

出租车改革指导意见和网络约车管理暂行办法征求意见，专家解读四大焦点

专车不得巡游揽客，或由市场定价



专车的门槛

据《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》 制图/ 祝晓蕾

10日，交通运输部公布了《关于深化改革进一步促进出租汽车行业健康发展的指导意见(征求意见稿)》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》，进行为期一个月的公开征求意见。

意见和办法对网约“专车”、出租车的份子钱、牌照、定价等公众关注的焦点问题提出了改革方向。

“专车”合法身份获准 市场面临“洗牌”

主要内容：明确网约“专车”经营者、车辆及驾驶员的准入门槛，要求经营者承担承运人责任，保证接入车辆具备合法营运资质。预约出租汽车不得巡游揽客，只能通过预约方式提供运营服务。

现状：网约“专车”一直游走在灰色地带。据几大网络约车平台不完全统计，各地“专车”注册量已近千万，其中占主体的私家车主要以两种方式“标榜”自己的合法性：一是强调“共享经济”，用公益性的“合乘”“拼车”等形式立足；二是将私家车挂靠汽车租赁公司、车主签约劳务公司，网络平台和乘客共同达成形式上的“四方协议”。这种运营模式下，网约“专车”责任主体难以落实，乘客安全和合法权益缺乏保障。

根据2014年9月通过的《出租汽车经营服务管理规定》，未取得出租汽车经营许可，擅自从事出租汽车经营活动属于违法行为。各地交通管理部门一直据此对“专车”进行处罚。

针对专车弊端，部分地区开始改革。8日，上海市交通委率先给网约“专车”正名，向滴滴快的颁发网络约车平台经营资质许可。上海市交通委主任孙建平表示，上海市对“专车”的态度一贯是鼓励创新，但底线是依法合规，司机、车辆、平台都要有所规范。

专家解读：“行政改革主动适应‘互联网+’的时代潮流和出租车行业的现实情况，直面问题是值得肯定的做法。”交通运输部公路科学研究院公路交通发展研究中心虞明远说。

杭州市出租车行业协会秘书长许增期认为，给网约“专车”立规矩既是对乘客安全的保障，也给传统出租车行业一个反馈，是营造公平竞争环境的前提。

中国政法大学副教授王军认为，根据意见，私家车若要参与网约车运营就要变更车辆性质，一旦变成营运车辆，私家车报废年限就变成八年，“这会让更多私家车车主打退堂鼓，尤其对滴滴、优步等私家车集中平台产生巨大影响，出租车行业也许会面临一轮大“洗牌”。”

“份子钱”协商确定 动态调整提升透明度

主要内容：由出租汽车企业、行业协

会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商，确定承包费标准或定额任务，实行动态调整并向社会公布。

现状：“份子钱”是出租车司机向企业上交的承包金的俗称，是出租车公司的重要收入来源。“每天一睁眼就欠公司好几百元”，是出租车司机对高额份子钱的典型吐槽。而且，一些出租车公司上调“份子钱”和收费程序不规范。

专家解读：虞明远表示，“份子钱”与出租车司机及出租汽车企业的利益息息相关。鼓励平等协商，合理确定承包费标准或定额任务，实行动态调整并向社会公布，接受社会监督，有助于“份子钱”更加清晰透明。要鼓励探索新方式，让出租车司机掌握更多话语权、议价权，提升出租车司机的积极性。

牌照无偿使用 打破经营垄断

主要内容：出租车经营权不得炒卖和擅自转让。对出租车经营权实行期限限制，逐步取消有偿使用费。新增出租汽车经营权全部实行无偿使用，并不得变更经营主体，各地不得新出台经营权有偿使用政策。

现状：在我国，出租车市场长期被看做一种可以“经营”的资源。在数量管控和公司化经营中，形成了巨大的“奶酪”。以义乌为例，以往经营权使用费每车每年为1万元，取消后政府直接减少财政收入千万元以上。

出租车牌出现了“公车公营”“合作经营”“挂靠经营”等模式。其中，“挂

靠经营”经营权归属个人，炒卖突出。在湖南湘潭，一辆出租车牌照最高炒到40多万元。此类现象造成一线驾驶员生存压力大，也加剧了出租车管理乱象。

出租车经营权改革是理顺出租车行业关系的前提，各地频频“试水”。湘潭市将经营权、产权“两权合一”，个人挂靠和合作经营“两制合一”，出租车租赁者、驾驶员“两体合一”。武汉将客运出租汽车营运许可期限统一为6年，许可终止

新闻分析

新老衔接，如何发展

长期以来，网络约车处于“灰色”地带。是取缔还是“漂白”，有人支持，有人反对。

“满大街都是拿着手机等专车的。”北京“的哥”朱红军抱怨说，自从专车出现，自己月收入减少了一半，工作量却几乎增加了一倍。北京市民李婧却青睐手机约车：“有时手机约车比出租车还便宜，而且叫车更快、服务更好。”

新业态的出现，必将改变旧有的格局。在同一屋檐下，面对网络约车的“攻势”，“专车合法化”能否带来新老业态的共存共荣？如何规范管理，尽量避免管理漏洞和负面影响，是此次改革面临的一大挑战。

“有些约车平台只需要司机通过网络上传行驶证照片，通过视频进行培训就可以成为专车司机。司机有无违法犯罪纪录、驾驶水平如何等管理不严，这里面就有安全隐

患。”上海市民蔡梅梅说。

监管部门提出要规范新型网络预约出租汽车发展。对网络预约出租车的经营者、车辆和驾驶员依法实施许可管理，市场运力规模调整主要通过设置不同的车辆准入条件实现。

滴滴快的总裁柳青表示，对“专车”的管理模式，可以通过平台认证，政府拿平台问责，关键是要研究出台一套合适的平台资质认证，确保平台具备相应的运营和信息安全保障制度。此外，为保障乘客合法权益，网络约车经营者还应为乘客购买保险，并建立服务评价体系和乘客投诉处理制度。

政府仍是定价主体 首次提出“政府指导价”

主要内容：对预约出租汽车运价实行政府指导价或市场调节价，对巡游出租汽车实行政府定价或政府指导价。

现状：出租车行业基本是政府定价。2014年国务院发布的《关于进一步规范出租汽车行业管理有关问题的通知》中，将出租车定价权赋予了各省市区的财政、价格主管部门和出租汽车行业主管部门，根据市场供求、出租汽车企业、司机成本收益状况和社会承受能力等因素确定价格。

2014年底，交通运输部就明确表示，要“完善出租汽车价格动态调整机制，形成与公共交通合理的比价关系。”多位业内人士告诉记者，目前出租车价格调整机制不够动态，太过刚性；与公共交通的比价关系也不合理，价格偏低。以北京、上海、杭州为例，地铁起步价均为3元，出租车起步价11元到13元，如果4个人出行，地铁完全谈不上价格优势。

专家解读：上海市出租车行业协会秘书长石景明表示，此次交通运输部明确提出政府指导价，是一大进步，对于出租汽车行业发展非常有价值。交通运输部科学研究院一位专家表示，价格根据市场适度调节比较合理，政府指导价是更为合适的创新。

(综合新华社北京10月10日电)

南京大屠杀档案列入世界记忆名录

外交部：中方将充分发挥其积极作用

1937年12月13日，日本侵略军攻占南京。之后，日军在南京及附近地区进行了40多天的血腥屠杀，使用集体枪杀、活埋、刀劈、火烧等残酷手段，杀害了30多万手无寸铁的中国人民和放下武器的士兵，制造了惨绝人寰的南京大屠杀。

新华社巴黎10月9日电 根据联合国教科文组织9日发布的消息，教科文组织世界记忆工程国际咨询委员会第12次会议经过4日至6日在阿联酋阿布扎比市的评审后，决定为《世界记忆名录》新增47个项目，其中包括中国申报的《南京大屠杀档案》。

2014年，中国正式向联合国教科文组织世界记忆遗产秘书处递交了《南京大屠杀档案》列入世界记忆名录的申请。9日，据联合国教科文组织发布的消息，《南京大屠杀档案》正式列入《世界记忆名录》。

“南京大屠杀是第二次世界大战期间日本军国主义犯下的严重罪行，是国际社会公认的历史事实。中方申报材料完全符合世界记忆名录的评审标准，特别是真实性和完整性的标准，申报程序符合教科文组织有关规定，应成为全人类的共同记忆。”华春莹说。

对于有报道称，日本外务省10日发布“新闻官谈话”质疑中方申报材料的完整性和真实性，指责教科文组织未能保持中立和公平，将要求教科文组织进行制度改革，不再被“政治利用”，华春莹表示，事实不容否认，历史不容篡改。日方有关言行再次表明了其不愿正视历史的错误态度。

她表示，中方敦促日方本着对历史负责的态度，正视和深刻反省侵略历史，切实纠正错误，立即停止对中方申报说三道四和对教科文组织正常工作的干扰和无理纠缠，以实际行动取信于国际社会。

界范围内正在逐渐老化、损毁、消失的文献记录，通过国际合作与使用最佳技术手段进行抢救，从而使人类的记忆更加完整。目前，中国已有10份文献遗产入选世界记忆名录。

新华社北京10月10日电 外交部发言人华春莹10日表示，中方对教科文组织将《南京大屠杀档案》列入《世界记忆名录》的决定表示欢迎，将按照有关规定，确保这些珍贵文献得到保护和传播，充分发挥这些文献铭记历史、珍视和平、共创未来、捍卫人类尊严的积极作用。

2014年，中国正式向联合国教科文组织世界记忆遗产秘书处递交了《南京大屠杀档案》列入《世界记忆名录》的申请。9日，据联合国教科文组织发布的消息，《南京大屠杀档案》正式列入《世界记忆名录》。

“南京大屠杀是第二次世界大战期间日本军国主义犯下的严重罪行，是国际社会公认的历史事实。中方申报材料完全符合世界记忆名录的评审标准，特别是真实性和完整性的标准，申报程序符合教科文组织有关规定，应成为全人类的共同记忆。”华春莹说。

对于有报道称，日本外务省10日发布“新闻官谈话”质疑中方申报材料的完整性和真实性，指责教科文组织未能保持中立和公平，将要求教科文组织进行制度改革，不再被“政治利用”，华春莹表示，事实不容否认，历史不容篡改。日方有关言行再次表明了其不愿正视历史的错误态度。

她表示，中方敦促日方本着对历史负责的态度，正视和深刻反省侵略历史，切实纠正错误，立即停止对中方申报说三道四和对教科文组织正常工作的干扰和无理纠缠，以实际行动取信于国际社会。

相关链接

南京大屠杀档案申遗历程

2015年，二战和抗战硝烟散去已整整70年。

今年，距离1937年12月13日南京大屠杀惨案发生，已有78年；距离1976年联合国教科文组织世界遗产委员会成立，已有39年；距离1979年奥斯维辛集中营遗址被联合国教科文组织列入世界文化遗产，已有36年；距离1996年，广岛和平纪念碑(原子弹爆炸圆顶屋)被列入世界文化遗产，已过去19年……

南京大屠杀在这一年成为世界记忆遗产，无疑有着特殊的意义。一直推动申遗的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长朱成山听到这个消息后松了一口气，也深深叹了一口气。“这是一个迟到的共识。”他说。

世界记忆工程亚太地区委员会主席、国家档案局局长李明华介绍，世界记忆遗产是世界文化遗产的延伸，联合国教科文组织设立该项目的目的，是对世界范围内正在逐渐老化、损毁、消失的文献记录进行保护，从而使人类的记忆更加完整。

在国际史学界，南京大屠杀事件与奥斯维辛集中营、日本广岛长崎核爆并称为二战史上的三大惨案。

上世纪80年代初，日本文部省篡改教科书引发中国人民强烈抗议，《南京大屠杀历史及相应研究逐渐回归国内舆论。

1995年，二战结束50周年。《芝加哥论坛报》前记者、美籍华裔作家张纯如在南京待了25天。她随后完成的《南京大屠杀：被遗忘的二战浩劫》在1997年连续两个多月被

列为《纽约时报》书评最佳畅销书，长时间淡出国际视野的南京大屠杀历史在英语世界重获关注。

南京大屠杀档案申遗工作最早开始于2009年，作为南京市人大代表，朱成山提交了申遗议案。南京市政府当年便成立了申遗领导小组，正式启动申遗相关工作。2010年，系列文物档案被列入《中国档案文献遗产名录》。2014年3月，由国家档案局与世界记忆工程中国国家委员会的名义，正式向联合国教科文组织世界记忆遗产秘书处递交了《南京大屠杀档案》报名表。

由中央档案馆、中国第二历史档案馆、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆、南京市档案局等7家单位联合申报的11组档案，经多方慎重挑选，主要包括胶片、照片和文字材料。这批形成于1937年至1948年之间的历史档案，历史线索清晰，纪录真实可信，档案资料互补互证，构成了完整的证据链。

申报档案包括日军当时自拍的屠杀照片，外国友人拍摄的纪录影片、国际安全区中国妇女日记，战后中国政府关于南京大屠杀的调查资料，远东国际军事法庭、南京军事法庭审判日本战犯的档案，我国司法机关侦查起诉、审判日本战犯档案等。

“每一件档案都具有毋庸置疑的权威性、真实性和唯一性，对于研究中国抗战史、日军暴行史，有力回击否认南京大屠杀历史的日本右翼具有重要的史料价值。”朱成山介绍。

(据新华社电)

巡视整改进行时

顶风违纪问题时有发生

省委巡视组陆续反馈 2015年第二轮专项巡视情况

□ 本报记者 魏然

根据省委统一部署，今年7月至9月初，省委巡视组开展2015年第二轮专项巡视，分10个巡视组对30个县(市、区)进行巡视。近日，省委各巡视组分别向被巡视县(市、区)反馈专项巡视意见。今天本报刊登省委巡视组向章丘市等3县市反馈的巡视情况。

章丘市—— 有的领导干部搞利益输送 为亲友谋好处

巡视反馈指出，党的十八大以来，章丘市委不断加大党风廉政建设和反腐败工作力度，取得了明显成效。巡视中，干部群众也反映了一些问题，主要是：党风廉政建设主体责任和监督责任落实不到位。市委对主体责任认识不高，重部署、轻落实，有些工作停留在表层。市纪委落实监督责任偏宽偏软，查办大案要案力度不够。违反廉洁自律规定和“四风”问题表现比较突出。有的领导干部搞利益输送，为亲友谋好处；有的滥用职权，损害国家利益；有的违规经商办企业；有的公车私用、公款旅游；有的违规操办婚丧喜庆。有的领导干部政绩观存在偏差；有的不干事、怕担事，不尽责、怕负责，为官不为；有的拉拉扯扯、团团伙伙。工程建设、房地产开发等领域问题比较突出。对工程建设审批程序把关不严、监督不力，特别是重大项目的规划设计缺乏科学论证、执行规划不严格。有的工程违规招投标；有的施工资质管理混乱，挂靠借用资质等问题严重。另外，巡视组还收到一些反映领导干部的问题线索，已按规定移交相关纪检监察机关和组织人事等部门处理。

平阴县—— 仍有党员干部兼职取酬 违规经商办企业

巡视反馈指出，党的十八大以来，平阴县委不断加大党风廉政建设和反腐败工作力度，取得了明显成效。巡视中，干部群众也反映了一些问题，主要是：落实党风廉政建设主体责任和监督不到位。县委落实党风廉政建设主体责任意识不强，力度不够。县纪委履行监督责任偏宽偏软，纪律审查力度不够。违反廉洁自律规定和“四风”问题比较突出。有的单位顶风违纪乱发奖金，清理规范领导干部在企业兼职工作不彻底，仍有党员干部兼职取酬、违规经商办企业；有的领导干部违规插手企业和工程建设，以权谋私、捞取好处；有的顶风违纪、公车私用、公款吃喝现象时有发生；有的状态不佳、精神不振、无所事事、混天熬日；有的责任缺失，怕事误事不成事；有的政绩观不端正，乐于做表面文章；有的故意瞒报，个人报告事项申报不实；有的拉拉扯扯、搞团团伙伙。工程建设和房地产开发领域问题比较突出，政府投资项目监督管理机制不健全，财政、审计监督不到位，工程项目招投标不规范。另外，巡视组还收到一些反映领导干部的问题线索，已按规定移交相关纪检监察机关和组织人事等部门处理。

济阳县—— 有的干部大局意识不强 甘当“老好人”

巡视反馈指出，党的十八大以来，济阳县委不断加大党风廉政建设和反腐败工作力度，促进了全县经济社会各项事业平稳发展。巡视中，干部群众也反映了一些问题，主要是：党风廉政建设主体责任和监督责任落实不力。县委对落实党风廉政建设主体责任认识不高，意识不强，图形式、落不到位。县纪委履行监督责任乏力，执纪问责失之于宽、失之于软。违反廉洁自律规定和“四风”问题依然存在。有的违规经商办企业；有的顶风违纪、公车私用、公款吃喝等问题时有发生；有的插手工程项目，以权谋私；有的滥用职权，捞取好处；有的大局意识不强，甘当“老好人”；有的作风漂浮，深入基层不够；有的怕事不干事，有贵不尽责；有的个人报告事项申报不实；对惠农资金和专项经费管理把关不严、审核不实，存在一些问题。有的部门和单位挤占挪用，随意支取专项经费；有的虚列支出、使用不合规票据、公款私存。有的违纪违法，私设小金库。另外，巡视组还收到一些反映领导干部的问题线索，已按规定移交相关纪检监察机关和组织人事等部门处理。

(上接第一版)用户可在国内外院线大片上映1月左右后，通过山东有线点播收看。“中国电视院线”每天更新一部院线影片，每周更新一部优质大片，打造优秀影片的首播、独播平台。

山东广电网络集团工作人员介绍，山东广电网络不仅“网”的覆盖面大，片源量也居全国第一。“高清畅享”频道通过购买版权的方式，集聚了国内外大量高清、优质、流行节目和影视剧，视频存量有2万多小时，全国第一。济南市二七新村街道办居民陈莉一算账，如果现场开通“高清畅享”业务，一年能便宜240元，凭免费领取的门票还能兑换花生油、大米等礼品。

本届有线电视用户节是一场电视嘉年华盛会，除了“高清畅享”外，还有“4K极清馆”、28米的高清电视墙、22米的4K展示墙，以及数百方的体验区，让用户全方位体验高清视觉特效。在“演出区”，演出每小时一场，全国10家卫视频道携重点节目团队及当红主持人登台献艺。在“购物区”，则邀请了全国11家购物频道，专为山东用户定制优质新颖的购物体验专区。

“用户节期间，办理数字电视基本收视费+10M宽带，每年只需要花480元。”工作人员介绍，记者了解到，截至下午展区关闭，济南主会场共办理有线业务两千多笔，参展观众抽中两台高清电视机、5台PAD，全天观展人次达到8万多人次。

工作人员介绍，还有4台电视、15台PAD等奖品没有送出。星期天的有线电视用户节，精彩继续等你来!

(上接第一版)由预算单位在建议书填报中自行选定，不再进行审批公示。允许驻济以外省直部门属地组织采购。此外，在放开社会代理机构公开招标场所限制的基础上，除了批量集中采购等特殊项目外，对驻济以外单位的小额政府采购项目，允许委托当地集采机构或社会代理机构，从而解决了驻济以外省直部门存在的路途不便、影响采购效率问题。

我省还取消公共服务项目代理机构的限制。对采购金额1000万元以上(含1000万元)的民生项目或国家、省重点推行的政府购买服务及政府和社会资本合作项目，可以由预算单位自主选择代理机构，放宽了前期公共服务采购项目选择承接主体实施机构只限于集中采购机构的规定。