

省委统战部举办 “严以用权”辅导报告会 吴翠云出席

□记者 赵琳 通讯员 王广生 报道

本报济南10月10日讯 省委统战部今天举办“三严三实”专题教育第三专题“严以用权”辅导报告会，邀请省纪委副书记王喜远就如何严以用权问题作专题辅导报告。省委常委、统战部部长吴翠云出席报告会。省委统战部机关及所属单位、各民主党派省委机关、省工商联机关、省社会主义学院全体党员、干部参加报告会。

报告会上，王喜远围绕党风廉政建设反腐败斗争，讲了三个方面内容，一是怎么看待当前反腐败斗争形势；二是怎么深入推进反腐败斗争；三是各级领导干部如何严以用权、拒腐防变。报告主题鲜明、内涵深刻、事例丰富、深入浅出，具有很强的教育警醒意义。与会人士一致表示，听后深受教育启发，作为机关干部一定要坚持依法用权、公正用权、廉洁用权，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

省人大常委会将开展 消防法执法检查

□记者 贾瑞君 通讯员 宋涛 报道

本报济南10月10日讯 根据2015年工作安排，省人大常委会将对我省贯彻实施《中华人民共和国消防法》和《山东省消防条例》情况进行执法检查。今天上午，省人大常委会在济南召开执法检查动员会，听取省政府关于全省贯彻实施消防法和消防条例情况的汇报。省人大常委会副主任于建成立会并讲话，副省长张务锋代表省政府作专题汇报。

于建成立会指出，开展消防法执法检查，要突出重点，切实提高消防执法检查活动效果，重点检查各级消防工作责任制的落实情况、各级消防队伍及设施建设情况、消防安全法规的宣传培训情况。这次消防“一法一条例”执法检查，是今年省人大常委会的重要执法检查活动，检查涉及范围广，社会关注度高，要依法监督，务求实效，密切配合，确保检查活动依法有序进行。

张务锋在汇报时说，近年来，全省各级各部门深入贯彻落实消防“一法一条例”，确保了全省火灾形势持续稳定，但依然存在不少问题与薄弱环节。下一步，全省各级各部门牢固树立红线意识，坚持问题导向，强化责任担当，严格目标考核，深入实施“一法一条例”，全力维护全省火灾形势稳定。

全省推进债券融资 工作会议召开

□记者 高翔 报道

本报济南10月10日讯 今天下午，全省推进债券融资工作会议在济南召开，对全面利用债券市场直接融资、拓宽融资渠道进行动员部署和政策辅导。国家发展改革委财金司、银行间市场交易商协会有关负责同志作辅导报告。副省长王随莲出席会议并讲话。

王随莲指出，债券融资是直接融资的重要手段，具有周期灵活、政策稳定、成本相对较低等诸多优势。当前形势下加强债券融资工作，对于打好稳增长调结构主动仗，促进经济社会持续健康发展，具有十分重要的意义。她强调，要明确推进债券融资工作的重点，进一步发挥企业债券在重点项目建设中的作用，充分发挥公司债券融资功能，积极利用银行间债券市场融资工具，大力推进区域债券市场建设，加强发债主体培育，突出抓好风险管控。各有关方面要以本次会议为契机，增强责任感与紧迫感，加强组织领导，密切协作配合，提高服务实效，抓好宣传推动，进一步优化债券融资工作环境，推动债券融资工作再上新台阶，增强服务经济社会发展的实效。

全力打好 稳增长调结构主动仗

本报德州讯 10月9日，副省长张务锋到德州市调研督导工业经济运行情况。

张务锋指出，全力打好稳增长调结构主动仗，关键是主动作为，重点是精准发力。各级各部门要按照省委、省政府关于“一个定位”、“三个提升”的要求，保持战略定力，坚定发展信心，用改革创新的办法切实解决转型发展中的问题。

张务锋强调，要坚持问题导向，突出重点，“敲开核桃”、因地制宜，加快创新驱动释放发展红利，加快技术改造扩大有效投资，加快安全环保节能倒逼产业提质增效升级。

张务锋要求，面对新常态，要看到工业经济运行的积极因素在不断积聚，把握趋势、打造亮点，创造环境，推广典型。特别要营造尊重爱护和大力支持企业家干事创业的良好社会氛围，推动全省工业经济做大做强和行稳致远。

进一步做好民商事仲裁工作

□记者 魏然 报道

本报济南10月10日讯 今天下午，省政协召开“进一步做好我省民商事仲裁工作”对口协商会。省政协副主席栗甲出席会议并讲话。

栗甲说，近期，省政协社会法制委员会组成调研组，围绕“进一步做好我省民商事仲裁工作”，通过多种形式进行了深入调研。民商事仲裁直接影响着市场经济发展、对外开放水平、社会治理创新等全局性的工作。今年是《仲裁法》正式实施20周年，20年来，我省民商事仲裁工作不断发展，但仍处在初级阶段，性质不明确、发展不平衡、发展方向不明确等问题突出。这次协商会进一步研究探讨了我省民商事仲裁工作中存在的问题和制约因素，形成了许多共识，提出的意见建议角度准、措施实，具有较强的针对性和可操作性。调研组要充分吸收好大家的真知灼见，认真撰写协商报告，为省委、省政府科学决策提供參考。

德州努力建设协同发展示范区

南北对接京津济 借势发展谋共赢

□记者 张宇鸿 通讯员 王德胜 报道

本报德州10月10日讯 记者今天从德州市召开的解放思想抢抓机遇努力建设协同发展示范区动员大会上获悉，德州市将抓住用好京津冀协同发展、“一圈一带一区”等重大发展机遇，大力实施协同发展发展战略，努力建设协同发展示范区，旨在走出一条适应新常态、引领新常态、实现新发展的新路子。

《京津冀协同发展规划纲要》明确了德州建设京津冀产业承接、科技成果转化、优质农产品供应、劳动力输送基地和南部重要生态功能区（以下简称“一区四基地”）。省委十届十二次全会进一步明确了德州市在全省对接京津冀协同发展中的战略地位。对此，德州市在深入调研和广泛开展大讨论的基础上，制定了协同发展的具体目标和路径：以建设“一区四基地”为载体，南北对接融入京津冀和省会济南，实现借势发展，互利共赢；同时，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体协同发展，包括三次产业的协同发展、城乡之间的协同发展、经济社会民生的协同发展等。

德州市提出，实施协同发展示范区，关键要抓紧时间，迅速启动三大行动，即解放思想、抢抓机遇、招商引资、招才引智，营造优良的发展环境、良好的政治生态。突出抓好五项重点工作，即践行“三严三实”，坚持改革创新，大力提升工业，推进新型城镇化，关注民生、关心群众。

地方立法遇人才难题

过硬的法律知识、充足的立法经验，具备这些的人太少

大家调查

关注地方立法权（下）

□本报记者 齐静

山东17个设区的市全部获得地方立法权，这可以使地方具有更多的自治权，制订出更适合区域特色的治理方案。与此同时，如何行使地方立法权、如何确保立法质量等问题也成为公众关注焦点。

一两人负责 压力不小

新修订的《立法法》规定，此次赋予地方的立法权限涉及城乡建设和管理、环境保护、历史文化保护三个方面。省政府法制办法制二处处长刘东生表示，将这三个方面立法权赋予地方，主要考虑其与地方社会生活及管理的密切关系。

拥有地方立法权后，立法人才短缺成为各设区的市普遍遇到的难题。

“立法活动是专业性强、程序要求高、需要多方合作进行的复杂劳动和集体行为，立法有严格的程序规定和行文规范，立法过程中还需要各部门间的沟通合作，这就要求立法人员不仅要具备过硬的法律知识，还要具备充足的立法实践经验。”刘东生告诉记者，由于此前各

市没有立法权，政府法制办内部没有设立专门的立法科室，如今只能将立法工作暂时交给政府法制办的法规科承担。

“法规科主要从事政府文件起草和审查工作，一般只有1-2名工作人员，现在还要负责立法工作，压力很大。”刘东生说。

针对这些问题，今年6月份，省政府法制办组织省直部门及各市法制办主任、副主任，具体负责立法工作的人员进行了立法业务培训，邀请曾经参与过《立法法》修改的全国人大常委会法工委国家法室王正斌处长和省人大常委会法工委多名专家，对立法法修改背景、立法工作实务及立法工作注意事项等问题进行了讲解，并给大家印发了介绍立法行规范等内容的《立法工作规范手册》，为未来立法工作做好准备。此外，省政府法制办还将组织14个市法制办相关立法人员到省政府法制办或济南、青岛、淄博已经具有立法权的市政府法制办挂职，希望通过这种方式，让各市立法人员尽快适应立法工作。

“下放立法权限归根结底是为了服务地方社会事务管理，不是为了立法而立法，只有不断完善地方立法计划，提高地方立法人员素质和能力，把科学立法与民主立法相结合，才能确保地方立法真正解决实际问题，为地方经济社会发展提供有力的法律保障。”省政府法律顾问、中国政法大学副校长马怀德表示。

如何防止有权“任性”？

“立法程序非常严格，五年有规划，年度有计划。每一个法规规章草案都要经过立项、起草、听取公众意见、审查等多个环节，几乎不可能冲动立法或随意立法，对专业性较强的法规草案，还会探索尝试委托第三方起草。”刘东生表示，新修订的《立法法》对此问题也有明确规定。

在立法程序上，地方性法规由市人大或者其常委会进行审议后，要报省人大常委会批准，还要报全国人大常委会和国务院备案，才能发布实施；各市制定的政府规章则需要到省政府法制办进行备案，省政府法制办可以对备案中发

现的问题提出意见，通知制定机关作出处理；逾期不处理的，还可以提请省人民政府责令其改正或者予以撤销。

此外，新修改的《立法法》对地方立法权进行了限制，规定只能在城乡建设和管理、环境保护、历史文化保护等领域立法，而在国防、外交、税收、财政、金融等政治、经济领域没有立法权。在没有法律、行政法规、地方性法规依据情况下，地方政府规章也不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。这些都是对地方立法权进行有效监督的方式。

相关新闻

我省8市首次使用地方立法权 公开征集2016年立法计划项目建议

□记者 齐静 报道

本报济南讯 记者日前获悉，我省东营、潍坊、济宁、威海、临沂、烟台、德州、菏泽8市已经开始向社会公开征集2016年立法计划项目建议，提前为明年立法工作做好准备。

各市在征集立法内容时，都明确提出要结合本市改革发展稳定大局和群众关心的热点难点问题，符合新修改的《立法法》规定的“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”等方面的立

法权限和范围，充分体现立法权限下放要服务于地方社会事务管理的目的。

据潍坊市政府法制办相关负责人介绍，截至目前，潍坊市政府法制办共收到立法建议项目30件，其中城乡建设与管理项目17件、环境保护类项目10件、历史文化保护类项目3件。下一步，潍坊市政府法制办将按照“不抵触、有特色、可操作”的原则，将立法建议项目充分调研论证后，按照规定程序筛选确定第一批立法项目。

◆我省5年火灾十万起 ◆基层监督警力短缺 ◆疲于抢险救援，专业训练少

2.7万个消防单位靠1100人监督



青岛港公安局消防支队消防员在进行“三米板障”训练中的负重百米跑。

□记者 贾瑞君 报道

本报济南10月10日讯 目前全省320个消防中队仅有现役警力5500余人，平均每个中队17人，远远不能满足灭火和应急救援工作需要；基层消防监督警力严重短缺，全省仅有现役消防监督员1100余人，却承担着2.7万家重点单位的监督检查任务；2321个基层派出所承担着30余万家社会单位和8.6万个村（居）委的监督指导任务，消防安保工作繁重。这是记者今天从省人大常委会在济南召开的执法检查动员会上获得的信息。

记者获悉，“十二五”期间，全省共发生火灾9.89万起，死亡216人，受伤182人，直接财产损失9.75亿元。特别是农村地区火灾多发，近5年来，全省农村发生火灾5.35万起，死亡47人，受伤68人，分别占火灾总数的54%、37%，且发生火灾的起数和损失呈逐年增加趋势。

消防安全形势日益严峻的同时，我省消防工作却存在诸多问题，消防专业力量不足是其中之一。目前，虽然全省已组建专职消防队伍766支，配备消防车1443辆，成为乡镇灭火救援的骨干力量。但各地在发展政府专职消防队伍上还不平衡，受工资保障标准低、身份属性不明确等因素影响，人员招不来、留不住的问题比较突出；全省1098个建制镇仅有40%的镇建立了消防队，400余家大型企业仅有一半建立了企业专职消防队。另据了解，虽然各级财政部门对

消防经费的投入呈逐年上升趋势，但历史欠账较多、基础薄弱。公共消防基础设施建设普遍滞后，全省尚有2个地级市、2个县级市、2个县和1179个建制镇的消防规划未及时进行修订。全省城市消防站、市政消火栓分别欠账达47%、53%；60%的乡镇未达到“一队一车”的标准。有些地方未配备特种先进设备，部分地区财政相对困难，消防人员防护装备配备不到位。

我省除了在消防工作“硬件”方面欠缺，在“软件”方面也存在诸多不足。近年来，全省公安消防部队年均接警出动5万余次，抢险救援任务占到近70%，但专业救援训练明显不足，缺乏现代化的训练基地和训练设施。此外，还有许多因素限制了现有灭火救援能力的发挥。比如，企业专职消防队执行灭火救援任务往返途中，经行高速公路等收费路段时，往往需要缴纳过路费，耽误救火不说，灭火救援费用得不到补偿，便影响了专职消防队灭火救援的积极性。另外，个别单位的消防监督执法不深入不细致，监督隐患软弱无力等问题，都成为制约我省灭火救援能力提高的重要因素。

针对我省消防工作存在的问题和薄弱环节，有关方面建议，应坚持政府主导，积极推动消防工作社会化发展，严格执法，保持排查整治隐患高压态势，同时，还应镇级努力增强全民消防安全意识，坚持实战练兵，不断提升灭火和应急救援水平。

（上接第一版）对国际知名旅游城市而言，城中无水无疑是一大缺憾。

珍惜用好每一滴水，确保一渠清水北流，作为全国水生态文明试点城市的泰安，施行了最严格的水资源管理制度。同时，努力探求跨时空调蓄水，从存量上挖潜。

北方河流水流量季节变化悬殊，为把宝贝水留住，泰安从2009年开始，在汶河上筑起6座拦河橡胶坝，形成回水长50公里，面积25平方公里的大水面，静态蓄水8000万方。站在泰城南的泉林坝上，但见水光潋滟，白鹭翩跹，但见山倒影随波荡漾，眼前景象，不由让人想起清朝散文家姚鼐的诗句“望晚日照城郭，汶水泱泱如画”。“景美是其一，更重要的是改善了生态，”市水利局总工程师李怀岭说，汶河综合开发让周边地下水水位提升了2米。

筑坝蓄水为近郊补源，也为泰城远程输水。随着汶河最上游的唐庄坝拦蓄枢纽工程竣工，汶河水从此无需电力抽提，就能通过胜利渠自流进城。胜利渠，这条上世纪70年代10万泰安人战天斗地、用双手一锹一锹挖出来的老水渠，如今迎来了新生命：每年8000万方的清澈汶河水，将通过它一路奔袭50公里，注入城区东湖、南湖、碧霞湖、天颐湖、奈河、梳洗河、七里河、泮河……“七湖”“九河”相联相通，泰城“山水相依，河湖相连、山水城相映”不再是梦。

引汶入城，还要确保清水出城。泰城河流均发源于泰山，最后汇入泮河，通过泮河注入汶河。作为泰城的总出水口，泮河容纳了这座城市所有的生活工业废水。如何确保泮河清水入汶？在泰城西南，泮河、汶

河交汇处，有一个占地350亩、全省最大的人工强化湿地，奔流南下的泮河水在此被拦腰截断，流经湿地“肾脏”过滤净化才汇入汶河。“出水水质能达到4类水标准”，湿地工程现场总工程师王鲁文告诉记者，湿地每天最多可处理废水10万吨，相当于一座COD1095万吨、氨氮237万吨。

绿水青山就是金山银山

林业产值平均一天进账一个亿

生态建设的最终目的是造福百姓，让群众最大程度参与其中，并从中获益，是泰安一以贯之的努力。

大汶河综合开发，筑坝蓄水，引汶入城，让汶河上下、泰城内外形成了一处处水面湖泊、湿地绿地：天颐湖、天泽湖、天平湖……浪漫的泰安人用“天”字打头为它们命名，并把它们都建成了供市民休闲游玩的公园景点。市水利局副局长邢俊山说，全市已建成的水利风景区国家级的有5处，省级6处。

植树造林是场持久战，如何让农民早投入、早见效？答案是发展林业产业。在泰安，特色经济林、苗木花卉、林产品加工、林下经济、森林旅游五大产业已成规模；“中国板栗之乡”岱岳，“中国肥桃之乡”肥城，“中国大枣之乡”宁阳，“中国核桃之乡”东平……国家林业局命名的国字号地标不断增长。据统计，2014年泰安实现林业总产值365亿元，相当于一天的进账一个亿，绿水青山成了名副其实的金山银山。

生态好了，名优名品也多了。作为中国

纬度最高的茶叶产地，“泰山绿茶”近几年声名鹊起。市农业局副局长侯利说，全市茶园种植面积已达3.5万亩，年销售收入3.5亿元。“值得一提的是，其中生态茶园占到2万亩。”在岱岳区山口镇的千亩有机茶园里，碧霞春公司总经理王灿银给记者讲起了南茶北引的故事：采用无性系良种繁育，不打农药，不施化肥，除虫靠手工，做肥料用的羊粪是从内蒙古锡林郭勒草原拉来的，这样种出来的泰山白茶“能卖到五六千一斤”！

山要青，水要绿，房前屋后也要干净整洁。借迎接国家卫生城市复审之机，泰安在全市打响了一场声势浩大的“创卫”大会战，一些积习多年的沉痾顽疾得到根治：渣土车疯狂，泰安市给它戴上“紧箍咒”：所有车辆实行公司化运作，加装GPS，车斗密封，进出工地路面硬化，驶出工地先“洗澡”；

露天烧烤扰民，泰安市予以全部取缔、疏导入室；全市设置6处烧烤园，加装除油烟装置，洒羊产业园要登记质量……

多管齐下，带来的是环境质量持续向好。市环保局副局长李向农介绍，去年泰安“蓝警”天数204天，蝉联全省内陆城市第一；今年1至8月为151天，同比增加了15天。“建设生态城市，顺民意、得民心，对旅游城市泰安而言更有特殊意义，”泰安市长王鹏说，唯其如此，游客才引得来，留得住。

数据显示，2014年，泰山游客量首次突破500万人次，全市实现旅游收入500.5亿元，两年增长了近三成。

（上接第一版）张江汀在会议上要求，各级各部门特别是改革试点单位要贯彻落实好会议精神，抓好学习培训，加强组织建设，制定科学的改革举措和配套制度，注重锤炼敢于担当、真抓实干、奋发有为的作风，形成推进改革试点的思想优势、领导优势、制度优势、政治优势，以改革的实际成效推动我省司法体制改革试点工作走在全国前列。

副省长王书坚，省法院院长白泉民，省检察院检察长吴鹏飞出席会议。

（上接第一版）柏继民指出，从现在到年底，时间紧任务重，需要做的工作还有很多。要按照职责分工，认真做好全省县乡人大工作座谈会和省人大常委会第十七次会议、省十二届人大五次会议的筹备工作，统筹协调，超前准备，确保会议顺利举行；要制定好宪法宣誓制度具体实施办法，保证宪法宣誓制度得到全面执行。要按照省委和省人大常委会党组的部署要求，继续深入开展“三严三实”专题教育，确保取得实实在在的成效。要认真组织召开全省地方立法工作会议，推动我省地方立法工作健康发展。要搞好今年工作总结，精心谋划明年各项任务，努力推动我省人大工作创新发展。