

# 各类自然资源将明晰所有权人

## 生态文明体制改革总体方案提出八项制度构筑生态文明体系

中央政治局会议近日审议通过《生态文明体制改革总体方案》。总体方案提出，生态文明体制改革总的目标是，到2020年，构筑起由八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，努力走向社会主义生态文明新时代。

在17日下午国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，中财办副主任、中央全面深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组成员、联络员杨伟民详细介绍了这八项制度：

——健全自然资源资产产权制度的核心是“清晰”。他说，现在的问题就是自然资源产权不清晰。如果所有权人不到位，产权制度就建立不起来，解决了这个问题才能真正从源头上避免生态环境的破坏。

——建立国土空间开发保护制度，核心是“主体功能”。不同区域自然条件不一样，应根据主体功能进行开发和保护程度不一的监管和管理。最终目的是要建立空间治理体系，这是关于开发保护制度的核心问题。

——建立空间规划体系的核心是“一张图”。杨伟民说，当前我们缺乏基础性的空间规划，要推进多规合一，最终形成一个规划，“一张蓝图干到底”。

——完善资源总量管理和全面节约制度的核心是“扩围”。“我们有最严格的耕地保护制度和水资源管理制度，这次要把严格的保护制度从耕地、水拓展到其他各类自然空间和各类自然资源。”他说。

——健全资源有偿使用和生态补偿制度的核心是“有价”。自然资源是有价值的，使用者就必须付费，所有者必须收费，才能够真正建立起生态补偿机制理论上的基础。

——建立健全环境治理体系核心是“共治”。环境治理需要政府、市场、个人、社会来共同参与，各自发挥不同的作用。

——健全环境治理和生态保护市场体系的核心是“市场机制”。建立市场体系，企业才能在这个市场当中成长壮大。

——完善生态文明绩效考核和责任追究制度，核心是“履责”。通过设立这方面的制度，要求各级政府严格履行好保护生态环境的重要职责。

我们到底拥有哪些自然资源？资源量有多少？摸清“家底”是生态文明体制改革的一项重要基础工作。

国家统计局副局长许宪春说，国家统计局提出了《编制自然资源资产负债表试点方案》，通过探索编制自然资源资产负债表，构建土地资源、森林资源、水资源等主要自然资源的实物量核算账户，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的“家底”及其变动情况。

编制自然资源资产负债表和生态文明建设到底有什么关系？“探索编制自然资源资产负债表，将为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础，为推进生态文明建设和绿色低碳发展提供信息支撑、监测预警和决策支持。”他说。

国家统计局将采取一系列的措施来保证自然资源资产负债表的数据质量，科学地设计自然资源资产负债表的编表制度，充分利用自然资源主管部门的资料基础，并将加强数据质量评估，通过现场核查、逻辑分析、数据校验等方式，认真评估自然资源统计数据质量，对弄虚作假等违法违纪行为将依法严肃处理。

(据新华社北京9月17日电)



对生态环境损害负有责任的领导干部终身追责。

□CFP供图

## 督促领导干部正确履职用权 环境损害追责聚焦“关键少数”

在17日下午国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，中共中央组织部秘书长高选民、环境保护部副部长翟青、审计署副审计长陈尘肇介绍了《生态文明体制改革总体方案》的相关配套文件。

不久前公开发布的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》是生态环境领域的一件大事。高选民说，就是要聚焦党政领导干部这个“关键少数”，明确追责对象、追责情形、追责办法，划定领导干部在生态环境领域的责任红线，督促领导干部正确履职用权。文件有几个突出的特点：

一是党政同责。首次将地方党委领导班子成员尤其是党委主要负责人作为追责对象，有助于推动党委、政府对生态文明建设共同担责、共同尽责；二是终身追责。规定对生态环境损害负有责任的领导干部，不论是否已调离、提拔或退休，都要严格追责，决不允许出现在生态环境问题上“拍脑袋决策、拍屁股走人”的现象；三是双重追责。既追究生态环境损害责任人的责任，又强化监管者、追責者的责任。

(□记者 王亚楠 整理)

《环境保护督察方案(试行)》在发布会上也很受瞩目。环保部副部长翟青介绍，方案明确环境保护督察组的性质是中央环境保护督察。明确了督察对象主要是各省级党委和政府及其有关部门，并且要求督察下沉到部分地市级党委和政府。督察结束后，重大问题要向中央报告，督察结果要向中央组织部移交移送，这些结果作为被督察对象领导班子和领导干部考核评价任免的重要依据。

审计署《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》提出，将从2015年启动审计试点，并从明年起扩大试点范围，从2018年开始，将形成经常性审计制度。

审计署副审计长陈尘肇在发布会上说：“审计报告将送给干部管理部门，如审计署的审计报告将会给中组部、中纪委等，如果涉嫌犯罪的，还要移交给司法机关。审计结果将对落实责任、问责追責，对干部的使用、任免和奖惩，提供重要依据或者基础。”

(据新华社北京9月17日电)

### 相关链接

#### 我省建立环保独立调查机制

针对环保工作中突出存在的地方保护问题，省环保厅印发《独立调查工作规范》，建立了省级独立调查、地方落实整改、省级督察的工作机制，进一步加强了上级督查与地方执法的互动。为加强环境监管统筹性，我省建立了由省环保厅统一组织、各职能部门参加、环保部门协调解决的部门联动环保专项行动机制，有效解决了长期存在的部门间各自为政、用力不均及环保部门“单打独斗”的问题。针对

行政边界区域权属复杂、监管薄弱的问题，探索建立区域共治联动执法机制，省环保厅组织全省边界相邻地区签订环境执法联动协议，按照“轮流坐庄、定期会商、交叉督察、联合执法、属地管理、信息共享、上级督办、务求实效”的思路，建立起区域共治联动执法机制，初步实现了边界区域污染联防联控、齐抓共管的良好局面。

(□记者 王亚楠 整理)



□马景阳 李安臣 苏兵

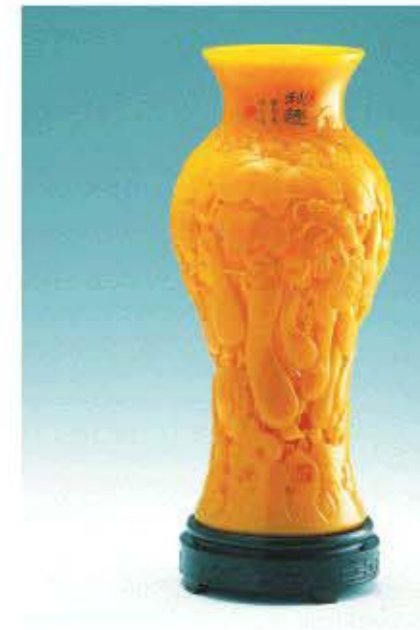
地，博山琉璃发展已有数千年历史，被誉为“中国琉璃起源地”，博山堪称一个“精雕细琢”、“琉璃璀璨”的魅力山城。今年，博山琉璃可谓喜事连连。在前不久结束的全国纪念抗战胜利70周年阅兵仪式招待晚宴上，“博山琉璃插花摆件”系列作品被摆放在国宴桌上；由博山西冶坊制作的“中国红琉璃梅瓶”等产品入选钓鱼台国宾馆；“中国琉璃葡萄架”荣誉称号花落博山；为

培养陶琉人才而改建完成的山东工艺美术学院淄博陶瓷学院即将投入使用。经过多年的发展，博山琉璃产业形成了较好的产业优势和市场基础。目前，全区琉璃生产及配套企业达230多家，专业技术人员超过3000人，花色品种达2500多个。博山已成为中国最大的琉璃生产基地和产品集散地。产品销往100多个国家和地区。北京奥运会期间，博山的陶瓷琉璃落户北京标志性建筑“鸟巢”，

“水立方”，琉璃浮雕及民族和谐图，为首都增添了一道亮丽的风景。“博山琉璃”也被国家工商总局授予国家地理标志。“中华陶琉文化城”、“陶琉游踪、休闲博山”城市特色文化品牌正在逐步形成。9月25日，第四届中国琉璃文化艺术节即将在博山区开幕，“世界琉璃在中国·中国琉璃在博山”、“博山琉璃·明清官窑”地域文化品牌必将愈发响亮。

### 第四届中国(博山)琉璃文化艺术节活动安排

- (一)第四届中国(博山)琉璃文化艺术节开幕式  
时间：2015年9月25日上午9:00  
地点：原山大礼堂
- (二)2015“西冶工坊杯”中国琉璃(玻璃)艺术设计创新大赛  
时间：2015年7月—9月  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司
- (三)《山东画报——魅力博山》专刊发行及摄影作品展  
时间：2015年9月25日  
地点：博山陶瓷琉璃艺术中心
- (四)中国(博山)琉璃精品拍卖会  
时间：2015年9月25日  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司
- (五)中国琉璃艺术发展论坛  
时间：2015年9月25日  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司
- (六)淄博(博山)琉璃文化主题征文大赛  
时间：2015年7月—9月
- (七)“陶琉风·孝乡情”琉璃文化主题书画精品展  
时间：2015年9月25日—10月7日  
地点：博山艺术展览馆
- (八)“人立墨影”新品发布会  
时间：2015年9月25日  
地点：博山陶瓷琉璃艺术中心
- (九)博山琉璃产品特卖会  
时间：2015年9月25日—10月7日  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司
- (十)首届“西冶工坊杯”琉璃艺术摄影大赛  
时间：2015年7月—9月  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司
- (十一)博山区琉璃艺术大师创作表演  
时间：2015年9月25日  
地点：山东西冶琉璃文化艺术有限公司、博山陶瓷琉璃艺术中心(陶琉体验馆)
- (十二)走进中国日用玻璃产业名镇  
时间：2015年9月25日—10月7日  
地点：山东黑山玻璃集团有限公司、山东宏达玻璃制品有限公司、山东瀚邦家居玻璃有限公司
- (十三)品美食·赏陶琉·游博山活动  
时间：2015年9月25日—10月7日  
地点：博山陶瓷琉璃艺术中心、山东西冶琉璃文化艺术有限公司、人立陶琉体验馆、淄博爱美琉璃制造有限公司等



△鸡鸣黄琉璃雕刻作品《秋趣》



△灯工作品《岁岁平安》



△琉璃微刻作品《劝君莫打枝头鸟》



△灯工作品《众籽石榴》



△鼻烟壶内画作品《金玉满堂》



△在北京、上海等地举办的琉璃展览吸引了大量市民前来参观