

# 4万余户家庭违规“享受”保障房

## ——审计暴露保障性安居工程建设短板

### ◆新闻背景

审计署17日发布了2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告。2014年,全国安居工程实际新开工745.05万套,基本建成551.46万套,分别完成任务目标的102.2%和112.02%,取得了显著的经济社会效益。但审计也揭露了部分项目单位套取或挪用安居工程专项资金、部分资金筹集和拨付不到位、一些地方住房保障分配审核不严格等违规和管理不规范问题。

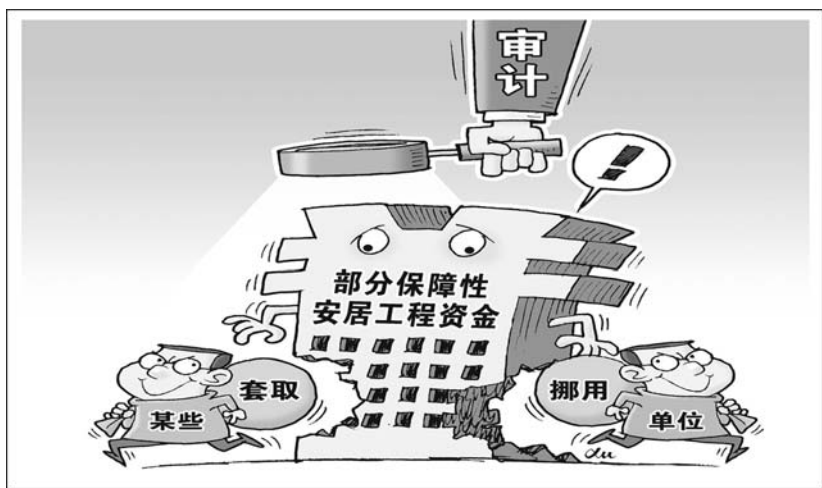
### 资金筹集、使用问题较多

据了解,2014年国家加大社会融资支持保障性安居工程的力度,此次审计在继续加强对财政安排专项资金管理使用情况进行检查的同时,也重点关注了银行贷款、发行的企业债券等社会融资的使用情况。

公告显示,共有182个项目单位、融资平台公司和住建、财政等部门违规使用安居工程专项资金93.83亿元,有16个项目单位通过编造项目资料、拆迁安置协议等方式,套取财政补助、项目贷款等专项资金4.85亿元。除了套取和挪用专项资金外,审计还发现部分资金筹集和拨付不到位,部分项目未能按规定享受税费和金融优惠政策等情况。

住房和城乡建设部政策研究中心主任秦虹指出,当前社会融资等政策创新有效地解决了住房保障的资金难题,但资金筹集的难度和使用管理的难题也随之上升了。

审计署社会保障审计司主要负责人分析,除一些单位法纪意识淡薄、有意套取资金外,资金管理使用中产生问题的原因主要有:一是安居工程资金筹集渠道多,相关部门在审批上存在疏漏,资金拨付后跟踪管理不到位,监管机制不健全,导致一些地方套取挪用资金;二是受财力不足、融资支持不到位等因素制约,有些项目资金筹集困难,缺乏按合同约定或工程进度及时付款的能



“挖墙脚” 新华社发 徐骏 作

力,形成拖欠工程款;三是住房保障与税费征管理部门信息不共享,缺乏协调衔接,造成一些安居工程项目不能按规定及时享受优惠政策;四是有的单位缺乏成本意识,在计划不周的情况下盲目申请建设资金,有的地方财政补助资金分配不够科学合理,导致资金被挪作他用或闲置。

### 保障房管理漏洞多

审计结果显示,有2.06万户不符合保障条件的家庭违规享受保障性住房配租(售)1.02万套、住房租赁补贴等2191万元。同时,2.34万户不再符合保障条件的家庭,未按规定及时退出,仍享受保障性住房1.53万套、住房租赁补贴1421万元。

秦虹说,把好“准入关”是住房保障管理的首要任务,也是检验住房保障是否真正落实到了需要保障家庭的关键。从近几年审计结果看,不符合住房保障条件的家庭享受保障性住房政策的问题在逐年下降,反映出住房保障在体现管理有规、监督有效、民众受惠的实效。

审计署审计发现,一些项目和单位还存在违反规定或管理不规范等问题,被套取或挪用的资金超过98亿元。

审计署社会保障审计司负责人指出,除个人主观因素外,管理机制不健全、不完善是住房保障分配管理问题的主要因素。

原因之一是住房保障资格准入和退出审核机制仍不健全。申请对象的家庭住房、收入等经济状况信息涉及房产管理、公安、人力资源和社会保障、工商、税务、金融等多个部门和单位,相互之间的信息共享还存在壁垒。一些地方尚未真正建立完整的家庭经济状况信息审核平台,以信息化管理和信息共享为主要特征的现代管理手段尚未充分运用,住房保障待遇经办管理仍以申请对象自行申报和基层人工审核为主,导致住房保障分配信息不对称,保障对象有进有出的动态管理机制不能正常建立。

另一原因存在于保障性住房管理存在薄弱环节。一些地方住房保障管理部门对社会力量投资建设保障性住房的监管不够严格和深入,难以有效控制自行违规分配和使用保障性住房的问题。有些地方对保障性住房使用的管理不到位,缺少必要的检查监督,致使部分单位或个人借机出售保障性住房回笼资

金或将保障性住房用于经营谋利。

### 提高资金管理水平 增加住房分配透明度

审计署审计科研所副所长刘力云指出,通过审计摸清情况,发现问题,对于督促工程顺利实施和有关政策落到实处,把好事办好具有重要意义。

针对审计中发现的资金管理使用方面的问题,审计署建议有关部门和地方各级人民政府建立纵横联动、统筹协调的资金筹集和监管机制,完善安居工程财政资金和社会融资绩效评价制度,落实好有关税费优惠与金融支持政策,引导和监督有关单位科学筹集、高效使用各类安居工程资金。同时,要加大对套取、挪用等违法违规问题的查处力度,加大对拖欠、闲置等不作为、慢作为、乱作为问题的追责问责力度,促使有关项目单位科学制定和执行融资计划,确保安居工程资金按规定用途使用,提高资金使用效益。

如何提高保障性住房分配的公平、公开、公正,是历年审计的重点,也是群众最为关心的问题之一。对此,审计部门建议各级政府加快推进建立保障对象家庭经济状况信息审核平台,真正建立多部门数据共享机制,引入“大数据”监管手段,严格住房保障资格准入和退出审核管理。

此外,要建立规范有效的退出机制,强化保障对象动态监管,采取有效措施将社会力量投资建设的保障性住房纳入政府监管体系,并及时全面披露相关信息,提高工作透明度。

(据新华社北京8月17日电)



## 环保部公布7月空气质量“后十名”城市

### 成都、北京“入榜”

据新华社北京8月17日电 环保部17日公布7月空气质量“后十名”城市名单,成都、北京双双“入榜”。按照城市环境空气质量综合评价,7月空气质量相对较差的后10位城市(从第74名到第65名)依次是邢台、唐山、济南、邯郸、保定、衡水、郑州、廊坊、成都和北京。

根据环保部发布的7月京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市和计划单列市等74个城市空气质量状况,74个城市达标天数比例在25.8%至100%之间。邢台、济南和衡水等8个城市的达标天数比例不足50%。超标天数中以臭氧为首要污染物的天数最多,其次是PM2.5。

空气质量相对较好的前10位城市(从第1名到第10名)依次是海口、丽水、福州、江门、珠海、舟山、厦门、惠州、中山和深圳。

## 陕西山阳“8·12”山体滑坡 已搜出12具遇难者遗体

据新华社西安8月17日电 记者17日中午获悉,陕西山阳“8·12”山体滑坡已搜出12具遇难者遗体,武警部队十多人组成的人工搜索队,已进一步扩大搜索面积。

经过16日晚与17日上午的搜寻,救援部队又在滑坡现场搜索到多具遇难者遗体,截至17日中午12时,现场共发现12具遇难者遗体。

另外,记者17日上午从武警交通第二总队第五支队了解到,17日开始,陕西省武警总队与武警交通部队由十多人组成的人工搜索救援队伍,携带挖掘与搜索设备,在之前确定疑似有被压人员的位置展开人工挖掘,并扩大搜索、挖掘面积。

## 广东省工商行政管理局 局长朱泽君接受组织调查

据新华社广州8月17日电 广东省纪委17日下午通报,广东省工商行政管理局党组书记、局长朱泽君因涉嫌严重违纪违法问题,正在接受组织调查。



新华社发 8月17日,在新西兰卡首都科伦坡的一处投票站内,选民们排队等待投票。 斯里兰卡17日举行议会选举,约1500万选民在平静的气氛中在全国22个选区进行投票。

## 美印第安纳州一化工厂 发生二氧化硫泄漏

据新华社芝加哥8月16日电 位于美国印第安纳州特雷霍特市南部地区一家化工厂15日晚发生二氧化硫泄漏,15人因肺部和咽喉感觉灼热入院治疗。

特雷霍特地区医院发表声明说,12人经治疗已于当天出院,还有3人仍留在医院接受观察。 据美国当地媒体报道,发生化学物质泄漏地区周围约200至300人被疏散,警察封锁了事发地区的几条街道。特雷霍特市消防局发言人说,“情况已经得到控制”。

美国近日污染事件频发。8月12日,华盛顿州斯波坎市太平洋钢材回收厂发生氯气泄漏。8月14日,科罗拉多州金王矿污水汇入附近河流。

## 伊朗将向俄领海 派遣舰队

据新华社8月17日电 伊朗军方官员说,伊朗计划近期向俄罗斯领海派遣舰队,停靠阿斯特拉罕港。俄罗斯“卫星”新闻通讯社15日援引伊朗海军上将阿夫欣·哈达德的话报道,“达马万德”号驱逐舰将是舰队成员。本月早些时候,一支俄罗斯舰队进入伊朗海域,停靠伊朗海岸。俄罗斯舰队指挥官会晤伊朗军方代表,双方举行联合海上演习。伊朗称,互派舰队的目的在于增强双边关系,伊朗军力发展不应被其他国家视作安全威胁,伊朗发展军事实力只为防御目的。

## 美拟从土撤回 “爱国者”导弹

据新华社8月17日电 美国和土耳其16日发表联合声明说,美国将按期于10月份撤回部署在土耳其的“爱国者”地对空导弹系统。

声明说,北约在土耳其的导弹部署计划将于10月到期,届时不会进行延期。但如有需要,美国可在一周内将“爱国者”导弹设备及相关人员运送回土耳其。

应土耳其要求,北约2013年开始在土境内部署“爱国者”导弹系统,以应对来自叙利亚战乱的威胁。

声明说,导弹系统将被重新部署在美国,进行关键部位的更新与升级,以对抗来自全球各地不断升级的威胁,保护同盟国和伙伴的利益。

## 曼谷市中心发生爆炸

### 死伤逾百人,中国游客2死15伤



新华社发 8月17日晚,泰国首都曼谷市中心著名景点四面佛附近发生爆炸,图为爆炸现场。

▲救援人员进入爆炸现场工作。

泰国媒体报道,首都曼谷市中心著名旅游景点四面佛附近17日晚发生爆炸,造成至少27人死亡、78人受伤,死者中包括不少外国游客。

当地时间晚高峰19时(北京时间20时)左右,四面佛附近的拉差巴颂路口响起一声巨大的爆炸声。监控画面显示,现场火光冲天,行人四处逃散。

发生爆炸的地点位于曼谷最繁华的闹市区,路口有高级酒店、购物区和写字楼,无论白天夜晚游客如织,因此当晚的爆炸造成惨重伤亡。

据泰国媒体报道,死伤者中包括不少外国游客。另据香港入境事务处17日晚发表公告称,至少有三名香港居民在爆炸中受伤。

中国驻泰国大使馆17日说,目前已初步确认有2名中国游客当天在曼谷市中心的爆炸袭击事件中死亡,另有15名中国游客受伤,部分人员伤势严重。

警方调查发现,引发爆炸的是一个安装在摩托车上的爆炸装置。

警方随后在位于同一路口的一家商厦也发现一枚炸弹,警方已经封锁附近区域并派出拆弹部队。警方说,周边可能还有未引爆的炸弹。

爆炸发生以后,泰国警方已经全面提升警戒,并在其他主要城市和旅游景点加强安保。目前尚无组织宣称制造这起爆炸。

(综合新华社8月17日电)

## 内部失和,外围被控,以色列撤离十年后——

# 加沙人生活每况愈下

10年前,以色列宣布单边撤出加沙地带所有犹太人定居点,结束长达38年的占领。但是10年来,加沙人生存状况非但没有改善,反而每况愈下。拥有180万人口的弹丸之地,未来何去何从,令人忧虑。

巴勒斯坦政治分析人士接受新华社记者采访时指出,以色列10年前撤离加沙地带,是以色列对巴勒斯坦实施长期隔离政策的一部分,导致加沙地带与约旦河西岸完全分裂,巴勒斯坦人建国梦想变得更加渺茫。

2005年8月15日,在时任总理沙龙的部署下,以色列开始撤离位于加沙地带的21个犹太人定居点。截至当月底,约8000名定居者全部撤出加沙地带。

仅两年后,伊斯兰抵抗运动(哈马斯)武装人员与总统阿巴斯领导的安全部队在加沙地带大打出手,哈马斯随后武力夺取加沙地带控制权。

巴勒斯坦政治分析家阿克拉姆·阿塔拉赫说:“以色列撤离加沙地带仅仅是一种姿态,因为加沙地带的海陆空和边境仍处于以色列控制之下,这种控制远未结束。”

此外,在过去6年里,以色列同哈马斯爆发三次武装冲突,导致大量人员伤亡和基础设施破坏。仅2014年,双方冲突就造成2200多名巴勒斯坦人死亡,一万余人受伤。

巴勒斯坦政治分析家穆克哈伊马尔·萨阿达认为,以色列撤离加沙地带,结束长期占领,一度令加沙人感到希望。“不幸的是,在撤离加沙地带10年后,以色列的封锁和禁运让加沙人感到无尽的痛苦和绝望。这里贫困和失业率不断上升,6年内经历3次战争,伤亡和破坏十分惨重”。

专家们认为,单边撤离加沙是以色列深思熟虑的结果,目的是通过割裂约旦河西岸与加沙地带,造成巴勒斯坦内部分裂。与巴勒斯坦人的利益相比,撤离加沙更符合以色列的利益。

爱资哈尔大学政治系教授纳吉·舒拉布指出,过去10年,巴以和谈陷入僵局;约旦河西岸地区犹太人定居点非但没有冻结,反而

越建越多;加沙地带与约旦河西岸之间政治分裂持续加深;加沙地带人道危机不断加剧……这些都是以色列一手造成的结果,也是以色列当初实施单边撤离行动的目的所在。

舒拉布认为,巴勒斯坦当局未能在以色列撤出后成功治理和发展加沙地带,相反各派别陷入政治争斗,对加沙地带经济、乃至整个巴勒斯坦解放事业造成巨大危害。

也有分析人士认为,加沙地带与约旦河西岸分裂局面未来可能会进一步加剧,不能排除造成在加沙地带建立独立政治实体的可能性,而这将彻底摧毁巴勒斯坦人在约旦河西岸和加沙地带建国的梦想。

巴勒斯坦政治分析家塔拉勒·乌卡勒认为,以色列单边撤离的最终目的是让巴勒斯坦人接受在加沙地带建立独立政治实体的现实。以色列的政策很明确,那就是巴勒斯坦只能在加沙地带建国。而巴勒斯坦要想避免产生这样的局面,必须尽早结束内部分裂局面,采取统一一致的政治策略与以色列对抗。

(据新华社加沙8月16日电)

## 国内汽、柴油价格 将迎来“五连跌”

据新华社北京8月17日电 国内汽、柴油价格将迎来今年6月以来第五次下调。18日是国内成品油调价“窗口”。市场预期,因近期国际原油价格持续走低,预计本轮汽、柴油价格将迎来下调,每升降价幅度将超过1角。

新华社石油价格系统17日发布的数据显示,14日一揽子原油平均价格变化率为负7.81%。据此测算,国内汽、柴油价格每吨下调约210元。8月17日是本计价周期的第九个工作日。

本计价周期内,美国原油库存下降和美元短暂走弱一度给国际原油价格带来一定支撑。但人民币贬值引发对中国石油需求的担忧,且石油输出国组织(欧佩克)国家继续增产,供应过剩忧虑令国际油价持续下探;美元再度走强则降低了以美元计价的石油产品的投资吸引力。受此影响,纽约商品交易所9月交货的轻质原油期货价格8月13日收于每桶42.23美元,是6年多以来的最低水平。

欧佩克11日发布的原油市场月度报告指出,7月份欧佩克原油日均产量增至3151万桶。美国能源信息局12日公布的原油数据显示,上周美国日均原油产量减少7万桶至939.5万桶,仍处于历史高位。

此次下调如果落实,将是今年6月以来第五次下调汽、柴油价格,也是今年第八次下调。而纽约原油期货价格触及六年多低点,使市场再度关注国际油价会降至多低。

截至目前,今年国内汽、柴油价格已经历15轮调价周期,其中7次下调,5次上调,3次“搁浅”。

## 印尼发现 疑似失联客机残骸

据新华社雅加达8月17日电 印度尼西亚交通部17日表示,搜救人员当天早上从空中发现疑似失联的印尼特利加那航空公司L-267航班客机残骸。

印尼交通部发言人巴拉塔接受新华社采访时说,载有搜救人员的特利加那航空公司“双水獭”飞机当天发现疑似失联客机残骸,交通部正在核实该报告的准确性。巴拉塔说,军警和救援人员组成的搜救队伍正由陆路前往发现疑似残骸地点。

印尼国家搜救中心负责人苏利斯提约在17日举行的新闻发布会上证实,当天8时50分(北京时间7时50分)左右,搜救人员在空中搜索时发现烟雾和碎片。烟雾和碎片靠近一处瀑布,距巴布亚省奥克斯比机场约12公里。

## 埃及总统 签署新反恐法

据新华社开罗8月17日电 据埃及官方媒体中东社报道,埃及总统塞西16日签署新反恐法,以加快恐怖袭击案件审理程序,应对日趋严峻的恐怖主义威胁。

根据新反恐法,恐怖分子嫌疑人将通过特别法庭快速受审,针对恐怖分子的刑罚最低判处5年有期徒刑,最高可判处死刑。向恐怖分子提供资金支持者将被判终身监禁。