着，地区、行业和企业之间分化加剧，工业稳增长调结构的任务相当艰巨。

工程机械产能发挥不足40%

9月份，全省工业生产出厂价格和购进价格指数分别同比下降5.6%和5.8%，已经连续44个月和41个月下降。

与上半年相比，多数投资类产品价格进一步下跌，能源原材料行业持续疲弱，汽车等部分制造业生产也逐步放缓。三季度，螺纹钢价格同比下降90元/吨，水泥下降25元/吨，煤炭下降50元/吨。

省经信委经济运行局副局长隋龙湖解释：“这是由于工业品市场矛盾突出所致。”

工业产品国内市场需求不振，出口也呈现明显下降。全省重点调度的20个大类产品出口有12种同比下降，其中机械设备、纺织纱线及织品、轮胎、钢材、水果

及制品下降幅度均在10%以上。

目前，我省钢铁、水泥行业产能发挥不足70%，载货汽车、平板玻璃行业不及60%，工程机械行业甚至还不到40%。

转型慢结构重地区 生产效益明显偏低

“生产效益在地区、行业间分化加剧。”省经信委副主任王万良分析，“首先从行业看，先进制造业和消费品行业保持较好水平，而部分能源原材料行业则生产形势严峻、效益快速下降。”

统计数据显示，1-8月，全省煤炭、石油、钢铁、建材行业利润同比分别下降53.2%、117.3%、25.8%和5.0%，利润总额合计同比减少324.5亿元，若扣除这4个行业影响，我省工业利润同比增长4.4%。

另外从地区看，王万良说：“结构调整早、转型升级快、产业结构偏轻的地区生产效益相对平稳，但转型发展较慢、产业结构偏重的地区生产效益明显偏低。一个显著的特征是，重化工结构仍占主体的部分市生产增速明显低于全省，效益大幅下滑。其中淄博、枣庄、东营、莱芜、临沂工业增加值分别同比增长5.8%、5.7%、6.3%、5.7%和5.6%，枣庄、东营、济宁、日照、莱芜工业利润分别下降

10.8%、31.9%、9.9%、13.7%和18%。

部分企业投资意愿不强

省经信委主任钱焕涛坦言：“尽管国家连续降准降息增加了市场流动性，但受经济放缓、企业效益下滑等因素影响，商业银行信贷投放更趋谨慎，新增流动性难以进入工业实体经济。”

据省经信委调度，目前，淄博60%以上的企业存在资金缺口，近70%的企业贷款利率上浮，还有15%的企业贷不到款；烟台调度的47家企业流动资金缺口达71.5亿元，中小企业融资成本普遍上浮30%以上。

同时，由于部分企业投资意愿不强，导致有效信贷需求有所下降。部分大企业出现授信闲置问题；由于项目储备不足，个别银行发生了“退规模”现象。前8个月，全省社会融资规模同比少增1861.4亿元。

据人民银行济南分行反映，目前，大多数企业扩张意愿不强，以消化现有产能为主，扩大再生产的融资需求积极性不高，企业申请的多为流动资金贷款，固定资产贷款和项目贷款较少。

此外，因为抵押质押率低、余值抵押困难，企业对外担保、互保互保现象增多，个别企业存在资金链断裂的风险。