

放宽名称登记条件 下放登记管理权限 深化商事改革打造“三最”城市

淄博工业经济效益 综合水平全省居前

□记者 刘磊 报道
本报淄博讯 近日，记者从淄博市统计局获悉，今年1月-8月全市规模以上工业企业利润总额增幅、利税增幅均明显高于全省平均水平，工业经济效益综合指数居全省前列。

近年来，淄博市采取多项有力措施，出台一系列加快工业转型升级相关政策，不断加大工业转型升级力度。1月-8月全市规模以上工业企业利润总额增长3.4%、利税增长4.6%，分别高于全省4.8个和5.2个百分点。利润总额增幅居全省第八位，利税增幅居全省第八位。

1月-8月，淄博市工业经济效益综合指数达365.61点，高于全省平均水平28.99点，居全省第五位；同比提高4.39个百分点，增幅高于全省平均水平1.59个百分点，列全省第七位。总资产贡献率达20.07%，高于全省平均水平4.19个百分点，居全省第四位。成本费用利润率达6.67%，居全省第六位。规模以上企业户均利润1592.4万元，高于全省平均水平252.8万元，居全省第四位。

业内人士介绍，虽然从全省情况看，淄博市规模以上工业效益的总体水平较好，但资本保值增值率(110.97%)和产品销售率(98.02%)仍然低于全省平均水平，主营业务收入降幅虽逐步收窄，但截至8月仍呈下降态势，工业经济运行中的不确定因素仍然较多，面临的困难和自身存在的诸多问题在短期内很难完全化解，工业经济转型升级、提质增效之路仍然不会是一条坦途。

淄博保税物流中心 海关监管场站获批

□记者 刘磊 通讯员 唐震 报道
本报淄博讯 近日，济南海关批复同意设立淄博保税物流中心海关监管场站，场站投入运营后将为该市及周边进出口企业提供更加便捷的通关服务。

据了解，淄博保税物流中心海关监管场站投入运营后，可实现“进口箱转出口”，即堆存至场站的集装箱相当于存放在口岸，当进口货物运抵目的地卸货后，可直接将空箱运回至场站，从而节省向口岸返空箱的时间和成本。当出口企业需要集装时，也可以直接到场站提取空箱，节省企业到口岸调拨空箱或用进口集装箱运至口岸后倒箱的成本。此外，企业进出口货物到场站办理通关查验手续，可有效缓解滞港、滞报等现象。初步测算，淄博全市集装箱市场需求容量不少于10万标箱，场站投入使用后，每集装箱货物的通关时间可由原来的4至5天缩短至1至2天，费用节约300至500元。

临淄润滑油行业发展 达到军工需求

□记者 刘磊 通讯员 刘振 报道
本报淄博讯 10月14日，中国航天科工集团特种油生产基地落户淄博市临淄区清源集团，标志着临淄润滑油行业的发展达到军工需求。

中国航天科工集团是中央直接管理的国有特大型高科技企业，从事着关系到国家安全的战略产业，是我国国防科技工业的中坚力量。企业以航天防务、信息技术、装备制造为主业，所研制的产品涉及陆、海、空、天、电磁等各个领域。本次特种油生产基地落户临淄区清源集团，双方将采用来料加工模式，开展原油贸易、委托定制、供应链基金、LNG装备制造等内容合作，这标志着清源集团真正意义上突破了原有小区域、小格局、小规模的合作形式，通过军企联合，实现了整体实力、发展思路、战略规划等一系列的转折和跨越。

秋冬社会治安 大巡防启动

□记者 刘磊 通讯员 胡云雷 报道
本报淄博讯 10月17日上午，淄博市秋冬社会治安大巡防启动仪式在淄博市博物馆广场举行。

据了解，自10月10日开始，为期一百天的秋冬治安“百日会战”全面打响。为迅速形成主动防控、围剿违法犯罪的强大声势，动员各级公安机关和社会群防群治力量共同行动起来，市公安局在博物馆广场组织淄博市秋冬社会治安大巡防启动仪式。仪式上，近千名巡警、特警、武警、交警、派出所、协警及“红袖标”社区巡防队员组成的16个巡防方队，队形整齐，精神抖擞，62辆警用巡逻车、60辆巡逻电动车、60辆警用摩托车、6台装甲运兵车，警灯闪烁，整装待发，他们用实际行动列队宣誓，共保平安。

淄博举办 青年职业技能大赛

□记者 刘磊 通讯员 陆冰 报道
本报淄博讯 10月16日，淄博市青年职业技能大赛暨快递业务员技能竞赛决赛在淄博职业学院正式启动。本次大赛是由淄博团市委联合淄博总工会、淄博市妇联等部门共同举办，展现淄博青年勇于创新创造创优的良好精神风貌。

本次大赛选取了快递业务员、供电系统装表接电工作为竞赛工种。启动仪式结束后，现场进行了快递业务员技能竞赛决赛，经过前期选拔，来自全市8家快递企业的30名业务员参加了决赛。最终中国邮政速递物流股份有限公司的尹健美、王志广和淄博星辰快运股份有限公司的石博分获该项目的前三名。所有优秀选手将获得淄博市行业岗位能手、淄博市青年岗位能手等荣誉称号，符合条件的可申报山东省青年岗位能手、振兴淄博劳动奖章、淄博市技术能手等评选。



行政服务中心大厅，工商窗口工作人员指导业户填写企业登记材料。

阅读提示

8月26日，记者从淄博市政府新闻办公室组织召开的深化商事制度改革及企业公示信息集中抽查情况新闻发布会上了解到，2014年3月商事制度改革启动至2015年6月，淄博市共新增企业1.65万户，新增注册资本542.4亿元，同比分别增长89%和2.1倍，工商登记注册把关的前置许可审批事项由原来的208项，压缩到39项。淄博市工商部门放宽企业名称登记条件，压缩审批时限，助力打造审批事项最少、行政效能最高、行政成本最低的“三最”城市。

□ 本报记者 刘磊 马景阳
本报通讯员 徐海峰

放宽企业名称登记条件

8月19日，淄川区投资人侯善奎终于拿到了“淄博壹帆装饰工程有限公司”的营业执照。之前，因为张店区有一家名为“淄博一帆装饰工程有限公司”的企业，二者企业名称近似，使侯善奎始终不能完成登记注册。

“国家工商总局《企业名称登记管理规定》颁布实施已整整24年，配套的《企业名称登记管理实施办法》也已超过11年。随着市场主体总量大幅增长和新兴行业不断涌现，企业名称资源日益减少、名称核准限制过多与市场主体准入需求间的矛盾日渐突显。名称核准已成为市场准入的一大障碍。”淄博市委行政管理局党委书记、副局长吕丕军介绍。

为破解这一难题，淄博市工商局以深化商事制度改革为契机，坚持问题导向，本着积极稳妥、勇于突破的原则，大胆引入企业名称自主申报理念，在全省率先制定出台了《关于进一步放宽企业名称登记条件促进名称登记便利化的实施意见(试行)》(以下简称《意见》)，并于7月31日起正式实施。《意见》大幅减少名称登记限制，统一规范核验标准，全面优化申报、审批流程，最大限度释放了企业名称资源。

“以‘一般字号名称不重名’为原则，放宽‘近似’名称登记限制，只要申请的字号与已登记企业的字号不相同，原则上即可以使用。”淄博市工商行政管理局企业注册局局长刘鸣歧说，同时，《意见》打破数字、字母作为字号禁忌，允许文化创意、体育、娱乐等特殊行业使用字母和数字作为企业名称中字号；放宽行政区划冠名范围，市、区(县)行政

划连用的企业名称，其住所不在同一区(县)范围内、且与已核准或者登记的同行业冠市行政区划企业名称不相同的，均允许使用；放宽名称禁用年限限制，将注销企业名称的禁用年限由三年放宽到一年；取消已登记注册企业名称一年内不得申请变更的限制。

“企业名称是企业‘出生’后的第一张名片，选个好名字尤为重要。过去，好名字基本都被注册，如今条件放宽，让我们这些业户有了更多的选择。”淄博壹帆装饰工程有限公司负责人侯善奎坦言。

深化住所登记改革

“虽然去年7月份，我市制定出台了《淄博市市场主体住所(经营场所)登记管理暂行规定》，‘一址多照’、‘一照多址’和‘住改商’等住所登记改革得到有效推进。但从《规定》实施以来的情况看，依然存在着住所证明难以取得、申报手续繁琐等问题。”吕丕军介绍。

为进一步简化住所登记手续，减少不必要限制，破解住所登记瓶颈，淄博市工商局在大量调研论证和广泛征求意见的基础上，今年7月27日，提请淄博市人民政府制定出台了新的《淄博市市场主体住所(经营场所)登记管理暂行规定》(以下简称《规定》)。

“市场主体在登记时，只需按要求提交住所(经营场所)合法使用证明即可予以登记。登记机关仅对申请材料实行形式审查，不对其

产权权属、使用功能及法定用途进行实质性审查。提交材料的真实性、合法性由市场主体自己负责。”吕丕军介绍，除对利用自有房产作为住所(经营场所)登记手续进行简化外，利用租赁的房产作为住所(经营场所)的，只需提交租赁合同作为合法使用证明，不再要求提交房屋产权证等材料。因此，在多数情况下，住所登记只需一份租赁合同和《住所申报表》即可完成。

同时，《规定》进一步细化“住改商”登记条件，实行申报承诺制。在承诺符合法定条件的前提下，允许市场主体将住宅作为办公以及从事电子商务、软件开发、管理咨询、设计策划、文化创意和服务外包等活动的住所(经营场所)登记；但不得影响居民的正常生活，不得从事制造业、娱乐业、住宿和餐饮业、医疗、培训、危险化学品、重污染行业等存在安全生产隐患、影响居民人身和财产安全的经营

活动。此外，值得一提的是《规定》还进一步明确了监管职责和救济途径。对于擅自变更住所(经营场所)以及利用非法建筑、擅自改变房屋性质等从事生产经营活动的，由工商、国土资源、规划、住房城乡建设、房管、城管执法、公安、消防、环保等部门根据各自职责依法监管；涉及许可审批事项的，由许可审批部门依法监管。

“市场主体因‘住改商’承诺不实或者在实际经营活动中违反‘住改商’承诺、与利害关系人产生纠纷的，将通过司法途径解

决。”吕丕军表示。

下放登记管理权限

“在前期数次下放登记管辖权限的基础上，进一步将所有私营有限公司和中央、省属国有企业以及银行、保险、证券等企业设立的市级机构以外的分支机构，一律下放到区县局登记管辖，除法规规定必须由市局登记的企业外，其他市场主体市局不再登记。”吕丕军介绍，同时，工商登记注册把关的前置许可审批事项也由原来的208项，压缩到39项，“先照后证”改革持续深入，市准入门槛进一步降低。

淄博市工商部门在下放登记管理权限，落实“先照后证”改革的同时，还以全省审批时限最低的市局为目标，最大限度地压缩审批时限。目前，市场主体在办理登记注册中，在提交的材料齐全、符合法定要求的情况下，设立登记由法定的15个工作日完成，压缩至3个工作日；变更、注销登记由法定的10个工作日完成，压缩到2个工作日；名称核准等由法定的10个工作日完成，压缩到2个工作日；其他简易登记及备案事项当场办理。与其他兄弟城市相比，审批效率达到较高水平。

“今后，工商部门将继续以打造审批事项最少、行政效能最高、行政成本最低‘三最’城市为目标，继续探索创新，先行先试，推动商事制度改革取得新突破，为市场主体加快发展创造更加宽松的准入环境。”吕丕军表示。

抓住机遇成就梦想

——记山东伟鹏律师事务所主任祝伟

□ 本报记者 程芃芃 马景阳

祝伟，1978年出生，四级律师。山东经济学院法学专业毕业，2002年参加司法考试，2004年取得律师执业证后，进入山东长城律师事务所，2011年1月25日，自己成立了个人律师事务所——山东伟鹏律师事务所，2014年4月18日将山东伟鹏律师事务所由个人所变更为普通合伙所。

目前伟鹏律所的业务细分为金融保险法律服务、公司法律服务、知识产权法律服务、企业破产资产重组及上市公司法律服务、房产法律服务等领域。

从跑业务到参加司法考试

10月8日，记者来到位于淄博市高新区的山东伟鹏律师事务所，祝伟向记者讲述了他的从业经历。

1997至1999年，祝伟在山东经济学院学习经济法，是法律科班出身。1999年毕业后，21岁的他并没有从事律师行业，因为是烟台莱阳人，他就跟随同学在莱阳的一家涂料公司做了两年的油漆业务。“我当时意气风发，就是想在跑业务这块闯一闯。”其间，当地的农业银行招聘祝伟，也被他拒绝了。

但那时水性漆技术并不成熟，随着市场的不断萎缩，祝伟做得并不理想，收入微薄。2001年，迫于生活压力，他又去了鲁花公司，负责深圳市场。在这个过程中，祝伟有了一个感触：跑业务求人，自己是学法律的，如果考上律师，就是别人求自己了。

2000年，祝伟参加了一次律考，未能通过。他告诉记者，那段时间是律考改司法考试的过渡期，2001年是律考改司法考试的头一年，也是学法律的专科生最后一次被允许参加考试，这样的情况，倒逼他不得不一鼓作气。

在鲁花公司负责商场维护的工作不忙，他就每天在商场的自助餐厅看书学习。随着考试的临近，后来干脆辞了职，与同学合租房子，切断与外界的一切联系，开始集中学习。“集中了三个月，这段时间，所有的生活费都源于从鲁花辞职结账时的三四千元。家里条件不好，我是瞒着家里辞职的。”

平时每年9、10月份考试的律考，改成了



□程芃芃 报道
10月8日，祝伟(左)与当事人一起谈论案件。

第二年3月份，那一年，祝伟回家过年过得很是纠结。2002年，考试的时间终于到了，“四份卷子，每份100分，考240分就可以，我考了250分。”

因为司法考试的通过率非常低，查成绩那晚，祝伟自己都不敢相信，第一时间打电话告诉了家里。“怎么学呢？我把重点都摘抄了一遍，压缩、融会贯通，看精华，现在家里还保留着那些复习资料呢。”他笑着说。

一波三折创立自己的律所

兴奋劲过后，祝伟开始了他的律师生涯。“有时人生要靠机缘，本来我是想去济南当律师，我三姨当时在淄博，电话里不让我去济南，给我安排了烟台的一家律所。”但是到了律所后，祝伟发现一切并不是想象的样子：没有案源，没有工资，跟着老师只出过一次庭。这样的状态让他不能心安，实习了两个月，就去参加成人高考，争取本科文凭。

随后，莱阳外经贸局需要一个精通法律服务的专门人员，为外商提供法律服务，经常与

韩国、日本、台湾客户打交道，祝伟被招聘到那里。后来祝伟又被分派到鲁花公司，负责全国市场的清欠工作，有宿舍住、吃干部餐，生活逐渐好起来，这让祝伟想留下来。但有一个问题，律师注册每年需要2000元的费用，因为手头没什么积蓄，他向公司反映，希望这块费用由公司报销，公司以没有先例为由，拒绝了祝伟，这样一来，干了几个月的他，再次决定退出。

2005年，祝伟又通过网上招聘，来到上海的一家律所实习，但本科文凭的要求，再次将他拒之门外。“那时候我的本科文凭还没有下来。虽然辗转了很多地方，但我的律师关系已经落在了淄博。”

2006年，祝伟来到淄博山东长城律师事务所，给主任做助理。2006—2010年，是他的潜心修炼期，业务越来越扎实，通过案子认识当事人，慢慢拓展人脉。但之前的那些问题依然存在：无案源，无自己的业务，还要往律所交管理费或提成。

这时的祝伟，产生了自己成立律所的想法。“在律师界，专职执业五年以上，就有资